

憲政問題參考資料

第四集

普察冀邊區大會代表選舉委員會編印



1 9 4 6

中華民國三十五年三月出版

憲政問題參考資料
(第四集)

晉察冀邊區國民大會代表
選舉委員會編印

目 錄

一	國民黨操縱下的四屆國民參政會第二次會議簡記·····	一
二	蔣介石撕毀東北停戰協定與政治協商會議決議的報告·····	一五
三	駁蔣介石·····	二七
四	通過的決議·····	四〇
附	錄	

一 國民黨操縱下的四屆國民參政會

第二次會議簡記

國民黨一手包辦的第四屆第二次國民參政會三月二十日在渝開會中共參政員拒絕參加，民主同盟參政員多人亦未出席。據稱：出席國參會爲二一二名其中國民黨員佔一五八名，其他黨派十六名，無黨派人士六名，不明所屬者三二名。且一五八名參政員中，有八五名係國民黨反動派CC份子，同時國民黨二中全會所選出的國大代表××名中，有九三名屬於CC份子。

開幕的一天到會一百九十二名，僅佔參政員總額二百九十二名的三分之二是以會場十分冷落。上午九時舉行開幕式，莫德惠致開幕詞後，即由蔣介石講話。渠讚美此一黨專政之裝飾品——國參會稱：「貴會在憲政實施以前，實爲全國最高的民意機關。」（

顯係故意抬高國參會身價，以便利用它來對抗真正代表民意的政治協商會議，並將政協所通過之五項決議推翻。』述及國民黨統治區之種種黑暗現象，及人民復員困難，蔣氏身當主席重任，不知自作檢討，反而詭譎：「首先是軍令，政令不能完全統一，其次復員要件的交通設備勝利前後都受了嚴重破壞。」（顯係企圖嫁禍於人，製造某種藉口，頗堪注意）蔣氏詞畢，即告休會。下午三時續開，由交通部俞飛鵬作交通報告，他把長江以北若干段鐵路交通，尚未恢復的原因，一味推到中共身上。可是在報告到沒有中共軍隊駐紮的江南各鐵路情況，所有粵漢、浙、贛、湘桂、黔桂、廣九等鐵路，也都沒有修復時，其原因和責任如何，則又支吾其詞。報告畢，參政員提出書面或口頭詢問，七十餘件，此中情形複雜，出發點不一，但也暴露了國民黨的不少「家醜」，某參政員說：「勝利以來，已經七月，人民還不了鄉，但太太小姐和特殊商人，淪滬之間來來去去，已不止一次，究竟是官吏復員，還是人民復員？」

另一參政員說：「上海出現一個新政黨，名曰『黃魚黨』，誰要找交通工具，非經過他不可。」第三個參政員說：「現在打電報，比寄航信要慢，二月二十六日從開封發

出的電報，三月六日才到重慶，如因器材缺乏，電報局應趕快關門，不要來騙錢。好幾個參政員對招商局和中航公司大肆攻擊說，招商局是「官僚機關，舞弊叢生」，絕大多數質詢中都提到江南交通的停滯和復員還鄉的困難。下午六時許散會。

第二次大會，到會者只一五三人，比前日又說減三十九人只佔參政員總額之半，勉強開成了會。翁文灝作了經濟報告後，全場代表提質詢案六十六件。國民黨法西斯派在會上重演該黨二中全会中的醜劇，攻擊政府中國民黨內非法份子，並以東北經濟問題為藉口，進行反蘇活動。「CC」份子呂紹楨裝腔作勢大罵政府的許多接收官員，曾從已經查封的工廠盲目爬入，經過後門將機器搬走，留下空的建築。（按呂紹楨原為國民黨部大員，日寇投降時，曾任「接收」要員，貪污舞弊，為有名的沒收金條案主犯，遭受全國人民強烈反對，始被撤職。）其執質詢中，也充分暴露了國民黨經濟政策的極端黑暗情形，如國民黨接收人員之貪污舞弊，國工工業危害民生，統治一切經濟實業，接收成績「最佳」之蘇浙皖區，失業工人達十七、八萬人接收工廠迄未復業等，不一而足。

