

154

計劃經濟叢書
(12)

編制計劃與檢查計劃

0452

重慶：重慶出版社
北人民經濟計劃委員會編

編 者 前 言

這本小冊子裡的三篇論文均曾發表於「計劃經濟」月刊，一篇是蘇聯國家計劃委員會關於國民經濟計劃編製方法的指示，是目前僅有的珍貴資料，另外兩篇，論述社會主義計劃理論和檢查計劃執行情況的重要原則，內容豐富，理論精闢，可供計劃工作者的業務學習和參考。

1952.1

目 錄

國家計劃就是法律·····	1
蘇聯一九三五年關於經濟計劃編製 方法的指示·····	18
檢查計劃是社會主義計劃化的重要原則·····	93

國家計劃就是法律

科夏琴克

國家編製國民經濟計劃——這是社會主義經濟制度優於資本主義經濟制度的一個根本特點。編製國民經濟計劃的主要前提條件，就是勞動者取得政權和生產資料歸社會主義社會所有。

資產階級的經濟學者也會談論着什麼資本主義經濟的『計劃化』。凡屬這樣荒謬之談，都是帝國主義資產階級的僕從學者所常宣傳的一種騙人詭計。資產階級國家，在任何條件下，即使在國家壟斷資本主義的條件下，都是不可能實現國民經濟的計劃化的。因為在這種國家裡，生產資料概歸私人資本家所有，因而其資本主義的經濟規律，論其性質，也只能是一種盲目的和矛盾的。

在我們的國家裡，生產資料已經變為社會財產，所以不但消滅了盲目的資本主義規律，即使資本主義經濟制度所特有的調節社會生產過程的盲目的機構，也就因而消失了。各個企業，已不再是孤立的企業，不再冒險生產那種命運掌握於資本主義市場情況的商品了。因此，各個企業中間，並不存在着盲目的聯繫方式，企業變成了直接的社會企業，而其間的聯繫方式，原則上與以前的不同，是有計劃的方式。

如果說，生產資料的私有制，使各個企業彼此分離，並在生產過程的社會性和生產資料的私有制中間，造成資本主義所特有的不可調和的矛盾；那末，完全適合生產過程社會性的生產資料社會所有制，就把企業的經濟活動結合成一個統一的、直接的社會生產過程了。因此，我們按全國規模編製計劃，不僅是可能，而且還是社會主義經濟所必需的，同時又是實現和發展社會主義經濟的條件和社會主義生產所特有的內在性質。如果缺少這種條件，也就是說，各企業之間如果不能實現有計劃的聯繫，社會主義經濟就不可能實現，不可能發展。

斯大林同志論到編製國民經濟計劃的必要性時，曾給社會主義計劃工作規定了三個主要任務如下：

第一個，最重要的任務——使社會主義經濟在資本主義的包圍裡能保持其獨立和自主，保證蘇維埃的實現工業化方法，保證優先發展重工業和機器製造業；

第二個任務——鞏固社會主義經濟制度的全面的統治地位，剷除資本主義因素的發展根源；

第三個任務——防止不平衡現象，保持物資和勞動力的後備力量。

社會主義國家的國民經濟計劃，乃是一種科學的計劃。其鞏固的科學基礎，就是列寧和斯大林所創立的社會主義政治經濟學。這種政治經濟學，在總結蘇聯社會主義建設經驗的基礎上，闡明了社會主義和共產主義的建設規律。斯大林同志教導我們說：『……無產階級黨在擬定自己的黨綱以及進行實際活

動時，首先應以生產發展規律，應以社會經濟發展規律為出發點。』（註）

社會主義國家編製國民經濟計劃時，有意識地利用着它所掌握了社會經濟發展規律，使這種規律為實現偉大的歷史目的——建設共產主義——而發揮其作用。

其次，我國計劃的科學性在於：它具體地體現着先進的科學與技術成就、先進的生產組織與勞動組織。我國計劃的基礎，就是科學地推廣並利用革新者和先進者的社會主義生產經驗。凡是增加產量、提高質量，並在動員後備力量（蘊藏在國民經濟之中的）的基礎上來減低產品成本的一切可能性，在計劃裡面，都是應當全面加以考慮的。與這種後備力量有關的，就是要在廣泛應用先進企業成就的基礎上來提高固定資產——設備和生產面積——的利用程度；規定利用車床和聯合機的先進定額，並貫徹先進生產技術和原料、燃料、電力、材料等的先進消耗定額（單位產品的）。龐大的後備力量潛在於提高勞動生產率和縮減非生產的消耗及廢品損失等方面，而勞動生產率的提高，則要靠增強技術裝備和改善勞動組織。

