

城市规划知识小丛书之十五

城市规划的任务与编制方法

中国建筑工业出版社

926/97

城市规划知识小丛书之十五

城市规划的任务 与编制方法

赵士绮 等编

中国建筑工业出版社

本书对我国城市规划的任务和方针，编制程序和内容，编制方法等作了简要的介绍，可供城市规划工作人员参考。

* * *

本书根据王凡、赵士绮同志在“城市建设研究班”上的讲稿，由赵士绮同志重新整理编写，书中插图由王景慧同志绘制。

城市规划知识小丛书之十五
城市规划的任务与编制方法
赵士绮 等编

*

中国建筑工业出版社出版(北京西郊百万庄)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
中国建筑工业出版社印刷厂印刷(北京阜外南礼士路)

*

开本：787×1092毫米 1/32 印张：2 $\frac{1}{4}$ ，字数：48千字
1983年12月第一版 1983年12月第一次印刷
印数：1—11,600册 定价：0.20元
统一书号：15040·4578

目 录

第一章 城市规划的任务和方针	1
一、城市规划的任务	1
二、我国城市规划的方针	2
第二章 城市规划学的形成和发展	5
一、原始的规划和古代城市规划	5
二、资产阶级工业革命和城市规划	17
三、现代城市规划已经形成一门综合性学科	21
第三章 我国城市规划的编制程序和内容	25
一、总体规划	25
二、详细规划	26
第四章 我国城市规划的编制方法	29
一、编制城市规划所需的基础资料	29
二、总体规划的基本作法	32
三、详细规划的基本作法	47
第五章 关于城市地区规划和分区规划	56
一、城市地区规划	56
二、分区规划	61

第一章 城市规划的任务和方针

一、城市规划的任务

城市规划的任务，就是为城市居民规划一个良好的环境，包括工作环境、学习环境、休息环境，以及其它物质和精神生活环境。就是根据国家城市发展和建设的方针、政策，国民经济和社会发展长远计划，区域规划以及城市所在地区的建设条件、历史情况和现状特点，布置城镇体系，合理地确定城市在规划期内经济和社会发展的目标，确定城市的性质、规模和布局，统一规划，合理利用城市土地，统筹部署城市经济、文化和公共事业等各项建设，为城市居民提供必要的工作岗位、住宅、道路交通设施、商业服务设施、园林绿地以及其它基础结构设施（给水、排水、动能供应、通信设施等），根据这些设施之间的内在联系，运用规划学的方法予以组织和布置，保证城市有秩序地、协调地发展，取得良好的经济效益、社会效益和环境效益。

城市是一种特定形式的居民聚居区，是和乡村相对提出的。现阶段，我国的城市和乡村在生产上和生活方式上具有很大的差别，规划的任务、方针也不完全相同，一般以非农业人口为主的居民聚居地为城市或城镇，以农业人口为主的广大地区为乡村。一九五六年国务院关于设置城市的规定中指出，“凡非农业人口在百分之七十五以上，人口在十万人以上的居民点可以设市”。市是一个行政区域的概念，既包

含着城市，也包含着乡村，有市区和郊区之分，所谓城市规划，主要是指以市区为主体的规划，也包含着与市区有直接联系的郊区各项建设和城镇居民点的规划。区域规划与城市规划的基本任务的区别在于：区域规划主要解决较大范围内的土地资源的合理利用，生产力和居民点战略性的分布问题；而城市规划则着重解决城市范围内建设用地的合理布置和各项建设设施的合理组织问题。实践证明，城市规划问题的正确解决，已经不是一个城市范围内的事，必然要在区域或地区范围内综合加以研究。因此，从发展来看，城市规划的任务和区域或地区规划既有区别又难以截然分开。例如，研究大连市的发展规模，就不能不明确大连港的发展规模，而大连港的发展规模必须结合东北三省、内蒙东部地区经由大连港进出客、货运的合理数量加以确定；大连市的发展规模又受水资源、能源的影响，而水资源和能源又只能在大连市市区规划范围外解决。实际上，要解决好城市规划中某些问题就必须超出城市本身的范围，渗入了区域规划的领域。

