

九十年代
中国区域经济研究

专利文献出版社

九十年代中国区域经济研究

刘再兴 等

专利文献出版社

新登字(京)047号

九十年代中国区域经济研究

刘再兴 等

出 版	专利文献出版社出版
发 行	新华书店北京发行所发行
印 刷	北京通县建新印刷厂印刷
开 本	大 32 开 · 10.25 印张 · 250 千字
版 次	1993 年 4 月第一版第一次印刷
印 数	0001 — 1000 册

ISBN7—80011—117—2/Z · 111

定价:7.00 元

前 言

九十年代，是实现我国社会主义建设第二步战略目标的伟大十年。七届全国人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》，明确提出了九十年代我国国民经济的奋斗目标和总体蓝图，提出了建立和发展以省、区、市为基础，以跨省、区、市的横向联合为补充的各具特色、合理分工的经济协作区，从而推动区域联合的进一步深入，促进各地区经济的共同繁荣。加速区域经济研究，充分发挥各地区优势，加速各地区经济发展，促进全国经济布局合理化，使全国经济协调、健康、高效发展，是关系到实现我国本世纪末宏伟战略目标的关键。在此背景下，全国经济地理教育与科学研究会于1992年4月召开中国区域经济研究学术讨论会。会上收到大量论文。限于篇幅本书仅收集其中一部分；又由于经费等原因所限，刊出论文均以摘要方式登出，请广大会员及作者谅解。

本书在编印期间，适逢党的十四大召开，江泽民同志在十四大报告中指出：“我国地域广阔，各地条件差异很大，经济发展不平衡，应当在国家统一规划指导下，按照因地制宜、合理分工、各展所长，优势互补、共同发展的原则，促进地区经济合理布局和健康发展。”再次强调了研究区域经济的重要性，我们衷心希望本书出版能对中国区域经济研究有所裨益。这也是我们研究会的宗旨：服务于我国社会主义经济建设。

由于编者水平和其他条件所限，本书缺点和错误在所难免，敬请广大会员及读者提出批评指正。

目 录

前 言

1. 九十年代中国生产力总布局框架的构造…………… 刘再兴
2. 中国人口与区域经济开发…………… 李慕贞
3. 区域发展政策研究…………… 杨万钟
4. 台湾加工出口区评价…………… 胡兆量
5. 区域管理——应用地理学的一个重要方向…………… 姚启明
6. 论区域经济协调发展…………… 邬翊光
7. 辽宁区位优势…………… 李连仲
8. 提高人口素质控制人口数量…………… 吴玉林
9. 论我国欧亚大陆桥联运…………… 孙日瑶 崇建培
10. 试论土地利用总体规划的若干理论问题
…………… 方觉曙 黄成林
11. 论广东省粮食保护区的建设…………… 吴郁文
12. 福建沿海地区农村工业化与城镇化进程的探索
…………… 郑训忠 苏莉 芦海林
13. 发挥地区优势, 发展宁夏“黄河经济”
…………… 崇建培 孙日瑶
14. 论区域经济利益…………… 董跃虎
15. 湖南农业综合开发要重视生态问题…………… 杨载田
16. 浙江省湖州旅游资源的开发条件及战略…………… 李海平
17. 论佳木斯市经济振兴的国际环境…………… 徐庆华
18. 现阶段的区域发展与地区间的利益均衡问题… 杜启铭

19. 云南区域开发“三层四线”的设想 胡桐元
20. 三江平原经济区域城镇体系的研究 陈世斌
21. 从国家规模得到的启示——大国模式 任建兰
22. 对江西省“农业工业化”区域经济发展战略选择的商榷
意见 钱凌云
23. 海州湾国际枢纽港群建设的区位分析 工慧
24. 河南省土地与人口关系的研究 王建平 王国强
25. 珠江三角洲镇王业的结构与布局 林厚英
26. 90年代中国经济布局问题 向清成
27. 沪苏浙皖地区产业发展的区域组织 程必定
28. 对调整江西省产业结构的几点思考 李树琮
29. 沂蒙山区扶贫经济布局的基本理论与模式 荣学林
30. 云南工业系统的初步研究 高红
31. 我国内陆干旱地区区域开发战略的管理 汪建敏
32. 城镇化最佳区位的村镇建设 唐金江
33. 大庆石油天然气资源开发利用的现状与前景
..... 刘秉泰 王晓峰
34. 山西省地理位置对山西经济发展影响的简析 ... 李世俭
35. 武汉市商业用地区位探讨 杨钢桥
36. 区域发展空间结构理论的综合研究 ... 万家佩 涂人猛
37. 防治嫩江沙地沙漠化势在必行 毕相生
38. 黄土高原区农林牧结构调整初探 唐海彬
39. 有偿使用城市土地的几个问题 刘仙菱
40. “黄金海岸”陆疆“金项链”与“黄金水道”
..... 尚春梅 刘宝林
41. 甘肃省黄河沿岸城镇职能合理化研究 李志刚
42. 从四十年投入、产出重心位移看我国未来经济布局战略
* 祝炜平 葛昂扬 黄雪红

