

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

政治学问答

上海教育出版社

政治学问答

政治学问答

政治学问答

王 松 施鹏飞 主编

上海教育出版社

政治学问答

王松 施鹏飞 主编

上海教育出版社出版发行

(上海永福路 123 号)

各地新华书店经销 上海崇明印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 6.5 字数 138,000

1990 年 6 月第 1 版 1990 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—4 300 本

ISBN 7-5320-1722-2/G·1677 定价: 1.65 元

作者的话

十年前，在党中央召开的理论工作务虚会上，邓小平同志曾经指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在需要赶快补课。”十年来，在党中央的亲切关怀下，政治学作为一门独立学科得到了迅速恢复和发展。政治学的专门研究机构和学术团体在全国各地纷纷建立；政治学的理论刊物和学术论著不断涌现。现在广大干部认真学习研究政治学，在许多高等院校设置了政治学专业，在更多的院校较普遍地开设了政治学这门社会科学的基础学科。特别可喜的是，国家教委明确规定在高中三年级开设政治常识课，让广大中学生学习马克思主义政治科学的基本观点和基础知识。这就大大推动了政治学的普及和发展，将对我国社会主义民主政治建设产生深远影响。

为了适应政治学的普及和发展的需要，为了满足广大干部、政治教师、大专院校学生、中学生和具有初中以上文化水平的青年自学的需要，我们撰写了这本《政治学问答》。本书由王松、施鹏飞主编；参加撰写的有：王松、施鹏飞、卢道兴、童怀宇、蒋云根；由王松、施鹏飞统稿、审定。

受作者水平所限，加上某些问题目前政治学界有不同见解，书中欠妥之处在所难免，我们恳切期望得到广大读者的匡正。

1988年12月

目 录

什么是政治? 如何理解“政治是经济的集中表现”?	1
什么是政治学? 政治学有哪些主要分支学科?	4
什么是国家? 国家是在什么条件下产生的?	6
什么是君权神授论?	9
什么是社会契约论?	11
什么是国家三要素说?	13
什么是国家起源的暴力论?	15
什么是国家历史类型?	17
什么是国家形式?	19
什么是君主制?	22
什么是资产阶级君主立宪制?	23
什么是共和制?	25
什么是资本主义民主共和制?	26
什么是社会主义民主共和制?	28
什么是议会制?	31
什么是内阁制?	32
什么是总统制?	34
什么是半总统制、半议会制?	36
什么是委员会制?	38
什么是政教合一?	40
什么是巴黎公社?	42

什么是苏维埃制?	44
什么是人民代表大会制?	47
什么是代表团制?	50
什么是联邦?	52
什么是邦联?	53
什么是国家职能?	55
什么是国家机关和国家机构?	57
什么是三权分立?	59
什么是孙中山的五权宪法和民权理论?	62
什么是社会主义国家的议行合一原则?	64
什么是一院制和两院制?	66
什么是国家元首?	69
什么是政府首脑?	73
什么是民主?	75
什么是资产阶级民主?	77
什么是社会主义民主?	78
如何理解民主与专政的关系?	80
什么是民主集中制?	81
如何理解民主与法制的关系?	83
什么是不信任案?	85
什么是弹劾?	87
什么是普选制? 如何正确认识资本主义国家的普选 制?	88
资本主义国家的选举一般有哪些程序?	90
资本主义国家的选举主要有哪些方式?	92
什么是公民的选举权和被选举权?	94
什么是直接选举和间接选举?	95

我国选举制度的基本内容是什么?	96
什么是资产阶级文官制度? 如何看待资产阶级文官制 度?	98
为什么说社会主义国家是新型的国家?	101
为什么说人民民主专政的实质是无产阶级专政?	103
什么是工农民主专政?	105
什么是抗日民主政权?	106
什么是我国的“一国两制”? 为什么实行“一国两制”不 会影响我国社会主义的根本制度?	107
什么是中华人民共和国特别行政区?	109
为什么在社会主义社会, 当剥削阶级和剥削制度消灭 以后, 仍然必须坚持无产阶级专政?	111
为什么在我国阶级斗争仍将在一定范围内长期存在?	113
为什么说正确认识我国正处在社会主义初级阶段, 是 建设具有中国特色的社会主义的首要问题?	115
什么是政治体制? 我国为什么要进行政治体制改革?	117
我国政治体制改革的长远目标和近期目标是什么? 二 者的相互关系怎样?	119
如何正确理解坚持党的领导?	120
为什么要改革政府工作机构? 这次机构改革的基本内 容是什么?	122
什么是国家公务员制度? 为什么要实行国家公务员制 度?	124
为什么要建立社会协商对话制度?	126
城市居民委员会、农村村民委员会的性质和作用是什么?	128
什么是政党? 它是怎样产生的?	129

