

论环境与资源保护



论环境与资源保护

王 丙 乾

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

论环境与资源保护/王丙乾.-北京:中国环境科学出版社,1998

ISBN 7-80135-676-4

I. 论… II. 王… III. ①环境保护-中国-文集②自然资源保护-中国-文集 IV. X321-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 37005 号

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

中国科学院印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

1999 年 2 月第 一 版 开本 635×927 1/16

1999 年 2 月第一次印刷 印张 29 插页 2

印数 1—3 000 字数 313 千字

定价: 35.00 元



前 言

王丙乾同志曾长期在财政战线工作，时有四十余年。从1970年至1992年历任中华人民共和国财政部副部长、部长、国务委员兼财政部部长。在1993年3月第八届全国人民代表大会上，被选为全国人大副委员长，分工联系环境与资源保护工作。他对这项工作非常重视和热爱，努力勤奋工作，为推进全国环境与资源保护工作做出了积极贡献。现将他五年工作期间关于环境与资源保护工作发表的讲话、专论等选编成《论环境与资源保护》一书，以飨读者。

编者

1999年1月

目 录

- 把握大局，再接再厉，继续把我国环境与
资源保护事业推向前进 (1)
(1997年6月14日)
- 加强环境保护，促进陕西经济发展 (29)
(1993年5月29日)
- 青年是环境保护事业兴旺发达的希望 (40)
(1993年6月3日)
- 加强舆论宣传，保护环境与资源 (44)
(1993年7月13日)
- 总结经验，不断进取，再上环境与发展的新台阶 (45)
(1993年10月20日)
- 认真贯彻环境保护基本国策（一） (62)
(1993年12月15日)
- 认真贯彻环境保护基本国策（二） (65)
(1993年12月17日)

- 加强环境执法, 依法管理环境 (73)
(1994年4月6日)
- 坚持经济社会与环境保护协调发展 (78)
(1994年9月2日)
- 树立长期作战的思想, 坚持不懈地执行环境保护
基本国策 (84)
(1994年10月18日)
- 树立全局发展观念, 综合开发国土资源 (103)
(1994年11月10日)
- 面向21世纪, 努力开创环境与资源保护工作
新局面 (108)
(1994年12月10日)
- 环境与资源保护离不开舆论宣传 (129)
(1995年1月19日)
- 坚持经济建设与环境保护协调发展的方针, 建设
具有中国特色和国际水准的大特区 (132)
(1995年4月25日)
- 保护耕地, 人人有责 (145)
(1995年6月22日)
- 认真贯彻实施《水土保持法》 (149)
(1995年6月28日)
- 实施《环境保护法》, 贯彻环境保护基本国策 (155)
(1995年8月26日)
- 正确处理国土资源开发与保护的关系 (171)
(1995年10月9日)
- 加强环境和资源保护工作 (176)

- (1995年10月12日)
在经济发展中加强环境保护工作…………… (183)
- (1995年11月3日)
贯彻十四届五中全会精神, 努力做好环保
工作, 促进经济社会可持续发展…………… (187)
- (1995年12月7日)
保护生物多样性就是保护人类自己…………… (213)
- (1995年12月29日)
抓住机遇, 迎接海洋新世纪…………… (217)
- (1996年1月2日)
提高全社会的环境意识, 加大执法力度,
促进环境质量的改善…………… (220)
- (1996年4月15日)
实施可持续发展战略, 努力把上海建设成为
经济繁荣、环境优美的现代化国际大都市…………… (226)
- (1996年4月29日)
发挥首都优势, 加快环境整治, 努力把北京
建设成为清洁优美文明的现代化国际城市…………… (253)
- (1996年5月27日)
以科学的态度深入研究中国怎样养活好中国人…………… (267)
- (1996年5月30日)
贯彻环境保护基本国策, 努力把天津建设
成为经济发达环境优美的现代化国际
港口城市…………… (271)
- (1996年6月10日)
依法治渔, 依法兴渔…………… (290)