二、我国城市规划的方针

我国城市规划的方针，就是党和政府有关城市建设和发展的方针政策，在编制城市规划时，必须贯彻执行。最主要的有以下几项：

（一）我国是社会主义国家，国民经济的各项事业，都在国家计划的指导下，按照一定的比例关系发展的。城市规划是一定时期内城市发展的计划，是国民经济计划的一个重要组成部分，是国民经济各部门在本地区、本城市的发展。一方面，它将成为城市发展的重要依据；另一方面，它又在

本城市的统一的规划部署下综合平衡，对国民经济的计划自下而上，提供补充、修订和落实。当缺乏长期计划作为编制城市规划的依据时，则必须通过对城市发展影响较大的地区或部门的调查研究，在取得科学的依据的情况下，拟定城市的性质和规模，决不允许在缺乏科学依据的情况下随意编制。

（二）我国城市规划的出发点，是在考虑了国家和社会整体利益的前提下，为广大的城市居民创造良好的工作和生活环境，也就是为生产服务，为人民生活服务。

（三）编制城市规划，必须认真调查研究，从我国国情出发，按照实际情况提供方案。实事求是地吸取适合我国情况的外国的先进经验和优秀的科学技术成果，反对生搬硬套，照抄照搬。各项建设方案要认真比较、精打细算、节省投资，要特别注意节约良田，力求做到投资省、效果好。

（四）要重视研究我国各地的历史传统文化、各民族的风俗习惯，以及多种多样的自然条件，因地制宜地创造具有地方特色的城市面貌和风格。

（五）城市规划要认真贯彻执行控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市的方针。现有的大城市必须严格控制，新建、扩建项目要有全面的分析和方案的比较，取得充分的技术经济依据，未经过批准，不得任意建设。中小城市的发展，亦必须经过科学的论证，按照批准的规划进行建设。

（六）城市规划要认真执行《环境保护法》的规定，对危害城市的工矿企业和其它项目，要求限期治理，对于不能治理的项目，按照规划关停或转产，为城市创造一个良好的环境面貌。

（七）对于旧城市原有设施的改造，要做细致的调查研

究和具体的分析，以确定拆迁或保留的对象和数量，应按照国家财力、物力的可能，逐步改造没有保留价值的旧建筑物，防止简单从事。

（八）城市规划是规划百年大计的事业，在规划时，应从当前我国的经济条件和发展水平和当前技术水平出发，还要有长远的观点；不仅从现实条件出发，而且要努力作出科学预测，留出必要的发展余地。

（九）对城市的近期建设要通过深入细致的调查研究，根据需求和可能，拟定切实可行的规划方案，使规划能逐步得到实现。

（十）城市规划涉及到各行各业，关系到每个城市居民，不同时期不同阶段城市规划方案的拟定，要以多种切实可行的方式，广泛征求各行各业和城市居民的意见，并取得各方面的支持。

