

工程 建设 手册

工程建设法规分册

浙江科学技术出版社

工程建设手册

工程建设法规分册

浙江科学技术出版社

工程建设手册

工程建设法规分册

《工程建设手册》编委会

*

浙江科学技术出版社出版

杭州杭汇电脑排版部排版

浙江新华印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本: 787×1092 1/32 印张: 42.75 插页: 1 字数: 1,197,000

1991年5月第一版

1991年5月第一次印刷

ISBN 7-5341-0296-0 / TU · 11

定 价: 20.00 元

(国内版)

序

展现在读者面前的这套《工程建设手册》，是我国首次出版的系统反映工程建设诸多方面的大型工具书。长时期来，从事工程建设的各级领导、管理干部、工程技术人员，以及大专院校有关专业的师生，一直希望有一套系统介绍工程建设各方面的工具书。特别是最近几年，随着经济建设的发展，工程建设任务日益繁重的情况下，这种需要就更为迫切了。所以，《工程建设手册》的出版无疑是一件值得庆幸的事。

工程建设是国民经济建设中极其重要的组成部分。全社会固定资产的再生产主要是通过工程建设实现的。我国近40年的工程建设取得了辉煌的成就，积累了比较丰富的经验，需要及时、系统地加以总结，以提高管理水平和经济效益。由各方面专家组成的《工程建设手册》编委会，在全国各有关部门的热心支持、积极参与下，共同编写、编辑的这套《工程建设手册》，实为难得之事，可喜可贺。我赞赏作者们的精心构思。我敬佩作者们这种致力于工程建设的拳拳之心。

作为工具书，不仅要有全面、系统的要求，更重要的是还要有实用的价值。这次出版的《工程建设手册》共有6个分册，每一个分册都着重叙述了工程建设的一个重要方面，以满足从事工程建设的同志们查阅需要。其中，在《工程建设财务会计分册》中，国家有关部门不仅对已颁发的财务会计制度重新作了修订，而且收录了国家财政部新颁发的《城市建设综合开发企业财务会计制度》；《工程建设概预算费用标准分册》，第一次收录各省、自治区、直辖市和各有关工业部委关于工程建设概预算费用标准的现行规定，这将对工程建设跨省市招标投标工作的开展，提高概预算编审人员的业务水平和工程造价宏观管理水平带来很大的帮助；其他分册也都各具特色，在此，不一一介绍了。这套《工程建设手册》堪称创新、系统、实用之作。

我很高兴为《工程建设手册》作序，相信这套工具书的出版一定

会受到从事工程建设的同志们的热烈欢迎，相信广大读者一定能从中得到许多有益的帮助，增长不少有用的知识。

中国人民建设银行行长

周子衡

1988.10.1.

前 言

工程建设是个系统工程。它涉及到国家经济建设的方针政策,计划、资金、财务、建筑业管理等诸多方面;涉及到全国许多行业 and 部门。目前,我国从事工程建设工作的已达一千多万人,其中从事管理和专业技术工作的就有两百多万人,40年来经济建设的实践,为工程建设工作积累了丰富的经验,国家计划、资金、财务、建设行业的管理部门,也制定颁发了大量的法令、法规、制度、规范、规程、标准等。把这些宝贵的财富加以系统地总结、归纳、整理、提高,对我们的工作是很有意义的。《工程建设手册》正是基于这一目的而编辑出版的。

这次编写的《工程建设手册》共有6个分册。它仅是建立起一个结构框架,还有待于今后充实完善。这6个分册是:

工程建设财务会计分册

工程建设项目经济分册

工程建设工作定额与收费标准分册

工程建设概预算费用标准分册

工程建设法规分册

建筑工程设计与现代设计方法分册

参加《工程建设手册》编写、审稿等工作的有国家工程建设的综合管理部门,有关行业主管部门,中国人民建设银行总行及其分支机构。部分省、自治区、直辖市和行业部门的工程建设定额站、浙江省有关部门、单位、院校等领导干部、专家、科技人员。在编写过程中,同时受到了上述各单位的支持和帮助。中国人民建设银行总行周道炯行长为手册作了序,并在百忙中对该书的出版给予了极大的关注和支持。在此,一并表示诚挚的谢意。

《工程建设手册》是一本从事工程建设工作的必备工具书,可供工程建设管理部门、建设银行及其他银行、建设单位、勘察设计、施工企业、咨询机构等各级干部、财会人员、管理人员、工程技术人员

