

新时期党的 基层组织 思想政治工作

新 时 期 基 层 党 务 工 作 丛 书

中共上海市建设和管理工作委员会党校 主编
曹莉芳 江日兴等 编著

上海人民出版社

新时期党的 基层组织 思想政治工作

新 时 期 基 层 党 务 工 作 丛 书

中共上海市建设和管理工作委员会党校 主编
曹莉芳 江日兴等 编著

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党的基层组织思想政治工作/中共上海市建设和
管理工作委员会党校主编;曹莉芳等编著.

—上海:上海人民出版社,2002

(新时期基层党务工作丛书)

ISBN 7-208-04190-3

I. 新... II. ①中...②曹... III. 中国共产党—基层
组织—政治工作 IV. D261.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 036689 号

责任编辑 周 峰

特约编辑 曹 进

封面装帧 王晓阳

·新时期基层党务工作丛书·

新时期党的基层组织思想政治工作

中共上海市建设和管理工作委员会党校主编

曹莉芳 江日兴等 编著

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.cwen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.5 插页 2 字数 178,000

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

印数 1-4,100

ISBN 7-208-04190-3/D·729

定价 15.00 元

D261.1
146

目 录

新时期党的基层组织思想政治工作的基本理论

一、党的基层组织要把思想政治工作放在非常重要的地位	1
(一) 党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的 生命线	1
(二) 思想政治工作是团结全党和全国各族人民实 现党和国家各项任务的中心环节	9
(三) 思想政治工作是我们党和国家的重要政治优势	11
二、党的思想政治工作的基本内容	13
(一) 思想政治工作要高举爱国主义、集体主义、社会 主义的旗帜	14
(二) 思想政治工作要重视世界观、人生观和价值观的 教育	21
(三) 思想政治工作要全面贯彻“三个代表”的要求	25
三、积极探索思想政治工作的基本特点与规律	30
(一) 思想政治工作是一门科学	30
(二) 思想政治工作的特点	33
(三) 思想政治工作的基本规律	38
四、党的基层组织思想政治工作的改进与创新	40
(一) 思想政治工作改进与创新的必要性	41

(二) 思想政治工作改进与创新的基本内容	45
(三) 思想政治工作改进与创新的基本原则	53

新时期党的基层组织思想政治工作的基本实践

一、思想政治工作的基本方法	57
(一) 思想政治工作方法的继承、借鉴和创新	57
(二) 思想政治工作方法要从人的本质出发	65
(三) 思想政治工作的基本方法	68
二、思想政治工作的基本途径	78
(一) 理论教育	78
(二) “双思”教育	81
(三) 实践教育	83
(四) 形象教育	87
(五) 开展批评与自我批评	91
(六) 开展谈心活动	95
三、思想政治工作的运行机制	98
(一) 思想政治工作运行机制的含义与作用	98
(二) 思想政治工作的基本要素和运行机制的基本内容	100
(三) 思想政治工作机制的运作	106
四、思想政治工作的机构与制度	110
(一) 健全思想政治工作机构的重要性与基本原则	110
(二) 制定思想政治工作制度的重要性 with 基本制度	118
五、思想政治工作队伍的建设	123
(一) 思想政治工作队伍建设的重要性	123
(二) 思想政治工作者的劳动价值、性质与特点	125
(三) 思想政治工作干部应有的基本素质	129
(四) 提高思想政治工作干部素质的基本途径	134

新时期党的思想政治工作文件和有关资料

中共中央关于加强和改进思想政治工作的若干 意见 (1999. 9. 29)	137
中共上海市委关于加强和改进思想政治工作的实 施意见 (2000. 2. 5)	149
中央宣传部、国家经贸委关于加强和改进企业思想 政治工作的若干意见 (1995. 11. 12)	165
培育创新精神 创出世界名牌..... 海尔集团	175
深入开展系列主题教育 创新和改进企业思想政治 工作..... 中共扬子石化有限公司委员会	180
三九机制与企业思想政治工作创新 《求是》文化编辑部、经济编辑部联合调查组	186
通过实施 CS 战略,加强党建工作 充分发挥企业党 组织的政治优势..... 宝钢集团党委	195
对现代企业制度条件下思想政治工作的再认识 上海徐家汇商城集团党委中心组	202
无情的调整 必须有情地操作 中共上海纺织控股(集团)公司委员会	208
从实际出发,创建一流水平的党建和思想政治工作 中共北京大学委员会	214
立足特区环境 加强党建和思想政治工作 中共厦门大学委员会	221
积极应对网络对高校思想政治工作的挑战 中共中国科学技术大学委员会	230
后记.....	234

