

国营农场劳动管理

《国营农场劳动管理》编写组

农业出版社

国营农场劳动管理

《国营农场劳动管理》编写组

农业出版社

国营农场劳动管理

《国营农场劳动管理》编写组

* * *

责任编辑 蔡文洪

农业出版社出版（北京朝阳区枣营路）

新华书店北京发行所发行 天水新华印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 10.5 印张 271 千字

1987 年 7 月第 1 版 1987 年 7 月甘肃第 1 次印刷

印数 1—5,550 册 定价 2.25 元

ISBN 7-109-00005-2/S·4

统一书号 4144·678

前 言

为了适应农垦事业蓬勃发展的需要，推动和帮助各级农场管理部门，特别是劳动工资部门的干部和广大职工懂得管理，善于经营，讲求效益，我们于1981年春，在原农垦部计划局的领导下，由王品潮、仲成林和高维山同志撰写了《国营农场劳动工作讲义》。1982年冬，完成初稿，并分送各省、自治区、直辖市农垦厅（局）有关部门和农业大专院校，征求意见。并于1985年，进行了修改。随着近几年来农垦经济体制改革的深入发展，职工家庭农场的兴办，联产承包、包干分配制推行后出现的新情况、新经验，我们又组织有关同志重新进行了修改、补充，编撰成《国营农场劳动管理》，力求更好地适应农垦企业的特点及其发展的趋势。

本书主要是根据马克思主义关于劳动工资的基本理论，党和国家的方针政策，结合我国国营农场的实际，比较系统地论述了国营农场劳动管理、分配制度、安全生产和劳动保护等方面的基本知识和经验。并做到理论联系实际，深入浅出，便于掌握。它可供各级农场管理部门培训劳动工资干部的教材，也可供研究机关和大专院校师生学习和研究时参考。

本书由王品潮、金丕生、蔡文淇及吴中英同志编撰并定稿。

本书在编写过程中，曾得到劳动人事部劳动保护科学研究所防尘室、压力容器安全监察局锅炉处，中国预防医学科学院劳动卫生与职业病研究所，卫生部劳动卫生处，北京市劳动卫生职业病防治研究所，北京市消防总队，全国植保总站和辽宁、黑龙

AAV72/04

江、江苏、安徽、福建、湖南、广东等省农垦厅（局），以及一些农场的大力支持，在此一并致谢。

由于我们水平有限，加上调查研究不够，所以，书中错误、缺点在所难免，欢迎读者批评、指正。

一九八六年七月

目 录

第一章 国营农场劳动管理的意义和任务	1
第一节 劳动管理的意义	1
第二节 劳动管理的任务	3
第二章 劳动组织形式	7
第一节 劳动组织的作用	7
第二节 劳动组织的内容和原则	8
第三节 劳动组织形式	10
第四节 劳动纪律	14
第三章 劳动计划	16
第一节 劳动计划的作用和编制原则	16
第二节 劳动计划的内容及编制程序	18
第三节 劳动计划的实施与管理体制	26
第四节 劳动统计	29
第四章 劳动定额	44
第一节 劳动定额的作用	44
第二节 劳动定额的制定	46
第三节 技术测定法的实施步骤	53
第四节 劳动定额的贯彻执行	58
第五章 劳动力的合理安排和使用	60
第一节 合理安排劳动力	60
第二节 编制定员	64
第三节 劳动力的调配	73

第六章	职工培训	76
第一节	职工培训的重要意义	76
第二节	劳动后备的培训	78
第三节	在职工人的培训	80
第四节	职工考核	82
第七章	社会主义的按劳分配	84
第一节	按劳分配是社会主义的经济规律	84
第二节	按劳分配的内容和形式	87
第三节	自觉运用按劳分配规律的意义	91
第四节	总结历史经验,认真执行按劳分配原则	94
第八章	工资等级制度	100
第一节	工资等级制度的概念和制定依据	100
第二节	工人工资等级制度	101
第三节	干部工资制度	112
第九章	计时等级工资制与部分等级工资和作业工资相结合的工资制	116
第一节	计时等级工资制	116
第二节	部分等级工资和作业工资相结合的工资制	118
第十章	联产计资制	123
第一节	联产计资的客观性	123
第二节	联产计资形式	126
第三节	联产计资的作用和实行的条件	135
第四节	联产计资中的几个问题	137
第十一章	包干分配制	142
第一节	包干分配制的形成与应用	142
第二节	包干分配的主要特征与作用	144
第三节	进一步完善包干分配制的分配办法	146

