

研究生教学用书

教育部研究生工作办公室推荐

国民经济动员学教程

(第二版)

National Economy Mobilization Course
(Second Edition)

主编/朱庆林



军事科学出版社

责任编辑:刘义昌 封面设计:胡 途

研究生教学用书 / 教育部研究生工作办公室推荐

ISBN 978-7-80237-075-3



9 787802 370753 >

ISBN978-7-80237-075-3

定价: 38.00元



军事经济学院研究生教材

国民经济动员学教程

主 编 朱庆林 常 进
副主编 孟仁忠 李 刚

军事科学出版社

·2002 年 5 月·

责任编辑:刘义昌 封面设计:胡 途

研究生教学用书 / 教育部研究生工作办公室推荐

ISBN 978-7-80237-075-3



9 787802 370753 >

ISBN978-7-80237-075-3

定价: 38.00元



前 言

在现代社会中，国民经济动员是重要的国家安全机制。所谓国民经济动员，是指为应付战争和突发事件需要，有计划有组织地提高国民经济应变力，将国民经济由平时状态转入非常状态所进行的一系列活动。国民经济动员的形成与发展，是和战争息息相关的。战争离不开经济的支持，有战争（现代意义上的）就有经济动员活动。从这个意义上说，经济动员作为一个历史范畴，与战争一样古老。

严格地说，完整意义的国民经济动员是在 20 世纪初出现的。它是现代战争和社会发展的产物，是国家安全机制的重要组成部分。随着战争和突发事件对经济的依赖性不断增强，国民经济动员的地位和作用也与日俱增。正确认识国民经济动员的军事功能和非军事功能，具有重要的理论意义和实践意义。进入 21 世纪，人们对国民经济动员的军事功能认识更加深刻了。首先，国民经济动员具有实战功能。国民经济动员的任务，是对国民经济动员潜力的开发和利用。国民经济动员潜力只有经过动员，才能成为战争实力。现代战争消耗巨大，只有实施经济动员，才能进行战争。国民经济动员的这种实战功能表明，国民经济动员虽不是军队战斗力的构成要素，但却是军队战斗力生成的重要要素之一。国民经济动员能力的强弱，决定着对国民经济动员潜力的利用程

度，最终影响战争的进程和结局。其次，国民经济动员具有转换功能。在平战交替规律作用下，社会经济活动呈现平时经济与战时经济两种形态，二者在活动目的、经济结构、调节机制等方面存在明显的差异，国民经济动员是实现二者转换的杠杆。国民经济动员作用发挥的程度，不仅决定着平时经济向战时经济转换的速度和效果，而且反映着国民经济对战争的适应程度和支撑能力。再次，国民经济动员具有调节功能。国家经济建设是国防建设的基础，国防建设为国家经济建设提供安全保障。二者既有密切联系又存在一定矛盾。从联系角度看，存在一个平衡点，这个平衡点需要“力”来支撑，这个“力”就是国民经济动员。从矛盾角度看，需要有一个协调关系的“中介”，这个“中介”也就是我们所说的国民经济动员。任何一个主权国家，在确定本国发展战略时，都必须高度重视国民经济动员的“纽带”和“调节器”作用。最后，国民经济动员具有威慑功能。威慑是一个古老的军事谋略。“不战而屈人之兵”，是军事战略家们追求的理想目标。国民经济动员是国家维护自身安全所不可缺少的安全机制，通过国民经济动员潜力和经济动员组织能力的显示，达到慑止战争、维护和平的目的，不仅可以起到实战的作用，而且可以起到实战所达不到的效果。在加强军队质量建设、走精兵之路的今天，增强国民经济动员的威慑功能，更具有现实意义。

我国是发展中的社会主义国家。邓小平指出：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”^①为此，在中国共产党十一届三中全会以后，中国开始了轰轰烈烈的社会主义现代化建设。1997年召开的中国共产党第十五次全国代表大会，确定了到21世纪中叶基本实现现代化

^① 《邓小平文选》第2卷，第182页，人民出版社，1994年版。

的新的“三步走”战略。为实现这一宏伟战略目标，我们要积极维护世界和平，努力为国家的现代化建设和改革开放创造长期和平稳定的国际环境。但是，世界并不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部地区的武装冲突和动荡局面仍在继续，我国周边地区可能引发局部战争特别是高技术局部战争的现实和潜在的矛盾并没有完全消失，加强我国的经济动员基础建设，增强国民经济动员能力，是十分必要的。

