

蘇皖邊區政府審定

青年讀物及中學教本

# 民主建設講話

孫蔚民 編  
鄭 焯



華中新華書店出版

1946.2.

## 例言

一、本教材因受參考材料的限制，故較偏重於原則方面的敘述，教學時可多參考解放區各地的具體事實，以及從實報雜誌，搜集有關的具體材料，隨時補充。

二、每節教學時間約為三小時，每週授課時間點以三小時計算，全書三十四節，外附錄五段，足供一學年教學之用。

三、本教材每一單元列有「教學的基本要求」，教者應使學生切實達到，每單元教完，最好即做一測驗，如果個別學生未能達到基本要求者，應求其原因，予以必要的幫助。

四、本教材每一單元列有「教學時應有的實際活動」，教者應於教授時設法做到，俾收教學做合一之效。

五、教者於指導學生做實際活動時，應隨時指導學生作筆記，並於每單元教完後進行總結，以作教學次一單元時改進教學方法之參考。

六、附錄政治協商會議之各決議案，對於中國前途及人民利益關係很大，應指導學生切實研究，並廣泛地向羣衆宣傳，喚起羣衆督促國民政府澈底實現所有決議。且可提前指導學生進行研究，最後再與解放區的各種建設進行比較，證明解放區自建設以來，即是依照這種方向邁進的。

# 民主建設講話目錄

## 緒論

### 第一講 解放區概況

- 第一節 解放區的創造
- 第二節 鞏固和發展
- 第三節 蘇皖邊區在抗戰建國中的作用
- 第四節

### 第二講 民主政治建設

- 第一節 民主政府的本質——地方性聯合政府
- 第二節 民主政府的施政綱領
- 第三節 民主政府的最高權力機關——各級參事會
- 第四節
- 第五節

### 第三講 經濟建設

- 第一節 解放區的經濟建設
- 第二節 取消苛捐雜稅實行合理負擔
- 第三節 興修水利防災救荒
- 第四節 組織勞動互助
- 第五節 減租減息交租交息與增加工資
- 第六節 厲行生產節約
- 第七節 發展私人資本
- 第八節 貨易政策
- 第九節 貨幣發行
- 第十節