第二章 城市规划学的形成和发展

城市是随着社会的分工、生产的发展、科学技术的进步而不断发展的。城市规划是反映城市发展规律的科学，是随着城市的发展而逐步形成的。

一、原始的规划和古代城市规划

城市是由人类的原始聚落不断演变而来的，最早的聚

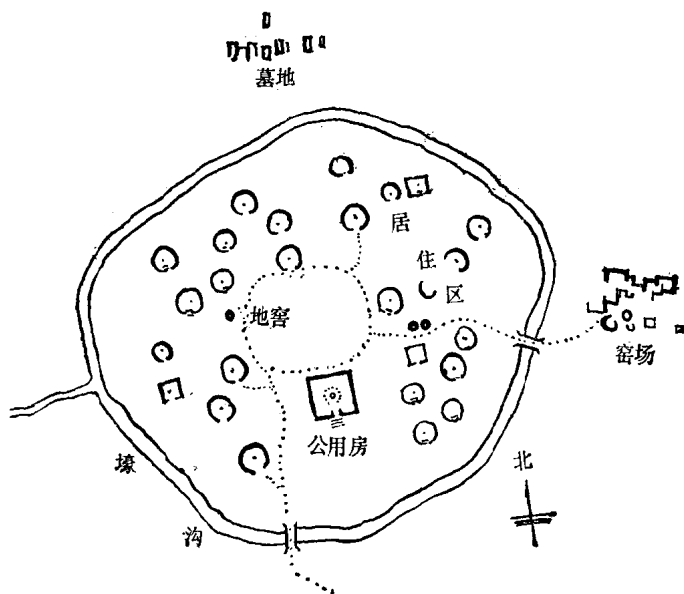


图 2-1 半坡村遗址想象图

落大体是在人类由游牧过渡到定居时出现的。考古表明：从远古开始，人类就有某种规划意识。例如，距今大约六千年的母系社会繁盛时期的半坡村遗址（图2-1），就把居住、制陶、墓地、仓库等用地作了一定的划分，周围并筑有深沟环绕。

由于手工业和商品交换的发展，城市和乡村逐渐分离，大体在奴隶社会时期，形成了城市。考古发掘在公元前十七世纪的商都遗址（图2-2），表明当时已经有了相当规模的城市，城市中不仅有不同等级的居住区，同时，把炼铜、制陶、酿酒等生产设施布置在城外。

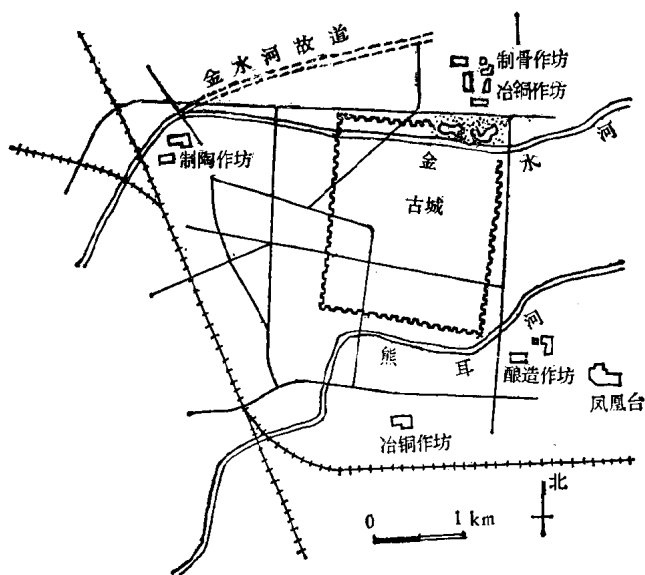


图 2-2 郑州商城遗址示意图

（夯土城2000米×1700米，为商第十代国王“微”都）

西周在洛阳附近新建王城及成周两个城市，传说都曾经

过相宅，而且有一定规划。周代的城市建设明显地表现了奴隶与奴隶主关系的尊卑等级制，城市大小分等级，城市有“城”与“廓”之分。

进入封建社会时期，社会生产力进一步发展，城市日益繁荣，当时各国都城规模都很大。《战国策》记载了当时齐国都城临淄城就有七万户，估计将近三、四十万人口，考证表明城周不下十二公里。战国期间流传的《周礼·考工记》记载：“匠人营国，方九里，旁三门，国中九经九纬，经涂九轨，环涂七轨，野涂五轨，左祖右社，面朝后市，市朝一夫。”对以后都城布局影响很大（图2-3）。《管子》一书对于选择城址用地有：“凡立国都，非于广川之上，必于大山之下，高勿近旱而水用足，低勿近水而沟防省。……”等有科学意义的论述。