第十二章	工分计酬制	161
第一节	工分计酬制的由来及其实质	161
第二节	工分计酬形式	163
第十三章	联产奖赔制	167
第一节	奖赔结合	167
第二节	奖金	169
第三节	奖赔中的其他问题	179
第十四章	津贴制度和非正常情况下的工资	182
第一节	津贴制度	182
第二节	非正常情况下的工资	185
第十五章	劳动保险制度	188
第一节	劳动保险是一种社会保障	188
第二节	劳动保险的基本原则	189
第三节	劳动保险的主要内容	191
第四节	与劳动保险有关的几项工作	202
第十六章	工资计划和工资基金管理	206
第一节	工资计划	206
第二节	工资基金管理	214
第十七章	劳动保护	220
第一节	劳动保护的内容和意义	220
第二节	劳动保护立法	225
第三节	劳动保护规章制度	228
第四节	劳动保护用品	230
第五节	环境保护	233
第十八章	安全生产	238
第一节	安全生产的重要性	238

第二节	安全技术措施计划	239
第三节	安全生产责任制	244
第四节	安全生产教育与检查	248
第五节	伤亡事故的报告和调查处理	251
第十九章	安全操作技术	261
第一节	电气安全技术	261
第二节	焊接安全技术	276
第三节	锅炉安全技术	289
第四节	防火安全技术	294
第五节	建筑施工安全技术	299
第六节	农药安全使用技术	305
第七节	拖拉机安全操作技术	309
第八节	职业病预防	315
第九节	粉尘预防	319

第一章

国营农场劳动管理的意义和任务

第一节 劳动管理的意义

劳动管理，是国营农场经营管理的一个重要方面。它是指农场有关劳动方面的组织工作和计划工作，其主要内容包括：合理安排和使用劳动力，建立劳动组织形式，实行定额管理和生产责任制，加强劳动纪律和实行安全生产，搞好劳动计酬和劳动保护等。

劳动是一切人类社会存在和发展的基本条件。马克思指出：“劳动首先是人和自然之间的过程，是人以自身的活动来引起、调整和控制人和自然之间的物质交换的过程”。^①一切物质资料的生产和社会财富的积累，都必须通过人们的劳动，才能实现。如果没有人的劳动，生产工具就不能作用于劳动对象，生产也就无法进行。所以，在劳动和生产资料相结合的生产过程中，劳动者是第一个可贵的，是最重要的、决定性的因素，是一切财富中最宝贵的财富。恩格斯指出：“劳动确实跟自然界一起是一切财富的源泉，自然界提供劳动以材料，而劳动把材料变为财富。”^②所以，劳动力的浪费是最大的浪费，而生产的节约归根到底是劳动时间的节约。因此，必须采取切实有效的措施，充分发挥劳动者的积极性和创造力，以保证企业生产的正常进行和迅速发展。