什么是政党制度?.....	131
什么是执政党和在野党?.....	133
什么是资产阶级的两党制、多党制和一党制?	134
什么是中国共产党领导的多党合作制?.....	138
为什么说中国共产党是社会主义中国的领导核心?.....	141
为什么说中国共产党的领导的本质内容是支持和组织	
人民群众当家作主?.....	143
什么是社会政治团体?.....	145
什么是利益集团和压力集团?.....	147
什么是院外活动集团?.....	149
什么是民族?.....	150
什么是民族自决权?.....	152
什么是民族区域自治?.....	153
什么是资产阶级民族主义?.....	155
民族问题与阶级问题有什么联系和区别?.....	157
为什么在社会主义时期民族问题仍将长期存在?.....	159
什么是马克思主义解决民族问题的基本原则?.....	161
为什么我国要实行民族区域自治政策?.....	163
什么是宗教?它是怎样产生的?.....	165
怎样正确认识宗教的本质和社会作用?.....	167
为什么在社会主义时期宗教还会长期存在?.....	169
什么是宗教信仰自由?为什么社会主义国家必须实行	
宗教信仰自由政策?.....	171
宗教与封建迷信有什么区别和联系?.....	173
什么是国际社会?什么是国际社会形成的基础?.....	175
当前国际社会的基本政治格局是怎样的?.....	177
认为世界和平可以得到维护的依据是什么?.....	179

为什么说发展问题的实质是改变现存的国际经济旧秩	
序,建立起平等合作的国际经济新秩序?.....	181
什么是国际组织? 国际组织分类的依据是什么?.....	184
联合国是一个什么样的组织? 怎样认识联合国在当代	
国际社会的作用?.....	186
什么是欧洲共同体?.....	189
什么是国家的对外关系机关?.....	192
为什么说和平共处五项原则是当代国际社会处理国际	
关系的基本准则?.....	194
我国对外政策有哪些基本原则?.....	196

什么是政治？如何理解“政治是经济的集中表现”？

政治一词，最早是由希腊文 *polit* 演化而来，译为城邦或国家。英语将 *polit* 转意译为 *politics*，汉译为政治。那么，什么是政治？古今中外政治思想家们对此众说纷纭。柏拉图认为，政治是人们对社会的分工管理；亚里士多德把政治看成是城邦的统治；马基雅弗利认为政治就是用强力统治人，用权术欺骗人；有的甚至把政治看成是搞阴谋诡计的手段，等等。在当代，西方政治学家关于政治的定义也是五花八门，莫衷一是。

无产阶级革命导师对政治这个概念，在不同场合，从不同角度，针对不同的具体情况和问题，作过多方面的阐述，其中列宁关于“政治是经济的集中表现”的论断，最深刻地揭示了政治的本质及其发展规律，最科学地概括了政治的科学涵义。

马克思主义认为，一定的政治总是在一定的经济基础上产生，能动地反映经济基础的要求并且直接为一定的经济基础服务的。在阶级社会，由于各阶级所处的经济地位不同，形成了统治者与被统治者、领导者与同盟者等之间的政治关系，这种政治关系则是经济关系的集中表现。在阶级社会，在生产关系中存在剥削与被剥削关系，这种经济上的根本对立集中表现为政治上的阶级斗争。所以，在阶级社会，政治的基本