新时期党的基层组织思想政治工作的基本理论

一、党的基层组织要把思想政治工作放在非常重要的地位

党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节，是我们党和社会主义国家的重要政治优势。只有充分发挥思想政治工作这一政治优势，才能保证经济工作和其他一切工作的正确发展方向，才能保证党的路线方针政策落实到各项工作和群众中去，才能及时排除和战胜各种错误思想的干扰，才能巩固和发展全国各族人民共同奋斗的思想政治基础，从而为经济工作和其他一切工作提供了强大的动力和保证。

（一）党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线

“思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。”这是我们党的三代领导集体的共识。在改革开放和社会主义现代化建设的历史条件下，思想政治工作作为经济工作和其他一切工作的生命线，其主要作用是：

1. 党的思想政治工作为改革开放,为社会主义现代化建设保驾护航

我们现在进行改革开放,进行现代化建设是有方向的,这个方向就是社会主义。

我国正处在社会主义初级阶段,封建残余意思,资本主义腐朽思想和小生产习惯势力还有广泛而又深刻的影响,意识形态领域的斗争会长期存在,而且也直接和间接地影响着经济工作和其他一切工作的发展方向。社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟,社会主义民主还不够健全,还不能足以保证经济工作和其他一切工作的社会主义方向,这就要求我们发挥党的政治思想工作优势,从政治上、思想上保证经济工作的社会主义方向。

改革开放是一场极其深刻的社会革命,社会各种群体会按自己的愿望,企图把改革开放纳入自己的轨道,就会直接影响改革开放的方向。改革开放和现代化建设是在党的基本路线指引下进行的。总结改革开放和现代化建设的经验和教训,集中到一点,就是必须坚持一个中心,不搞两个中心或多中心;必须坚持两个基本点,不是一个基本点或没有基本点,离开了一个中心,两个基本点,我们的改革开放和现代化建设就会偏离社会主义的正确轨道。但是,在执行党的基本路线过程中,我们有些同志在埋头经济工作时,出现了一手硬,一手软的现象:有些同志在经济工作过程中,遇到了光靠经济手段无法解决的困难和问题,显得束手无策,一筹莫展。这些倾向性的问题,必须通过强有力的思想政治工作来解决。

随着改革开放的深化和社会主义市场经济的建立,我国社会发生了深刻的变化。经济成分和经济利益多样化,社会生活方式多样化,社会组织形式多样化,就业岗位和就业方式多样化,这些多样化,使人们的思想认识多样化、多变化;价值观念多

样化、多变化；思维方式多样化、多变化，人们的思想空前活跃，也空前不稳定。多样化和多变化具有双重性，它既可能使人们逐步适应改革开放和社会主义市场经济，逐步按市场经济的运行原则规范自己的行为，从而促进改革开放的深化和社会主义市场经济的健康发展；它也可能使人们因一时不适应改革开放和市场经济的运行原则，而产生疑惑和消极抵触情绪，阻碍改革开放和市场经济原则的运行。对消极不利因素，要求我们在深化改革开放和进一步建立社会主义市场经济的过程中，重视人的工作，重视人的思想政治工作。越是在社会大变革时期，人们思想观念的碰撞就越多，思想就越动荡，越多变，越要求我们加强思想政治工作，越要求强调“生命线”的作用。