① 《资本论》第1卷，第201—202页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷，第80页。

劳动管理是一种组织生产、管理企业的重要方法，是经营管理的重要内容。劳动管理是指在一定生产方式下，对劳动力的利用过程进行计划、组织和调节，以实现物质资料的生产。人们进行物质资料生产的劳动过程，既是人与自然结合的过程，又是人与人结合的过程。因此，劳动的组织与管理，既是一切共同劳动的要求，必须按照生产力的客观经济规律办事，根据技术装备、劳动对象和工艺特点等具体条件，建立最合理的劳动协作形式；又是生产关系的体现，处理和调节劳动中人与人之间的关系。所以，在不同的社会制度下，劳动管理具有不同的社会性质。在资本主义社会，资本家占有生产资料，劳动者为维持生活而被迫为资本家进行劳动，所以，资本主义企业的劳动管理体现了资本家对工人的统治和剥削的关系，以期用最少的资本，获得更多的剩余价值。因此，工人的劳动过程，同时也是资本家剥削劳动者剩余劳动的过程；在社会主义社会，消灭了生产资料的私人占有制，劳动人民成了社会的主人，所以，社会主义企业的劳动管理体现了劳动者之间的互助合作关系，以求用尽可能少的劳动消耗，生产出更多的产品，用于满足社会日益增长的需要。

实践证明，搞好劳动管理，合理地安排和组织劳动力，贯彻按劳分配原则，对于农场生产的正常进行和迅速发展，对于提高劳动生产率，创造更多的物质财富，都具有十分重要的意义。

1. 搞好劳动管理，正确处理劳动过程中干部与工人、工人与工人之间的相互关系，才能充分调动全体职工的积极性，促进生产的迅速发展，以不断满足国家和人民的需要。

2. 搞好劳动管理，充分挖掘劳动潜力，有计划地、全面地安排和使用劳动力，实行合理的劳动协作和分工，才能做到人尽其才，各尽所能，以保证各项生产的顺利进行。

3. 搞好劳动管理，建立和健全生产责任制，规定各级劳动组织和每个职工责权利，才能充分发挥职工的主动性和创造性，齐心协力，有计划、有组织地进行生产。

4. 搞好劳动管理，正确地贯彻执行“各尽所能，按劳分配”原则，合理计算劳动报酬，才能进一步调动职工的积极性，不断提高劳动力的利用率和劳动生产率，增加生产，增加盈利。

第二节 劳动管理的任务

国营农场劳动管理的任务，就是认真贯彻按劳分配原则，充分发挥人的主观能动性；合理地、节约地安排和使用劳动力，做到安全生产、文明生产，不断地提高劳动生产率，保证生产任务的完成和超额完成，从而为社会主义建设创造更多的物质财富，提供更多的积累。

一、合理安排和使用劳动力，提高劳动力利用率

合理地、节约地安排使用劳动力是社会主义有计划按比例发展规律的要求，也是保证国民经济迅速发展的重要条件。因此，节约劳动时间和有计划的分配劳动时间，提高劳动力的利用率，是国营农场劳动管理的首要任务。

所谓劳动力的利用率，就是指劳动力总数和实际利用数的比率。它一般包括以下内容：①一定时间内实际参加劳动的劳力和总劳力的比例；②劳动力在年、季、月内实际劳动时间与应参加劳动时间的比例（扣除法定假日）；③每日实际工作小时占每日应工作小时的比例；④每日工作时间内直接工作时间和间接工作时间的比例。不断地提高直接工作时间的比例，是提高劳动力利用率的重要手段。

国营农场在安排和使用劳动力时，必须注意农业生产具有季节性、分散性和多样性的特点，统筹兼顾，合理安排。具体应做到：

1. 根据“统筹兼顾，保证重点”的原则，首先保证农业生产有足够的劳动力，同时也要兼顾林、牧、副、渔等多种经营的用

工；在生产用工和非生产用工方面，首先应保证生产用工，大力压缩非生产用工；在主业用工和非主业用工方面，应以主业为主，兼顾其它行业。

2. 均衡使用劳动力。既要保证农忙时有充足的劳动力，又要使农闲季节劳动力得到充分利用。这就要求做到：

① 搞好作物布局，科学地安排轮作和换茬，错开种、管、收用工高峰，缓和劳力集中需要的矛盾。

② 积极开展多种经营，扩大农闲季节的生产门路。

③ 对用工多的农活，大力提高机械化水平，以减少劳动力的需要。

④ 大搞农用基本建设和科学种田，向生产的深度和广度进军。

3. 因才使用，因活派人。在安排劳动力时，应尽量考虑人尽其才，因才使用，以充分发挥个人的特长；在安排劳动时，应因活派人，注意对女劳力和弱劳力的使用，以发挥他们的应有作用。

