

职工代表大会中的 工会工作经验

10901

工人出版社

职工代表大会中的工会工作经验

工 人 出 版 社

1958年·北京

职工代表大会中的工会工作经验

*

工人出版社編輯、出版（北京東四條大街）

北京市書刊出版業營業許可証出字第009号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本:787×1092 1/32

字數:68,000字 印張:3 4/16 印數:1—28,000

1958年3月北京第1版

1958年3月北京第1次印刷

*

統一書号:300/-231

定价:(7)0.30元

目 录

哈尔滨毛織厂工会在召开职工代表大会中

的初步工作經驗張 林 1

我們在組織职工代表大会中的

几个工作.....中国鉄路工会 長辛店
机車車輛修理厂 委员会 19

职工代表大会中如何發揚民主.....中国 电 業 工 会 36
石景山发电厂 委员会

职工代表大会中如何处理

企業内部矛盾.....中 共 上 海 机 床 厂 党 委 会
中华人民共和国第一机械工業部 工作組 51
中国第一机械工会全国委员会

我們在貫徹职工代表大会決議中的

几个工作.....五三厂工会委员会 68

职工代表大会中的工会

宣傳教育工作.....惠丰机械厂工会委员会 82

工会怎样組織职工代表的活动王 杰 89

一个职工代表檢查組的工作經驗.....刘春荣 刘長祿 97

哈爾濱毛織廠工會在召開 職工代表大會中的初步工作經驗

張 林

在職工代表大會之前工會做什么和怎樣做

在召開職工代表大會之前，工會主要是為會議作好準備工作，即包括思想教育、組織工作、文字材料三個方面。

政治思想工作

擴大與健全企業管理的民主是一項新工作，為了提高全體職工群眾的思想認識，開始工會採取全體職工大會形式，向群眾進行了“當家作主”、“勤儉辦企業”、“擴大與健全企業管理民主意義”的普遍教育。

在這個基礎上，工會又組織人力深入群眾進行思想調查，摸清職工的思想。少數行政管理幹部對充分發揚民主有顧慮：有的認為“擴大民主婆婆多了，媳婦不好當，工作不能像以前那么好干了”；有的擔心擴大民主以後，“領導管不了工人，統一指揮生產困難了”；還有人認為擴大民主無非是“領導挨整，工人出氣”；有的工段長連會也不參加，抱着挨整的態度，擔心自己是否還能做個領導。老工人一般都積極擁護擴大民主，但是擔心領導是否有決心真正發揚民主，恐怕流於形式；少數工人對民主和集中認識不清，認為擴大

民主得我們說啥算啥，不這樣就是不民主。

針對這個情況，工會採取了分別對象對症下藥的教育方法。

對於車間工段長以上幹部，進行了以貫徹黨的群眾路線方針為主要內容的教育，使他們從思想上確立依靠群眾办好企業的观点，克服管理工作中的官僚主义、主观主义。對科室技術人員、職員主要是進行以面向生產、面向群眾、科學技術與勞動經驗相結合為內容的教育。

對行政管理幹部進行教育，多是通過廠長做報告或解答問題，工會主持召開座談會等方式。廠長做報告或解答問題的好處是：廠長熟悉業務，對行政管理工作體會深刻，能用自身的經驗教訓去啓發幹部。工會在座談會上，鼓勵、啓發大家真正從思想上檢查工作作風，以黨的群眾路線方針為準則，開展批評與自我批評，使他們認識到發揚民主的重要意義。

對工人群眾，則反復深入地進行民主與集中、自由和紀律、切身利益和國家利益、目前利益和長遠利益的關係的正面教育。在教育過程中，注意從實際出發，對企業各方面成績做了確切的估計，適當地指出缺點。讓群眾了解：企業工作中成績是主要的，缺點是次要的、暫時的，而且是可以克服的；企業中過去不是沒有民主，而只是民主不夠。在闡述這些問題的時候，多是用事實來說明，很少說空洞道理，因此群眾心服口服。群眾提高了思想覺悟，批判了極端民主的論調，對民主與集中的關係認識更加正確了。