员，以及大中专院校和科研单位有关师生学习和参考。本手册不仅是一套实用的工具书，而且是有价值的历史资料。

本手册的个别分册中，为了便于查阅和全书的统一，在编写时，一般将原件中的目录编进分册的目录之中，并将原件中的层次编目符号与全书统一。

由于水平有限，时间仓促，本手册难免存在不足之处，恳请广大读者批评指正。

《工程建设手册》编委会

1989年3月于杭州

工程建设法规分册

主 编 徐崇云 魏 廉

主 审 杨 炳

副主编 高西华 陈中放 陈根林

参加编写人员 (按姓氏笔划为序):

卢再志	汪功新	陈中放	陈根林	陆永康	周建松
周莉莉	周根才	高西华	何兆兴	钱卫琴	宋炎珍
张训生	徐崇云	章恒筑	鲁建华	魏 廉	

工程建设手册

顾 问 (以姓氏笔划为序)

丁世祥 (浙江省计划经济委员会顾问)

乌家培 (国家经济信息中心总经济师)

何 平 (中国人民建设银行浙江省分行行长)

何广乾 (中国建筑科学研究院顾问)

吴奕良 (中华人民共和国建设部设计管理司司长)

杨 炳 (浙江省政府办公厅副主任)

张青林 (中华人民共和国建设部施工管理司司长)

魏 廉 (浙江省城乡建设厅厅长)

魏克发 (中华人民共和国财政部会计制度司司长)

主 编 徐崇云

副 主 编 高西华 陈中放

编 委 会 (以姓氏笔划为序)

丁世祥 王纪元 乌家培 邓海魁 甘 肃

卢钦寿 许忠楠 何广乾 陈中放 陈玉华

邱志诚 吴奕良 吴添祖 杨 炳 杨志忠

金问鲁 张青林 郭 樟 胡昭依 高西华

钱国桢 徐崇云 益德清 魏 廉 魏克发

责任编辑 赵益矛

封面设计 潘孝忠

目 录

第一篇 工程建设法律关系 与法律问题

第1章 法律的一般原理	(1)
1.1 概 述	(1)
1.1.1 法的本质与基本特征	(1)
1.1.2 法的形式	(5)
1.2 法律的制定与实施	(6)
1.2.1 法律的制定	(6)
1.2.2 法律的体系	(8)
1.2.3 法律的实施	(8)
1.3 法律关系	(11)
1.3.1 法律关系的概念与特征	(11)
1.3.2 法律关系的主体	(12)
1.3.3 法律关系的内容——权利与义务	(13)
1.3.4 法律关系的客体	(14)
1.4 法律与其他社会现象	(15)
1.4.1 法律与经济基础	(15)
1.4.2 法律与政策	(16)
1.4.3 法律与道德	(17)
1.4.4 法律与科学技术及技术规范	(18)
1.5 法律的作用	(20)
1.5.1 法律的规范作用	(21)
1.5.2 法律的社会作用	(22)

第2章 工程建设法律关系及其特征	(24)
2.1 工程建设法律关系概念及其要素	(24)
2.1.1 工程建设法律关系的概念	(24)
2.1.2 法律事实	(25)
2.1.3 工程建设法律关系的要素	(26)
2.2 工程建设法律关系主体	(26)
2.2.1 行政管理机关	(27)
2.2.2 其他组织	(28)
2.2.3 公民个人	(30)
2.3 工程建设法律关系的特点	(30)
2.3.1 工程建设法律关系的综合性特征	(30)
2.3.2 工程建设法律关系必须符合环境保护法律的规定	(31)
2.3.3 工程建设法律关系的持久性	(32)
第3章 工程建设程序及前期工作的法律调整	(34)
3.1 工程建设程序的法律效力	(34)
3.1.1 工程建设程序	(34)
3.1.2 工程建设程序的制定	(34)
3.1.3 工程建设程序的法律效力	(35)
3.2 工程建设前期工作	(36)
3.2.1 前期工作的法的约束	(36)
3.2.2 前期工作的主要环节	(37)
3.3 工程项目建议书拟出的法律程序	(38)
3.3.1 项目建议书	(38)
3.3.2 项目建议书的依据和内容	(39)
3.3.3 项目建议书的审批	(39)
3.4 可行性研究报告及设计任务书的法律效用	(40)
3.4.1 可行性研究的目的	(40)
3.4.2 承担可行性研究原主体资格	(41)
3.4.3 可行性研究的内容	(41)
3.4.4 可行性研究报告审批	(41)