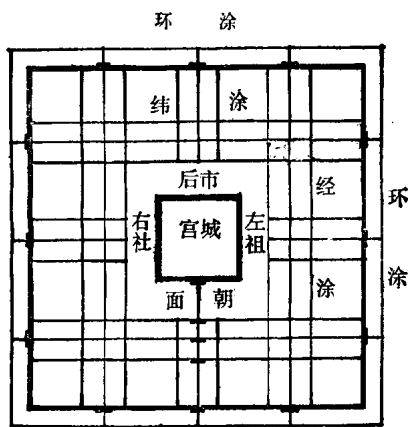


图 2-3 据《周礼·考工记》揣测的周代王城示意图

长时期的中国封建社会，在城市建设上取得了空前的成就，如秦咸阳城、汉长安城、三国时的邺城，直到隋、唐长

安城（图2-4），宋汴梁城（图2-5），元大都（图2-6）和明、清的北京城（图2-7），不论从城市选址、建设规模、工程设施、宫殿和园林建筑，以及规划设计的思想性和艺术性等方面，都在当时世界城市规划和城市建设上走在前列。唐长安城东西宽约十公里，南北长约八公里半，面积八十多

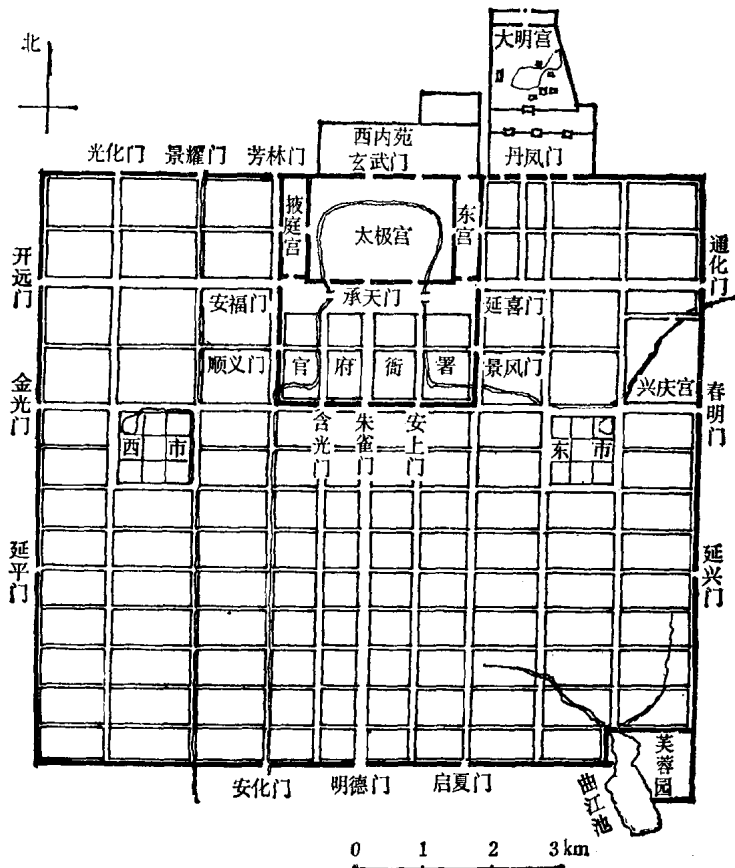


图 2-4 唐长安城复原图

平方公里，人口三十多万户（估计有一百万人），是当时世界上最大的城市之一。城市布局严整，道路呈方格系统，主干道正对城门，通过宫城正门形成明确的中轴线，显示了这个强盛王朝首都的气势。在元大都基础上形成的明清北京城，是我国封建都城的代表作，除了传统的宫城居中，中轴突出和方格式的道路系统等规划思想之外，北京城还成功地利用了自然地形、河湖水面，并较好地结合了周围环境，突出了中国古典建筑的形式特点，形成了美丽的城市面貌。