發展國民經濟的國家計劃，其出發點就是共產黨所提出來的政治經濟任務。這些任務，乃是由蘇維埃社會發展的迫切的實際要求中產生的。在蘇聯歷史發展的現階段來說，決定我國計劃內容的主要任務，就是要從社會主義逐漸過渡到共產主義。而我們又得在兩大陣營尖銳鬥爭的條件下，來解決這一任

註：斯大林著『列寧主義問題』，中譯本，第726頁。

務。所謂進行尖銳鬭爭的兩大陣營：一個是以蘇聯爲首的、社會主義、民主和平陣營；另一個則是以美國爲首的、反動的、戰爭的、帝國主義陣營。

一九四六年二月九日，斯大林同志在莫斯科市斯大林選區選民大會上的演說中，指出了我們祖國發展的偉大前途，並特別提到發展我國工業的宏偉計劃。完成這一計劃的重要階段，就是戰後的五年計劃。戰後五年計劃的任務，不但早已順利地完成了，而且還超過完成了。使這一計劃進一步具體化的，就是政府關於建設斯大林時代偉大工程的決定，這就是：庫貝依舍夫和斯大林格拉的水電站，土爾克明大運河，卡霍夫水電站，南烏克蘭和北克里木運河，窩爾加河——頓河通航運河。

我國的國民經濟計劃，具體地表現着黨向國家所提出的主要歷史任務。

我國的計劃，用我國經濟文化發展的遠大前景武裝動員着蘇聯的千百萬人民大眾。因此，我們祖國的廣大群眾，便把這種計劃看成是自己的切身事情。這就是我國計劃最偉大的力量和現實性的所在。斯大林同志說道：『我們的生產計劃的現實性，就是創造新生活的千百萬勞動者。我們的生產計劃的現實性，就是活的人，就是我們自己，我們的勞動意志，我們按新方法來工作的決心，我們執行計劃的決心。』（註）

社會主義競賽的發展，工人階級、集體農民和知識份子等廣大群眾的創造性生產建議，這些都是保證我們完成和超過完

註：斯大林著『列寧主義問題』，中譯本，第400頁。

成生產計劃的條件。

無論官僚主義的空泛計劃和壓低了的計劃，都是布爾什維克計劃所難以容忍的。官僚主義的空泛計劃，不顧實踐，不總結實踐；而壓低了的計劃，則是輕視增加產量的後備力量，不去動員群眾來加速我國的發展，並將我們拉向後退。布爾什維克的計劃，堅決反對計劃工作中那種本位主義和地域觀念的任何表現，堅決反對那種企圖隱匿內部現有資源以期壓低計劃並使各個企業『利益』和整個國民經濟利益彼此對立的現象。

× × ×

國民經濟計劃，是蘇維埃國家的經濟組織職能的表現。國民經濟計劃，就是國家法律，所有國民經濟部門——工業、農業、運輸業和建築業等——的企業和經濟機關，都有義務來完成它。

斯大林同志教導我們說：『我們的計劃不是猜想摸索的計劃，而是一種指令式的計劃，是領導機關所必須遵守的計劃，是能決定將來我們全國經濟發展之方向的一種計劃。』（註）

這是從社會主義經濟制度即計劃經濟的本質產生出來的。在社會主義經濟中，每個企業的活動，都決定於統一的國民經濟計劃。這種國民經濟計劃，包括着社會產品的生產和分配，包括着生產、流通、居民住宅公用事業、文化建設和保健等方面的千百萬人的活動。

各個企業的計劃，乃是統一的國民經濟計劃中互相聯繫着

註：『斯大林遺集』，東北新華書店版，第3卷，第281頁。

的組成部分。這不但意味着各該企業所定的某種產品生產計劃是由國民經濟對該產品的實際需要產生的，而且意味着這種產品已被列入物資平衡表和產品分配計劃中，而分配計劃中則規定着一定的品種和一定的供貨日期。

同樣的，企業計劃的各種質量指標，如勞動生產率的增長，單位產品的原料、燃料、電力和材料等消耗定額的降低，各種費用的降低，廢品及其他非生產費用的減少等，不僅包括在綜合指標和企業減低產品成本的任務中，同時也包括在企業財政計劃和國家所定的各經濟單位和國家預算的相互關係中。這時，計劃中所規定的原料、燃料和材料的節約，也是要按物資平衡表和國民經濟供應計劃加以計算的。