新中国成立以后，党和政府为了保卫国家安全，维护领土与主权完整，防止外来侵略，十分重视国民经济动员工作，并把它列入国家的重要议事日程。几十年来，虽然没有发生过敌人大规模入侵的全面战争，但在美苏争霸的冷战时期，针对我国的现实或潜在的战争威胁始终存在。其间，先后发生过抗美援朝战争、台湾国民党当局派遣武装匪徒窜犯大陆、中印边界自卫还击战、抗美援朝战争、中苏边境自卫还击战、中越边境自卫还击战等战事。为保卫国家领土主权完整，维护国家安全利益，我国在国民经济动员方面进行了卓有成效的工作。国民经济动员经历了形成、发展、演变的历史过程，初步积累了战时经济动员、平时经济动员准备、战备经济动员、战备经济复员等各方面的经验。但是，我们也应当看到，经济动员工作与国防现代化建设和高技术局部战争的要求还有较大差距，与我国的国际地位还不相适应。尤其是，我国国民经济动员工作长期在计划经济体制基础上进行，是以保障全面战争需要为主要目标的，形成了与之相适应的动员体制和保障模式。当前，如何适应社会主义市场经济体制，保障高技术局部战争需要，是摆在我国国民经济动员面前亟待解决的重大现实问题，需要不断地探索和实践。

自 20 世纪末开始，一场世界范围内的新军事革命正以雷霆万钧之势撞击着 21 世纪的大门。中央军委高瞻远瞩，审时度势，提出了新时期军事战略方针和军队建设“两个根本性转变”的战

第一篇

国民经济动员概述

国民经济动员学是一门新兴的关于国防建设和战争的理论，它既是国民经济的分支学科，也是战争动员学（又称国防动员学）的重要组成部分。长期以来，人们在理论研究和实际工作中常常使用“国民经济动员”这一概念，但对国民经济动员的基本理论研究甚少，特别是在诸如基本范畴、基本原理、基本规律等方面更缺乏深入、系统的研究。为此，我们集中一定篇幅，介绍有关国民经济动员的基本理论问题。

目 录

第一篇 国民经济动员概述

第一章 国民经济动员学的研究对象和任务	1
第一节 国民经济动员学研究的对象	1
第二节 国民经济动员学研究的内容和任务	14
第三节 研究国民经济动员的原则和方法	17
第二章 国民经济动员的基本特征和主要规律	24
第一节 国民经济动员的基本特征	24
第二节 国民经济动员的主要规律	32
第三章 国民经济动员的地位和功能	37
第一节 国民经济动员的地位	37
第二节 国民经济动员的功能	43
第四章 国民经济动员理论的形成和发展	52
第一节 国民经济动员理论溯源	52
第二节 国民经济动员理论的形成	56
第三节 国民经济动员理论的发展	64
第四节 毛泽东、邓小平、江泽民的国民经济动员理论	67

第二篇 国民经济动员的历史演变

第五章 国民经济动员的形成和发展	77
第一节 国民经济动员形成条件	77
第二节 国民经济动员萌发时期	78
第三节 国民经济动员形成时期	85
第六章 冷战时期国民经济动员的发展	94

第一节 冷战时期国民经济动员的客观环境	94
第二节 冷战时期部分国家的国民经济动员	101
第三节 冷战时期国民经济动员的经验教训	109
第七章 新中国国民经济动员的发展	118
第一节 50 年代国民经济动员建设	118
第二节 60 - 70 年代国民经济动员建设	125
第三节 70 年代末以来国民经济动员建设	135
第三篇 国民经济动员内容	
第八章 财政金融动员	145
第一节 财政金融动员的内容及作用	145
第二节 财政金融动员的财力来源	148
第三节 财政金融动员途径和方法	152
第九章 战略物资动员	160
第一节 战略物资动员的内容及意义	160
第二节 战略物资动员准备	163
第三节 战略物资动员的主要措施	165
第十章 劳动力动员	169
第一节 劳动力动员的内容及作用	169
第二节 劳动力资源的特点及其对动员的影响	172
第三节 劳动力动员的主要措施	177
第十一章 科学技术动员	183
第一节 科学技术动员的内容及作用	183
第二节 科学技术动员准备	188
第三节 科学技术动员的主要措施	190
第十二章 农业动员	194
第一节 农业动员的内容及意义	194
第二节 农业动员基础建设	198
第三节 农业动员的主要措施	202