事实是，在深化改革和进行社会主义现代化建设过程中，方向问题的争论和贯彻中的分歧从来就没停止过。这些年来，社会上一些与马克思主义、社会主义相违背的言论和行动时有发生。有的公开鼓吹“全盘西化”，在政治上主张西方式的多党制和议会民主；在经济上主张全面私有化；在思想上主张取消马克思主义的指导地位；在价值观上主张极端个人主义；有的甚至歪曲党和人民的奋斗历史，诋毁马克思主义，煽动对党对政府的不满情绪；也有的不负责任，宣扬色情暴力、迷信颓废的影视作品和书籍；等等。我们必须提高警惕，增强识别是非能力，事关政治方向和根本原则，必须旗帜鲜明理直气壮地做党员和广大群众的思想政治工作。

在深化国有企业改革的过程中，有些人公开宣称国有企业的根本出路就是非国化，有些人主张将国民经济中的主体地位让给私营经济和外资经济，有些人公开鼓吹国有中小型企业全部出卖，大型企业则通过股份制将股本私人化，有些人公开宣传国有企业应从一切竞争性领域退出来，让能赚钱的企业都由私人来承办。国有经济是社会主义经济的基础，如果把国有企业

都卖了,私有化了,社会主义也就失去了物质基础。私有化的社会是没有社会主义可言的。对改革开放过程中出现的种种私有化言论,不进行说理斗争,不坚持做思想政治工作,改革就会走上邪道,国际共运的教训历历在目,必须汲取。

我国的改革开放,是在国际大背景下进行的。国际的网络时代,意识形态领域的渗透和影响日益加剧。近几年来,我国各地特别是北京发生的一些事件,几乎都与海外的网络有直接关系。他们颠倒黑白、无中生有、肆意夸大、小题大做、造谣生事、挑拨离间、制造事端,企图破坏我国安定团结的局面。我们的改革开放和现代化建设,是在国际大环境中进行的,要与西方敌对势力作“短兵相接”的斗争,我们必须在党内,在群众中大力加强思想政治工作,不断提高马克思主义理论的说理力和战斗力,坚持改革开放的社会主义方向。

对于基层来说,在改革开放和社会主义现代化建设问题上,一般没有重大理论分歧,但在具体工作和具体业务问题上,仍然存在着方向问题。在企事业单位,都有一个为谁服务的方向问题。一些单位国有资产流失严重,有的不顾国家和集体利益,有的生产假冒伪劣产品,有的生产、传播盗版黄色书刊光盘等,更有甚者走私贩私、偷税漏税、行贿受贿、贪赃枉法等,严重违纪违法,偏离社会主义方向,对社会造成极坏影响。对这些,除加强法制外,要在党员、干部和群众中,加强思想政治工作,提高法制观念,提高识别是非能力、在复杂的形势下保持清醒的头脑抵制各种错误思想的影响,摆正国家利益、集体利益和个人利益的关系,自觉维护具体工作和具体业务的社会主义方向,以保证整个国家的社会主义方向。

2. 党的思想政治工作为改革开放,为社会主义现代化建设提供强大的精神动力

任何工作都要靠人去做,都要靠人去完成。即使在科学技

术高度发展的现代社会,人仍然是生产力中最活跃的因素,人最终发挥着决定性的作用。毛泽东曾指出:人是要有一点精神的。邓小平也曾说过:人的因素重要,不是指普通人,而是指认识到人民自己的利益并为之而奋斗的有坚定信念的人。党的思想政治工作的根本任务和首要任务就是用科学的思想武装人,充分发挥人的积极性和创造性,使人有“精神”、有“信念”。人有了“精神”,有了“信念”,就有了强大的精神动力。

思想政治工作是以人为对象,结合人们在日常工作、学习、生活中遇到的思想政治问题而开展工作的。社会的变革,人们的社会地位、经济收入、工作岗位、生活方式等都会受到影响,从而影响到人们积极性和创造性的发挥。思想政治工作能够沟通人们的思想,化解矛盾,调整关系,凝聚人心;能够帮助人们全面地看问题,消除疑虑,理顺情绪,提高思想境界和认识水平;能够激发人们工作、学习、生活等方面的积极性,充分发挥人们的积极性和创造性。