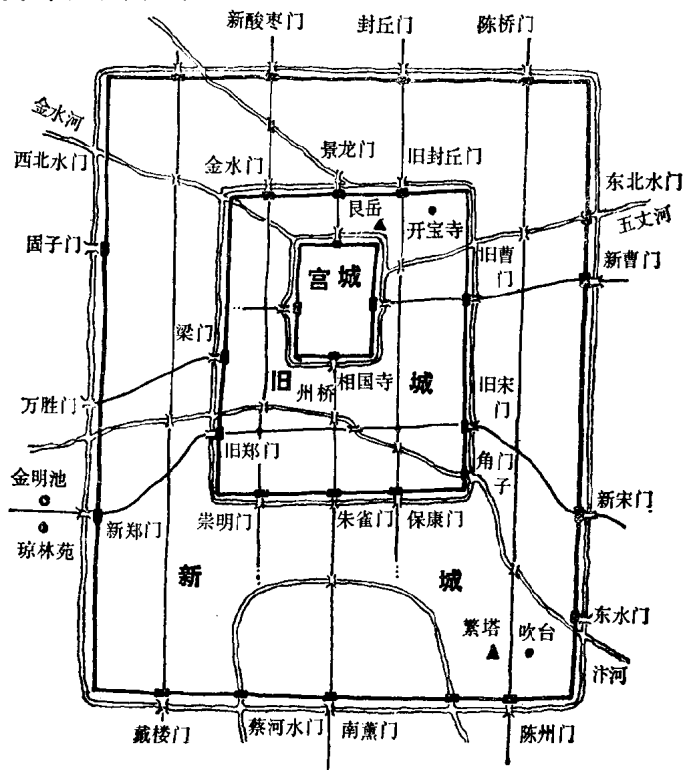


图 2-5 宋汴梁城想象平面图

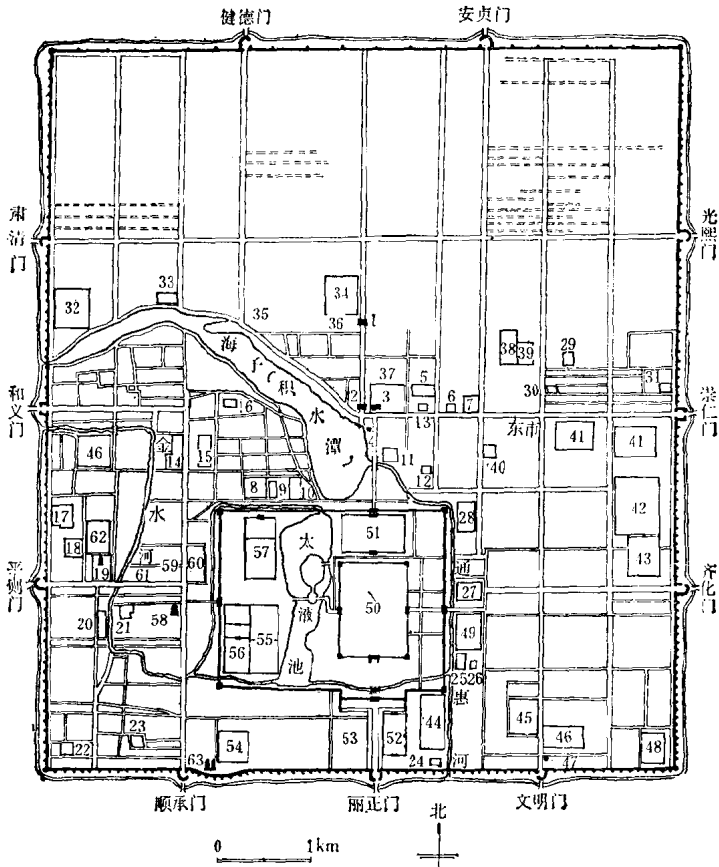


图 2-6 元大都想象图

- 1—钟楼；2—鼓楼；3—中心阁；4—望海楼；5—宝钞库；6—巡警院；
 7—大都路总管府；8—都总管府；9—义利寺；10—宛平县署；11—
 十字庙；12—华严寺；13—倒钞库；14—大承华普庆寺；15—大护国
 崇国寺；16—龙泉寺；17—黑塔寺；18—大永福寺；19—万安寺；
 20—西八总管府；21—能仁寺；22—城隍庙；23—万佛寺；24—待
 仪司；25—宣徽院；26—光禄寺；27—烧饭园；28—崇真万寿宫；
 29—柏林寺；30—报恩寺；31—圆宁观；32—万亿库；33—抄纸局；