他們採取的教育方法，是靈活的、多樣的：

一、報告會。工會共組織了十多次不同內容的報告會。每次會前先請好報告人，並商定好講什麼、什麼時候講和講

多長時間，讓報告人根據內容、時間做好準備。報告人有工會幹部、黨委書記、廠長、總工程師等等。

二、座談會。有時以工會小組為單位召開座談會，有時按照性質召開各種不同類型的座談會。在座談會上，相互交談心情，對提高認識、統一思想，收到了很好的效果。如有的工段長認為“擴大民主後工人若是不聽指揮，幹部可能就難當了”。在工段長座談會上，大家對這種認識展開了辯論，經過辯論後，大家一致認為擴大民主後工段長能比以前好幹，理由是：大家管理企業勝過一個人發號施令，擴大民主也還有集中；既澄清了這個工段長的模糊認識，也提高了大家。

三、老工人回憶會。廠里青年工人占60%以上，他們都是解放後陸續進廠的，沒有吃過苦。為了對新工人加強階級教育，工會組織了老工人回憶會，由老工人回憶了自己和階級弟兄在舊社會的辛酸生活；工會還把在舊社會飽經風霜的老工人何慶厚、周義明“愛廠如家”的模範事跡寫在板報上。這種方法對青年工人教育很大，有個青年工人在聽老工人講舊社會學徒受苦、受折磨的時候，激起了他的階級同情心，流下了熱淚。

四、革命傳統教育。工會在向職工進行艱苦朴素、勤儉辦企業、個人利益與國家利益教育的時候，為彌補教材的不足，曾邀請“東北烈士紀念館”的同志來工廠兩次，給職工講抗日聯軍將領楊靖宇和李兆麟在極端困苦的歲月里堅決抗日為國為民壯烈犧牲的英勇事跡，收到了很好的效果。在座談會上有的工人說：“革命先烈那樣艱苦，咱這裡有些人講究吃的好、穿的好、干活少，這不叫忘本嗎？”有的說：“抗日聯軍戰士在山裡住不著房子，冬天睡在雪裡，咱們睡在有暖

气的宿舍里，工厂房子少，家暂时搬不来就鬧情緒，真不应该有这种个人主义思想。”

起草和討論大会組織条例

制訂职工代表大会組織条例的目的是：为了使职工代表大会制度化；使职工代表大会的性質、任务、作用、职权范围以及行政和工会对大会所負的責任有章可循。

条例起草工作是行政和工会共同进行的。党委为了加强领导，有一名副書記参加了具体研究工作。制訂条例的基本方法是先拿出初稿，交給干部和群众反复討論提意見修改。

組織群众討論条例的过程，也是教育群众提高觉悟的过程。因为条例里具体表现了企業里高度民主和集中的結合，明确地表达了职工的主人翁地位，通过条例的學習和討論，使群众可以进一步体会到社会主义制度的無比优越和真正民主。

討論的一般作法是：工会先把大会条例草案和說明書發給小組，小組开会逐章、逐条、逐句討論，并有專人作記錄。有的小組还把条例写出来貼在牆上，以便大家随时閱覽。群众討論一般都很認真，提出了四十多条意見，根据这些意見修改了条例。

选举职工代表

在召开职工代表大会前一个月，就选好了代表。早点选举有好处，因为代表初次当选，有好多事要學習，學習不好就不易开展活动，这就需要時間。

在选举代表时，工会作了如下几个工作：

一、制訂选举办法。为了避免选举工作中發生錯誤，讓群众正确地行使自己的选举权利，制訂一个办法，尽管不够完善，做为选举工作中的注意事項，是必要的。选举办法是依照民主集中制的原則和中华人民共和国宪法第三章第八十六条精神結合工厂具体情况制訂的。办法的主要内容有：

1. 凡系本厂正式职工，不分民族、性別、年齡、宗教信仰，都有选举权与被选举权。但是有精神病的人和依照法律被剝夺选举权与被选举权的人除外。凡有选举权与被选举权的职工，不受任何附加条件的約束。

2. 选举时职工自己提候选人，然后經過醞釀，最后以不記名投票方法选举。

3. 参加选举的人必須超过半数才算合法；被选人的票数占到会人的半数以上才能当选为代表。

4. 代表比例为十五比一，即平均在十五名职工中选举产生一名代表。

5. 以車間、科室为选区，分組进行选举。

二、做好选举中的宣傳工作。主要宣傳兩件事，一是宣傳选举办法，讓群众懂得怎样选举；一是宣傳职工代表的权利和义务，讓群众了解代表的职责和作用，达到認真負責选好代表的目的。