4. 提高工时利用率。在劳动过程中，应注意提高有效工作时间，减少停歇间断时间，避免窝工浪费。

二、充分调动劳动者的积极性，不断提高劳动生产率

劳动生产率是劳动者在生产劳动中的效率，是劳动者在一定时间内所生产产品的产量与相应的劳动消耗量的比值。

劳动生产率的提高，意味着单位时间内所生产的产品数量的增多，或生产单位产品所消耗的劳动时间的减少。

由于农业生产周期长，经营品种多，一个劳动力在一年内要生产多种产品。因此，国营农场的劳动生产率，还可以采用间接的指标来进行计算和考核。这些指标通常用实物指标或价值指标来表示。如一个农业工人一年生产多少粮豆；一个职工一年创造多少产值等。

劳动生产率指标是社会生产力发展水平的一个重要标志。劳动生产率越高，就意味着单位时间内生产的产品越多，单位成本就有可能降低。因此，不断提高劳动生产率，具有十分重要的意义。正如列宁所指出的：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。”^①因为劳动生产率的提高，社会生产力的发展，国家物质基础的增强，人民物质文化生活的改善，社会主义制度就能巩固。所以，“提高劳动生产率是一个根本的任务，因为不这样就不可能最终地过渡到共产主义。”^②国营农场是全民所有制的大农业，所以，必须以极大的努力，大幅度地提高劳动生产率，给国家提供更多的粮食、棉花、油料和畜产品，为国民经济的更快发展，创造必要的条件。

目前，我国农业劳动生产率水平仍然很低。因此，迅速提高国营农场的劳动生产率，是摆在我们面前的一项光荣而艰巨的任务。而要提高劳动生产率，必须采取以下措施：

1. 采用先进科学技术，努力发展社会生产力，这是提高劳动生产率的物质基础。对农业来说，同时也是提高土地生产率的重要途径。马克思曾经指出：“土地的生产率在农业的劳动中占着一个重要地位，因为第一，只有不断提高土地的生产率，即提高土地的产量，才能不断降低单位农产品中分摊的物化劳动和活劳动。第二，只有既能提高土地生产率，又能提高劳动生产率的技术措施，才是符合社会主义基本经济规律的要求。”^③

当今，劳动生产率比较高的国家，一般都是科学技术比较发达的国家。要认识到，社会生产的进步，首先表现为生产工具的进步。采用手工工具进行生产，同使用机器生产，有两种完全不同的生产效果。因此，要提高国营农场的劳动生产率，必须要广泛采用先进的科学技术，逐步改变生产技术装备的落后状况，

① 《列宁选集》第4卷，第16页。

② 《列宁选集》第3卷，第748页。

③ 《资本论》第1卷，第383页。

使农场成为科学技术密集型的经济组织。

2. 提高劳动者的文化技术水平和技术熟练程度。没有先进的技术装备，难以大幅度地提高劳动生产率。同样，没有具备必要的文化技术知识和操作技能的劳动者，也难以大幅度地提高劳动生产率。这是因为任何先进的技术，都是劳动者发明、创造和使用的。如果离开了劳动者的劳动，任何先进的技术也不会自己生产出产品来。同样，有了先进的技术装备，如果没有具有科学技术的工人与它相结合，也只能是潜在的生产力，而不是现实的生产力。因此，只有搞好全员培训，使劳动者具备必要的文化技术知识和操作技能，才能充分有效地使用、改造和创造各种技术，从而不断地提高劳动生产率。

3. 调整劳动过程中各方面的关系，调动职工的生产积极性。在一定的物质条件下，调整好劳动关系，调动劳动者的积极性是关系到劳动生产率高低的决定因素。因此，必须要不断注意改进劳动管理，改善劳动组织，建立、健全经济责任制，实行先进合理的定员和定额，做好安全生产工作，认真贯彻执行按劳分配原则和奖励制度，从而使职工在劳动过程中始终保持饱满的劳动热情和生产积极性。

