



面向 21 世纪 课 程 教 材
Textbook Series for 21st Century

现代政治学

Xiandai Zhengzhixue

主编 李爱华

北京师范大学出版社

面向21世纪
课程教材

现代政治学

主 编 李爱华
副主编 孙韶林 王昭风 杨福祿

北京师范大学出版社

2001 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

现代政治学/李爱华主编. —北京:北京师范大学出版社, 2001.7

ISBN 7-303-05866-4

I. 现… II. 李… III. 政治学—高等学校—教材
IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 048366 号

北京师范大学出版社出版发行

(北京新街口外大街 19 号 邮政编码: 100875)

出版人: 常汝吉

北京东方圣雅印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 787 mm × 960 mm 1/16 印张: 22.75 字数: 456 千字

2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1~3 000 册 定价: 26.00 元

前 言

《现代政治学》是国家教育部立项的“面向 21 世纪高等师范教育教学改革”的重点项目——《思想政治教育专业主干课程教学内容和体系的研究与实践（编号：JS020A）》的子课题的最终研究成果。政治学作为高师思想政治教育专业的主干课是一门思想性、理论性和实践性都很强的课程。该教材以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，融会古今中外政治学研究的主要成果，结合世界各国特别是中国社会政治发展的实际，力求科学地阐明社会政治的性质、内容、形式、演化规律和发展趋势等基本问题，使高师思想政治教育专业的学生通过该课程的学习，能够掌握政治学的基本理论和知识，通晓世界各国特别是当代中国的政治制度，明晰参与政治活动的法则和方式，以达到增强学生的政治意识，提高政治觉悟，增进其政治鉴别力和参与政治生活的能力的目的。

本教材在体例设计和内容编写上，借鉴吸取了我国近年来研究的成果，具有鲜明的特色。

1. 从分析政治社会的各种政治现象和政治关系入手，揭示政治产生、发展的社会必然性，把政治问题置于社会生活的坚实基础上和历史进程中加以考察、论述。同时，说明人与政治有着密不可分的关系，喻示人们要关心政治，熟悉政治，积极参与政治活动，这是现代社会赋予每个人的特性和责任。

2. 突出对中国政治问题的研究，展现中国政治的特色。在阐明一般政治理论和政治发展规律的前提下，着重论述当代中国的政治问题；论述外国的政治现象，也是在分析比较中，更好地说明中国的政治特色。所以，每一章内容的落脚点基本上都在中国。这样，大学生通过对该教材的学习，能够对自己所处的社会政治环境有比较全面、深入、正确的认知。

3. 强调学习的实践性、应用性。本教材不是仅限于对政治理论和政治制度的论述、介绍，而更注重通过这些知识的学习，使人们知晓应如何正确参与政治生活。因而，本

书专设了“政治行为”一篇，分六章（近三分之一的篇幅）阐明积极参与各种政治活动的必要性，及正确参与的原则、途径、方式等，使政治学成为一门真正具有现实实践效用的课程。

4. 根据现代政治发展的特点和趋向，力求在内容的分析论述上有所创新。一方面对以往大多教材对某些基本政治现象所作的过多传统性分析，进行了尽可能的精缩。如以往大多教材将国家历史类型作一章甚至几章来论述，现改作一节，并和其他国家基本问题在一章中一并阐明；将政府机构与政体有机融会在一起，都在国家政权组织形式一章中论述，而不再设单章细述。这样，使这些问题既保持了必要的论述力度，又简明扼要。再一方面，充实、增添了一些新的内容，如关于社会与政治，主权与人权问题，关于国家结构形式、选举制度、监督制度问题以及政治沟通、政治教育问题等等，都设了专章进行探讨分析。这些问题，有的是在过去某些教材曾简略涉及的基础上，加以拓展和深化；有的则是根据现时政治发展的需要，进行了全新阐述。这样，使全书体系更加新颖，内容更加充实，思路更加开阔，更富有时代气息。

本教材的写作与出版得到了众多专家学者的关心和支持。主编提出全书的总体设想并拟定编写提纲后，《思想政治教育专业主干课程教学内容和体系的研究与实践》课题总负责人许庆朴教授，特邀顾问娄礼生教授，课题组主要成员韩玉贵教授、马永庆教授、马立国教授、王玉福教授、王国洪教授、王庆功教授等对该书编写提纲进行了讨论、确定。参加本书初稿撰写的人员情况是：