大家都知道，生產過程同時就是生產資料的消費過程；而生產消費，恰如馬克思所說，則是生產的第二方面。因此，生產資料的分配及消費計劃是和國民經濟生產計劃一致的，也就是說，要使國民經濟生產計劃合乎國民經濟的供應計劃。而企業的生產計劃，則與企業的原料、材料、燃料和電力等供應計劃一致（按照單位產品的原料、材料、燃料和電力等消耗定額編製的）。

國民經濟計劃中的各個部分和所有指標，都是不可分割地互相聯繫着而構成一個統一的總體。遵守計劃中所定的國民經濟比例關係，就要各個企業按照所定品種無條件地來完成它的生產總值與商品總值計劃。只在完成計劃的條件下，才能按照國家計劃中所定的產品物資平衡表和產品分配計劃，來完全滿

足國民經濟對各該種類產品的需要。當然，國家不但有必要的後備力量而且有可能來預防某些不平衡現象的發生，並迅速地消滅各個地區所發生的不平衡現象。但是，各個企業未完成計劃，那就意味着：國民經濟少得一部分自己所需的產品。

各企業能井然有序地完成工作，並在完成計劃上能遵守國家紀律；對於發展企業間的合作，乃是一件極有意義的事情。經濟合同和合作計劃中所定的各種成套設備或鑄件和鍛件，如果供應的不够及時，那就不但要使聯產企業工作失調，而且還要違反所定的成品出廠期限。

作為週轉稅而列入國家預算的資金，其額數的多少，決定於產量計劃的完成情況；而企業積累和繳入預算的利潤提成，其額數的多少，則決定於產品成本降低任務的完成情況。國家預算，如果動員這些資金，把它用到國民經濟方面，來擴大流轉資金，進行基本建設，並實現社會文化措施，那末對於社會主義擴大再生產來說，則將具有非常重大的意義。至於能否形成生活用品的市場儲備，因而能否完成零售商品交易額的計劃，則要直接來看生產消費品的工業企業能否完成它的計劃了。

國家計劃的完成，生產的大力發展，勞動生產率的提高，以及社會財富——這是增強我們祖國經濟力量和不斷提高人民物質文化生活水平的基礎——的增加，這些都與我國勞動者有着切身的利害關係。

在產量增加的基礎上，在勞動生產率提高的基礎上，並在產品成本降低的基礎上，蘇維埃國家不斷地減低消費品的價格。

只有我們社會主義經濟制度，才能不斷減低生活用品的價格，以提高勞動者的物質生活水平。資本家們，他絕不爲了提高勞動者大衆的物質生活水平，而來減低生活用品的價格。即使說，在經濟危機和商品滯銷的條件下減低了價格，那末，工人階級也不會從中得到任何好處，因爲這種價格降低的結果，總是要解僱大批工人和減低名義工資（貨幣工資）的緣故。

而在蘇聯則不然，其減低價格的結果，總是提高職工的實際工資，增加農民的收入，並提高各族人民的物質福利。這種價格的降低，也是在完成和超過完成國家計劃的基礎上面，才能獲得實現的。

所有的國民經濟部門，已經建立起來了每個企業完成國家計劃的一切必要條件。在斯大林五年計劃的年份中，早已建立了巨大的生產力，如果能夠完全對其加以利用的話，那就滿可以使我們完成和超過完成計劃。工業原料部門所達到的發展規模和社會主義農業的增長，又給所有生產部門建立了鞏固的原料基地。黨和政府培養了千百萬的幹部，其中都是精通新技術的熟練工人幹部和各經濟部門的專家。我們按照統一的國家計劃來實行的企業物資技術供應工作，也在一年一年地改善着。不斷增加鐵路運輸和水路運輸的貨運量，保證企業能夠不斷地工作。所以說，企業本身的工作，生產的正確組織，以及企業經理能否善加利用提高生產的一切可能性和後備力量，都在關係着每個企業計劃的完成狀況。

黨和政府要求每個企業，在數量指標和質量指標上，都要

完成其所定的計劃。

現在，我國大多數的企業，都能完成和超過完成它們所定的計劃。但是，直到現在，某些工業部門中的個別企業不能完成規定的計劃，它們以為自己的工作差一些會由其他超過計劃的企業來彌補上。