 34—翰林院；35—果市；36—鹅鸭市；37—万宁寺；38—国子监；

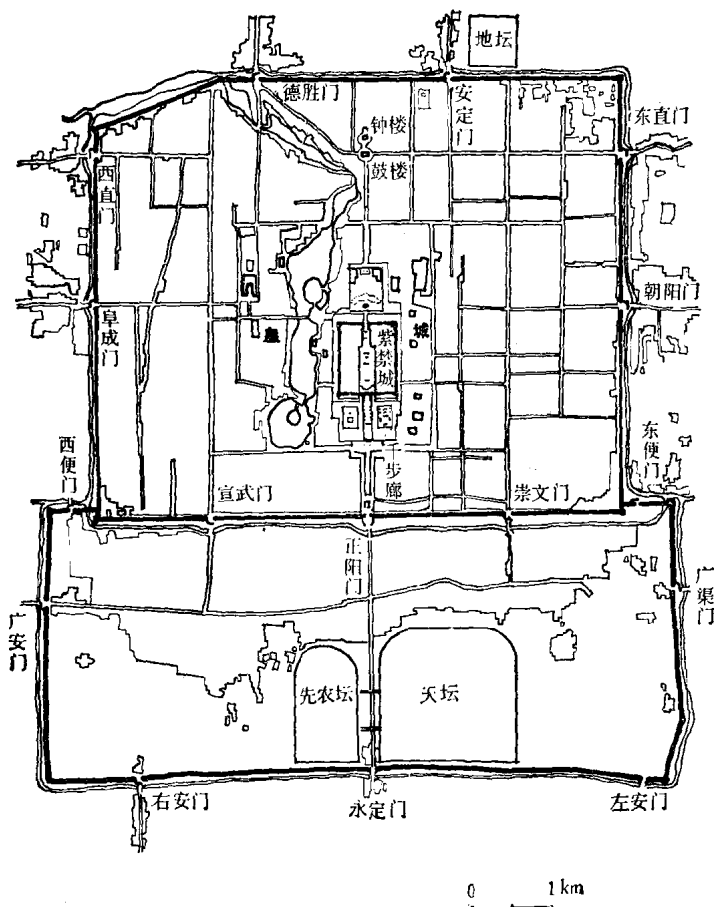


图 2-7 明清北京城平面图

39—孔庙；40—太和宫；41—仓；42—北太仓；43—太庙；44—太仓；45—御史台；46—库；47—紫元楼；48—太史院；49—枢密院；50—大内；51—御苑；52—南中书省；53—千步廊；54—庆寿寺；55—隆福宫；56—太子花园；57—兴圣宫；58—万松老人塔；59—羊角市；60—人市；61—马市；62—社稷坛；63—海云可庵国师塔

古代埃及和两河流域的城市形成时间还要更早，建于公元前二千多年前的卡洪城（Kahun）（图2-8），也反映了按照不同的社会地位划分了不同等级的居住区，最宽敞和朝向好的庭院和密集的小屋被严格地分开。

