

国家公务员



实用辞典

国家人事部政策法规司、培训与人事司
湖北省《领导与管理》丛书编辑委员会

合 编

首席顾问：程连昌

国家公务员实用辞典

主 编

梁淑芬 徐颂陶 成银生

胡 原 刘志南 王士俊 戴礼彬

国家人事部政策法规司、培训与人事司
湖北省《领导与管理》丛书编辑委员会合编

一九九〇年十二月

国家公务员实用辞典

国家人事部政策法规司、培训与人事司
湖北省《领导与管理》丛书编辑委员会^{合编}

*

武汉大学出版社出版

(430072 武昌 珞珈山)

新华书店湖北发行所发行

武汉大学出版社印刷总厂电排胶印

武汉大学出版社印刷总厂印刷

*

850×1168 毫米 1/32 24.5 印张 插页 4 906 千字

1990 年 12 月第 1 版 1990 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—20000

ISBN 7-307-00694-4/G·122

定价：20.00 元

為建設具有
中國特色的
國家公務員
制度作貢獻

一九九九年元月

王德奎



《国家公务员实用辞典》编辑委员会

首席顾问：程连昌

顾问：姜 一 王克文 黄达强 黄正夏 吕绍武

崔建瑞 谢允坚 蔡学俭 袁功学

主编：梁淑芬 徐颂陶 成银生 胡 原 刘志南

王士俊 戴礼彬

以下按姓氏笔画为序

副主编：

马 跃 王 端 王规凯 刘存良 刘法汉 李 勃

李开蕊 李启明 李南熏 余吴恩 应起彬 苏德华

张 健 张烈彩 欧阳矩仲 金业亮 周振国 姜振华

徐学武 黄德华 谢青平

编委：

丁成标 马显杨 王少雄 王永昌 王宗廷 王彩元

卢鸿昌 江长增 刘 帆 刘友焕 刘德荣 汤金选

许澍咸 李 伶 李银占 汪世学 刘浩明 吴传琪

陈昭明 陈南海 宋公志 宋润泽 杨乃伦 杨光汉

杨永升 杨永青 杜汉生 但昭文 何永胜 余继宗

张 勇 张先一 张进喜 周 欣 郑慎德 赵 林

胡江滨 贺 雄 贾忠杰 徐善堂 栾丽娜 桂剑国

夏思云 章建国 常伯驹 彭安文 彭启麟 曹能国

黄永新 梁小山 崔德华 程 涛 程又中 裴淑娟

谭守常 廖德胜

编写人:

卫阳光	卫克武	马宗信	王 岩	王守玉	王贞为
王杏玲	王克安	王丽华	王昌敏	王志贵	王桃英
王和平	王俊臣	王德高	尤光付	邓如松	邓延兰
邓儒伯	孔庆连	孙年益	孙忠权	孙庆桥	孙梅芳
冯 静	乔 茵	刘 然	刘小力	刘小敏	刘克元
刘和平	刘宗荣	刘怀松	刘洪涛	刘洪模	刘祖荫
刘建平	刘建华	刘爱国	安振家	向德平	李 强
李又才	李少文	李平安	李爱霞	李家柱	李辉耀
朱 超	朱 峰	朱启耕	朱忠政	杨书明	杨生勇
杨海文	杨镇洪	成禹平	季 平	肖辉俊	沈远亮
吴立蓉	吴吉喜	吴晋生	吴建华	余龙华	余仰涛
汪 彬	汪向东	杜绍芳	杜海萍	芦 芸	何志武
张 琴	张维珍	张立荣	张风华	张定胜	张传烈
张晓红	张葆君	陈卫东	陈月明	陈东嫔	陈匡时
陈忠武	陈金涛	陆美兰	周方林	周玉英	周佑林
周杏林	周连洲	明炯成	罗 晶	金鉴康	邹益华
荣 瑛	钟秀良	钟青林	顾学津	胡玲莉	宪大友
和亚民	郑远甫	赵安祥	赵应文	贺明生	姜 铭
徐明江	徐维耀	涂 林	郭胜明	屈红英	曾磊光
袁 英	袁肇曾	姚莉萍	陶声良	夏联卿	鄂学勇
黄新民	曹国灿	梁本道	谢 勇	傅文军	程明刚
温克成	董友珍	董维凤	蒋方洋	潘伯祥	赛大富
詹全友	魏红英	黎维刚			