90年代中国生产力总体布局框架的构造

刘再兴

总体布局框架，系指在一定时期内。全国生产力布局的宏观部署。它从总体上反映出全国生产力布局发展变化的基本态势。

90年代中国生产力布局框架构造的基本思路是：以开放促开发，以开发促产业结构和空间结构的协调。将经济发展布局框架同对外开放布局框架有机结合起来，形成外引内联、双向循环、东西互补、南北联动的区域格局。

框架的要点是：

(一)沿海地区继续贯彻沿海战略，以技术为导向，以结构和协调化、高度化为主要目标，跟踪世界经济区域化，集团化的走势与国内地域分工的要求，更大幅度地利用国内外两个市场、两种资源，注入新活力，创造新的比较优势，攀登新的台阶。产业发展系列是：第三产业放在优先发展的位置，大力发展金融、贸易、房地产、信息咨询业、使第三产业比重明显提高；第二产业中加快高新技术产业（微电子、计算机软件、精细化工、海洋产业、机器人、新材料等）的发展。提高新兴支柱产业的比重，并以高新技术改造传统工业，开发一批新门类产业，同时坚决调整一批不符合产业政策或没有发展前途的行业、产品；第一产业逐步向城郊型、外向型、现代化和高产高效农业转变。在布局上重点建设“一环”（环渤海区）“一岛”（海南大特区）“一湾”（北部湾），“三个三角”（长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角洲）。同时依据核心区，扩大内部资源开发规模和深度，促使产业、人口及其他要素，向地带内开发不足的低谷地区转移、扩散，加强沿海的整体优势。上述重点建设地区，以长达18000余公里的海岸成为纽带，联结成我国最大的产业密集带和对外开放带，面向

东亚，跻身国际，辐射中、西部。

（二）以浦东开放开发为契机，以上海为龙头，推动长江干流（重庆以下）产业带的建设。作为上海直接腹地的长江流域各省沿江地带，一方面与浦东开放开发接轨，将一部分生产要素直接进入浦东，进而与国际市场接轨；一方面发挥各自优势，为浦东开发服务或承接浦东的辐射，推动自身的发展。作为长江三角洲两翼的江浙，以江苏沿江七市为重点，浙江以北仑港、宁波小港、杭州、温州、舟山为重点并以此为辐射源，分别加快江苏南起南通、北到连云港的江苏沿海地带、从连云港到徐州的东陇海沿线地带以及浙南、浙西的开发建设。皖、赣、湘、鄂，分别重点建设皖江经济带、昌九工业走廊、长株潭经济区、以武汉为中心的长江中游沿岸经济带、以重庆为中心的鄂西、川东沿江经济带，由这些重点建设区带组成长江干流产业带。其东部以高新技术产业群及具有高尖新特色的加工制造业为主；其西部以大运量、高耗水、大耗电工业及集约化、商品化农业为主。以黄金水道、超高压输电走廊及南水北调线路为纽带，东西联动，南北扩展，形成与沿海地带并驾齐驱的产业密集带，共同构成全国经济网络中的两大主干线。

（三）以环渤海区为依据，以黄河、陇兰铁路为纽带，深化黄河上、中游优势能矿资源的开发。这是我国能矿资源最密集的地带之一，经过 40 年的建设发展，形成了一些具全国意义、远辐射力强的工业行业，一批装备精良、资产存量、技术力量集中的大中型企业，发展起如郑、洛、西安、兰州等综合性大经济中心，但迄今地带产业结构层次、区内产业关联度和结构性效益都较低，农业基础普遍薄弱，对外通道及区内路网密度小，水土流失、风沙危害严重，从总体上看还处于成长或不发展阶段。为了较快发挥其独将的资源优势，缓解全国性的基础工业与加工工业失衡的矛盾，也为了有效地扩大开放、加强民族团结、稳定大局，90 年