### 第四講 文化建設

- 第一節 解放區的文化建設
- 第二節 過去的目的與成就
- 第三節 學校教育的發展
- 第四節 職業教育的發展
- 第五節 文化事業的蓬勃發展
- 第六節 武裝建設
- 第七節 人民抗日的武裝建設
- 第八節 優待抗日的武裝
- 第九節 擁護抗日的武裝
- 第十節 擁護抗日的武裝
- 第十一節 擁護抗日的武裝
- 第十二節 擁護抗日的武裝
- 第十三節 擁護抗日的武裝
- 第十四節 擁護抗日的武裝
- 第十五節 擁護抗日的武裝
- 第十六節 擁護抗日的武裝
- 第十七節 擁護抗日的武裝
- 第十八節 擁護抗日的武裝
- 第十九節 擁護抗日的武裝
- 第二十節 擁護抗日的武裝
- 第二十一節 擁護抗日的武裝
- 第二十二節 擁護抗日的武裝
- 第二十三節 擁護抗日的武裝
- 第二十四節 擁護抗日的武裝
- 第二十五節 擁護抗日的武裝
- 第二十六節 擁護抗日的武裝
- 第二十七節 擁護抗日的武裝
- 第二十八節 擁護抗日的武裝
- 第二十九節 擁護抗日的武裝
- 第三十節 擁護抗日的武裝
- 第三十一節 擁護抗日的武裝
- 第三十二節 擁護抗日的武裝
- 第三十三節 擁護抗日的武裝
- 第三十四節 擁護抗日的武裝
- 第三十五節 擁護抗日的武裝
- 第三十六節 擁護抗日的武裝
- 第三十七節 擁護抗日的武裝
- 第三十八節 擁護抗日的武裝
- 第三十九節 擁護抗日的武裝
- 第四十節 擁護抗日的武裝
- 第四十一節 擁護抗日的武裝
- 第四十二節 擁護抗日的武裝
- 第四十三節 擁護抗日的武裝
- 第四十四節 擁護抗日的武裝
- 第四十五節 擁護抗日的武裝
- 第四十六節 擁護抗日的武裝
- 第四十七節 擁護抗日的武裝
- 第四十八節 擁護抗日的武裝
- 第四十九節 擁護抗日的武裝
- 第五十節 擁護抗日的武裝
- 第五十一節 擁護抗日的武裝
- 第五十二節 擁護抗日的武裝
- 第五十三節 擁護抗日的武裝
- 第五十四節 擁護抗日的武裝
- 第五十五節 擁護抗日的武裝
- 第五十六節 擁護抗日的武裝
- 第五十七節 擁護抗日的武裝
- 第五十八節 擁護抗日的武裝
- 第五十九節 擁護抗日的武裝
- 第六十節 擁護抗日的武裝
- 第六十一節 擁護抗日的武裝
- 第六十二節 擁護抗日的武裝
- 第六十三節 擁護抗日的武裝
- 第六十四節 擁護抗日的武裝
- 第六十五節 擁護抗日的武裝
- 第六十六節 擁護抗日的武裝
- 第六十七節 擁護抗日的武裝
- 第六十八節 擁護抗日的武裝
- 第六十九節 擁護抗日的武裝
- 第七十節 擁護抗日的武裝
- 第七十一節 擁護抗日的武裝
- 第七十二節 擁護抗日的武裝
- 第七十三節 擁護抗日的武裝
- 第七十四節 擁護抗日的武裝
- 第七十五節 擁護抗日的武裝
- 第七十六節 擁護抗日的武裝
- 第七十七節 擁護抗日的武裝
- 第七十八節 擁護抗日的武裝
- 第七十九節 擁護抗日的武裝
- 第八十節 擁護抗日的武裝
- 第八十一節 擁護抗日的武裝
- 第八十二節 擁護抗日的武裝
- 第八十三節 擁護抗日的武裝
- 第八十四節 擁護抗日的武裝
- 第八十五節 擁護抗日的武裝
- 第八十六節 擁護抗日的武裝
- 第八十七節 擁護抗日的武裝
- 第八十八節 擁護抗日的武裝
- 第八十九節 擁護抗日的武裝
- 第九十節 擁護抗日的武裝
- 第九十一節 擁護抗日的武裝
- 第九十二節 擁護抗日的武裝
- 第九十三節 擁護抗日的武裝
- 第九十四節 擁護抗日的武裝
- 第九十五節 擁護抗日的武裝
- 第九十六節 擁護抗日的武裝
- 第九十七節 擁護抗日的武裝
- 第九十八節 擁護抗日的武裝
- 第九十九節 擁護抗日的武裝
- 第一百節 擁護抗日的武裝

### 第六講 幾種工作的研究

- 第一節 統一戰線
- 第二節 司法工作
- 第三節 於手發揚與保安工作
- 第四節 鞏固和平擴大民主與努力經濟建設

### 附錄

- 政治協商會議的決議案
- 甲 政府組織案
- 乙 國民大會綱領
- 丙 軍事問題案
- 丁 憲法草案
- 戊

## 緒論

一九四五年——民三十四年八月二十九日，中國共產黨主席毛澤東，應中國國民黨總裁蔣介石的邀請，乘機飛渝商談國是，這是維繫中國目前及未來歷史和人民幸福的一個有歷史意義的大喜訊。接洽於同年十月十日，就公告了「蔣毛會商」的初步協議，那就是全中國乃至全世界的人士，都深為快慰的「雙十協定」；本年一月三十一日，復有政治協商會議五項決議案的公告。全中國人民，深幸中國「政治民主化」的方向，從此得着確立，固然是歡欣鼓舞，竭誠擁護；即世界人士，聞訊之下，亦多為我國慶幸不置的。這因為中國現在所獲得的「政治民主化」的方向的確立，是付過無限的代價的。我們不要遑遑到百年以來革命鬥爭的悠長歷史，單就中華民國成立到今天來講，也已有不短算的三十多年的歲月；在中華民國成立到三十多年後的今天，「民主化」的政治方向，才告確立，這可見得「民主」之在中國，是怎樣的「難產」啊！

但民主方向的確立，並不等於民主政治的實現。我們在歡欣鼓舞之餘，更應認真實力的共謀這「來之不易」的「政治民主化」的徹底實現，才能真正享受到民主生活的幸福。當然，實現民主，也不是一蹴而就的，既不能顯露的效法蘇聯，更不可徒廢求滿的英美。必須根據現時代下的現在的中國，所具備