李爱华（山东师范大学）：第一、三、八、十五、二十章

杨福祿（山东师范大学）：第二、十四、十八章

孙韶林（烟台师范学院）：第四、五章

杨宝兰（河南师范大学）：第六、七章

常桂祥（曲阜师范大学）：第九、十、十一章

王昭风（聊城师范学院）：第十二章

孙文亮（曲阜师范大学）：第十三章

赵庆荣（浙江教育学院）：第十六章

于光胜（山东师范大学）：第十七章

王兰芳（山东师范大学）：第十九章

全书成稿后，我们于2000年6月特请北京大学政治学与行政管理系主任、博士生导师王浦劬教授，天津师范大学著名西方政治思想史专家、博士生导师徐大同教授，天津师大政法系高建教授审阅了书稿。他们对书稿的总体水平和创新意向给予了充分肯定，同时提出了一些中肯、有益的修改意见。我们据此又进行了认真修改，减缩合并了部分章节，添增了一些新的论述，对某些提法和措词又进行了精细的斟酌。2000年10

月，我们再次呈请三位专家审评，得到他们的一致高度评价。王浦劬教授认为该书“在同类教材中处于国内先进水平”。徐大同教授、高建教授认为：“该书适应师范院校思想政治教育专业教学需要，是一部高水平的教材。”之后，教育部高师教学改革指导委员会委员、东北师范大学博士生导师田克勤教授又对该书稿进行了审鉴，他认为：“该教材内容、框架新颖，结构合理，观点准确，反映前沿，适应高师思想政治教育专业教学内容改革的需要。”在此，我们谨向所有关心和支持该书写作与出版的专家学者致以深切的感谢！

尽管我们做了很大努力，该书仍难免会有这样那样的不足和问题，诚望同行专家及广大读者指正。

主编 谨记

导 论

第一章 政治和政治学	(3)
第一节 政治的含义.....	(5)
一、政治的多种解释	
二、马克思主义政治观	
三、政治的含义释疑	
第二节 政治学的研究对象和特性	(11)
一、政治学的研究对象和体系	
二、政治学的特性及与相关学科的关系	
第三节 学习和研究政治学的意义和方法	(15)
一、学习和研究政治学的意义	
二、学习和研究政治学的方法	
第二章 政治学的历史沿革	(18)
第一节 古代政治学说的产生	(18)
一、古代西方的政治学说	
二、古代中国的政治学说	
第二节 近代政治学的兴起	(21)
一、近代西方政治学	
二、近代中国政治学	
第三节 政治学的伟大变革	(25)
一、马克思主义政治学的产生与发展	
二、马克思主义政治学的特点	
第四节 现代政治学的发展	(28)
一、西方现代政治学的发展	
二、政治学在现当代中国的发展	

上篇 政治社会

第三章 社会与政治	(35)
第一节 政治的产生	(35)
一、原始社会的无政治状况	
二、政治的产生和发展	
第二节 政治的作用	(39)
一、政治对经济基础的反作用	
二、政治对一定社会秩序的维护作用	
三、政治对思想文化发展的影响作用	
第三节 人与政治的关系	(45)
一、人的“政治动物”特性	
二、现时代人类的政治化倾向	
第四章 阶级与国家	(49)
第一节 阶级和阶级关系	(49)
一、阶级的含义和演化	
二、阶级关系对社会政治生活的影响	
第二节 国家的本质、特征和职能	(54)
一、国家的本质	
二、国家的特征	
三、国家的职能	
第三节 国家的历史类型	(63)
一、国家历史类型的含义及更替	
二、剥削阶级类型的国家	
三、社会主义国家	
第四节 阶级的消灭和国家的消亡	(68)
一、国家消亡的必然性	
二、国家消亡的条件	
三、国家消亡的途径	
第五章 民族与宗教	(73)
第一节 民族和民族问题	(73)
一、民族的含义	

二、民族问题	
三、民族与政治的关系	
第二节 宗教与政治	(77)
一、宗教的本质	
二、宗教与政治的关系	
第三节 当代中国的民族和宗教问题	(81)
一、中国的民族问题	
二、中国的宗教问题	
第六章 人民与政治家	(89)
第一节 人民的政治地位和作用	(89)
一、人民概念的历史发展	
二、人民在国家政治生活中的作用	
三、人权问题分析	
第二节 政治家的特点和作用	(94)
一、政治家的概念与特点	
二、政治家的作用	
第三节 当代中国的人民和政治家	(98)
一、中国人民的政治地位	
二、中国政治家的特点	
三、中国人民与政治家的密切关系	
第七章 民主与法治	(103)
第一节 民主与法治及其相互关系	(103)
一、民主的含义	
二、法制与法治	
三、民主与法治的关系	
第二节 民主与法治的历史进程	(107)
一、奴隶社会和封建社会的民主与法治	
二、资本主义社会的民主与法治	
三、社会主义社会的民主与法治	
第三节 当代中国的民主建设和依法治国	(112)
一、中国社会主义民主建设的发展进程	
二、中国依法治国的基本方略	