三、广泛征求群众意見，选好职工代表。开始，有些人主張由领导提名候选人，有的主張群众自己提名，工会就深入下去征求群众的意見，最后采取由群众提名，讓群众选举自己信任的人。工会还帮助群众考虑代表的群众性和广泛性，照顧到党员、共青团員、积极分子、先进生产者、干部、工程技术人员、职员、女工、少数民族各个方面。

这次选举，领导、群众、代表都很满意。群众反映：领导走群众路线了，这样真民主；代表也说：我们这次当代表感到光荣，真正是工人选出来的。经过这次选举，领导干部受到了一次深刻的民主教育，有的车间主任和工会主席平时因工作不好或作风不民主，就没有选上。

代表选出来后，以车间、科室为单位组成了代表小组，并选出一名组长。这样，工会有事找代表组长联系或布置工作就行了。

代表组长的职责主要是经常与工会取得联系，召集并主持小组会议，向工会彙报小组工作，反映代表的工作、思想情况。每个代表小组设一名秘书，负责会议记录、整理材料。秘书一般都是由有高小以上文化程度的代表担当。

确定大会议题

职工代表大会能不能把群众迫切需要解决的问题加以解决，是个带有关键性的问题，真正把问题抓得准，解决好，确实是不容易的。毛织厂在确定大会议题之前，工会和行政曾组织人力进行了好多天的调查研究，把许多问题摆出来，研究其中哪个是主要矛盾，需先行解决，哪些是次要的，可不放在大会上去解决，或者放在下次大会上去解决。领导上经过了反复的思考和研究，把要解决的问题初步确定下来以后，又拿到群众中去征求意见，经过上下结合、领导与群众结合的方法，最后才确定增产节约、改善职工生活福利、工会工作三个问题为大会中心议题。

组织代表检查工作

为了有组织、有目的地深刻揭发问题，并且集中领导与

群众的智慧来解决問題，根据大会議題組織了增产節約、职工生活福利和工会工作三个代表檢查組。檢查小組的成員是經過挑选的，他們都熟悉業務，如增产節約檢查組是由財務科長、計劃科員、車間計劃組長、工程技術人員、工段長和老工人九名代表組成的，由于他們精通業務，工作起来很方便。

檢查工作开始以前，各檢查小組开会研究制訂了行动计划：重点檢查什么，到哪里去檢查，等等，从而保證了檢查工作井然有序的开展。

增产節約和职工生活福利与行政关系最大，行政领导是否能虛心接受檢查，很重要；这就要厂長給予大力支持。厂長对被檢查單位事先都布置了工作，提出了要求；这就保證了檢查工作的順利进行。

檢查方法主要有：首先，檢查組把要檢查的問題和時間，事先通知被檢查單位，使之有較充分的時間作好准备。其次，檢查組下去以后，先由被檢查單位負責人按原通知要求彙報工作，之后，檢查組深入下去作实地考察，結合召集群众座談或个别訪問，再与这个被檢查單位共同研究，分析原因，找出解决問題的办法。凡是有条件解决的問題，檢查組要提出具体建議。

檢查工作時間不宜过長，否則，不仅影响代表本身所担当的工作，也会影响被檢查單位的工作，他們事先就注意到了这点。

在檢查期間，檢查組組長經常碰头互相溝通情况和交流經驗，这样能够取長补短，使工作少走弯路。例如，起初有的小組在檢查中光罗列現象，不整理材料，到最后分析問題时再系統地整理就要費工；生活福利檢查組，一面檢查一

面整理材料，一有時間就在一起分析，等到檢查完材料也寫好了。經過溝通情況，大家認為生活檢查組的作法好，就都採用了。

檢查工作是代表活動最有效率的方法，對推動工作起很大的作用。如增產節約檢查組採用代表與群眾相結合的方法，從科室到車間、從工段到小組，做了全面深刻的檢查，在群眾中掀起了找浪費、算細賬、找竅門、提建議的熱潮。染整車間在檢查浪費中發現地溝跑毛，隨即研究建立了撈毛制度，全年可節省原毛三百六十七公斤，價值一千一百多元；檢查組發現煤和電的浪費較為嚴重，經過算細賬、找原因、想辦法，全年可節約用煤五百零一噸，節約用電五萬四千七百一十六度。由於全面檢查浪費採取措施的結果，使節約在原來計劃的十八萬八千元的基础上，又增加了十七萬六千元。