的條件和力量，擬訂周密的計劃，適當的步驟，和妥善的方法，腳踏實地的逐步實施，才能循序漸進的以底於成。關於這點，也許有人認為恐解決這一問題，事實上頗有許多困難，所謂「千頭萬緒，不知從何處着手」。因而感到「前途遙遠」，不免「興致闌珊」了。其實，這種顧慮是不必要的，因為廣大的解放區，早已做好了實行民主的榜樣。解放區遠在七八年前開始建立時，就是一面堅持抗戰；一面實行民主，二者是同時並進的。雖然在戰鬥頻繁，環境險惡的局面下，解放區的民主建設，並不因之等得觀望，遲緩實行；相反地却爭取一切可能，利用一切空隙，大踏步地向前邁進。因此，中國「政治民主化」的方向，雖說還是目前才確立的；但在廣大的解放區內則是早經實施，而且粗具規模了。

● 解放區的民主實施，既然是粗具規模；那末，實施的經過如何，實行的成效怎樣，在全中國正要開展民主建設的今天，作比較有系統的全面的介紹，那是實有必要的了。因為在解放區方面講，固然可以從這裏面，掌握已往的經驗，再從現在的基礎上不斷的加以提高加以改進，以求貫徹到底；在解放區以外的地區來講，也可以從這裏面，了解到解放區實施民主的經過與成效，並接受現成的經驗，作本地區實施民主的借鏡，不至再走彎生的道路，而收到事半功倍的效果。這本民主建設講話，就是為適應這兩種需要而寫成的，在第一講裏，先將解放區的概況作一簡明的介紹，說明「解放區的民主建設」，是在這種環境，這種條件下進行的。勝利後的山河其他各地區，其環境與條件的優異，當然勝過戰時的解放區不知若干倍，當然更可以順利的實施民主，那是毫無疑意的。最後附錄政治協商會議的五項決議案，可以從解放區的各项建設與和平建國綱領的對比中，看出解放區的民主建設，是完全與和平建國綱領相

符合的。凡和平建國綱領內所規定的一切設施，在解放區內沒有一樣未曾做到，也沒有一樣不能看到。當然，全解放區的人民，並不滿足於現狀，他們正以高度的熱情，百倍的信心，無比的毅力，更腳踏實地向前邁進。因為八年的鍛鍊，他們都懂得了為什麼「實現民主」的道理，他們都學會了怎樣相當「實現民主」的任務，他們更願款協同全中國人士為「實行民主」而努力。

# 第一講 解放區概況

## 第一節 解放區的創造

自從一九三七年——民二六年「七七」事變發生，我國軍隊嚴正的開始抵抗。同年八月十三日上海戰事爆發，展開了全面抗戰，到一九三八年——民二七年十月間武漢失守的這一階段中，相當數量的中國軍隊，曾與敵寇進行過頑強的抗戰，壯烈犧牲的英勇將士，為數亦復不少。雖然只有「高份軍隊」遇到敵人，未加抵抗即潰退下來，一般地講，我國在這一階段中的傷亡損失是相當鉅大的。這固然是敵人的武器配備遠勝於我，而最主要的則是沒有根據敵我雙方的具體情形和條件，決定爭取勝利的戰略戰術的原故。

日寇所進行的戰爭，乃是先天不足，其人力、軍力、財力、物力俱極缺乏的帝國主義的侵略的野蠻的非正義的戰爭。因而是失道寡助的，它一面存在着這些不易克服的缺陷；一方面又過低估計中國潛在的力量，因而形成了分散使用兵力與逐步使用兵力的戰略部署與指揮的這些弱點。但不幸的是日寇的這種弱點，沒有被當時國民黨政府當局所利用；相反的既沒有發動人民參加抗戰，甚至在某些方面還阻止人民參加抗戰。因此，就不能進行全國人民戰爭，只能實施單純的防禦戰略。這種入弱點而被日寇利用

用，因而僅僅在十五個月內，就打到了廣州、武漢，囊括了華北、華中的大片土地，和華南的要地。

當敵人向我進攻，而當時的國民黨軍隊大批退却的時候，共產黨領導的八路軍和新四軍則以人民戰爭向敵後進攻，取得不斷勝利，牽制敵人，建立戰略根據地，這是解放區創造的開端。由於解放區的建立，在精神上興奮了全國人民抗戰的意志，在事實上證明了亡國論是錯誤的，人民戰爭必將獲得最後勝利；同時，在事實上也證明了連勝論是錯誤的，由於敵強我弱的諸條件，必要經過人民戰爭，逐步轉移戰爭，因而抗戰乃是持久戰。