代要加快开发步伐，重点建设中游以山西为中心的能源重化工基地、上游以兰州为中心的开发区。以“三西”煤炭和黄河龙青段水电资源开发基础，以冶金（重点以有色如铅镁铜铝锌稀土镍铂钼金）、化工（焦化、乙炔氯碱化工、甲醇C₁、化学、石化、盐化、硫酸、复肥、）轻型与新型建材为重点，并逐步向两头延伸：一头通过改组改造，释放三线企业的潜能，有选择地发展高新技术产业和重大技术装备“航空、电子、仪表仪器、数控机床，新材料、核技术应用、高压输变电设备、电气器材”；一头发展轻纺工业，使能源原材料工业与地区机电产业和农业轻工业相融合，促进地区支柱产业的多元化，提高资源附加价值和区内产业关联度，使增长速度与效益同步提高。

黄河中上游区的开发，与黄河下游环渤海区相联结，构成我国最大的煤、水、油、气四者兼备的能源工业带和冶、化、建综合发展的原材料工业带。

（四）以珠江三角洲、闽南三角洲、海南、北部湾为窗口，以西江、南防、南昆铁路为纽带，打通出海口，深化川云贵桂优势资源的开发，建成为我国另一个大型综合性能源重化区带。

川云贵桂，是我国能矿资源密集、矿种齐全、空间组合优异的地区。与资源同样丰富的黄河中上游区相比，这里的水资源、气候条件、生态环境相对较好，但地形复杂，对外交通条件相对较差；经济社会发育程度，低于黄河中游区，与黄河上游区相近，90年代，产业发展系列：一是突出水电、有色、磷硫盐化和天然气化工，建成为全国最大的水电基地、磷矿肥及磷化工基地、锡、铅、锌、钨钛工业基地，重要的黄金、铅工业基地；二是改组改造机电产业，重点是航天、大型发电设备、重型机械、轻型汽车、大马力内燃机车、燃气轮机、电子通讯导航设备。培育地区高新技术产业生长点，提高地区在全国地域分工中的层次和效益；三是巩固提高具有比较优势、有地方特色的轻纺工业（烟、酒、糖、

丝、热作加工），增强地区的财力和经济实力；四是拓宽“瓶颈”产业，重点是大农业和对外通道的建设。在布局上，重点开发川滇黔接壤地区、滇西区、乌江流域、西江工业走廊。

上述两条能源原材料工业带，既是强化基础工业、协调我国工业结构的主力，也是改善全国工业布局、协调区域关系的重要环节。

（五）以沿边开放为突破口，启动南北边疆地带的发展。我国陆地边界线长达2.1万公里，绝大部分在少数民族地区。漫长的边疆地带内，富有水、土、森林、草地、煤、水电、石油、铜铅锌、稀土及稀有贵重金属（锂、铍、钽、锆、钍、金）、石墨、白云母，但经济基础更薄弱。同我国比邻和接壤的周边国家有十几个，北部的吉、黑、内蒙、新疆与独联体诸国、蒙古、韩国，西部的藏、云、桂与东南亚、西亚，在资源结构、产业结构、技术结构上有很强的互补性，构成了我国边疆地带与邻国开展边贸、经济技术合作的基础。对我国来说，沿边开发有多重意义：与沿海开放带相呼应，有利于东西双向开放、南北相互补充的全方位、多层次开放格局的形成；以边贸为先导，可扩大地方财政收入，吸引内地、沿海的人员、商品、资金的流入，带动边疆地带的资源开发、第三产业的发展、城镇的繁荣，还可提高边疆人民的商品经济意识、竞争意识及开发精神；有利于睦邻，改善我国经济发展的国际环境。

为了进一步以开放促开发，需要增加开放口岸，加强口岸建设和边疆交通运输建设；按外向型调整边境地区的产业、产品结构，适应不断变化的毗邻国家市场的需要对应，建立自由投资贸易小区；扩大对外合作范围。从单一的易货贸易，发展成为“三来一补”，工程承包、劳务输出，进而发展到合资办厂、开矿、作物种植；合作对象，由原来的毗邻地区，向双方腹地纵深发展，扩大到更多的地区和部门。

中国人口与区域经济开发

李慕真

人口是社会生产和生活的主体，在漫长的人类历史时期，对人口问题认识是否妥当，常常会影响国家和民族的兴衰。人口的发展固然受到社会经济的支配，而人口对于社会经济发展的影响，在一定意义上可以成为超越自然条件和经济基础的重要因素。从这个角度分析，可见人口在区域开发中的重要作用。