比方說，機器儀器製造業部所屬的克利毛夫機器製造工廠，數年來就未曾完成過其所規定的紡織機生產計劃。這個工廠所組織的生產準備工作，簡直不能令人滿意，並且這個工廠，還會使其生產力開動計劃，不斷地遭到失敗。在戰後五年計劃的年份中，這個工廠只有一九四九年這一年，完成了紡織機的生產計劃，而其餘的各個年份，連一九五〇年也在內，它並未完成生產計劃。顯然的，這個企業的領導者，不但把不完成國家任務看成是家常便飯，而且還安於他那可恥的、反國家的行為。

農業機器製造業部的弗倫傑工廠，因為工作組織不好，結果在一九五〇年向農業方面少交出了三千多架畜力刈草機和一萬多個拖拉機牽引耙及畜力耙。

烏拉爾農業機器製造廠，一九五〇年應該交給農業方面的機器，就曾少了一千多架捆草機。但是，根據該廠的現有生產力，當時完成其所定的任務完全是可能的。而其所以未能完成，那就是因為它拖延了這種機器所需要的索具的生產期限。

降低產品質量，不但能使購入了此類質量低劣原料或半製品的企業，招致多花費用的結果；而且還要使整個生產增加廢品的數量。各個工廠如降低鑄件和鍛件的質量，其結果則要使其

聯產企業的計劃遭到失敗。比方說，重型機器製造業部所屬的『克拉斯諾雅魯斯基』工廠，就曾供給透平工廠一種質量低下的鑄鋼。其結果就使透平工廠，在『補充加工』，鉗接縫隙、精鍊鑄物個別地方等工作上，不得不多耗費一些資金和時間。其結果就是：大大延長了透平的製造期間，製造透平幾乎要多用一倍的定額時間，因而也就提高了這種機器的成本。上面所舉的這個例子，就是因為降低了產品質量而使國民經濟遭受損失的一個明證。

下面的事實，是在說明產品品種計劃如不完成則將招致怎樣的結果。冶金工業部在一九五〇年第二季度和第三季度中，對『紅色阿卡薩依』工廠所供給的各種金屬，無論大小品種，都是較計劃上的規定為少的。其結果就使該廠未能完成其拖拉機牽引耕耘機的生產計劃。

木材及紙張製造工業部，不但未能完成各種主要木材的搬運量計劃，而且其所完成的勞動生產率提高計劃和木材採伐成本降低計劃，也顯有不够充分的地方。這些都在說明着：完全未能充分利用其採伐和搬運的機構，木材採伐企業玩忽其工作紀律，未能切實執行先進工作方法，未能很好地組織勞動。製材和木材加工企業的工作，以及對各個消費者的木材供應工作，都表現了木材搬運計劃的未完成情況。

黨和政府要求各個企業，不僅在產量上，而且在實物產品種類和所定品種及質量上，更要在勞動生產率和減低產品成本上，來完成其所定的計劃。

聯共（布）第十八次代表大會的決議中，指出：『爭取完成計劃，保證完成計劃，按照計劃工作，這就是說：

（一）要有節奏地，按照預先製訂的成品生產圖表來完成年度計劃、季度計劃和月次計劃，而不是像以往那樣平均地（或總的說來）完成計劃；

（二）不是像以往那樣所有工業部門平均地完成計劃（從總的方面看），而是每個企業都要完成計劃；

（三）不是像以往那樣一個企業平均地完成計劃，而且是每個車間，每個工作組、每個車床、每個換班每日都要完成計劃；

（四）不僅按照數量指標，而且必須按照產品的質量、齊備性、和品種完成計劃，更要按照所定標準，按照計劃上所定的成本，來完成計劃。』（註）

由此可見，企業應當保證普遍地完成計劃。出品不正常和突擊辦法，都是和那有計劃地管理經濟的原則相矛盾的。出品不正常，將在企業造成不正常的工作制度，招致設備和勞動力的停歇，並使企業的生產力不能得到充分的利用。出品不正常，不但將使聯產企業的協調工作遭到破壞，而且也將使合作企業之間的供應不能按時，同時又將因此而使國民經濟的各個部分感到困難。因此，第十八次黨代表大會要求：『要消滅無計劃性，要消滅出品的不正常現象，要消滅企業工作上的突擊，而使每個廠礦，每條鐵路，每日都能按照事先製訂的圖表完成生產計

註：聯共（布）第十八次代表大會決議，國家政治書籍出版局，一九四一年，第16頁。

劃。』(註)