一九三七年——民二六年九月，八路軍一一五師，進入了晉冀察地區，首先在平型關進行了全國抗戰中第一次對敵殲滅戰，振奮了三晉的人心，一二〇師進入晉西北地區，一二九師進入了晉東南地區；一九三八年——民二七年，各軍更向東進，一部進入冀魯豫平原和齊魯平原，一部進入冀中平原，一部更進到冀東，配合了二萬人民的抗日大起義；一九三八年春，新四軍進入華中敵後，在長江兩岸發動游擊戰爭，震動了京滬各地敵人的心胆；一九三九年——民二八年，瓊崖淪陷後，各地人民在共產黨領導之下，組織游擊縱隊從事抗戰，展開了華南敵後抗戰的新局面。

還在「九一八」事變以後，共產黨即和平津、浦滬、武漢、香港、廣州等大城市，及廣大農村，進行了有系統的抗日運動，贏得了廣大愛國同胞的同情。雖則在國內戰爭時期，這些工作曾遭受着極殘酷的摧殘和破壞，但無論環境如何困難，共產黨在許多地方所散佈的抗日種子，是深入到人民中間，造成堅固不拔的潛在力量。一九三五年——民二四年的「一二·九」運動，正是這潛在力量的一個偉大的



度映。

在華北華中相繼淪陷後，共產黨的地方黨即協同地方人民武裝起義，轉入農村打游擊，於是使敵後的抗日游擊戰爭普遍發展，大批知識青年都湧進了八路軍與新四軍，他們更與當地人民武裝，如以平津流亡青年爲骨幹所組織的山西犧牲救國同盟會和決死隊，及冀東同胞所組織的回民支隊等相結合，予以積極的援助，形成了堅固的抗日力量。

這樣，被當時國民黨軍隊所丟棄了的華北華中廣大國土，立即由共產黨八路軍、新四軍和人民合作，而迅速恢復起來，敵後變成了抗日的前線，變成了光明的華北、華中、華南三大解放區。因爲戰略上便於領導、指揮和作戰，又分爲十九個解放區，即華北的陝甘南、晉綏、晉察冀、晉綏遠、晉冀豫、晉魯豫、山東、河南（豫西）；華中的蘇中、蘇北、淮南、淮北、皖江、（皖中、皖南）蘇浙皖、浙東、鄂豫皖、湘贛；及華南的廣南、瓊崖。在「雙十協定」以後，共產黨爲了加強團結，迅速走上和平、民主的道路，毅然捨棄了流血犧牲艱苦締造的江南各個解放區，和數年來向生死、共患難的江南各個解放區的人民，把所有的部隊機關，完全撤回長江以北。從一九四五年——民三四年春，到日寇投降尚未放下武器的期間，八路軍新四軍不斷對敵偽展開大規模的戰役攻勢，先後攻克大小城市二百數十座，據點不計其數，各個解放區內被敵偽分割封鎖的局面完全打開，許多解放區已經連成一片，行政區域均加以歸併和更合理的劃分，以期領導上的統一和便利；蘇皖邊區，就是由江蘇和安徽邊區的蘇中、蘇北、淮南和淮北四個解放區合組而成的。

## 討論研究

- 1 日本對中國進行戰爭，有什麼弱點，過去我們如何利用他的弱點？
- 2 調查研究本解放區是怎樣開始創造的？
- 3 調查研究國民黨軍隊當時為什麼不能在敵後堅持，而八路軍新四軍能？

### 第二節 解放區的鞏固和發展

解放區是從敵後抗戰的烽火中創造起來，而它主心骨也是爲了堅持抗戰實現民主而存在的。他的存在，保障了敵後人民的生命財產和民主自由。解放區既是爲國家民族與人民利益而存在，則它的日趨鞏固與發展也是必然的。

