



国家公务员录用考试专用教材

国家公务员 录用考试复习专用教材

申论 考前模拟考场

SHENLUN KAOQIAN MONI KAOCHANG

主编 程连昌 原 人事部常务副部长
国家行政学院副院长



中国林业出版社

列

国家公务员录用考试复习专用教材

申论考前模拟考场

程连昌 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论考前模拟考场/程连昌主编. —北京:中国林业出版社,2001.12
国家公务员录用考试复习专用教材
ISBN 7 - 5038 - 2953 - 2

I . 申…
II . 程…
III . 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 试题
IV . D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 083103 号

敬告读者

本书封面贴有出版社专用防伪标识,凡有防
伪标识的为正版图书,敬请读者注意识别。

出版:中国林业出版社(100009 北京市西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfpbz@public.bta.net.cn **电话:** 66184477

发行:新华书店北京发行所

印刷:北京市昌平百善印刷厂

版次:2001 年 12 月第 1 版

印次:2002 年 1 月第 2 次

开本:787mm×1092mm 1/16

印张:12

字数:300 千字

印数:10001 ~ 20000 册

定价:24.00 元

如有印装错误,可退回出版社负责调换。版权所有,翻印必究。

前　　言

《申论》是2000年国家公务员考试新增的一个科目。它既注重考核写作能力，又注重考核分析和运用资料的能力。它的出现，代表了我国公务员考试命题的总趋势，即越来越注重于测试考生分析和解决实际问题的素质与能力。

经过两年实践后，中组部、人事部等部门在总结命题经验及综合听取各方面意见和反映的基础上，对《申论》科目命题作了进一步的完善和改进，使之越来越规范化和标准化，日益成为公务员考试中举足轻重的科目。

《申论》考论与传统作文不同，它更注重于考核考生的综合素质与解决实际问题的能力，要求考生知识面相对较广。对大部分考生来说，并不十分熟悉《申论》这一考试形式，因此，考生必须花足够的时间和精力来复习《申论》科目。

复习《申论》，首先要熟悉它的命题形式与特点，掌握其答题技巧，以便“知己知彼”；其次要做适量的模拟题，以巩固和加强自己掌握的知识。为方便广大考生复习备考，我们组织编写了《申论考前模拟考场》一书。该书不仅介绍了《申论》的命题特点及答题技巧，而且汇编了大量典型的《申论》试题，既有益于考生进行综合复习，又有益于考生在考前进行实战演习。当然，在编写过程中，我们也难免存在一些失误与不足，希望广大读者予以批评指正。

编　者

2001年11月

国家公务员录用考试复习专用教材

编委会成员名单

主 编:程连昌(原国家人事部常务副部长、国家行政学院副院长)

副主编:陈 穢(中国人民大学劳动人事学院副院长)

编 委:(排名不分先后)

王 垒	王语晴	石 伟	李义虎	陈秀荣
张海英	何银虎	曹誉曦	薦晓河	陈 敏
周鲁夫	高 翔	陈 穢	江永文	任进红
田文静	李 锋	安卫华	王 建	刘文涛
陆 杰	曾昭树	徐明善	沈东岚	李振远
李玉凤	李泽海	秦 旭	冯林海	申彦辉
敖仕明	樊付明	孙金森	陈 锋	陈文龙
郭 宁	孔凡霞	王云峰	梁培杰	丛玉山
李沐晨	王汝杰	王婧华	王 丽	谢晓玲
杨 磊	王学亮	吴 争	徐金宏	杨国军
赵永新	赵春果	王录贞	李培章	李 斌
宋伯舟	张 斌	李志光	张 莉	王清涛
刘志勇	马光辉	王永谊		

目 录

第一部分 《申论》真题及参考答案

2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(1)
2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷参考答案	(5)
2001 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试 《申论》试题(卷)	(6)

第二部分 《申论》全真模拟试卷

全真模拟试卷(一)	(10)
全真模拟试卷(二)	(13)
全真模拟试卷(三)	(17)
全真模拟试卷(四)	(22)
全真模拟试卷(五)	(25)
全真模拟试卷(六)	(28)
全真模拟试卷(七)	(32)
全真模拟试卷(八)	(36)
全真模拟试卷(九)	(40)
全真模拟试卷(十)	(43)
全真模拟试卷(十一)	(46)
全真模拟试卷(十二)	(49)
全真模拟试卷(十三)	(53)
全真模拟试卷(十四)	(56)
全真模拟试卷(十五)	(59)
全真模拟试卷(十六)	(63)
全真模拟试卷(十七)	(67)
全真模拟试卷(十八)	(72)
全真模拟试卷(十九)	(76)