世纪之交,我国正处在改革的攻坚阶段和发展的关键时刻,社会生活发生了丰富而深刻的变化。人们的思想空前活跃,这是社会进步的表现,这是了不起的进步,但也应该看到,空前活跃的思想中,会夹杂着不少拜金主义、享乐主义、极端个人主义等消极影响。这些消极影响反映到人们的思想意识和人与人的关系、人与组织的关系上来,容易诱发自由主义、分散主义、拜金主义、享乐主义、利己主义、本位主义、地方保护主义等,导致一些人价值观念的扭曲。在改革开放过程中,伴随思想活跃、观念更新,必然会出现正确思想与错误思想互相交织、碰撞,进步观念和落后观念相互摩擦。党的思想政治工作就是要引导人们分清主流与支流、正确与错误、进步与落后的界限,提高识别是非的能力。

思想政治工作更要帮助大家树立振兴中华为自己历史使命

的思想。一个国家、一个民族，必须有自己的精神支柱，我们的精神支柱就是振兴中华，这是我们民族的灵魂，是我们中华民族凝聚力和生命力的所在。有没有高昂的民族精神，是衡量一个国家综合国力的重要标志。综合国力，不但指经济实力、技术实力、管理实力等，这些是物质实力，是基础，而且还指民族精神、民族凝聚力，精神力量也是综合国力的重要组成部分。

振兴中华，在党员、干部和群众中，就要大力提倡一种精神，这就是奉献精神。党员和干部有为改革开放和发展经济作奉献的精神，我们党就有强大的凝聚力，有蓬勃的生命力和永不衰竭的创造力。市场经济与奉献精神是社会主义市场经济的有机整体，前者为后者提供条件和载体，后者为前者指明方向和归宿。共产党员的奉献精神，是共产党员世界观、人生观和价值观的反映。我们承认共产党员的个人利益，但要把党和人民的利益置于个人利益之上。我们要努力形成把国家和人民利益放在首位而又充分尊重党员个人合法利益的社会主义利益观。

党的思想政治工作在教育党员和群众成为“四有”新人，为改革开放和现代化建设作奉献的系统工程中占首要地位，在为经济工作和其他一切工作提供精神动力方面起着不可替代的作用。马克思主义不可能自发产生，只有通过接受党的教育，通过学习、实践才能获得。党的思想政治工作的根本内容和首要任务，就是用科学的理论武装人，使广大党员和广大群众进一步树立为四化多作奉献的思想，把党的奋斗目标，变成自己在日常工作、学习、生活中的自觉行动。

新中国成立 50 多年来，经过党的思想政治工作，英雄辈出，业绩辉煌，涌现出雷锋、王进喜、徐虎、李素丽等一批英雄模范，焦裕禄、孔繁森等一批人民的好干部。这些榜样，又推动着更多的干部和群众更加努力地去谱写新的历史篇章。这些年来，国企脱困、农村脱贫、职工下岗再就业、市政动迁再安排，就是靠党

的领导、靠党的思想政治工作,依靠群众,上下齐心协力,团结奋斗。如果基层思想政治工作软弱无力,是无法完成上述各项任务的。正反两方面的经验都昭示我们,在一定的物质条件基础上,思想政治工作的强弱和有无,对一个单位的兴衰成败,有着不可低估的影响。

3. 党的思想政治工作为改革开放,为社会主义现代化建设提供安定团结的局面

改革开放和社会主义现代化建设,是一场深刻的社会革命。它的根本任务是解放生产力、发展生产力。从总体上说,改革开放给最大多数的人民群众带来了最大的、最根本的利益。改革开放 20 多年来,我们成功地实现了现代化建设的第二战略目标,国民生产总值翻了两番,人民对改革开放是满意的。但是,改革开放和现代化建设是前无古人的事业,经济体制改革和政治体制改革双管齐下,由于每人的自身条件不同,所处的行业不同、地域不同、单位不同,甚至单位领导人的情况也不同,每人的利益增长速度、幅度,有快有慢,有大有小。有些人的个人利益可能会受到暂时的、一定程度的影响。加上经济体制转型期,新旧体制都起着作用,漏洞不少,市场运行缺乏严格的规范,改革配套的各方面的工作又往往滞后,不正之风与腐败现象参与利益分配,加大了人们对改革开放付出的代价。