但解放區的處境是困難的，這因爲一方面有敵偽不斷的摧殘與破壞；一方面有敵探、漢奸、國特的潛入活動；一方面這些地區又原來就是中國經濟與文化兩者都比較落後的地區，且又遭受了敵人的經濟封鎖。從一九三七年——民二六年九月平型關勝利，到一九四〇年——民二九年百團大戰爲止，八路軍、新四軍初期粉碎敵寇討伐隊的分進合擊的「掃蕩」戰術，又連續粉碎了敵酋山下奉文和桑本師團長所提出的「封鎖」「分割」「掃蕩」三者並用的新戰術，解放人口五千三百萬，部隊由九萬五千人擴大到六十四萬人；但這些威力，驚醒了敵寇，對八路軍新四軍由忽視而變爲非常重視。

一九四〇年——民二九年秋，敵寇改換統帥，由岡村寧次出任華北派遣軍總司令，提出「確保華北——大東亞戰爭兵站基地」的侵略的新任務，實施「軍事」「經濟」「文化」「特務」總力戰，採用「鐵壁合圍、捕捉奇襲、縱橫掃蕩、反復電擊、輾轉抉剔」等戰術，經常以數萬的兵力，連續三四個月進行「反復掃蕩」，敵寇所到之處，實行「搶光、燒光、殺光」的「三光政策」，企圖建立「無人區」，以消滅八路軍的生存條件。這種空前未有的嚴重局面，八路軍團結人民，採用「內線與外線的靈活夾擊」「反復穿插」「反轉電擊」「分散集中，靈活轉移」等新的戰術，實行反「包圍」反「掃蕩」反「圍食」反「封鎖」，採用「地雷戰」「地道戰」，打破敵寇之梳活搜索，進行了英勇頑強的戰鬥，勝利的堅持了華北戰局，奠定了鞏固和發展的基礎。

一九四一年——民三〇年敵寇在長江下游，實行空前的大「掃蕩」與大「清剿」，更發展為大「清鄉」，尤其蘇中四分區的「清鄉」，其鬥爭的殘酷性、激烈性、尖銳性是抗戰史上所少見的。計動用小林師團五千餘人，偽軍萬餘人，偽警、特務、清鄉人員二千人，從一九四三——民三二年四月一日起，至日寇投降時止約二年有餘，實施「軍事清鄉」、「政治清鄉」、「延期清鄉」、「強化清鄉」、「保養清鄉」的步驟，企圖消滅我抗戰力量，對我人力、物力、財力以無盡的掠奪，支持其最後孤注一擲。但企分區的軍民在共產黨領導之下，堅決與敵寇進行反「清鄉」鬥爭，創造了驚人的鋤奸辦法：「扎糠子」、「背婊舅」；發動了廣泛的破籬（有四百里的封鎖竹籬）運動，先後參加的達七萬餘人，破籬一百七十次，取回竹子四百萬根；鍛鍊了神奇的民兵戰術，民兵短槍隊，經常進到據點捕殺敵僞，據

點裏流行着「清鄉變成清城」的謠話；提高了羣衆的鬥爭情緒；南潯、蠡東、蠡南（海門、蠡東兩縣的一部分）數萬人的包圍據點與遊行示威達二十五次，因匪僱募人員已耗費有八九一人，僞軍反正有千餘人。至此，半數的敵僞被殺傷，十分之七八的「清鄉」人員被鏟，敵僞抱着無限希望的「清鄉」企圖，經我全分區軍民的英勇奮鬥而完全粉碎。

武漢失守以後，由於國民黨反動派「反共政攻」的進行，頒佈所謂限制「異黨」「異軍」方案後，即積極反共反人民，對八路軍新四軍變遷過無數次的騷擾，發動過三次「反共」高潮，或則陰謀破壞。如在淮北地區則勾結著匪高語九向解放區搗蛋，在蘇中東台三倉區，則佈置刀匪擾亂後方；或則大舉進攻，如津南五營軍大規模進攻解放區共有九次，動員兵力在兩團左右的進攻，則有二十三次之多；空中心長江發射的「郭竹鐵門」，韓德勳發動的「黃橋鐵門」，動用兵力，多至一二十個主力兵團；或則與日寇共同發動夾擊進攻，這一切行動，成爲解放區的積極破壞者。反動份子企圖聯合敵僞來絞殺人民的抗日事業和民主建設，聯炳勳、孫殿英、李長江、楊仲華等六七十個國民黨叛將在曲線救國的謬論下投敵，帶去和擴充的修軍達五六十萬人之多，大大加強敵寇對解放區的「掃蕩」，也就是增加了解放區的困難。