全真模拟试卷(二十)	(79)
全真模拟试卷(二十一)	(83)
全真模拟试卷(二十二)	(86)
全真模拟试卷(二十三)	(89)
全真模拟试卷(二十四)	(92)
全真模拟试卷(二十五)	(95)
全真模拟试卷(二十六)	(100)
全真模拟试卷(二十七)	(104)
全真模拟试卷(二十八)	(107)
全真模拟试卷(二十九)	(110)
全真模拟试卷(三十)	(113)
全真模拟试卷(三十一)	(116)
全真模拟试卷(三十二)	(119)
全真模拟试卷(三十三)	(122)
全真模拟试卷(三十四)	(125)
全真模拟试卷(三十五)	(129)
全真模拟试卷(三十六)	(134)
全真模拟试卷(三十七)	(139)
全真模拟试卷(三十八)	(141)
全真模拟试卷(三十九)	(145)
全真模拟试卷(四十)	(150)

第三部分 《申论》全真模拟试卷参考答案

全真模拟试卷(一)参考答案	(154)
全真模拟试卷(二)参考答案	(155)
全真模拟试卷(三)参考答案	(156)
全真模拟试卷(四)参考答案	(157)
全真模拟试卷(五)参考答案	(158)
全真模拟试卷(六)参考答案	(159)
全真模拟试卷(七)参考答案	(160)
全真模拟试卷(八)参考答案	(162)
全真模拟试卷(九)参考答案	(163)
全真模拟试卷(十)参考答案	(164)
全真模拟试卷(十一)参考答案	(165)
全真模拟试卷(十二)参考答案	(166)
全真模拟试卷(十三)参考答案	(167)

全真模拟试卷(十四)参考答案	(168)
全真模拟试卷(十五)参考答案	(168)
全真模拟试卷(十六)参考答案	(169)
全真模拟试卷(十七)参考答案	(169)
全真模拟试卷(十八)参考答案	(170)
全真模拟试卷(十九)参考答案	(170)
全真模拟试卷(二十)参考答案	(171)
全真模拟试卷(二十一)参考答案	(171)
全真模拟试卷(二十二)参考答案	(172)
全真模拟试卷(二十三)参考答案	(172)
全真模拟试卷(二十四)参考答案	(173)
全真模拟试卷(二十五)参考答案	(173)
全真模拟试卷(二十六)参考答案	(174)
全真模拟试卷(二十七)参考答案	(174)
全真模拟试卷(二十八)参考答案	(174)
全真模拟试卷(二十九)参考答案	(175)
全真模拟试卷(三十)参考答案	(175)
全真模拟试卷(三十一)参考答案	(176)
全真模拟试卷(三十二)参考答案	(176)
全真模拟试卷(三十三)参考答案	(176)
全真模拟试卷(三十四)参考答案	(177)
全真模拟试卷(三十五)参考答案	(177)
全真模拟试卷(三十六)参考答案	(178)
全真模拟试卷(三十七)参考答案	(178)
全真模拟试卷(三十八)参考答案	(179)
全真模拟试卷(三十九)参考答案	(179)
全真模拟试卷(四十)参考答案	(180)

第四部分 《申论》考试须知

《申论》考试基本要求与内容	(181)
《申论》命题的特点与发展趋势	(181)
《申论》考试的答题方式与方法	(183)
《申论》阅卷方式出现改革	(184)

第一部分 《申论》真题及参考答案

2000 年中央、国家机关公务员录用考试 《申论》试卷

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告 ×× 印刷公司的事情,历时一年多,始终难以妥善解决,人们议论纷纷。这件事,关系到居民切身利益,涉及到方方面面,引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查,全面了解了各方面情况,整理出如下材料。

(1)1998 年 10 月 17 日,50 多岁的 H,在家中突发脑溢血,虽经抢救,还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定:H 的后遗症达一级伤残,超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是,与“红星新村”大门距离不远的 ×× 印刷公司,便更成了众矢之的,红星新村居民原有的不满情绪越来越强烈。

(2)红星新村,位于该市的城乡接合部。近十年来,这里日益成为人口密集的繁华地区。新村院内的 5 号楼,与 ×× 印刷公司的车间大楼平行,相距仅 1.8 米,而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月,车间引进安装了四台最新设备,投产后,经济效益大幅度提高;但从那以后,沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

(3)在机器开动时,居民们多次向 110 报警。干警对居民们的烦恼非常同情,多次制止车间夜间作业。但干警们也表示,对此类纠纷,实在爱莫能助。一些住户,纷纷想办法搬走。其中有的还是 ×× 印刷公司的职工家属。