第八章 国际政治社会	(118)
第一节 国际政治社会的形成和发展.....	(118)
一、国际政治社会形成和发展的历史过程	
二、国际政治社会形成和发展的促进因素	
第二节 国际政治体系.....	(122)
一、国际政治的行为主体	
二、国际政治的行为规范	
三、国际政治的行为方式	
第三节 当代中国的国际地位和国际作为.....	(132)
一、中国的国际地位的改善	
二、中国在当代国际政治中的作为	

中篇 政治制度

第九章 政权组织形式	(143)
第一节 政体和政府.....	(143)
一、政体的含义和分类标准	
二、政府的含义、特征和机构设置	
第二节 奴隶制和封建制国家的政权组织形式.....	(146)
一、奴隶制和封建制国家政权组织形式的基本原则	
二、奴隶制国家的政体和政府机构	
三、封建制国家的政体和政府机构	
第三节 资本主义国家的政权组织形式.....	(151)
一、资本主义国家政权组织形式的基本原则	
二、资本主义国家的政体	
三、资本主义国家的政府机构	
第四节 当代中国的政权组织形式.....	(160)
一、社会主义国家政权组织形式的基本原则	
二、中国的人民代表大会制	
三、中国的政府机构	
第十章 国家结构形式	(168)
第一节 国家结构形式的含义和制约因素.....	(168)
一、国家结构形式的含义	

二、影响和制约国家结构形式的因素	
第二节 奴隶制和封建制国家的国家结构形式	(169)
一、城邦制	
二、分封制	
三、帝国制	
第三节 资本主义国家的国家结构形式	(173)
一、单一制	
二、联邦制	
三、君合制、政合制和邦联制	
第四节 当代中国的国家结构形式	(177)
一、马克思主义关于国家结构形式的基本观点	
二、中国的单一制国家结构形式	
三、中国的民族区域自治和特别行政区制度	
第十一章 选举制度	(183)
第一节 选举制度的产生和作用	(183)
一、选举制度的产生	
二、选举制度在国家政治生活中的作用	
第二节 资本主义国家的选举制度	(185)
一、资本主义国家的选举原则	
二、资本主义国家选举制的一般程序	
三、资本主义国家选举制度的历史进步性及其本质	
第三节 当代中国的选举制度	(191)
一、中国选举制度的形成和发展	
二、中国选举制度的基本原则	
三、中国选举制度的法定程序	
第十二章 政党制度	(199)
第一节 政党和政党制度	(199)
一、政党的含义、特征和作用	
二、政党制度的形成和特点	
三、政党制度的类型	
第二节 资本主义国家的政党制度	(205)
一、资产阶级政党的产生及作用	
二、资本主义国家政党制度的类型	

三、压力集团和绿党现象	
第三节 当代中国的政党制度·····	(215)
一、中国共产党在我国的领导地位和作用	
二、中国共产党领导的多党合作制的特点和优点	
第十三章 公务员制度·····	(221)
第一节 国家公务员制度的产生与扩展·····	(221)
一、国家公务员制度在英国的创建	
二、国家公务员制度在世界众多国家的扩展	
第二节 资本主义国家的文官制度·····	(225)
一、资本主义国家文官制度的基本内容	
二、资本主义国家文官制度评价	
第三节 当代中国的国家公务员制度·····	(229)
一、中国建立国家公务员制度的必要性	
二、中国国家公务员制度的基本内容	
三、中西国家公务员制度的不同特点比较	
第十四章 监督制度·····	(238)
第一节 监督制度的内容和功能·····	(238)
一、政治监督的含义	
二、监督制度的内容	
三、监督制度的形式	
四、监督制度的功能	
第二节 监督制度的历史沿革·····	(243)
一、中国监督制度的历史发展	
二、资本主义国家的监督制度	
第三节 当代中国的监督制度·····	(249)
一、我国监督制度的结构体系	
二、我国监督制度的健全完善	
三、监督制度对社会主义民主政治建设的意义	