- (1996年6月26日)
贯彻《水土保持法》，遏制水土流失，
促进经济持续发展…………… (293)
(1996年6月27日)
要重视节约资源…………… (299)
(1996年6月28日)
贯彻实施《环境保护法》，做好北京、天津、
上海市的环境保护工作…………… (304)
(1996年7月3日)
加强环境法制建设，为经济社会的
可持续发展提供保障…………… (322)
(1996年7月12日)
强化环境法制建设，依法保护和改善环境…………… (332)
(1996年7月17日)
威海市的环保工作要争取走在全国前列…………… (337)
(1996年8月14日)
坚持理论和实践相结合，做好国土资源
开发与保护工作…………… (341)
(1996年10月15日)
实施ISO 14000系列环境标准，促进可持续发展 …… (348)
(1996年11月7日)
坚持执法检查，加强舆论监督，提高全社会的
环境与资源意识…………… (352)
(1997年1月28日)
依法管理，实现水利可持续发展…………… (360)
(1997年3月20日)

-
- 中国主要依靠自己的力量保护环境和资源，也希望
得到国际社会的帮助…………… (363)
(1997年4月2日)
- 切实增强全民族的资源保护意识…………… (369)
(1997年4月4日)
- 树立大林业观念，加快林业建设…………… (374)
(1997年7月4日)
- 依法保护环境，建设美好家园…………… (383)
(1997年9月15日)
- 认清水情，依法治水，把水利事业全面
推向 21 世纪 …………… (388)
(1997年10月18日)
- 建立健全林业法制体系，推进林业
持续健康发展…………… (400)
(1997年10月31日)
- 创建环境保护模范城市，促进城市
环境质量的改善…………… (415)
(1997年11月4日)
- 努力开拓中日环境合作的途径和领域…………… (418)
(1997年11月24日)
- 理顺体制，强化国家对水资源的统一管理…………… (421)
(1997年12月27日)
- 附录** 八届全国人大环境与资源保护委员会工
作报告…………… (438)
(1998年3月)

把握大局，再接再厉， 继续把我国环境与 资源保护事业推向前进*

(1997年6月14日)

八届全国人大第四次环境与资源保护工作座谈会今天开幕了。我谨向出席会议的同志们表示热烈的欢迎！并通过你们，向各级人大以及所有关心支持环境与资源保护工作的同志们表示衷心的感谢！

今年是不寻常的一年，在我国政治生活中有两件举世瞩目的大事：一是我国将恢复对香港行使主权；二是中国共产党将召开具有跨世纪重大意义的第十五次全国代表大会。这两件大事对中国和世界的发展将产生深远影响。今年是本届人大任期的最后一年。认真开好这次会议，总结交流工作经验，继续抓紧做好各项工作，对于胜利完成本届人大环境与资源保护各项任务，为下一届人大做好环境与资源保护工作打下一个良好的基础，有着重要的意义。因此，这次会议是一次承前启后、继往开来的重要会议。

* 这是王丙乾同志1997年在第四次全国人大环境与资源保护工作座谈会上的讲话。

下面，我讲三个问题。

一、把握大局，认清形势， 开创环境与资源保护工作的新局面

本届人大任期之初，正值全国上下贯彻邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大精神的大好时机。五年来，全国改革开放取得的巨大成就有目共睹，社会主义现代化建设持续快速健康发展有口皆碑。当前，全国改革开放、经济建设和社会发展形势很好，社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强，各项事业蓬勃发展，人民生活继续改善，全国政治稳定，民族团结，社会安定。党和国家对环境保护基本国策高度重视，对全国环境与资源保护工作做出了一系列重要决策和战略部署。经党中央批准，本届人大成立了环境与资源保护委员会，各省、自治区、直辖市人大也成立了相应的机构。在各级党委、人大、政府和社会各方面的关心、支持和共同努力下，全国环境与资源保护工作出现了前所未有的新局面。

（一）环境与资源保护工作得到党和国家的空前重视

党和国家对环境与资源保护工作一直十分重视。邓小平同志早就指出：“人民群众有了好的环境，看到了变化，就有信心，就高兴，事情也就好办了。”他在与中央负责同志谈话时，把环境保护与农业、能源、交通、原材料等基础产业放在同等位置，认为都很重要。继1983年党和政府把环境保护