(4)大多数搬不走的居民,只好求助环保部门,不断向区环保局反映情况。区环保局在1997年6月和1998年9月两次实地勘测,都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷公司发出限期整改的通知,并限定夜22时至晨6时不得进行作业。

(5) ××印刷公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭，并提交了一份设置隔音墙的设想，但居民并不满意。他们反映噪音没有减少，车间生产还常持续到凌晨两三点，也没见过建什么隔音墙，噪音仍是每夜的噩梦之源。

(6)1998年12月,H经抢救终于脱险,便与其爱人,向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》,提出要求印刷公司依照《环保法》赔偿其各项损失12万元的申请。环保局作出处理决定,认定印刷公司应承担部分责任,赔偿H夫妇直接经济损失的30%,即19500元。但H夫妇迄今未拿到任何赔偿。

(7)由于不服环保局的决定,印刷公司于 1999 年 6 月首先诉诸该区法院,认为环保局的决定无事实依据,应予撤销。紧接着 H 夫妇也将诉讼状递到区法院,要求印刷公司赔偿各种经济损失 74000 元。

(8) 经过四个月的调查,区法院于是 1999 年 10 月对 H 一案作出一审判决:印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实,但被告已经有所整改,而噪音也只是原告生病的诱因之一,两者没有直接因果关系,故决定驳回诉讼请求。

(9)H夫妇不服,立即上诉。他们的律师认为,区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成,H的脑溢血就属这种情况,所以环保局的决定是合乎情理的;而区法院的判决存在矛盾,不能体现法律对公民的保护。

(10)印刷公司请的律师认为,红星新村地处市区,抛开印刷公司来说,其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与 H 的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事,就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司是国有大型企业,是经济改革的重中之重,需要全社会的关心和支持。

(11)H案判决时,合议庭考虑到,如果H胜诉,住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿,雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场、影响他们生活的案子,H案如胜诉,市区汽车停到哪里的问题可能立即会带来更大麻烦。

(12)自1999年10月H夫妇向市中级法院提出上诉以来,又过去了三个多月。市中级法院感到此案难度很大,至今没有开庭审理。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅, 概括出给定资料所反映的主要问题。

得分	评卷人

说明:报考中央、国家机关(含海关总署机关、国家行政学院,公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院)的此题 20 分;报考海关、公安边检系统的此题 40 分。

2. 以省政府调研室工作人员的身份,用不超过350字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

注意:报考海关系统(不含海关总署机关)、公安边检系统的应考人员不作此题,作答的不得分。

得分	评卷人

满分 30 分

3. 就给定资料所反映的主要问题,用1200字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

得分	评卷人

说明：报考中央、国家机关（含海关总署机关、国家行政学院，公安、安全、海关直属院校、中办电子科技学院）的此题 50 分；报考海关、公安边检系统的此题 60 分。

The image shows a large grid of 100 empty square boxes arranged in 10 rows and 10 columns. The boxes are outlined in black and are evenly spaced, creating a grid pattern. This grid is typically used for handwriting practice, where each box represents a single letter or a small group of letters.

2000 年中央、国家机关公务员录用考试

《申论》试卷参考答案

1. 答案提示

这篇材料从一个侧面反映了我国经济发展与环境保护之间发生的矛盾,从而说明实施可持续发展战略关于国计民生、关乎未来的重要意义。

2. 答案提示

- (1)可由政府和企业双方出资,限期进行技术改造和设备更新,治理噪声污染。
- (2)治理同时,向污染直接严重受害者提供一定赔偿。
- (3)宣传教育居民群众,作出限期治理污染的承诺,化解印刷公司与周边居民的矛盾纠纷。

3. 答案略

2001 年中央、国家机关考试录用机关工作人员
和国家公务员公共科目考试
《申论》试题(卷)

2001 年 1 月 6 日

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	一	二	三	总分	登分人	核分人
得分						

注意事项：

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按申论要求依次作答,答案书写在指定位置。

材料:

2000 年 10 月 19 日,美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议:应把含苯丙醇胺(英文缩写“PPA”)的药物列为禁药。这以后的一段时间,PPA 问题成为一个全球性“热点”。

我国有的传媒称为:一石激起千层浪,PPA 让全球“大感冒”。

(1) PPA 在治疗感冒、咳嗽以及一些减肥的非处方类药品的成分中十分常见。美国耶鲁大学的霍尔维兹博士及其同事对 2000 个成年人(包括 702 个脑中风病人)进行了长达 5 年的跟踪研究,得出结论:服用含有 PPA 药物的病人容易发生脑中风,应禁止使用。美国联邦食品和药物管理局接受了这一建议。