准备好工作报告

行政和工會都要向職工代表大會報告工作，這兩個報告都是經黨委員會討論過的。行政工作報告內容與大會中心議題是一致的，突出地講了增加生產、厲行節約、改善職工生活福利和轉變領導作風三個問題，以批評與自我批評精神檢查了工作，並誠懇地要求代表和群眾幫助行政領導揭發問題，暴露企業管理以及各方面存在的矛盾。報告寫的很具體，中心也很簡單明了，基本上做到了有問題、有分析、有解決問題的方法。行政報告在大會前，經過代表和群眾的討論。

工會這次報告突出地集中在兩個問題上：一是動員群眾響應黨的號召，深入開展社會主義競賽，把增產節約的鑼

鼓敲响，以搞好增产节约的实际行动参加企业管理，当好国家的主人；一是以批评与自我批评精神检查工会工作，并提出加强工会工作的措施交给代表讨论。

职工代表大会期间的工会工作

做好大会的准备工作以后，就要集中力量开好大会。大会工作是很紧张的，因为时间短促，而决定性的东西又都集中在这个阶段上，所以加强会议领导也就显得重要了。为了加强对大会的领导，成立了大会主席团，由直接生产工人九人、干部八人组成。主席团主持会议，重大问题都经过主席团讨论决定。

帮助代表做好发言准备

为了提高代表发言质量，工会通过代表小组做了准备工作，并有重点地帮助代表做了准备。代表小组准备的方法一般是：有时是代表小组，有时是代表小组和群众一起，根据大会议题结合行政和工会工作报告一题一事地揭发问题，分析原因，提意见，提措施，然后由几个人一题一事的分别到大会上去发言。

这里交代一下会议时间问题。首届职工代表大会第一次会议搞了预备会，从预备会到正式会这个期间是代表讨论报告和准备发言的时间。第二次会议没有预备会，但大会中间休会了五天，这个期间是代表讨论报告和准备发言的时间。会议都是业余时间进行的。

充分发扬民主，做到畅所欲言

职工代表大会完全改变了过去那种上面报告，下面讨

論、提保證的作法，主要是讓代表講話。本着團結——批評——團結的精神，大胆放手發揚民主、廣開言路、解放思想、暢所欲言。非代表的科長、車間主任和工段長全部列席會議，听取代表意見。代表孫忠恩批評了倉庫保管工作方面的浪費現象，有二十多件膠質雨衣因保管不良而變質，為了銷賬每件才賣兩角錢；把一箱子蠟燭放在暖氣上，使這些蠟燭溶解成團。機械車間代表批評了人事管理方面的問題，有些職工入廠不是通過正當手續，而是以私人拉攏的辦法，在群眾中造成了極壞的影響。也有不少代表批評了領導不關心群眾疾苦的官僚主義作風，如獨身宿舍有的透風，室內潮濕，有些人患了皮膚病；有些家屬宿舍的煙囪、牆壁倒塌；食堂飯菜質量低、價格高、食物不衛生；保健站的藥品浪費大、醫務人員服務態度不好；等等。

代表發言沒有受時間限制，有三十四名代表發言，共占用了十多個小時，他們對揭發浪費、增產節約方面的意見最多。在發言中儘管批評得很尖銳，但是都本着治病救人的精神，對領導對同志進行誠懇的幫助。幹部在接受批評的時候都很虛心，有關對自己部門和個人的問題都記錄下來，便於採取措施加以改進。有的車間、科室領導在開大會前，根據代表的檢查就作好了向代表回答問題的準備。如染整車間的行政領導，會前就代表檢查出來的有關計劃、技術管理方面的二十個問題，提出了具體改進措施，並且擬出實現的日期及負責執行人，交給職工代表大會，以便主動取得代表的監督。保健站主任主動在大會上作了檢討，表示虛心接受批評，決心改進工作，克服官僚主義。會議最後，廠長就代表們所提出的批評表示虛心接受，並且對領導上存在的各種官僚主義表現作了深刻的檢討，表示決心改變領導