确定为一项基本国策后，1992年党中央、国务院批准了《环境与发展十大对策》。同年在党的十四大政治报告中，江泽民总书记把保护环境确定为90年代改革开放和现代化建设的十大任务之一。1994年国务院发布了《中国21世纪议程》。1996年，八届全国人大四次会议根据党的五中全会建议，批准了《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，环境与资源保护被纳入到国民经济和社会发展计划和远景规划中，明确了今后15年环境与资源保护工作的指导思想、方针政策和奋斗目标。去年在国务院召开的第四次全国环境保护会议上，江泽民总书记、李鹏总理发表了重要讲话。江泽民总书记在讲话中强调指出：“经济的发展，必须与人口、环境、资源统筹考虑，不仅要安排好当前的发展，还要为子孙后代着想，为未来的发展创造更好的条件，决不能吃祖宗饭，断子孙路，走浪费资源和先污染、后治理的路子。”他要求各级党政领导把环境保护摆上重要的议事日程，把实施可持续发展战略作为一件大事来抓。李鹏总理讲话强调，实现跨世纪的环境保护目标，要努力做到“四个必须”：必须严格环境管理，必须积极推进经济增长方式的转变，必须逐步增加投入，必须加强法制建设。会后，国务院发出了《关于环境保护若干问题的决定》，为实现2000年环保目标提供了有力保障。乔石委员长对环境与资源保护工作做过多次重要指示和讲话。他在讲话中指出：保护环境和生态，这是关系到人类生存环境和生活质量、关系到子孙后代的事情，思想上必须十分重视，实际工作中要采取切实有效的措施和步骤。他还指出，逐步适当增加对污染治理的投入，不仅不会影响经济发展速度，反而会促进经济更加健康地发展。中央其他领

导同志对环境与资源保护工作也都做过重要讲话和指示。今年在人大、政协“两会”期间，党中央又召开了计划生育和环境保护工作座谈会，江泽民总书记、李鹏总理作了重要讲话，进一步强调计划生育和环境保护都是必须长期坚持的基本国策，必须把经济发展与人口、资源、环境结合起来，全盘考虑，统筹安排，努力控制人口增长，合理利用资源，切实保护环境，确保经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体对环境和资源保护工作的一系列重要论述和指示，奠定了我国环境与经济、社会协调发展的理论基础，是跨世纪环境与资源保护工作和现代化建设的指南，对全国环境与资源保护事业和可持续发展必将产生深远的影响。

（二）环境与资源保护法制建设不断健全和加强

根据依法治国的方针和实行两个根本性转变的要求，全国人大常委会加快环境与资源保护立法步伐，努力提高立法质量。在本届任期内，先后修改了大气污染防治法和水污染防治法，新制定了固体废物污染环境防治法和环境噪声污染防治法；在资源法律方面，修改了矿产资源法，新制定了煤炭法。在近几年里，全国人大及其常委会在制定或修改有关法律时，也增加补充了环境与资源保护的有关规定。特别是今年八届人大五次会议修改通过的刑法，增加了“破坏环境资源保护罪”一节，明确规定对于造成严重环境污染和生态破坏的犯罪行为，将依法追究刑事责任。这是我国立法工作的重大突破。至此，全国人大及其常委会已经制定 6 部环境保护法律，9 部资源法律；连同国务院制定的 120 多部（其中

环境 35 件，资源 86 件）和地方制定的 600 多部环境与资源保护的行政法规和地方性法规，以及国务院有关部门制定的 300 多项规章和近 400 项国家环境标准，一个基本适合我国国情、适应两个根本性转变的环境与资源法律体系框架已经初步形成。

本届人大期间，国家综合运用多种手段，使环境执法有了实质性的加强。一是国家权力机关对环境执法实施检查和监督。宪法规定，全国和地方各级人民代表大会分别是最高国家权力机关和地方国家权力机关。近年来，全国人大常委会先后组团对京、津、沪三市和山西、辽宁、海南三省直接进行环保执法检查；今年上半年又对江西、福建、云南等省执行森林法的情况进行了检查，下半年将再检查三个省执行水法的情况。二是全国人大环境与资源保护委员会和国务院环境保护委员会联合行动，连续四年共检查了 23 个省、自治区环保法的执行情况，责令和督促地方政府依法查处违法案件 6 000 余件。在此期间，各地区和有关一些部门也都按中央通知精神连续进行了自查。三是国务院授权国家环境保护和监察部门对有关省、自治区实施环境执法的行政监察。四是随着修改后的刑法的施行，环境司法工作也将进一步强化。由于实施了上述多种有效手段和措施，各级环境执法主体的执法力度显著增强，各级领导干部和人民群众的环境法制观念明显提高，环境执法的总体效果也取得很大进展。