4. 加强思想政治教育，不断提高广大职工的政治觉悟。这是提高劳动生产率的根本保证。因为无论是采用先进科学技术，或是加强劳动管理，都离不开劳动者。也就是说，一切提高劳动生产率的途径，归根到底都要通过劳动者来实现。用什么办法来鼓励和发挥劳动群众的生产积极性？正确的办法是把思想政治工作和物质鼓励结合起来，并认真贯彻按劳分配原则。因为在同样的物质技术条件下，同样工资等级的工人，由于思想觉悟不同，就会产生不同的劳动生产率。因此，要认真贯彻两个文明一起抓的方针，加强对劳动者的社会主义思想、共产主义劳动态度和劳动纪律的教育，使广大职工成为有理想、有道德、有文化、守纪律的劳动者。只有这样，才能在生产中充分发挥作用，劳动生产率的增长才能得到切实的保证。

第二章

劳动组织形式

第一节 劳动组织的作用

劳动组织就是劳动协作与劳动分工两个方面的统一体。所谓协作，就是在劳动分工的基础上的集体劳动或共同劳动。马克思指出：“许多人在同一生产过程中，或在不同的但又互相联系的生产过程中，有计划地在一起协同劳动，这种劳动形式叫做协作。”^①有协作就有分工，所谓分工，就是许多劳动者在有计划的协同劳动中分别承担其中不同的任务。

各种劳动组织，都要以搞好分工协作为基础。社会分工的产生和发展，是由社会生产力发展决定的。生产越是发展，社会分工也就越细，新的生产部门也越来越多。在现代化的生产中，一切生产活动都不可能只靠个人来进行，无论个人的技术多高，能力多强，没有大家的配合，都将一事无成。国营农场也是如此。例如，一个机耕队，劳动者不是单独一个人进行生产的，而是几十人或更多的人互相联系在一起，为着完成共同的生产任务从事劳动，这种共同劳动的规模越大，机械化程度越高，劳动的分工和协作越精细，越复杂，劳动组织工作越重要，越严格。只有通过劳动组织工作，对劳动者进行合理的分工，严密地组织，才能充分发挥每个劳动者的技能和专长，才能形成一支力量，完成个人难以完成的工作。正如马克思指出的：“这里的同

^① 《资本论》第1卷，第362页。

题不仅是通过协作提高了个人生产力，而且是创造了一种生产力，这种生产力本身必然是集体力。”^①因此，在生产过程中，能够有合理的劳动组织，就可以充分调动劳动者的积极性，节约劳动力，不断提高劳动生产率。其作用有：

1.合理的劳动组织，能把众多的劳动者合理地组织起来，正确地进行分工和协作，这是农场进行正常的生产和建设的一个重要保证。

2.合理的劳动组织，能使劳动者的智慧和特长得以充分发挥，这是提高农场劳动生产率的一项重要措施。

3.合理的劳动组织，能使组织形式更加科学，分工协作有条不紊，能有效地利用工时，避免窝工浪费，这是挖掘劳动潜力，节约劳动力的一个有效办法。

第二节 劳动组织的内容和原则

一、劳动组织的内容

农业劳动组织，必须根据农业生产的特点，进行合理的编组，正确的配备人员，合理地利用生产资料，进行分工和协作。

(一) 劳动分工与人员配备

劳动分工与人员配备要求达到的目的，就是根据农场生产技术和生产过程组织的不同，选择适当的分工办法配备人员。以实现人尽其才，各得其所，不断提高劳动生产率。劳动分工与人员配备要做到：

1.按照技术内容分工。根据生产过程所使用的设备、工具和采取的操作方法及其对技术熟练程度的要求，把工作划分为若干部分，分配给不同等级的技术工人。例如，拖拉机操作工中可分为主驾、副驾、助手等。

2.按照工作量分工。要保证每个工人在一个班内有足够的工

^① 《资本论》第1卷，第362页。