在社会大变革和发展社会主义市场经济的条件下,社会矛盾纷繁复杂,政治、经济和社会生活中新矛盾、新问题层出不穷,多变的社会现象与自己的切身利益联系起来,往往会感到不适应、想不通、无可奈何,思想上会产生许多困惑和疑问。

计划经济时代“大锅饭”的平衡心理,被市场经济原则打破了。市场经济求利原则、效益原则、竞争原则,打破了平均分配的原则。改革是全方位的,人们的利益往往随改革而发生变化,如果改革影响到自己的切身利益,牢骚就会增加。人们在国家

利益、集体利益和个人利益处理过程中,心理容易出现失衡,情绪会不稳定,行为可能失当。随着改革的深化,历史上深层次的矛盾会一一凸现出来,发生碰撞,如果处理不好,一部分就会激化。

当前我国不仅处在从传统社会向现代化社会转型,而且也处于改革开放攻坚阶段和经济发展关键时期,在这个时期,只有人心稳定、社会稳定,才能有计划、有步骤地推进改革开放和现代化建设,从而逐步实现社会转型。没有稳定,什么大事也办不成,已经取得的成果也会丧失。稳定是实现社会转型的前提和基础,是压倒一切的大事,没有稳定的人心,没有稳定的政治环境和社会环境,改革开放和现代化建设将一事无成。

深入改革、扩大开放,快速发展经济,犹如一列高速中前进的、处于转弯中的火车,稍有不慎,就会出事,甚至翻车。党风尚有不正,群众有些怨气的情况下,对改革的各项措施要慎之又慎。我国地域广,人口多,历史欠债多,经济发展不平衡,历史文化差异大,这些更加大了改革开放工作的难度。

改革开放过程中出现的各种问题和矛盾,绝大部分属于人民内部矛盾,它往往是局部利益和全局利益,眼前利益和长远利益,群众的基本利益与广大群众的根本利益之间的矛盾,对这些矛盾,哪怕是很激烈的矛盾,我们一方面要正确把握改革、发展和稳定之间的关系,另一方面要深入细致地做思想政治工作,为他们解惑释疑,“活血化瘀”,理顺思路,调整关系,化解矛盾,努力创造一个健康的社会舆论环境和社会心理环境,使大家心悦诚服地投入社会主义现代化建设中去。

做思想政治工作,就是对人们的各种思想实行疏导方针。在深化改革,解决深层次的各种矛盾中,要引导大家懂得,我们碰到的各种困难和问题,都是前进过程中出现的,只有靠发展经济,才能从根本上解决我国落后的社会生产力与人民物质文化

生活日益增长的需要这一矛盾。对这些矛盾,除有的要通过制定法律、法规和有关政策来解决外,主要是通过疏导方针,做思想政治工作来解决。

做思想政治工作,我们要带着深厚的感情去做。应该看到,我们很多群众,包括我们的党员和干部,为改革的需要,离开了原先熟悉的岗位,有的虽岗位不变,但由于改革的深化,他们的生活、就医、求学、就业等等遇到了很大的困难。在改革开放过程中,一部分工人、农民、知识分子相对得利较少。他们对改革有些想法,有意见,甚至是激烈的意见,是完全可以理解的。

改革的深化,有些人个人的利益会受到影响,如果工作粗糙,措施不当,使人们自尊心受到损害,容易产生逆反心理和排斥心理。这是一种隐性的影响社会安定团结的因素。

党的思想政治工作,可以较好地解决人们的思想认识问题。思想政治工作可以提供情况,讲解道理,传授知识,交流情感,矫正思想方法,规范行动。当然,做思想政治工作不是孤立的,要与改进作风、解决实际问题相结合。这样思想政治工作才能在解决人民内部矛盾中发挥作用,才能为安定团结提供保证。