解放區從開始創造以來，就是一個鬥爭的環境，而且鬥爭是複雜的、尖銳的、殘酷的、多樣的；但由於共產黨的正確領導，全體黨、政、軍、民血肉相連的結合在一起，英勇的、頑強的堅持「原地鬥爭」，一切的困難是被克服了，一切的軍事進攻是被打退了，一切的陰謀鬼計，是被不斷地揭露了，民衆

的生活，一天天地改善，民衆的認識，一天天地提高，民衆的鬥爭經驗，一天天地豐富，民主建設，不但逐步實施，而且獲得顯著的成績。於是解放區不但日見鞏固，而且日見進步，日見發展。

## 討論研究

- 1 在抗日時期解放區的處境，有些什麼困難？
- 2 解放區怎樣鞏固與發展的？
- 3 華北的戰局，怎樣勝利的堅持下來？
- 4 蘇中四分區敵偽的「清鄉」，爲什麼不能實現？
- 5 調查本地軍民英勇戰爭的故事。
- 6 調查本地過去受特工和反動派破壞的情形。

## 第三節 解放區在抗戰建國中的作用

解放區的創造，對抗戰建國任務的完成上是具有莫大的意義，從抗戰方面來講，它對於偉大的神聖的中華民族的解放戰爭的勝利，是有着決定的作用的。

當武漢失守之後，抗戰進入相持階段，其特點是敵人與解放區之長期反復的最殘酷的戰爭，所謂相持階段，實即解放區與敵人的相持。從一九三八年——民國二十七年十月到一九四四年——民國三十三年

五月共五年半之久，日寇在華主力，是在對着解放區作戰，解放區抵抗的敵寇，一九四三年——民三二年爲百分之六十四，一九四四年——三三年爲百分之五十六，佔侵華日寇總數四十個師團的二十二個師團，抵抗八十萬敵軍的百分之九十五，在這種相持期間，正面戰場並沒有嚴重的戰爭。

解放區人民在相持階段中所進行的偉大的全面的人民戰爭，其無比的英勇，無比的堅忍，實爲山嶽民族永久生光；如果沒有解放區，沒有解放區人民在最艱苦的條件之下，與敵寇長期戰爭而勝利的堅持下來，那末日寇就會集中全力，長驅向西南、西北進攻，連百分之四十四的敵寇都招架不住的國民黨中央軍必然潰潰，那就不會有什麼相持階段，抗戰早已不堪設想了。

當武漢失守之後，國民黨實行「消極抗戰，積極反共」的錯誤政策，發動了三次「反共高潮」，如果沒有解放區，沒有解放區人民擋住這種逆流，制止分裂內戰，也就不會有解放區人民與日寇的相持階段，抗戰也就不會堅持下來。如果沒有解放區，沒有解放區人民的力量，使國內投降妥協的力量，受到最大的阻力，則必將不能克服幾次投降危機，而使抗戰夭折。很多的事實與經驗，以至敵寇的許多文件，也把這點毫無疑義地證明了。

從建國方面來講：它對於獨立、自由、民主、統一與富強的新中國的建立，又是一個指路標，解放區已經建樹了一個新中國的雛型。

解放區之能够勝利堅持，不僅是單純的軍事鬥爭的勝利，主要的因爲具有一個強有力的領導機構——抗日民主政權；沒有這政治上強有力的新的領導機構，則一切工作既失了領導的中心，是無法有效

的開展，因而解放區的鞏固與發展也是不可能的。

解放區抗日民主政權，能夠動員戰爭潛力的關鍵，首先在打破封建專制和實行民主政治，提高了人民的政治地位與政治認識，改善了人民的生活，幫助了人民開展生產，因而文化建設，武裝建設，才能夠廣泛進行。民衆才願意積極起來參加抗戰，也才可以有力量來參加抗戰。

民主政權建立起來，必然地逐漸擺脫去封建的枷鎖，這是政治上的一個重大的改革，因為政治上的改革，必然引起經濟上的改革。逐步削弱沉重的封建剝削，由於封建剝削的削弱，一方面刺激了農民的生產情緒，使枯竭的農村經濟，得到昭蘇；一方面可以使地主轉向工商業方面去謀發展，這一改革的成功，必然爲中國由半封建社會過渡到現代化的國家，奠定了基礎，對中國其他各地區起了模範作用。同時，也刺激了中國廣大民衆起來作政治上的民主改革運動，促使民主國在中國早日實現。