二十二日下午舉行第三次會議，參政員仍只一五四名。宋子文出席作政治報告，內容均爲經濟問題。他說，在勝利以後，全國同胞『痛苦依然存在』，衣食住行四大需要都無法滿足。而國民黨當局的唯一辦法，却是伸手向美國要，連房子都要從美國搬來。但美國自然不能白拿的，將來還不是老百姓倒楣。宋氏報告完畢參政員提出書面與口頭質詢案六十五件，其中暴露了國民黨一黨專政的許多罪惡行爲。如官吏貪污，漢奸多逍遙法外，官僚資本殘害民生，造成社會不安。廣州一地，卽有官僚私人設置之無線電台四十餘處，專以通報金融消息，操縱市場，通貨無限制膨脹，物價問題迄無對策。湘粵豫諸省，餓殍載道。鄂豫兩省，大軍云集，徵糧派款，民不聊生。榮陽，汜水各縣，人民不堪騷擾，四散逃亡。北平搶案迭出，人民不安等等，不勝枚舉。一部份法西斯參政員，則在會上借題發揮，繼續進行陰謀活動，除攻擊非法西斯官吏外，含血噴人，輕視中共阻礙豫省人民還鄉，並以『軍令政令統一』『華北各省時有不法武裝集團騷擾民衆』等爲名，要求國民黨當局加緊對解放區的進攻，擴大內戰，破壞和平。國民黨內法西斯利用國參會進行反動活動之陰謀，正逐漸展開。

國參會第四次會議。陳誠出席作軍事報告，中央社發了六百五十字，內容潦草，對全國矚目的復員問題，陳氏報告，言詞含混，包藏陰謀。他說：「以軍政部之立場而言，則遣散實爲最簡單容易之辦法，然以國家立場而言，中國之國防必須有常備軍，建軍原則固愈多愈好，可見陳氏報告，較之國民黨二中全会通過之決議並不稍勝一籌，不但一樣破壞建軍方案，一個也不復員，而且更濫用「國家立場」和「國防需要」等動聽名詞，「愈多愈好」的無限止口擴軍，以進行大規模內戰。對於士兵生活的困苦，陳亦不能不加承認，二等兵薪餉每月只九百元，還不够買一盒紙煙，但他對之則不關心，致毫未提出一條切實可行的辦法。反之其「愈多愈好」的「建軍原則」，固係欲使士兵與人民生活愈益痛苦。對於陳誠報告，法西斯分子自然不與爲難；致會中提出之詢問案，只三十九起。中央社稱之爲『四次會議中詢問案最少之一次』，『同時，那些法西斯參政員，又在會上繼續狂吠反共，捏造事實，誣譏中共不遵守停戰協定，以輕應與支持陳誠『建軍原則』同『愈多愈好』之要求，使爲擴大內戰製造輿論。

二十三日上午舉行第五次會議。首由邵力子報告政協會經過，張羣氏報告停戰協定

及整軍方案商談經過。兩氏報告畢，一羣法西斯參政員，便像瞎了眼睛般地立起咆哮，提出質詢案五十一件，反對政協會之召開，對政協決議特別是憲草修改原則，大肆攻擊，誣譏中共不遵守停戰協定，反對解放區民選政府，反對民主同盟。薩孟武、王雲五、陶百川等竟提出『政治協商會議無法律根據，討論國家大事，何故不召開合法民意最高機關之國民參政會，而竟召開政治協商會議』『政協關於國大代表之商談，何以社會賢達僅列七十名，而民主同盟反列一百名』『政協會將第一屆國民大會之職權——限定為制定憲法，究竟有無法令根據』，『國大之表決權不應限定為四分之三』『各地停止軍事衝突命令，早已頒發，一月以來，共產黨軍隊為何到處破壞雙方協定，中共軍為何盤據東北』，『以組政府時應要求撤銷邊區政府』等等。總之，目的在於利用這個國民黨御用團體，通過國民黨二中全會破壞政協決議的議案，推翻各黨派及無黨派人士參加的眞正代表全國民意的政協會全部決議，並故意造成『中共破壞協定』等等口實以爲其各地軍隊違約進攻行動打掩護，陰謀把中國拖到獨裁與內戰的道路上去。由於這些法西斯參政員的叫囂狂吠，邵力子氏也不得不起立嚴正聲明，政協會之法律地位，原係根據國

府及國參會之決定。與會代表三十八人中，除政府代表八人外，其餘三十人只七人非參政員。主稱：政協決議之實施，如停止衝突，恢復交通，整軍方案等，均由軍調部處理。關於和平建國綱領，各方均應受其約束。又本屆國大只在制定憲法，國府已有法律規定，並非政協會所決定者。會議在法西斯操縱之下，會後竟通過了成立特種審查委員會非法審查邵張兩氏之報告，法西斯派的反對政協，製造內戰的陰謀企圖，至此已暴露無遺。

二十三日下午舉行第六次會議，王世杰外長報告後展開詢問中，那些反動的參政員發言多集中於攻擊中蘇條約及目前之東北外交。如CC份子胡秋原認為，中蘇條約爲一失敗條約，並把張莘夫之死白責何鳳推到蘇聯身上。