编审人员:

牛太臣	郑效振	司马志纯	赵 捷	戴老红	史新奎
-----	-----	------	-----	-----	-----

序

党的十三大提出了在我国要逐步建立和推行国家公务员制度，这是适应社会主义经济建设要求的重大决策，是我国干部人事制度改革的一个关键步骤，也是我国政治体制改革的一项重要内容。由于这项改革涉及面广，遇到的情况和问题比较复杂，因此，需要反复酝酿，广为宣传，首先要从理论上进行多方面的研究和探讨。《国家公务员实用辞典》的出版，正是适应了这种客观形势的要求。

《国家公务员实用辞典》紧紧围绕国家公务员制度这个中心内容，突出了马列主义基本理论和行政管理学理论的辞条，选编了与国家公务员有关的素质修养理论和必备知识，以及中外国家公务员制度比较研究的辞条。因此，这部辞典中心突出、内容丰富、知识面广、实用性强，是目前已出版的此类辞书中较好的一部。

这部辞书的问世，对我国国家公务员制度的建立和我国公务员制度工作的科学化、制度化和正规化将起到一定的配合作用，对国家公务员、高等学校、行政管理学专业以及有关科研人员也提供了一种学习工具。我祝贺这部辞典的出版，预祝它在为建立具有中国特色的社会主义国家公务员制度中发挥应有的作用。

袁宝华 1989.10.25

凡 例

一、本辞典是一部以广大党政干部为主要读者对象的大型工具书，共收辞目二千余条。基本框架结构分为八部分：马列主义基础理论、行政管理学理论、国家公务员制度与管理法规、国家公务员的素质修养、国家公务员的技能技巧、国家公务员的必备知识、中国的官制、国外的官制等。

二、辞目名称以习见常见为主。在学术上已有定论的则按定论介绍，尚无定论者以主要说法释文。有些辞目需要参见其他辞目的，则在释文中说明，并列入参见辞目的名称。

三、本辞典只按辞目第一个字的笔画数编排，相同的字依出现的先后次序排列，书前刊有《辞目笔画索引》，便于读者查阅使用。辞书末另附有本辞典的详细分类序列，便于读者了解本书各部类知识的逻辑体系和总体知识覆盖面。

四、本辞书所用资料，一般以 1989 年底公开发表的为限。

总目次

题词

序

凡例

辞目笔画索引 1

正文 1

分类序列 735

后记 738

辞目笔画索引

一画

一国两制·····	1
一等功·····	1
一长制方式·····	1
一院制·····	2
一言堂·····	2
一元化领导·····	2

二画

人民群众是历史的创造者·····	3	人才学特点·····	9
人民民主专政·····	3	人才战略·····	10
人民代表大会制·····	4	人才识别·····	10
人民警察·····	4	人才素质·····	10
人民来信来访·····	4	人才选拔·····	11
人民主权论·····	5	人才培养·····	11
人事·····	5	人才流动·····	12
人事管理·····	5	人才鉴别·····	12
人事统计·····	5	人才引进·····	12
人事预测·····	6	人才管理·····	13
人事行政局·····	6	人才管理原则·····	13
人事管理条例·····	6	人才市场·····	14
人事管理机构设置规则·····	7	人才测验·····	14
人身关系·····	7	人才链·····	14
人身保险·····	7	人才成长阶段·····	15
人格特征理论·····	8	人才最佳年龄区评价·····	15
人群需要层次理论·····	8	人才团·····	15
人才学·····	9	人才创造活动期·····	16
人才·····	9	人才成长内在因素·····	16
		人才成长外在因素·····	16
		人才个体结构·····	17
		人才矛盾公式·····	17
		人才社会结构·····	17
		人才辈出律·····	18
		人才结构·····	18
		人才类型·····	19
		人才预测·····	19
		人才共生效应·····	19
		人才互补效应·····	20