解放區從創造到鞏固與發展，它花了無數的鮮血，費了無數的精力，絞了無數的腦汁換取得來的，它之得有今天的朝氣勃勃，面貌嶄新，全國矚目，中外馳名的情形，完全是從鬥爭中苦打出來的。這新的民衆，已經取得安居樂業和豐衣足食，也已經取得政治平等和生活自由，它不是什麼人的「家天下」，「黨天下」，更不是有些人所謂「封建割據」，它是人民的「樂園」，它是人民的「新天地」，人民都萬分熱誠的愛護它，它對抗戰和建國都有着不可估價的偉大貢獻，所以誰也不應該否認，更不應該破壞它。

## 討論研究

- 1 解放區對於中國抗戰有過什麼作用？
- 2 解放區對於中國建國有什麼作用？
- 3 如果沒有解放區，中國將成什麼情形？

### 第四節 蘇皖邊區

抗戰的烽火，傳到了江淮平原，江蘇省主席韓德勤，在五、六天中，一口氣把蘇北幾十個縣城，都送給了敵人。他統率下的常備旅張星炳、楊仲華、李長江、徐繼泰、潘幹丞、吳漱泉等，都躲到了鄉間，攜槍抗日的招撫，搜羅人批流氓地痞，仗着槍桿子大刮民財；後來，都一個個投敵，當了僞軍。在淮北，國民黨的專員孫伯文、密子瑾等都因害「恐日病」潛逃了；在淮南，日軍進攻路西古河，國民黨的五路軍和專員李本一不戰而逃，新四軍跟日寇大戰了一場，奪回了古河，復請逃跑的李專員來古河辦公，可是他却原將仇報，反而暗約江蘇的韓德勤夾擊新四軍，作為回禮。

抗戰進入相持階段，敵人集中兵力，掃蕩敵後，淮南淮北的國民黨官兵都跑光了。那「一統江山四十二里半」的羅漢劫，在一九四三年春，敵人對蘇北大舉掃蕩時，丟去了寶甸、車橋，就歸到底了。還



是虧得新四軍接濟他糧草，幫他轉移到我解放區來，才免受敵人的圍殲，能從容的逃到重慶去。

新四軍在黃橋一戰，制止了反動派的反共陰謀，復與南下之八路軍會師於鹽城，打開了蘇、中蘇北抗戰的局面。粉碎了敵人千萬次的掃蕩，粉碎了敵人在通如海啓的清鄉，堅決保衛了國土。在國民黨丟掉的廣大國土上，英勇的馳騁着，創造了蘇中、蘇北、淮南、淮北四大戰略區。更南下開闢了蘇浙、浙東，皖中等解放區，後爲避免內戰，自動撤退。敵人投降後，我新四軍大進軍，拔除了敵僞大小據點，把蘇中、蘇北、淮南、淮北聯成了一片，在勝利的形勢下，有統一領導的必。乃於民國三十四年十一月一日，經蘇中、蘇北、淮南、淮北四解放區參議長與行政公署主任聯席會議決定，將四解放區合併爲蘇皖邊區，並推定行政委員二十七人，正式成立蘇皖邊區政府，進一步推行民主政治。

邊區南瀕長江，東臨黃海，北倚隴海路，西起河南的商邱，沿淮河支流之一的濉河，斜向東南到懷遠，再沿淮南鐵路到蕪湖對岸的裕溪口。一條津浦線和一條運河線，幾乎是平行地把邊區分爲三等分。千頃汪洋的洪澤湖蕩漾在邊區的中心，由河南東流，經過洪澤湖到淮陰的淮河；另由淮陰沿運河到海濱之間，再向東經過興化的界河和台北的門龍港，又把邊區橫分作南北兩部。整個邊區，好像斜置着的菱角，這是大概的一個輪廓。

蘇皖邊區政府，設置秘書處，民政廳、財政廳、教育廳、建設廳、高等法院、公安總局、審計處、交通總局、衛生處、法制室、參議室、調查研究室等，分工處理各項政務。

邊府以下，又依照自然地理形勢，劃分爲八個行政區：每一行政區設置行政專員公署，直接領導所