另一CC份子雷宇人則譏罵蘇聯爲不友好，破壞了中蘇條約。王荊生說：『軍事與外交應配合，東北接收不好，就是因爲沒有力量。但東北有四十萬僞軍，他們的愛國心比國內人民還強，中央應趕緊去收編。』他並攻擊蘇聯爲侵略者，以上是國參會上反蘇的一幕。

國參會二十四日上午舉行第七次會議，出席參政員續減至一四四人。由周詒春謝冠生分別作農林及司法行政報告。周詒春之農林報告照例開了一批空頭支票。如全國棉產改進計劃，推進蠶絲棉業計劃，發展漁業計劃，兵工造林十年計劃，復員官兵農墾計劃等等。對於如何解除國民黨統治區農民目前的切身痛苦，如廢除苛捐雜稅等，則隻字未提。謝冠生的司法行政報告中，雖提出僅江浙粵鄂滬五地法院已受理漢奸案七千餘件，但如何處理漢奸，未見下文。周謝報告畢，各參政員提出質詢案八十五件，屬於農林部門的暴露了該部門的腐化情形，如「官僚資本壟斷沿海漁業，使漁民生活更加困難」「農林部主管人員濫用私人，貪污失職，庇護無賴，反將接收物資轉售黑市。」「農林部次長錢天鵠排斥異己，串通屬員張彬忱，乘接辦上海農場之際，盜賣掉所接收之優良乳牛千餘頭。計舞弊達二十億元。」「農林部接收辦理甚糟，接受物資多有漏失盜賣情事。」等等。屬於司法部門的亦暴露了許多一黨專政下的黑暗情形。如敵人投降已八月之久，但各地被捕漢奸尚未治罪懲辦。如大漢奸陳公博、周佛海、陳璧君、齊燮元等，還受到特別優待，袁奸德王更被待為上賓。偽軍頭子李守信、龐炳勳、孫殿英等均姿

要職。東北國民黨軍正結合偽軍姜鵬飛等部，進攻東北人民武裝。山西閻錫山正勾結日偽軍進攻解放區軍民。上海丁逆獸郵手下特務人員已被警備司令部任用。北平大批漢奸已被釋放。又如：「福州頭號漢奸尹抑門，法院屢次「傳訊，該逆抗不到案」。「山東大漢奸朱經古（新民會長），就逮後，竟由山東要人爲之緩頰」。「川省各法院歷年積壓案件多至×件以上，有經年未得一訊者，或被告人羈押一年半載，未經依法判決者。」「各地監獄腐敗不堪，形如埋獄，既無清潔工具，復乏衛生設備。病犯之多，佔半數以上」等等。周謝對上述質問只作含混答覆。

國參會第八次會議，於二十四日下午舉行。由谷正綱作社會報告。內容除國民黨社會部會同陸軍總部救濟日僑一點，確屬事實外。其餘所謂救濟國內失業勞工，遣送難民返鄉等項，明眼人一望而知今屬捏造。各法西斯參政員除對中國勞工協會予以攻擊外，對谷之報告照例毫無異議。故中央社說「提出詢問案」甚少。

國參會二十五日上午第九次會議，CC份子王吉澍等，臨時動建議政府建都北平，俞鴻鈞作財政報告，提出本年度財政預算全部支出爲二萬二千五百四十九萬萬，其中軍

費爲一萬零二百五十萬萬元，佔全部支出的百分之四十四，但來源則毫無着落。俞氏稱：「收支對比相差甚鉅」，絕難平衡。據悉：赤字達六千萬萬元。收支項下一爲接收「收復區」財產，二爲商借外債。而加重捐稅，增發通貨稅，自爲必不可少之步驟。對於「收復區」之接收，預期集款六千二百萬萬元。參政員提出書面質詢案三十餘件。大多爲關於財政金融、外匯、貨幣、黃金、公債、美銀、稅收，人事機構不健全與對政府所公佈之法幣發行額表示懷疑，對共有無準備基金更發生很大疑問。另一參政員提出，財政上的收支不平衡，是不是除了發行鈔票彌補之外，再無其他辦法。另一參政員質問，政府現在抗戰已經勝利，政府各種戰時管制條例，如何不全部廢止？不少參政員提到政府官員貪污舞弊問題。據云：稅捐十之八九落於中飽。俞鴻鈞作簡單答覆後休息。