作風。代表們都很滿意。

在大会召开前，也曾有人估計，职工群众在生活福利方面可能提出許多难以解決的問題。領導上也知道职工对生活福利有很多意見，因此，行政就把企業基金、獎勵基金等有关生活福利經費的用法向职工代表作了交代，說清了困难。代表們反映：要量入为出，在大会上，群众沒有提出任何过高的要求，群众帶有普遍性的意見是要求領導克服官僚主义，办好現有的福利事業。从會議总的意見来看，群众思想的主流是关心工厂，关心生产，因此提出的批評建議也多是偏重于这个方面。如机械車間在十三件提案中，就有十件是改进生产管理，節約原材料等方面的意見。

起草大会決議

大会決議由工会和行政共同起草，經主席团討論后，即在代表中征求意见，最后修改在大会上通过。

在起草決議中注意了兩個問題：

一、突出中心。把企業里的中心任务摆在显著的地位，使之目标明确。这样，使职工代表大会能够真正充分發揮群众的积极性和創造性，解决企業中的主要問題。

二、尽量作到具体可行。決議不仅要突出中心問題，而且要作得具体可行，要有解决这些問題的具体措施，内容包括：解决問題的單位、項目、措施办法、實現時間、負責执行人等。要注意決議的威信，決議的事情必須是能够做得到的事情。沒有条件办到的事情不要写在決議里。因为決議不能兌現，就会失去群众对职工代表大会的信任，就会挫折群众的积极性。

貫徹大會決議中的工會工作

職工代表大會決議能否付諸實現，是群眾最關心的一件事情。貫徹執行大會決議不僅是行政的任務，也是職工群眾的任務，需要上下緊密結合，領導與群眾一齊努力，才能保證大會決議的順利實現。職工代表大會閉會以後，監督企業行政與動員群眾實現大會決議，是工會組織責無旁貸的任務。

統一安排，做好大會傳達

大會閉幕以後，工會馬上研究如何貫徹大會的決議，把貫徹執行大會決議和自己的日常工作，作了統一安排，制訂了通盤計劃。之後，即組織代表傳達大會決議。工會先召開了代表組長會議，研究傳達方法，提出要求，同時還擬了一個解釋決議的宣傳提綱。

以工段或小組為單位，由代表向群眾傳達。代表向群眾介紹大會的盛況和高度民主氣氛，並着重啓發大家動腦筋，想辦法，集中大家的智慧研究實現決議的辦法，有關生產方面的決議，一般都做了反復討論。紡紗車間群眾在討論實現節約原毛的時候，搬運工想出一個辦法：在倒毛的時候，把麻袋翻過來掃淨，一年就可以節約原毛三百多斤。

認真處理群眾提案

大會召開以前和會議期間，共收到三百八十五件提案。經過整理其中屬於行政處理的三百四十三件，工會的四十二件。行政處理的提案中屬於生產方面的一百九十八件，改善生活福利方面的七十四件，批評領導作風方面的三十

八件，其他三十三件。

行政方面的提案由厂長統一管起来。厂長按提案性質批給其所屬有關部門，規定在一定時間內解答完畢交給厂長审查盖章。厂長对提案很重視，会后不久就將三百多件提案解答完畢。有条件做得到的提案，就立刻付諸实现，如代表提出：从沈陽毛織厂撥来的三千多斤三級毛，如果积压下去就有可能生虫子，厂長就确定馬上开始掺着使用，并責成試驗室主任执行。有件提案提出：有孩子的媽媽在食堂排队买飯困难，要求食堂給她們增設一个卖飯口，厂長認為这是一种合理的要求，就責成事業科立即解决。

充分發揮代表的作用

职工代表大会的代表是常任制，所以必須經常發揮他們的作用。代表的經常責任應該是不斷地向工会組織反映群众的要求和意見，監督其所在單位的行政执行大会的決議。因此，工会組織經常与代表取得密切联系，教育与帮助代表开展活动，是不可推托的責任。

一、建立工会与代表之間的联系制度。工会与职工代表經常取得密切联系，可以随时了解代表的工作和思想情况，注意听取他們的意見和要求，帮助他們解决各种問題。

职工代表大会以后，工会建立了每半月一次代表組長座談会制度，作为正常的联系制度。这种联系制度效果良好。如有一次一个代表組長反映：“有些代表光是和大家一起干活，指望在生产中去帶动別人，但怎样發揮代表的作用不明确，思想很苦悶。”工会就交給他們办法，告訴他們除在生产中帶头以外，还要注意本工段、小組的产量、質量和节约指标的完成情况，是否达到了決議的要求，如果达不到就