第十三章	工业动员·····	206
第一节	工业动员的内容及必要性·····	206
第二节	工业动员基础建设·····	211
第三节	工业动员的主要措施·····	216
第十四章	交通运输动员·····	221
第一节	交通运输动员的内容及作用·····	221
第二节	交通运输动员基础建设·····	225
第三节	交通运输动员的主要措施·····	229
第十五章	商业动员·····	232
第一节	商业动员的内容及必要性·····	232
第二节	商业动员准备·····	236
第三节	商业动员的主要措施·····	238
第十六章	医疗卫生动员·····	242
第一节	医疗卫生动员的内容及意义·····	242
第二节	医疗卫生动员准备·····	244
第三节	医疗卫生动员的主要措施·····	247
第十七章	邮电通信动员·····	251
第一节	邮电通信动员的内容及其地位·····	251
第二节	邮电通信动员准备·····	253
第三节	邮电通信动员的主要措施·····	257
第四篇	国民经济动员活动	
第十八章	国民经济动员潜力和能力·····	261
第一节	国民经济动员潜力·····	261
第二节	国民经济动员能力·····	270
第三节	国民经济动员潜力和能力的关系·····	275
第十九章	国民经济动员准备·····	281
第一节	国民经济动员准备及其必要性·····	281
第二节	国民经济动员潜力调查及动员指标体系·····	289

第三节	国民经济动员资源配置及建设·····	298
第四节	国民经济动员预案及其编制·····	310
第五节	国民经济动员演练及程序·····	315
第二十章	国民经济动员实施·····	321
第一节	国民经济动员实施的基本程序·····	321
第二节	国民经济动员实施的时机·····	326
第三节	国民经济动员实施的速度·····	331
第四节	国民经济动员实施的控制·····	334
第五篇	国民经济动员体制	
第二十一章	国民经济动员管理及体制·····	341
第一节	国民经济动员管理·····	341
第二节	国民经济动员体制·····	345
第三节	中国国民经济动员体制的沿革及重构·····	349
第二十二章	国民经济动员组织体制·····	358
第一节	国民经济动员组织体制及其作用·····	358
第二节	国民经济动员组织体制的构成及职能·····	362
第三节	国民经济动员组织体制的发展趋势·····	366
第二十三章	国民经济动员法规·····	369
第一节	国民经济动员法规及其意义·····	369
第二节	国民经济动员立法的原则及程序·····	373
第三节	国民经济动员法规的发展趋势·····	377
第二十四章	国民经济动员计划·····	381
第一节	国民经济动员计划及其作用·····	381
第二节	国民经济动员计划的编制·····	387
第三节	国民经济动员计划的形成及发展·····	391
第六篇	国民经济动员制约因素	
第二十五章	军事战略与国民经济动员·····	397
第一节	军事战略与国民经济动员的关系·····	397

第二节	部分国家的军事战略与国民经济动员·····	404
第三节	中国的军事战略与国民经济动员·····	411
第二十六章	国民经济体制与国民经济动员·····	414
第一节	国民经济体制与国民经济动员的关系·····	414
第二节	国民经济体制制约国民经济动员的历史 回顾·····	418
第三节	中国经济体制改革与经济动员准备·····	426
第二十七章	对外经济关系与国民经济动员·····	430
第一节	对外经济关系与经济动员基础·····	430
第二节	对外经济关系与国民经济动员实施·····	435
第三节	发展对外经济关系,加强国民经济动员 准备·····	438
第七篇	国民经济动员发展趋势	
第二十八章	21 世纪国民经济动员的发展趋势 ·····	443
第一节	21 世纪国民经济动员的基本趋势 ·····	443
第二节	局部经济动员成为国民经济动员的主要 形式·····	446
第三节	提高快速反应能力成为国民经济动员的 核心问题·····	448
第四节	技术动员成为国民经济动员的主要任务·····	451
第五节	“平战结合、军民兼容”成为国民经济 动员的基本原则·····	455
第二十九章	中国国民经济动员的战略环境与目标 选择·····	459
第一节	中国国民经济动员的战略环境·····	459
第二节	中国国民经济动员战略目标的选择·····	466
第三十章	实现国民经济动员战略目标的策略和措施·····	473
第一节	实现国民经济动员战略目标的基本策略·····	473