下午三時舉行第十次會議，徐堪報告糧政。質詢案四十二件。其中有謂，政府一面停止徵實，一面代購軍糧，往往代購數量超過徵實數量，配數太多，官價太少。

參政會二十六日上午舉行第十一、十二次會議。由朱家驊、張厲生相繼報告教育與內政，並舉行質詢，朱家驊報告，大談收復區教職學員甄審問題，法西斯派參政員避

開教育不問反在經費問題上大做文章，攻擊財經兩部，張厲生在報告中，除誣譏中共與解放區外，並口口聲聲說要加強和充實內政職權，暴露了法西斯派控制內政部使特務合法化的意圖。某參政員於質問中，亦與之呼應。二十六日，總共八小時的會議，除了上述兩個報告與質問外，上午還繼續作了糧政質問，下午還補充一個善後救濟工作報告。可見教育，內政兩報告，在參政會上原非精彩節目，不過既然把財政外交等部拉來大罵一番，教、內兩部亦不得不應付一下而已。

國參會十三次會議，於上月二十九日舉行。翁文灝、俞飛鵬出席答復關於經濟與交通報告之詢問，同時檢討關於接收敵偽物資問題。翁氏於回答我國不開採金礦而向美國借貸大批美金之原因時稱：我國自行開採金礦反會「開銷」大量法幣，但向美國借貸，則可收回法幣。故目前我國金礦生產，都已停閉。關於政府官吏貪污問題，翁氏歸結於公務員之待遇過低，並以「無官不貪污」一語，說明官吏貪污並不足奇。俞氏答復時，幾次引起參政員之質問。當檢討接收問題時，質問者更多，某參政員說：「漢口之接收，就是『亂搶』，中央派到漢口之特派員，有十位之多，大家亂搶一陣」。另一參政員

說：「山東敵人之物資，在四百五十萬萬以上，濟南的黃金就有二萬萬餘元，現都不知去向」。發「接收財」者，由數百萬到二三十萬萬者，大有人在，甚至撈到二百萬萬，此人名字，不說大家也會知道。有一參政員更指若特務頭子谷正綱，要他回答大渡口鋼鐵廠工人慘遭軍警屠殺事件。法西斯參政員王普涵見狀不妙，急起救駕，提出組織調查團，清查各地接收情形一案，轉移全場的視線。記者席上，有人說：「這又得到發財的機會了。」會議即在通過建議政府組織調查接收委員會後，忽忽散會。

國參會已於二日下午閉幕。閉幕前，自三十日十四次會議至本月二日廿一次會議止，集中討論提案及政府報告，在短短三天半時間內，共通過各種提案四百餘件及政府之政協、軍事、教育等報告。中央社稱之為『順水推舟，風平浪靜』。所有決議，事先早經國民黨法西斯派把持之審查委員會「欽定」。其中大部份決議，如切實解決失業問題，制定勞工保障法，救濟各地災民，改善全國教師待遇等等，均係裝飾門面，照例決而不行。會中所謂重點的議案，都經由某些法西斯參政員提出或策動提出。這些決議，內容純為反蘇反共反民主與陰謀推翻政協決議，破壞全國的和平民主。如與國民黨二中全

會的決議比較，除文字上雖略有不同，實質上就是二中全会決議的「再版」。例如：（一）對政協報告決議案中，強調國家法統及不合時宜的五權憲法，並謂政協決議只能供國民大會參考「採擇」，以謀推翻政協憲章修改原則。對國民黨法西斯派破壞政協決議的種種陰謀行動，視若無睹，隻字未提，反片面的堅決執行政協決議的中共「切實遵行」政協決議，實行整編，取消解放區內的「特殊組織」，意圖取消解放區地方自治的民主政權，和吞併抗戰有功的八路軍。（二）在對軍事報告之決議案中，對國民黨軍隊的整編問題不作具體決定，反口口聲聲高喊增強陸軍，充實空軍，建設海軍。同時，強調法西斯的「軍令統一」，誣衊中共軍隊「固城略地」，以製造進攻解放區及東北民主聯軍之藉口，並圖充當反蘇先鋒。（三）外交決議案中，對蘇軍定四月底撤離東北，故作不知。要政府對東北問題採取「強硬外交」，作「有效措置」。（四）在教育決議案中，不願解放區的教育事業飛躍發展，新設無數大中小學，北平上海等地青年學生，紛紛湧入解放區就學，曲阜民主政府，盡力保護孔廟，孔府令煜先生親赴民主政府，對政府人員之關切保護，表示謝意等等鐵的事實，反捏造事實說，解放區學生大批流亡失學

，誣讒中共運走曲阜孔廟之祭器等物。此外又如通過『請政府明令定都北平』一案。此案不僅違反孫中山先生奠都南京之遺教，且包藏有毒辣陰謀，企圖控制華北，將北平作爲反蘇反共的樞紐。少數開明的參政員，在會中是遭受法西斯參政員的竭力排擠和打擊，他們所提議案，甚至微至要求政府對收復區大學畢業生平等甄用等，也均被棄否決。總之，此次國參會的全部決議，充滿着中國法西斯陰謀詭計，毫無一點民主氣味。