内容就是阶级关系和阶级斗争。正是从这个角度出发，列宁才强调说：“政治就是各阶级之间的斗争”^①。

马克思主义认为，政治的性质是由经济的性质决定的，政治变动是随经济的变动而发生的。当无产阶级依靠国家政权力量，实行正确的方针政策，实现了对生产资料私有制经济的社会主义改造；当剥削阶级作为阶级已经被消灭，阶级斗争已经不是主要矛盾，社会经济基础已经发生了根本性质的变化，作为上层建筑的政治必须及时地反映。如果对这种变化视而不见，仍然坚持以阶级斗争为纲，势必阻碍生产力的发展，对经济基础起破坏作用。党的十一届三中全会深刻地分析了社会主义初级阶段的主要矛盾，决定把全党全国工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，这集中反映了全国人民的根本利益。正是从这个意义上说，“进行社会主义现代化建设，是当前最大的政治”。

马克思主义认为，一定阶级或社会集团所进行的种种政治活动，归根结蒂是为了维护自身的根本的经济利益，而反映经济利益的种种政治活动也就不能不涉及到千百万群众的利害关系。正是从这个意义上，毛泽东指出：“政治是指阶级的政治、群众的政治，不是所谓少数政治家的政治”^②，政治是大局、是大事。

马克思主义认为，各阶级或社会集团的经济利益集中地表现为建立和维护自己的政治统治上，即建立和维护本阶级的国家政权。因为在阶级社会，阶级统治的基本工具是国家

① 《在全俄省、县国民教育厅政治教育委员会工作会议上的讲话》。《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第370页。

② 《在延安文艺座谈会上的讲话》。《毛泽东选集》（一卷本），人民出版社1967年版，第823页。

政权，一个阶级要成为统治阶级，实现对全社会的领导和管理，不仅要在经济上占统治地位，而且必须掌握国家政权。无产阶级也只有依靠自己的国家政权，才能实现解放全人类的历史使命。所以，列宁强调“政治中最本质的东西即国家政权机构”^①，“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”^②。

总之，从本质上来说，政治是经济的集中表现。只有坚持马克思主义的政治观，才能在错综复杂、千变万化的政治现象面前，保持清醒头脑，坚定社会主义政治方向。

① 《论自由主义和马克思主义的阶级斗争观念》。《列宁选集》第2卷，人民出版社1972年版，第454页。

② 《未写成的文章〈关于国家的作用问题〉的材料》。《列宁文稿》第2卷，人民出版社1978年版，第407页。

什么是政治学？政治学有 哪些主要分支学科？

政治学是把社会政治现象作为研究对象的一门学科。从本质上说，政治是经济的集中表现。各阶级或社会集团的经济利益，集中地表现为建立和维护自己的政治统治，即建立和维护本阶级的国家政权。政治中最本质的东西，就是国家政权。运用国家权力的种种活动，就是政治活动；在运用国家权力的种种活动中所发生的人与人之间的关系，就是政治关系；以进行种种政治活动为任务的各种组织，就是政治组织；行使国家权力的各种机关，就是政权机关。国家政权是所有阶级社会上层建筑的核心组成部分，是政治上层建筑的主体。因此，政治学以政治中最本质、最主要、最根本的问题即国家政权问题，作为主要的研究对象。政治学是研究以国家为主体的各种政治关系、政治制度、政治思想及其发展规律的科学。

政治学的分支学科，主要有：（1）政治学原理，它是政治学的基础分支学科，也可以说是政治学基础理论，主要以历史唯物主义观点研究阶级、国家、政党、革命、民族等各种政治现象；（2）政治思想史，主要研究政治思想的历史发展及其规律，其中又可以分为中国政治思想史、外国政治思想史，还包括当代政治思潮，各种政治思想流派；（3）政治制度史，主要研究政治制度的历史演变情况及其发展规律，又可分为中国政治制度史和外国政治制度史，还包括对当代各国政治制度的研究；

(4) 国家行政管理，主要研究国家行政组织和人事行政方面的问题，可分为行政学原理、行政组织学、人事行政学、行政法学、市政学等；(5) 国际政治，主要研究国际社会中国与国之间的政治关系问题，如国际组织、国际关系、国际法规等。此外，还有与政治学有关的边缘学科，如：政治心理学、政治地理学、政治社会学、政治人类学，等等。

什么是国家?国家是在 什么条件下产生的?