3.4.5 设计任务书	(42)
3.5 项目设计文件	(43)
3.5.1 设计文件的地位	(43)
3.5.2 设计的内容	(44)
3.5.3 设计文件的审批	(44)
3.6 工程建设用地的法律问题	(45)
3.6.1 工程建设用地的法律依据	(45)
3.6.2 调整工程建设用地关系的原则	(46)
3.6.3 工程建设用地征用程序	(47)
3.6.4 工程建设征用土地中违法行为的制裁	(48)
3.7 工程建设物资供应和管理中的法律调整	(50)
3.7.1 工程建设物资供应和管理中法律调整的意义	(50)
3.7.2 物资供应和管理中的法律形式	(51)
第4章 工程建设勘察设计法律问题	(56)
4.1 勘察设计主体的法律地位及义务	(56)
4.1.1 勘察设计组织的主体资格及法律地位	(56)
4.1.2 勘察设计主体的义务	(59)
4.2 勘察设计主体的管理体制与勘察设计技术 标准的法律效用	(60)
4.2.1 勘察设计单位的企业化	(61)
4.2.2 实行技术经济责任制	(61)
4.2.3 工程咨询公司与工程承包公司的主体资格及义务	(62)
4.2.4 勘察设计技术标准的法律效用	(63)
第5章 工程建设投资的法律形式及调整方法	(64)
5.1 工程建设投资的法律形式	(64)
5.1.1 确定工程建设投资法律形式的意义	(64)
5.1.2 确定工程建设投资法律形式的作用	(64)
5.1.3 工程建设投资法律形式的种类	(65)
5.2 工程建设投资法律关系及调整	(66)

5.2.1 工程建设投资法律关系的特点	(66)
5.2.2 国家预算内直接安排的投资	(66)
5.2.3 银行贷款安排的投资	(69)
5.2.4 自筹资金安排的投资	(70)
5.2.5 利用外资安排的投资	(71)
5.3 投资规模管理的法律规范	(72)
5.3.1 投资规模管理的概念和目的	(72)
5.3.2 投资规模管理的必要性	(72)
5.3.3 投资规模失控的原因	(72)
5.3.4 投资规模管理的主要手段	(73)
第6章 工程建设项目施工的法律调整与竣工验收的法律规定	(74)
6.1 工程建设施工准备中的法律问题	(74)
6.1.1 施工准备中的法律关系	(74)
6.1.2 施工组织的主体资格	(74)
6.1.3 建筑企业管理体制的特点	(74)
6.2 工程建设施工经营方式及其法律依据	(75)
6.2.1 工程建设施工经营方式	(75)
6.2.2 招标承包制经营方式的特点	(76)
6.2.3 工程建设施工经营方式的法律依据	(76)
6.3 工程建设项目竣工验收的法律规定	(77)
6.3.1 竣工验收的要求与程序	(77)
6.3.2 组织竣工验收的机构及其职责	(79)
6.3.3 竣工验收报告	(81)
第7章 工程建设合同	(83)
7.1 概 述	(83)
7.1.1 工程建设合同的意义、作用与特征	(83)
7.1.2 违反合同应负的法律责任	(84)
7.1.3 工程建设合同的种类	(84)

7.2 勘察设计合同	(84)
7.2.1 勘察设计合同的法律特征与签订依据	(85)
7.2.2 勘察设计合同的主要条款	(85)
7.2.3 委托方 (建设单位) 的主要权利与义务	(85)
7.2.4 承包方 (勘察设计单位) 的主要权利与义务	(86)
7.2.5 违反勘察设计合同的责任	(87)
7.3 建筑安装工程承包合同	(87)
7.3.1 建筑安装工程承包合同的法律特征与签订依据	(88)
7.3.2 建筑安装工程承包合同的主要条款	(88)
7.3.3 委托方 (建设单位) 的权利与义务	(89)
7.3.4 承包方 (建筑安装单位) 的权利与义务	(89)
7.3.5 违反建筑安装工程承包合同的责任	(90)
7.4 物资供销合同	(90)
7.4.1 物资供销合同的法律特征与签订依据	(91)
7.4.2 物资供销合同的主要条款	(91)
7.4.3 供方的主要权利与义务	(92)
7.4.4 需方的主要权利与义务	(92)
7.4.5 违反物资供销合同的责任	(92)
7.5 设备成套供应合同	(94)
7.5.1 设备成套供应合同的法律特征与签订依据	(94)
7.5.2 设备成套供应合同的主要条款	(95)
7.5.3 设备成套供应部门的主要权利与义务	(95)
7.5.4 总成套单位的主要权利和义务	(96)
7.5.5 建设单位的主要权利与义务	(96)
7.5.6 违反设备成套供应合同的责任	(96)
7.6 借款合同	(97)
7.6.1 借款合同的法律特征与签订依据	(98)
7.6.2 借款合同的主要条款	(98)
7.6.3 贷款方的主要权利与义务	(98)
7.6.4 借款方的主要权利与义务	(99)
7.6.5 违反借款合同的责任	(99)
7.6.6 借款合同的变更与解除	(100)