人口政策	20	三院制	31
人口战略	20	三老	32
二等功	21	三师	32
七十七国集团	21	三司使	32
七国经济最高级会议	21	三三制	32
八旗制度	22	三不主义	33
九卿	22	三反	33
九品中正制	22	三种人	33
十九信条	23	三考三卡制	33
又红又专	23	工人阶级	33
三画		工资基金暂行管理办法	34
马列主义	24	工业企业法	34
马克思主义哲学	24	工作标准法	35
马克思主义认识论	25	工资水平	35
马克思主义时空观	25	工资形式	35
马克思主义政治经济学	25	工资基金监督	35
马克思主义劳动价值论	26	工龄工资	35
马克思主义政治学	26	工作年限	36
马克思主义人才观	26	工作年限计算	36
马基雅弗利主义	27	工作年限合并计算	36
马修·怀特里德利委员会	27	工商所得税	37
三大空想社会主义	27	工商税	37
三权分立	28	工业	37
三等功	28	工业会计	38
三次浪潮	28	工业经济效益	38
三次技术革命	29	工业企业管理	39
三省制度	29	工业技术管理	39
三司	29	工业管理体制	39
三台	30	工业发展战略	40
三T政策	30	工业布局	40
三资企业	30	工业经济管理	40
三十暴君统治	31	工业部门结构	41
三级会议	31	工业经济结构	41
		工业化	41

工农业总产值	42	干部政策	52
乡镇企业	42	干部四化	53
乡建制	42	干部调配	53
乡镇社会管理	43	干部标准	53
乡镇经济管理	43	干部分类	53
乡镇政治管理	43	干部任免	54
乡镇文教卫生管理	44	干部管理机构	54
乡长	44	上计、刺察制度	55
乡人民政府	44	土司制度	55
乡里举荐制	44	女干部政策	56
下放权力	45		
广义政治学与狭义政治学	45	四画	
广告	45	无产阶级革命	57
广州国民政府	46	无产阶级专政	57
卫星城市	46	无产阶级民主	58
卫生行政管理	46	无产阶级的战略策略	58
义务教育	47	无机农业	59
义利观念	47	中华人民共和国宪法	59
义务	48	中华人民共和国全国人民代表 大会组织法	60
义务论直觉主义	48	中华人民共和国国务院组 织法	60
个别商调	48	中华人民共和国地方各级人民 代表大会和地方各级人民政 府组织法	60
个别口试	49	中华人民共和国人民法院组 织法	61
个人所得税	49	中华人民共和国人民检察院组 织法	61
个人决策	49	中华人民共和国村民委员会组 织法(试行)	62
个人影响力	49	中华人民共和国城市居民委员 会组织法	62
小组讨论法	50	中华人民共和国刑法	63
口试	50		
大经济观	50		
大科学观	51		
大事记	51		
大计制	51		
大学士	51		
大司徒	52		
大流土改革	52		