古代希腊的米列都城（Milet），建立在一个半岛之上，城市采用方格网形式的街道布局，还建有中心广场，广场上有剧场、神庙、市政厅等公共建筑，反映了奴隶制城市国家的规划思想（图2-9）。公元前三至一世纪，在罗马帝国，奴隶社会的发展达到了最高峰。罗马城市规模很大，人口达到一百万。城内建有豪华的宫殿、住宅，还有广场和神庙、帝王庙、剧场等建筑群组成的城市中心等等（图2-10）。市政设施的水平很高，有供水渠和下水道，石砌道路。提姆

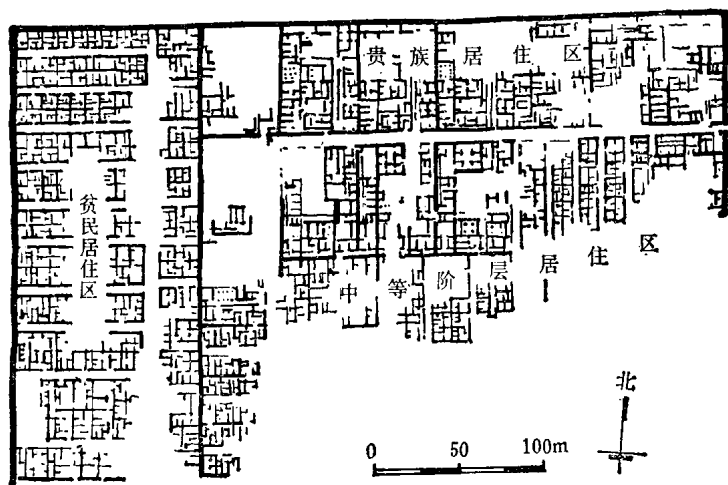


图 2-8 古埃及卡洪城平面示意图

（建于公元前2500年。长380米，宽260米。贫民居住区约250户，贵族居住区有10~11个大庄园）

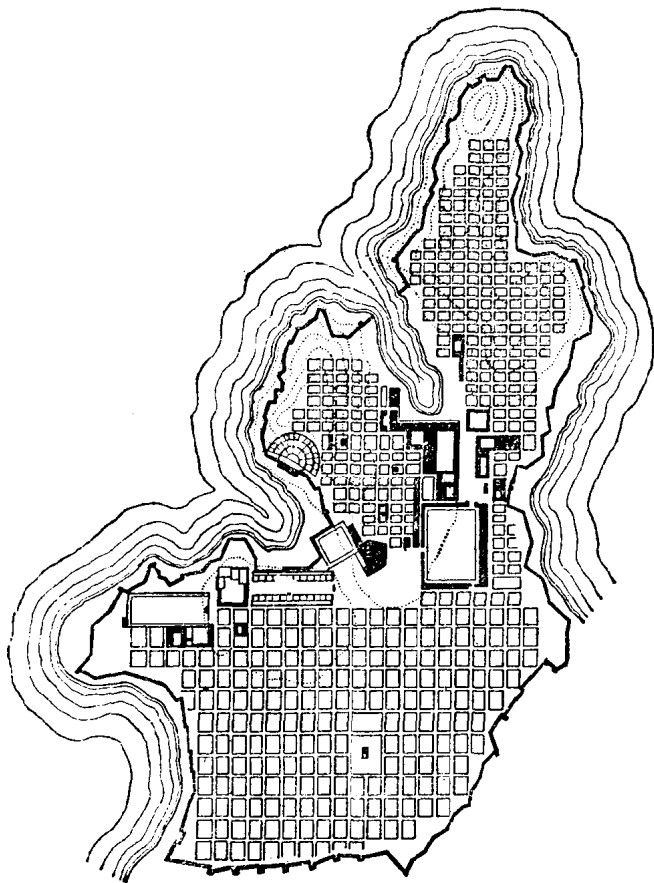


图 2-9 古希腊米列都城平面图