第二节 实现国民经济动员战略目标的主要措施·····	479
主要参考文献·····	491
后记·····	493

第一章

国民经济动员学的研究对象和任务

在现代社会，对于一些规模较大的战争来说，参战国的国民经济都不同程度地由平时状态向战时状态转变，其核心问题是国民经济动员。因此，国民经济动员研究是国防建设和战争动员理论中一个十分重要的课题。

第一节 国民经济动员学研究的对象

一、什么是国民经济动员

有无科学的定义，是一门学科是否成熟的重要标志。定义的任务就是立“界说”。国民经济动员学是于 20 世纪初叶发展起来的具有很强综合性的边缘性学科。要研究国民经济动员问题，首先要弄清国民经济动员这一概念。

国民经济动员简称经济动员。界定国民经济动员范畴，就是要明确国民经济动员的内涵和外延，把握国民经济动员与相关概念的联系与区别。

什么是国民经济动员呢？目前，无论是国外还是国内，对这

一概念虽理解和表达不一，但内涵近似。

美国著名国防经济学家施莱辛格认为，国民经济动员“即为把过去其他以民用目标为主的经济能力，转变用来提高军事及其他战略性生产水准的一种程序。”^①

美国著名经济动员专家哈诺德·J·克莱姆认为，国民经济动员“是指国家的经济和生产设施在大规模地转入为满足战时国防需要而运行的轨道。它包括暂时中断执行平时的条例法令，扩大总统控制生产和稳定经济的权限。”^②

《中国大百科全书·军事卷》关于国民经济动员的解释是：“国家将国民经济各部门和相应的国家机构组织有计划地由平时状态转入战时状态，充分调动国家的经济能力，提高生产水平，保障战争的需要。”^③

《中国军事百科全书·战争动员分册》关于国民经济动员的解释是：“国家将经济部门及其相应的体制有组织、有计划地从平时状态转入战时状态所采取的措施。”^④

刘化绵主编的《军事经济学辞典》将国民经济动员定义为：“国家根据战争的需要，有计划地将平时经济转为战时经济的一系列活动。”^⑤

① 【美】施莱辛格著：《国家安全的政治经济学》，第64页，1965年中文版。

② 【美】哈诺德·J·克莱姆著：《经济动员准备》，第174页，北京，国防大学出版社，1991年中文版。

③ 《中国大百科全书·军事卷》，第316页，北京，中国大百科全书出版社，1989。

④ 《中国军事百科全书·战争动员分册》，第35页，北京，军事科学出版社，1992。

⑤ 刘化绵主编：《军事经济学辞典》，第266页，北京，中国经济出版社，1993。

朱庆林等主编的《国民经济动员概论》将国民经济动员定义为：“为维护国家安全和战争需要，有计划有组织地提高国民经济应变能力，将国民经济由平时状态转入战时状态所进行的一系列活动。”^①

陈德第、库桂生主编的《国民经济动员》将国民经济动员定义为：“国家为了保障战争的需要、赢得战争的最后胜利，有计划、有组织地使国民经济由平时状态向战时状态转换的一系列活动。”^②

概念是反映事物本质规定性的思维形式。概念所反映出的“事物本质属性”即内涵，是在一定的主客观条件下，对事物本质的认识，并随着约束条件的变化而变化的。20世纪里人们对国民经济动员概念的理解，反映着人们对国民经济动员概念认识的深化过程，客观地说，这一过程至今尚未完结。

我们认为，国民经济动员的内涵规定性，是指国家为满足战争和应付突发事件需要，有计划有组织地提高国民经济应变力，将国民经济由平时状态转入非常状态所进行的一系列活动。对于这一定义的理解应把握以下几个方面：

第一，国民经济动员的目的是维护国家安全利益，即应付战争和突发事件。国家安全包括军事安全、政治安全、经济安全、文化安全等，国民经济动员不仅可以为维护军事安全利益服务，而且还可以为应付重大突发事件服务，具有军事功能和非军事功能。

第二，政府是实施国民经济动员活动的行为主体。宣布国民

① 朱庆林、肖廷杰主编：《国民经济动员概论》，第3页，北京，军事科学出版社，1997。

② 陈德第、库桂生主编：《国民经济动员》，第6页，北京，长征出版社，1995。