(2)一些美国公司第二天便推出了新药。据透露,他们此前已知道耶鲁大学在作有关研究,便暗中研制不含 PPA 的新药,以便一旦 PPA 禁用,立即把新药推向市场。一些著名的药品经销公司除立即把相关药品撤下货架,还张贴告示,同意顾客退货且全额退款。有些公司却不愿采取行动,他们辩解说:“食品和药品局只是提出建议,而没有声明回收药品,我们没有理由把药品撤下来。”但“PPA 事件”越炒越烈,他们怕砸自己的牌子,最终还是不得不把所有相关药品撤下货架。

(3)一些美国律师认为很有必要问一问:制药公司是否早知道或者应该知道 PPA 对人体的危害。知道或应该知道,都是一种过失。如果知道而没有告诉大众,就可以认定是故意过

失,这意味着这些公司应受惩罚。

(4)英国有关部门对 PPA 进行了调查,认为 PPA 导致脑出血的证据很不充分,只是有加大中风危险的可能。有关发言人说,英国治感冒和咳嗽的药品虽含 PPA,但对其含量的限制比美国严得多,所以英国患者面临的风险可以忽略不计,尽管如此,卫生部门还是列出了 14 种药店中常见的含有 PPA 的药品名称。

(5)日本厚生省统计,目前日本市面上销售的药物中有 65 种含 PPA。日本媒体迅速向社会公布了这些药物的名称,提醒公众选择药物注意安全。日本厚生省表示,虽然美国已开始回收含 PPA 成分的药物,但日本暂不采取类似行动。因为在美国 PPA 被广泛用于减肥药,在日本只允许用于感冒药,而服用此类药物引发脑溢血的概率极低(仅有一例)。不过日本许多感冒患者却无视政府的表态,坚决拒服含有 PPA 成分的感冒药。

(6)墨西哥在 2000 年 11 月 10 日宣布禁售 53 种与 PPA 有关的药品,“感冒药”立即成为墨西哥的主要话题之一。不少患者宁愿高烧不退或咳嗽不止,也不敢使用任何一种抗感冒药品。许多医院和药店纷纷向制药厂退药,有关厂家和销售商损失惨重。

(7)含 PPA 的感冒药从美国市场撤出后,不含 PPA 的感冒药立即成为抢手货。加利福尼亚州一位名叫维克多利娅的小学教师用几年时间研制出的一种不含 PPA 的抗感冒药,不仅堂堂正正登上加州药店柜台,而且受到全美 6000 多家药店的青睐。

(8)2000 年 11 月 16 日,中国药品监督管理局发出紧急通知,要求立即暂停使用和销售含 PPA 的药品制剂,同时,对含 PPA 的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停,进一步处理意见正在研究中。生产“康泰克”的中美史克制药有限责任公司表示服从药品监督管理局的相关决定。

(9)康泰克原是许多北京人感冒后的首选药,一夜之间成了过街老鼠。不少读者纷纷向药品管理部门或新闻媒体咨询“药品不良反应有多严重”“以前吃了康泰克这种含有 PPA 的药怎么办”“药品有不良反应为何还让它上市”“应不应向厂家索赔”等,一时间,老百姓对再简单不过的感冒吃药犯上了迷惑。

(10)北京市药物不良反应监测中心负责人说,近五年,接到过数例使用康泰克或康得不良反应的报告,一例为头痛,一例为呕吐,其余均为皮疹。迄今为止,还没有吃了康泰克引起心律失常、高血压、急性肾炎、失眠等不良反应的报告,更没有造成脑中风等严重后果的个案。

(11)专家指出,药品不良反应一般要滞后很长时间才被发现。例如听力残疾的致聋原因绝大多数和用药有关,但发现这些患者的致聋是由于某药品的不良反应,已经是几年甚至十几年之后的事了。国家建立药品不良反应监测机构,主要目的就是避免药品不良反应的重复发生,减少药害事件,提高用药的安全性。

申论要求：

得分	评卷人

一、有条理地概述这些材料的主要内容,字数不超过200字。(20分)

二、假定你是某职能部门的工作人员,请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈,也可以就某一个方面谈。(30 分)

得分	评卷人

要求:(1)意见合理,具体可行; (2)条理清楚,语句简明;
(3)字数不超过300字。

三、根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇 1000 字左右的文章。(50 分)

得分	评卷人

要求：联系实际，观点明确，条理清楚，语文流畅。

(空格略)