一、中国人口的发展趋势

根据 1990 年 7 月 1 日第四次人口普查手工汇总数据，中国大陆 30 个省、自治区、直辖市（包括现役军人）共有人口 113368 万人，约占同期世界总人口的 21.92%。与 1982 年第三次人口普查数据相比，8 年间净增人口 12550 万人，平均每年增加 1568.8 万人，年平均增长率为 1.48% 与 1982 年的 1.57% 有所降低。但与 70 年代后期及 80 年代前期（1981 及 1982 年除外）相比，增长率则呈明显回升趋势。

但各地区人口增长的差异较大，超过全国平均增长值的有 21 省、市、自治区，等于和小于全国平均值的有 19 个省区。

人口增长的地区差异还表现在三个直辖市中北京增长率最高，上海持平，天津介于二者之间；属于沿海的经济重点开发区的广东福建海南、广西等省区人口增长较快，是自然增长与迁移增长共同影响的结果，在经济开发初期是可以理解的，而经济发展较早的浙江、江苏和东北三省人口的增长速度均低于全国的平均值，说明经济水平达到一定程度之后，人口的增长可以趋向稳定。值得重视的是：第一，人口众多的省份除四川江苏外均增长较快，如河北、河南、山东、安徽等省均高于全国的平均值，仅河南一省即增长了 1109 万人；第二，经济开发起步较晚的西北、

西南（四川除外）8省区，人口增长率均高于全国平均值，这些地区因系少数民族聚居区，生育政策上有所放宽，同时这些待开发地区，仍然接近自然经济状态，人口增长也没有完全摆脱高出生的模式，这种经济和人口增长的不平衡，是我们区域经济建设中的突出矛盾和难点，如何协调二者之间的关系，是值得深思和研究的问题。大城市特别是特大城市，对人们有着极大的吸引力，这是人口城市化必然趋势所规定的、如果不加限制、城市人口会有大幅度增长，因为任何人都会向往更高的经济文化生活，这就要注意人们的主观愿望和客观现实的可能。

影响中国人口增长的主要因素，就全国而论，在当前国际迁移量还较小的情况下是自然增长，由于60年代出生高峰期的人群已进入婚育期，促成了中国人口出生率的又一个高峰，据统计，从80年代开始全国育龄妇女总数逐年增加，尤其是20—29岁生育旺期的妇女的增加，是人口增长的主要原因，尽管计划生育工作取得一定的成绩，但人口回升的趋势仍然是明显的。而且这种状况将要持续到整个90年代。

影响人口增长的生育因素，除育龄妇女高峰的客观存在外，在农村还存在较多的早婚早育现象，1990年全国男15—21岁。女15—19岁人口中已婚人口占5.8%，1982年只有3.2%，绝对人数比1982年增加了404万人。而且多胎生育仍占有相当大的比重。据第四次人口普查10%抽样资料统计，1989年出生人口中一孩占49.5%，二孩占31.2%，三孩及以上占19.3%。根据国家计生委调查，1988年全国农村生育一孩的有93%生育二孩。生育二孩的有47%生了第三胎，而生三胎的又有28%生了第四胎，可见多胎生育的严重性。

从各地区分析，除京津沪等特大城市人口增长有迁移因素的作用外，大多省区人口增长的原因主要是自然增长，人口增长快的省区大多数因出生率和自然增长率较高，反之凡是增长缓慢的

省、区出生率和自然增长率也较低。也充分看出自然增长对各地区人口增长的主导作用。因此，控制人口的自然增长。是控制人口增长的主要途径。

迁移和流动人口数量近年来也有较大增长，据第四人口普查10%抽样资料统计，暂住的流动人口①占总人口比重为1.89%，比重较大的省、市、区为广东（5.52%）、北京（4.80%）、上海（4.07）、青海（4.05）、新疆（3.70%）、黑龙江（3.55%）、海南省（3.30%）等，对这些省区人口增长也有一定影响。

①“常住本县，市一年以上。户口在外县市”及“人住本县市不满一年，离开户口登记地一年以上”两项合计。

二、中国人口存在的主要问题

1、未来人口的形势仍很严重

未来人口的发展趋势，如按目前生育水平计，到2000年将不是12亿，而在突破13亿，假如总和生育率能从1990年的2.25，逐步下降到2000年的2.00，那么到2000年可望控制在12.94亿，但是这是主观愿望，达到这个指标也是有一定难度的。