对什么是国家,不同时代,不同的阶级,有不同的看法。在我国古代,已有国家一词。国指诸侯统治的疆域,家指大夫统治的疆域,后来通称国家。在古希腊,国家指城邦;在古罗马,指一个城市的全体公民;16世纪的意大利,把国家一词作为政治团体的抽象用语。到了近代,西方的一些政治思想家认为,国家是“在政治上组织起来的社会”;也有的认为,国家一词有两种含义,“广义指政治上组织起来的全体人民,狭义指与公民相对的政府机构。”以上这些看法的共同点,就是抹杀国家的阶级性,掩盖了国家的本质。

马克思主义创始人运用唯物史观,对国家的起源、特征和作用作了科学的分析和论证,指出国家是一个历史范畴,它不是从来就有的,在原始氏族社会,没有私有制,没有剥削,没有阶级,因而也就没有国家。国家是社会经济发展到一定历史阶段的产物。由于社会生产力的发展,出现了剩余产品,使一部分人占有另一部分人的劳动成果成为可能。由于生产和交换的发展,产生了私有制,产生了主人和奴隶,产生了阶级和剥削,原始社会随之瓦解,人类社会进入了第一个阶级社会,即奴隶制社会。只有当人类社会发展到这个历史阶段上,才产生了国家。国家又是一个阶级概念,当社会分裂为奴隶主和奴隶这两大对抗阶级时,奴隶为了摆脱奴隶主的奴役和残

酷剥削，总是不断地同奴隶主阶级进行激烈的斗争，直至进行暴力反抗。而奴隶主阶级为了巩固和发展自身的剥削利益，就需要建立一种表面上似乎是凌驾于社会之上的力量，以镇压奴隶阶级的反抗，把阶级冲突限制在有利于奴隶主阶级的社会秩序的范围内，使奴隶主对奴隶的统治和剥削合法化和固定化。这种表面上似乎凌驾于社会之上的力量就是国家。因此，列宁指出：“在阶级矛盾客观上达到不能调和的地方、时候和程度，便产生国家。”^①

在原始氏族社会废墟上产生的国家，同原始氏族组织相比较，有两个基本特征：第一，原始氏族组织是按照血缘关系来区分和组织它的居民的，而国家则是按照地域来区分和组织它的国民的。第二，在氏族组织里，只有居民的自动武装组织。而国家却设立了公共社会权力，这个社会权力主要是由军队、警察等各种特殊的武装组织以及监狱等各种强制机关组成的。这种社会权力，亦即国家权力。因此，社会权力的设立，是国家的本质特征。然而，并不是随便哪个阶级都能掌握这种特殊的社会权力的。只有在经济上最强大的、占统治地位的阶级，才能掌握国家权力。而这种国家权力对全社会具有普遍的强制性，强制被统治阶级接受和服从国家意志，亦即统治阶级的意志。统治阶级正是运用它所掌握的国家权力，来实现自己对国家与社会的管理，实现自己的阶级统治和阶级任务。同时，这种国家权力总是随着国内外阶级斗争以及国家的社会职能的发展变化而发展变化。

综上所述，马克思主义认为，国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现，是阶级专政的机关，是一个阶级压迫另一个阶级

① 《国家与革命》。《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第175页。

的暴力工具。这就是国家的最本质的属性。因此，历史上的一切阶级斗争和社会革命，都总是围绕着夺取或巩固国家政权这个根本问题来进行的。同时国家又是统治阶级对整个社会进行管理的机关。正因为此，国家除了政治统治的职能之外，还具有某种社会职能。而这种对社会的管理，是任何一个社会存在和发展的必要条件，因而也是任何一种类型的国家、任何一个统治阶级，实行其政治统治的必要条件。因此，国家还具有对全社会进行管理的属性。恩格斯指出：“政治统治到处都是以执行某种社会职能为基础，而且政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能持续下去。”^①对于任何一个统治阶级来说，不管它愿意不愿意，为了维持和巩固自己的政治统治，就必须执行某种社会职能。因此，我们不能因为国家具有某种社会职能，而否定国家作为阶级统治的工具这一本质属性。国家作为一个历史范畴，由于社会生产力的发展，它又将在一定的社会历史发展阶段上，随着私有制和阶级的消失，而不可避免地归于消亡。

^① 《反杜林论》。《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1972年版，第219页。