現在，我國有許多企業，已能有節奏地完成計劃，消滅了突擊的惡習，並保證能夠按照計劃或圖表來製造產品。但是，也有許多這樣的情形，那就是：企業不能保證有節奏地完成計劃；不守所定的出品期間，以為到月末、季末或年末再來追補也不晚。每月內不能正常製造產品，這多半在說明着廠內計劃工作不夠完善；企業生產組織不夠好；缺乏每日的生產圖表（而有每日生產圖表的單位，則因為各車間在工作上缺乏充分聯繫而遭到破壞）；以及企業的供應機構的工作不強。這種用總計數字來掩蓋企業工作失常的惡習，將使聯產企業的工作感到非常困難，並使國民經濟招致很大的損失。

由此可知，要求每個企業無條件地完成計劃，不僅是要企業到計劃期末能夠總地完成計劃任務，而且要企業按照所定圖表，恰如計劃上規定的期間，特別是按照合作計劃和經濟合同，每日每旬都能完成計劃。

再說，由國家方面來看，其重要的問題不僅是某種產品應當生產多少，而且是生產這種產品將消耗多少社會費用。因此，企業的經濟核算制，也就成為一個有計劃地領導社會主義企業的重要原則。在這裡，社會主義國家為了進行社會主義建設，就特別需要利用價值法則。

我國經濟之所以需要利用價值法則，乃是我們蘇維埃社會
註：聯共（布）第十八次代表大會決議，國家政治書籍出版

局，一九四一年，第16頁。

發展上社會主義階段的特性和社會主義分配原則——按照每個工作人員所耗勞動的數量和質量——而決定的。

社會主義經濟利用價值法則，是為計算和監督勞動量及消費量，是為用它做為一種勞動刺激，以加速我國向共產主義的過渡。國營企業按工資形式計算的勞動報酬和集體農場按勞動日計算的勞動報酬，都在表現着這一點。

大家都知道，我們是按勞動的熟練程度和勞動量來規定工資的。因而我們所利用的工資，也就成為提高勞動熟練程度的一個重要刺激，成為吸收工人到重要國民經濟部門裡、以及使幹部固定在這些部門裡的刺激。企業之中實行着計件累進工資，這種工資是完成和超過完成所定產額的刺激，是提高勞動生產率的刺激。此外，企業對於實行計時工資制的工程技術人員和工人，又廣泛定有一種完成和超過完成生產計劃與成本降低計劃的獎勵制度。

經濟核算，就是給企業經理一種管理國家物資的一定權利，就是規定企業經理有正確利用這些物資的一定責任（用盧布管制）；就是規定企業經理有完成其所定生產計劃、成本降低計劃和積累計劃的責任。如果完成和超過完成生產計劃和積累計劃，則可根據經理命令從其計劃利潤和超計劃利潤中提出一定成數，以做經理基金。所謂經理基金，就是額外獎勵企業全體人員的方式之一。由此可見，社會主義企業的經濟核算，其特質就在於它是完成國家計劃的武器。

鞏固經濟核算制，乃是順利完成和超過完成國家計劃的必

要條件。因為，只有在經濟核算制的基礎上，才能動員起企業內部潛力，發動大家去利用生產的後備力量，節省原料並提高勞動生產率。

黨和政府嚴格地要求：工資基金的支付要和生產計劃的完成狀況相合；企業不要存有過剩的超額物資；每日都要為縮減各種非生產費用、為消滅超計劃損失、為完成利潤計劃而進行鬥爭；各經濟機關之間的支付要及時，從銀行所借的短期貸款要及時還給銀行。完成這些要求，便是管理經濟核算企業的重要原則。

國家按照企業計劃上所規定的產量，交給企業以必要的資料——原料、燃料、材料。規定這些交給企業的資料的數量，不僅要以其定額為根據，而且還要考慮到利用這些資料時的必要節約。企業經理的絕對任務，就是要保證最有效地利用這些資料，使各種損失止於最小限度，並動員所有的內部經濟力量。先進企業的經驗和許多工業部門為了從節省下來的原料和材料製造超計劃產品而進行的社會主義競賽，都在證明着這方面存在着無限可能性。

正確利用物資，也就是要使各個企業不該存有超額物資儲備，而把它當作呆貨放在企業的平衡表裡面。如有這種儲備存在，那就將使國民經濟受到直接損失，因為這種儲備能夠減少其他企業為了增加社會產品而在本年內可能加以利用的原料、燃料和材料的數量。把這種過剩儲備放在企業裡面，不僅要破壞國民經濟中物資的正常週轉，而且還要拖延了擴大再生產的速度。