如果总和生育率保持2000年水平不变，人口的平均期望寿命达到80岁的低方案，那么全国总人口2010年为135680万人、2020年为145554万人、2030年为150261万人、2040年为151492万人达到高峰值，2050年为150735万人，开始逐步下降。如果人口的平均预期寿命再延长或总和生育率居高不下，那第2050年时全国总人口将不是15亿，而是16—18亿。那就是说。在这960万平方公里的土地上今后还要再承受4—7亿人口的压力，如何保持小康水平，尽快建成社会主义社会，这确是全国人们值得深思的问题。

2、劳动年龄人口的冲击浪潮

劳动年龄的人口含义。国际上一般指15—64岁人口，中国根据国情规定男16—59岁，女16—54岁为劳动年龄人口，根据国

际上的指标，和 1990 年人口普查 10% 抽样资料计算为 75516 万人、占总人口的 66.7%。按中国标准计算的劳动年龄人口，1990 年人口普查时为 67951 万人，占全国总人口的 60%，这些劳动年龄人口绝大部分分布在农村，在实行家庭联产承包责任制以后，农村劳动生产率有所提高，大量农村剩余劳动力游离出来，要谋求新的工作岗位，这就形成当前流动人口冲击城市的浪潮。根据蒋正华先生的预测，按中等方案，预测 15—64 岁人口 2005 年将占总人口的 68.8%，2010 年占 71.4%，2020 年占 67.8%，2030 年占 63.6%，2040 年占 58.4%，2050 年下降到 55.5%。这充分说明中国的劳动年龄人口 2000 年—2020 年以前，是逐年增长形势，高峰时约 2010 年左右，将要达到 97573 万人，这些人人都要工作，当然安排好，是国家的财富，安排不好就会成为国家极大的包袱。

根据 1990 年人口普查资料得知，按行政区划划分的市镇人口为 60127.5 万人，占全国总人口的 53.0%，造成中国已经城市化的假象，实际上，全国的市人口只有 21123 万人^①镇人口为 8528 万人，^②合计为 29651 万人，占全国总人口的 26.2%，是比较合乎中国城市化水平的实际情况的。根据此数据可知 1990 年全部市镇人口还不到 3 亿。到 2010 年城镇人口即使增长一倍，也只能再吸收 3 亿人口（设想市镇人口^①，假如农村劳动力每人负担耕地 5 亩的话，那么还有 3 亿多劳动力需安排，更何况城市条件和经济条件，不可能在短期内吸收 3 亿劳动力，这样就加重了流动人口浪潮的到处冲击。这个问题必须引起有关部门重视和在区域经济发展中要妥善处理的问题。

3、人口文化素质仍然偏低

人口素质较低的表现，在文盲半文盲的比重上，1990 年仍有

^① 指设区的市区人口和不设区市的所辖街道人口。

指不设区的市所辖居委员会人口和县辖镇居民委员会人口的自然增长为 0)

15.88%，虽较1982年的22.81%有所下降，但全国仍有18003万文盲半文盲人口，而且有些省份文盲半文盲人口占总人口比重在20%以上。特别是少数民族聚居区，除广西新疆外，文盲人口比重均比较高，而少数民族人口的增长速度又比较快。1982—1990年汉族人口由94088万人增长到104248万人，增长10.8%，而同期少数民族人口由67295万人增长到9120万人，增长35.5%，这些地区人口的增长与人口文化素质问题形成不协调的情况。

每万人拥有小学以上文化程度人口，1990年中较1982年有所增加，但与经济发达国家相比仍有很大差距，例如中国平均大学程度的人口每万人中只有142人，高中803人，初中2334人。小学3706人，有许多省大学文化程度的人口，每万人中不到100人，而且有些还不一定学以致用，我国有那么多年轻力壮劳动力派不上用场，经济条件是重要的，而劳动力的素质不高也是重要原因。10年树木百年树人，加强人民的科学文化和技术教育，提高人口的文化素质，已经提到国策地位，这不仅由于它有利于生产的发展，而且对于控制人口增长也是至关重要的问题。