中华人民共和国民法通则	63	中华人民共和国海关法行政处	
中华人民共和国经济合同法	64	罚实施细则	76
中华人民共和国涉外经济合同		中华人民共和国会计法	77
法	65	中华人民共和国审计条例	77
中华人民共和国技术合同法	66	中华人民共和国居民身份证试	
中华人民共和国专利法	66	行条例	78
中华人民共和国经济合同仲裁		中华人民共和国治安管理处罚	
条例	67	条例	78
中华人民共和国公证暂行条例 ..	67	中华人民共和国监察机关调查	
中华人民共和国律师暂行条例 ..	68	处理政纪案件试行办法	78
中华人民共和国刑事诉讼法	68	中央集权制	79
中华人民共和国民事诉讼法(试		中国特色的社会主义	79
行).....	69	中心城市	79
中华人民共和国行政诉讼法(试		中央预算	79
行).....	69	中国政治体制改革	80
中华人民共和国全民所有制工		中国人民银行	80
业企业法	70	中国人民建设银行	81
中华人民共和国企业法人登记		中国银行	81
管理条例	70	中国农业银行	82
中华人民共和国企业破产法(试		中国工商银行	82
行).....	71	中国古代智囊	82
中华人民共和国国籍法	72	中国咨询业	83
中华人民共和国档案法	72	中外合资经营企业所得税	83
中华人民共和国统计法	73	中层领导	84
中华人民共和国保守国家秘密		中英关于香港问题的联合声明 ..	84
法	73	中葡关于澳门问题的联合声明 ..	84
中华人民共和国民族区域自治		中年成才特点	85
法	73	中期预测	85
中华人民共和国义务教育法	73	中尉	85
中华人民共和国城市规划法	74	中书令	86
中华人民共和国环境保护法	74	中世纪英国的国会制度	86
中华人民共和国游行示威法	75	毛泽东思想	87
中华人民共和国土地管理法	75	毛泽东哲学思想	87
中华人民共和国海关法	76	计划经济与市场调节	87

计划法	88	公开原则	98
计划生育部门	88	公务员惩戒委员会	99
计划行为	88	公务员叙用委员会	99
计量政治学	89	公务员本地化	99
计划	89	公务员群体年龄结构	99
认识和实践	89	公务员的身体素质	100
认识的辩证发展过程	89	公务员惩戒法	100
认识失调	90	公安部门	100
不变资本与可变资本	90	公仆	100
不得以权谋私	90	公仆观念	101
不得兼职兼薪	91	公道正派	101
不结盟运动	91	公共关系	101
不结盟国家首脑会议	92	公共关系工作的职业准则	101
方法论	92	公共关系功能	102
内因和外因	92	公共关系职能	102
内升制	93	公共关系对象	102
内部控制制度	93	公共关系特征	103
内阁	93	公共关系原则	103
内务府	94	公文格式	103
内侍省	94	专业结构	103
内阁大学士	94	专家调查法	104
内史监	95	专家内阁	104
世界观	95	双向信息交流	104
世界人权宣言	95	分部组织理论	105
世界经济发展战略	95	分类考核法	105
世界新技术革命	96	分权制	105
世界银行	96	分权方式	105
历史唯物主义	96	分组口试	106
以情感人	97	分解法	106
公众	97	办公机构	106
公务费	97	办事员	106
公文处理法	97	办公室自动化	106
公务回避	98	办公室自动化计算机系统	107
公理思维	98	比较政治学	107

比较领导学·····	107	日本咨询业·····	118
反馈系统·····	108	日本官吏纲要·····	118
反省思维·····	108	日本文官考试试补及见习规则	
反馈预测法·····	108	·····	118
反馈性理论·····	108	日本文官三令·····	119
反向差别待遇·····	109	日本一般职·····	119
五权分立·····	109	日本一般职务公务员报酬法·····	119
五贡·····	110	日本特别制·····	120
五院制·····	110	日本职阶制·····	120
五百人议事会·····	110	日本人事院·····	120
为人民服务·····	110	日本选举任职制·····	121
文明教育·····	111	日本考试任用制·····	121
文字处理机·····	111	日本帝国议会·····	122
文字处理机的功能·····	111	日本官僚型的文官制度·····	122
文化行政管理·····	112	贝壳放逐法·····	123
文化行政管理的构成·····	112	氏姓制度·····	123
文化部门·····	112	牛津条例·····	123
文书工作·····	112	天赋人权说·····	123
文书立卷·····	113	尤里卡计划·····	124
文书处理程序·····	113	乌贾马村运动·····	124
文官惩戒委员会·····	113	水门事件·····	124
开除公职·····	114	元伦理学·····	125
开放思维·····	114	凡尔赛—华盛顿体系·····	125
开府·····	114	韦伯行政组织理论·····	125
开拓型人才·····	114	巴黎统筹委员会·····	126
区公所·····	115	巴纳德组织理论·····	126
区长·····	115	心理素质·····	127
区人民政府·····	115	心理健康·····	127
厅长·····	116	心理气候·····	127
日美安全条约·····	116	心理卫生·····	128
日美欧联盟·····	116	心理承受能力·····	128
日内瓦公约·····	117	心理压力·····	128
日本国家公务员法·····	117	心理暗示·····	129
日本地方公务员法·····	117	心理相容·····	129