下篇 政治行为

第十五章 政治革命·····	(259)
第一节 政治革命的含义和意义·····	(259)

一、政治革命的含义和特点	
二、政治革命的起因	
三、政治革命的意义	
第二节 政治革命的方式和历史类型	(265)
一、政治革命的方式	
二、政治革命的历史类型	
第三节 中国无产阶级领导的政治革命	(272)
一、中国无产阶级领导的新民主主义革命	
二、新民主主义革命向社会主义革命的转变	
第十六章 政治改革	(277)
第一节 政治改革的性质和作用	(277)
一、政治改革的性质和特点	
二、政治改革的类别和作用	
第二节 资本主义国家的政治改革	(281)
一、资本主义国家政治改革的主要内容	
二、对资本主义国家政治改革的评析	
第三节 当代中国的政治体制改革	(285)
一、中国政治体制改革的必要性	
二、中国政治体制改革的目标和主要内容	
三、中国政治体制改革的宗旨和基本原则	
第十七章 政治管理	(292)
第一节 政治管理的含义和作用	(292)
一、政治管理的含义、特征和分类	
二、政治管理的作用	
第二节 政治管理的原则和方式	(297)
一、政治管理的原则	
二、政治管理的方式	
第三节 当代中国的政治管理	(303)
一、中国政治管理现代化的发展趋势	
二、中国政治管理现代化的基本要求	
第十八章 政治参与	(309)
第一节 政治参与的含义和意义	(309)
一、政治参与的含义	

二、政治参与的意义	
第二节 政治参与的形式及影响因素	(312)
一、政治参与的形式	
二、影响政治参与的因素	
第三节 当代中国人民的政治参与	(319)
一、中国人民政治参与的发展特点	
二、中国人民政治“参与度”的提高	
第十九章 政治沟通	(324)
第一节 政治沟通的含义和作用	(324)
一、政治沟通的含义	
二、政治沟通的作用	
第二节 政治沟通的原则、类别和方式	(327)
一、政治沟通的原则	
二、政治沟通的类别	
三、政治沟通的方式	
第三节 当代中国的政治沟通	(332)
一、政治沟通对我国社会发展的重要意义	
二、增进我国人民政治沟通的基本要求	
第二十章 政治教育	(337)
第一节 政治文化的含义和功能	(337)
一、政治文化的含义和特点	
二、政治文化的功能	
第二节 政治教育的目的和途径	(341)
一、政治文化与政治教育的关系	
二、政治教育的目的	
三、政治教育的途径	
第三节 当代中国的政治教育	(344)
一、政治教育对我国社会主义政治文化建设的作用	
二、我国社会主义政治教育的基本原则	
三、我国社会主义政治教育的主要方法	

导 论

导 论

第一章 政治和政治学

政治是一种内容博大精深、形式奇伟壮观的社会现象，在人类社会数千年的文明发展史上，占有极为重要的地位，对人类社会的各个方面产生着无比深刻的影响。

古往今来，人们莫不关注政治、研究政治，从而形成了社会科学园地中一门瑰丽多彩的独立学科。随着社会的发展，政治学越来越受到人们的重视，加强对政治学的学习和研究，积极推进这一学科的深入发展，是时代进步的要求和体现。

第一节 政治的含义

一、政治的多种解释

“政治”(Politics)一词的产生，有着悠久的历史。在人类进入奴隶社会后的诸多典籍中，“政治”就已被使用。例如，在中国，《尚书》中就有“道洽政治，泽润生民”、《周礼》中有“掌其政治禁令”、《管子》中有“政治不悔”等等之说。在西方，古希腊思想家柏拉图(Platon，前427—前347)的《理想国》、亚里士多德(Aristotelēs，前384—前322)的《政治学》等著作中，“政治”一词也成为被广泛使用的概念。

然而，究竟何为政治？在人类漫长的文明发展史上，历代思想家、政治家从不同的立场和角度出发，对此作出过各种各样的阐释，可谓众说纷纭。归纳起来，对政治的阐释，可以分为两大类，一类是非马克思主义的政治观，一类是马克思主义政治观。

不管是历史上的，还是现代的，一切剥削阶级的思想家、政治家，他们关于政治的阐释都是非马克思主义的政治观。由于他们各自所处的历史条件和观察分析问题的方法等不同，对政治的含义也没有统一的说法。总的来看，具有代表的观点有以下几种：