（三）环境与资源保护的宣传工作广泛开展，环境保护和可持续发展意识深入人心

几年来，环境与资源保护的宣传活动有声有色，扎扎实

实，收效良好。全国各地利用新闻媒介和各种宣传工具，强化环境与资源法制宣传教育，唤起公众环境与资源保护意识，增强全民族的环境与资源保护法制观念。特别是由全国人大环资委、中宣部、国务院有关部门等 15 个单位共同主办的“中华环保世纪行”活动，连续坚持数年，主题明确，旗帜鲜明，持续时间长，覆盖面大，在全社会产生了很大的影响。全国有 29 个省、自治区、直辖市也开展了这项活动。通过大力弘扬保护生态环境、珍惜自然资源的正面典型，揭露和批评污染环境、破坏资源的反面事例，在社会上形成了震撼效应，促进了许多突出的环境与资源问题的加速解决。这一活动受到中央领导同志的充分肯定，得到人民群众的普遍好评。环境宣传与环境执法检查配合协调，互相促进，相得益彰，增强了执法检查的实效。通过广泛深入的宣传教育活动，各级干部和社会公众的环境与资源意识进一步增强，对可持续发展战略的认识进一步提高，对环境与资源保护工作更加自觉关心和支持。在这几年环境保护执法检查过程中，许多群众通过热线电话和来信来访，主动向检查团（组）反映问题，积极提出建议，充分说明了环境与资源保护意识和可持续发展思想已经广泛深入人心。

（四）环境与资源保护工作广度、深度、力度进一步加强和提高，环境与资源保护工作正在全面稳步推进

“八五”期间，各地区、各部门结合产业结构调整，淘汰了一大批能耗物耗高、污染严重的工艺、设备，完成了国家确定的 170 项和一大批地方限期治理项目；全国县以上工

业废水处理率达到 76.8%，工业废气消烟除尘率达到 89.7%，工业固体废物综合利用率达到 42.9%，比“七五”分别提高 13~14 个百分点；全国县级以上工业企业污染物排放量增长的趋势减缓，重金属污染基本得到控制；大中城市环境综合整治继续加强，城市污染防治设施建设步伐加快，一些城市的环境面貌得到改善；全国建立了各类自然保护区 799 处，占国土面积 7.9%，森林覆盖率达到 13.92%，综合治理水土流失面积 6 700 多万公顷，生态农业试点 2 000 多处，50 个生态农业试点县的建设取得初步成效。与此同时，在环境外交事务中，我国积极维护发展中国家的权益，得到广大发展中国家的拥护，我国批准加入的 17 项国际环境条约得到了认真履行，我国同 20 个国家签署了双边环境合作协议，多渠道引进了资金、技术和管理经验，有力地促进了环境和资源保护工作。

为实现党中央建议的、八届全国人大四次会议批准的“九五”环保目标，国务院在第四次全国环境保护会议上作出了全面部署，发布了有关环境保护的决定，规定了实行环境质量行政领导负责制、解决重点区域环境问题、防治新老污染源等 10 项措施，提出坚持污染防治和生态保护并举，全面推进环保工作。在防治工业“四害”污染中，确定主攻“三河”（淮河、海河、辽河）和“三湖”（太湖、巢湖、滇池）水污染以及“两区”（二氧化硫控制区、酸雨控制区）大气污染。从确保国家安全和环境安全出发，实施《污染物排放总量控制》和《跨世纪绿色工程规划》两项重要举措。在维护生态平衡、合理开发利用资源方面，强调积极保护生物多样性，加强自然保护区和生态农业建设，大力开展植树造林，综合治