(二) 思想政治工作是团结全党和全国各族人民 实现党和国家各项任务的中心环节

党的思想政治工作在党的各项工作中的“中心环节”地位是由党的性质决定的。党要永荐工人阶级先锋队性质,必须加强自身的政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等,而党的思想建设是党的各项建设的前提和基础,也是为党的各项建设服务的。没有党的思想上的一致,就无法保证党在政治上、组织上、作风上、制度上的统一。在我们整个党的工作系统中,思想政治工作处于中心环节,贯穿于党的工作的方方面面,是把党的各项

工作和党的各项具体工作联系起来的枢纽。

江泽民在谈到党的思想政治工作重要性时指出：“我们党历来把政治建设摆在党的建设的首位。”^①在中央思想政治工作会议上，江泽民进一步指出，党的思想政治工作能否做好，很大程度上还取决于我们党的自身建设和各级领导干部的言行表现。抓党的建设，首先要抓好党的政治建设，因为解决思想政治问题是做好其他各项工作的前提和基础。

把政治建设放在党的建设的首位，是我党的一大创造，也是一个优良传统。早在井冈山革命根据地时期，毛泽东就曾指出：“我们感觉无产阶级思想领导的问题，是一个非常重要的问题。边界各县的党，几乎完全是农民成分的党，若不给以无产阶级的思想领导，其趋向是会要错误的。”^②这就是毛泽东的思想上建党原则。邓小平在改革开放之初就明确指出，“我们说改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作。……要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作，做人的工作，做群众的工作。如果一时还不能完全做到这一点，至少也必须把思想政治工作放在重要地位，否则党的领导既不能改善，也不能加强。”^③这就是邓小平改善党的领导的主要内容。

通过思想政治工作，来加强党的建设，来加强和改善党的领导，是中国共产党对马克思主义建党学说的贡献。

思想政治工作是贯彻执行党的基本路线的可靠保证。社会主义初级阶段党的基本路线，是党的政治路线，要贯彻执行好，不偏离方向，是非常艰巨的任务。以经济建设为中心，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家是全国各族人民追求的目的。

① 《毛泽东邓小平江泽民论党的建设》，第 642 页。

② 《毛泽东邓小平江泽民论思想政治工作》，第 17 页。

③ 《毛泽东邓小平江泽民论思想政治工作》，第 20 页。

标,要实现党的基本路线的任务,必须以党的思想政治工作来保证。离开了思想政治工作,就不能正确地、全面地理解党的基本路线,也不能坚定地贯彻执行党的基本路线。

思想政治工作是团结全国各族人民的可靠保证。振兴中华是全国各族人民的共同心声,改革开放和现代化建设,是亿万人民群众的事业。广大人民群众不但是这一伟大事业的主人,也是这一伟大事业的利益主体。人民群众的理想信念、精神状态和人心所向,最终将决定这一伟大事业的成败。充分发挥党的思想政治工作的优势,帮助人民群众树立正确的理想信念,激发人们的爱国热情,增强全国各族人民的凝聚力,使中华民族的爱国热情在建设有中国特色的社会主义事业中凝聚起来,统一起来。

(三) 思想政治工作是我們党和国家的重要政治优势

党的思想政治工作是伴随着共产党的诞生而产生的。马克思、恩格斯在创立无产阶级政党和领导无产阶级革命的过程中,创立了党的思想政治工作学说。列宁和毛泽东丰富和发展了这一学说,形成了一套完整的科学体系。邓小平在改革开放中,进一步发展了这一科学理论,强调思想政治工作要坚持以马克思主义为指导;要坚持为党的“一个中心、两个基本点”的基本路线服务;要坚持“四有”教育,努力培育“四有”新人;要坚持实事求是原则和党的群众路线;要坚持在继承党的优良传统的基础上不断创新;要坚持党的思想政治工作的领导和加强政工队伍的建设。以江泽民为核心的第三代党的领导集体,高举邓小平理论大旗,高度重视思想政治工作,理论上不断创新,实践上不断总结。2000年“七一”前夕,中共中央召开了思想政治工作会议。江泽民在会上发表了重要讲话。会议总结交流了经验,研