心理顺应·····	129	民事诉讼法·····	141
心理注意·····	130	民事法律责任·····	141
风险型决策·····	130	民事法律关系·····	141
少数民族干部政策·····	130	民事法律行为·····	142
五画		民法·····	142
主体和客体·····	131	民意·····	143
主观和客观·····	131	民意测验·····	143
主要矛盾和次要矛盾·····	131	民政部门·····	143
主要矛盾方面和次要矛盾方面 ·····	132	民政长·····	143
主观能动性·····	132	对立统一规律·····	144
主考机关·····	133	对外开放·····	144
主考机关审核·····	133	对外承包工程·····	144
主人翁精神·····	133	对外贸易·····	145
主送·····	133	对外贸易管制·····	145
主观概率法·····	133	对外经济发展战略·····	146
民主·····	134	生产力和生产关系·····	146
民主政治·····	134	生产资料价格的双轨制·····	146
民主权利·····	135	生活津贴·····	147
民主原则·····	135	生育待遇·····	147
民主观念·····	135	生态观念·····	147
民主作风·····	136	生命周期预测法·····	148
民主集中制·····	136	矛盾的普遍性与特殊性·····	148
民主社会主义·····	137	必然王国和自由王国·····	148
民族·····	137	平均利润率·····	149
民族精神·····	138	平时考核·····	149
民族政策·····	138	平等原则·····	149
民族主义·····	138	平均预测法·····	150
民族区域自治·····	139	平滑法·····	150
民族地方自治机关·····	140	四项基本原则·····	150
民族事务部门·····	140	处理党和党关系的四项原则·····	151
民族乡人民政府·····	140	处长·····	151
民族自尊心·····	140	正面教育·····	151
		正义·····	151
		正途·····	152

正当防卫·····	152	他人第一·····	163
议会·····	152	发散思维·····	163
议案·····	153	汉字编码·····	164
议行合一·····	153	动态思维·····	164
议会主权论·····	154	节操·····	164
市政·····	154	节度使·····	164
市人民政府·····	154	可知性理论·····	165
市长·····	155	可控性理论·····	165
市场·····	155	可能性理论·····	165
市场信息·····	156	未来学·····	166
市场行情·····	156	未来教育·····	166
市场占有率·····	156	失范·····	166
市场经营组合·····	156	示范方式·····	167
市场观念·····	157	用人原则·····	167
市经理制·····	157	石油输出国组织·····	167
立法机关·····	157	头脑风暴法·····	168
业务费·····	157	计算机伦理学·····	168
代理·····	158	目标预测方法·····	169
代表人物比较法·····	158	东芝事件·····	169
犯罪·····	158	存在主义伦理学·····	169
记过·····	159	伊德主义伦理学·····	169
记大过·····	159	史馆·····	170
功绩原则·····	159	史科·····	170
功能过程论·····	159	长期预测·····	170
功利主义·····	160	左官律·····	171
功绩晋升制度·····	160	左迁·····	171
外补制·····	161	左詹事·····	171
外汇·····	161	左右都御史·····	171
外汇汇率·····	161	左右御史大夫·····	171
申诉·····	161	左右补阙·····	172
电化教学法·····	162	左右拾遗·····	172
电子通信·····	162	布政司署·····	172
电传机·····	162	布政司·····	172
专题研究法·····	162	布政使·····	173