三、在区域经济开发中如何正确对待人口问题

1、首先我们面对的现实是人口发展与经济发展不协调的局面，人口增长快而经济发展较慢的地区，人口问题就成为突出的矛盾。而经济发展较快或新开发地。不但人口问题矛盾不太突出，对区外人口特别是技术骨干和工人有较强的吸引力。所以在研究任何地区的经济开发时，都要把人口摆在重要的位置上，因为人口不只是劳动力的来源，而且是产品的消费市场，对所在地区的人口数量、素质、性别、年龄构成以及其他社会构成等方面，都要进行分析。自然资源包括地上和地下的变化是比较缓慢的，而人口却是无时无刻不在变化的因素。例如一些大城市和特大城市，人口虽然数量不大而素质又高，但老龄化的速度也在加快。所以劳动力的更新换代以及老年人所需商品的市场问题，就会成为区

域经济开发中的重要问题。而一些人口素质不高，增长又较快的地区，人口的压力就会影响经济发展的速度。这些地区一方面要加强控制人口增长的措施，另一方面就是有针对性的对劳动力进行培训。拓宽劳动力就业的出路，使人口的压力变为动力。从人口是社会生产和生活的主体来看，那么人口在区域经济开发中的地位就不仅仅是一个条件。在一定意义上说可以说是考虑问题的出发点和中心。只有这样区域开发的规划和目标才可以实现。

2、衡量一个地区人口的负荷程度及今后的承载能力的指标是什么呢？很显然，仅仅用人口密度这个指标是很不够的，因为它只是给人们一种相对的数量概念。衡量个地区人口的负荷情况，还要与当地的资源，包括土地、水、地上地下资源以及粮食和人民生活必需品的情况。这是供养人口的重要依据和重要条件，同时还要与当地的生产基础联系起来考虑，衡量经济发展水平的指标，一般以国民收入和社会总产值为主，当然这些方面的计算方法不一定准确科学，但没有其他指标前只好以此为用。以上这些稀量的数据指标，都要强调人均值。有些地区资源和经济产值看起来很多，但由于人口这个分母大，平均到每人的平均值就小。因此任何地区的贫富及经济水平的程度，往往取决于人口的数量、人口的负荷情况及承载能力，也要从以上这些人口平均值来衡量。根据以上这些人均值还可区分出低于温饱型、温饱型、小康型、超小康型等多种类型。来衡量每个地区人口的负荷情况。

从人均国民收入来看。全国平均人均只有 1178 元，超过全国平均数的只有 12 个省、市、区，三个直辖市。以上海最高，北京、天津次之，省区中以辽宁最高，广东次之。再就是江苏。浙江、黑龙江，最低的广西、贵州只有 600 多元，西南西北九省区。只有新疆超过全国平均数。人口较多的河南、安徽、江西、湖南等省。均不足 1000 元人民币。因此可知不论人口多少的省份，均有经济上的贫富之分。同时总的看我国经济上的发展水平起点都

比较低。真正达到 800 美元水平的屈指可数，可以说，全国各地人口的负荷均比较大，如果不扩大开放。加大经济建设的步伐。今后承载 15—16 亿人口的能力是令人担忧的。

3、根据当前控制人口和发展经济的需要，应该着手进行人口经济区划，根据不同的自然、经济和人口特点，划分出不同类型的地区，以便采取不同的措施，使人口和经济都得到控制和发展。划分人口经济区的原则主要为自然资源、经济基础、人口特点以及未来的发展趋势；划分的方法以不打破省市区界为主，区内可划分不同的亚区以便于从宏观上进行调控。人口经济区可以连片，但也可以不连片，以特点相近措施相同为主要指标，初步考虑中国的人口经济区划，可划分为以下七种不同类型地区。

第一种类型地区为经济基础较好，人口自然增长和迁移增长均得到有效的控制，城市人口比重大，人均国民收入和人均社会总产值居全国的前列，进一步发展生产的潜力较大，存在的主要问题是面临的人口老化、劳动力更新及老企业的改造问题，如京津沪等特大城市属此类型。

第二种类型地区，为沿海的开放地区，由于开放和特区的建设，为引进外资开创了条件，生产发展势头好，人口虽有较快增长，但由于生产的发展，没形成巨大压力，新开发的经济区域内吸收和安排了大量劳动力，国民收入与社会总产值有较大幅度提高，如海南、广东、福建、浙江、江苏、山东、河北等省，都属于和接近于此种类型。

第三种类型地区为工业基础好，生产条件优越的老工业基地。城市人口比重大，人口增长趋向稳定，工农业生产均较发展。国民收入和社会总产值较高，进一步改造和更新设备后，仍是全国的重工业基地。在社会主义建设中发挥重要作用。如东北三省、内蒙、山西等省区属此类型。

第四种类型地区。为农业基础较好，工业生产也有一定基础，