7.7 劳动合同	(100)
7.7.1 劳动合同的法律特征与签订依据	(101)
7.7.2 劳动合同的内容与基本条款	(101)
7.7.3 劳动者应有的权利与义务	(101)
7.7.4 企业的权利与义务	(102)
7.7.5 违反劳动合同的责任	(102)
7.7.6 劳动合同的变更与解除	(102)
第8章 工程建设中的法律责任与制裁	(104)
8.1 法律责任与法律制裁的概念	(104)
8.1.1 法律责任	(104)
8.1.2 法律制裁	(104)
8.2 工程建设中的法律责任形式	(105)
8.2.1 行政法律责任	(105)
8.2.2 民事法律责任	(105)
8.2.3 刑事法律责任	(107)
8.3 工程建设中的法律制裁	(107)
8.3.1 行政法律制裁	(107)
8.3.2 民事法律制裁	(108)
8.3.3 刑事法律制裁	(109)
8.4 工程建设中的法律监督	(110)
8.4.1 计划监督	(110)
8.4.2 财政监督	(110)
8.4.3 行政监督	(111)
8.4.4 银行监督	(112)
8.4.5 统计监督	(113)
8.4.6 审计监督	(113)

第二编 工程建设现行主要法规

综 合 类

- 建筑业技术改造规划要点 (草案) (115)
(原城乡建设环境保护部 1983 年 5 月 6 日, (83) 城
建字第 286 号文印发)
- 建筑行业科技发展和技术改造中长期规划大纲 (128)
(原城乡建设环境保护部 1984 年 2 月 15 日, (84) 城
建字第 17 号文印)
- 建筑技术政策纲要 (143)
(原城乡建设环境保护部 1986 年 2 月 20 日, (86) 城
科字第 67 号文批准颁发)
- 关于加强基本建设管理的几项规定 (节选) (154)
(国家计委、原国家建委、财政部 1978 年 4 月 22 日,
计计 (1978) 234 号文颁发)
- 关于加强自筹基本建设管理规定 (节选) (159)
(国家计委、原国家建委、财政部 1978 年 4 月 22 日,
计计 (1978) 234 号文颁发)
- 关于基本建设项目和大中型划分标准的规定 (161)
附: 基本建设项目的大中小型划分标准
(国家计委、原国家建委、财政部 1978 年 4 月 22 日,
计计 (1978) 234 号文颁发)
- 关于基本建设投资 and 各项费用划分的规定 (171)
(国家计委、原国家建委、财政部 1978 年 4 月 22 日,
计计 (1978) 234 号文颁发)
- 关于改革建筑业和基本建设管理体制若干问题
的暂行规定 (175)

(国务院 1984 年 9 月 18 日, 国发 (1984) 123 号文颁布)	
关于加强建筑市场管理的暂行规定	(182)
(原城乡建设环境保护部、国家工商行政管理局 1987	
年 2 月 1 日, (87) 城建字 23 号文印发)	
关于加强城市建设工作的通知	(184)
(国务院 1987 年 5 月 21 日, 国发 (1987) 47 号文发布)	
关于开展建设监理工作的通知	(189)
(建设部 1988 年 7 月 25 日, (88) 建字第 142 号文颁发)	
关于整顿建设市场秩序的通知	(193)
(建设部 1988 年, (88) 建字第 351 号文颁发)	
关于清理固定资产投资在建项目、压缩投资	
规模、调整投资结构的通知	(197)
附件: 停建项目 (工程) 目录	
(1988 年 9 月 24 日国务院颁布)	
建设工程招标投标暂行规定	(211)
(国家计委, 原城乡建设环境保护部 1984 年 11 月 20 日,	
计施 (1984) 2410 号文印发)	
建筑工程质量监督条例 (试行)	(216)
(1983 年 5 月 7 日原城乡建设环境保护部、国家标准局	
发布)	
建筑工程质量责任暂行规定	(219)
(原城乡建设环境保护部 1987 年 1 月 22 日, (87) 城建	
字第 52 号文印发)	
国家优质工程奖励暂行条例	(225)
附件: 一、优秀设计标准;	
二、全优工程六条标准。	
(1981 年 7 月 28 日原国家建委、国家经委发布)	
城乡建设优秀设计、优质工程评选办法	(228)
附: 城乡建设优质工程申请表	
城乡建设优秀设计项目申请表	
(原城乡建设环境保护部 1985 年, (85) 城设技字第 5 号文印发)	
城乡建设优秀设计、优质工程评选细则	(248)