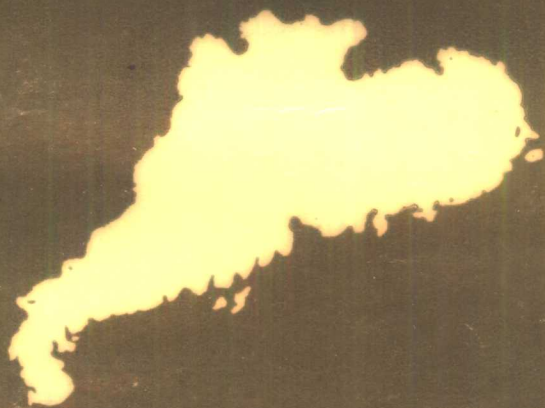


广东对外经济关系

廖建祥
关其学 主编



广东高等教育出版社

广东对外经济关系

廖建祥 关其学 主编

广东高等教育出版社

广东对外经济关系
廖建祥 关其学 主编

广东高等教育出版社出版
广东省新华书店经销
广东省农垦印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 11.125印张 270千字
1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷
印数1—3000册

ISBN7-5361-0100-7/F·9

定价2.20元

前 言

党的十三大通过的赵紫阳同志所作的《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告，有如万丈光芒，照亮着祖国大地。它再一次启迪人们对现实的发展和社会的进步以崭新的认识，对党的十一届三中全会之后九年来我国实行改革和开放所以能取得巨大的成就有了正确的理解，从而明确了继续前进的方向，鼓舞人们奋发努力，为实现我国的现代化而增强了信心和决心。

十三大报告系统而深刻地阐明了社会主义初级阶段的理论和党在这个阶段的基本路线。它是党和人民集体智慧的结晶，是马克思主义和我国社会主义建设实践相结合的产物，创造性地发展了马克思主义。十一届三中全会以来的九年，我们有了马克思主义的正确路线的指引，是经济实力增长最快，人民得到实惠最多的时期。在全国实行改革和开放中，中央决定广东先走一步，实行特殊政策和灵活措施，使广东在改革和对外开放方面进行了大胆的试验。以发展生产力为中心，为加快发展社会主义商品经济，促进生产的商品化、社会化和现代化，广东从建设经济特区，开放沿海城市和建设珠江三角洲经济开放区等方面，成为我国沿海开放地带的最重要的部分，在全国改革和对外开放中居突出地位。广东的改革和开放是紧密结合进行的。对外开放要求把封闭式的以产品经济为基础的僵化的经济体制逐步转换为开放式的以商品经济为基础的富有生机活力的经济体制。经济活动既面向国内市场，又面向国际市场；既有国内分工，又参与国际分工，发展对外经济合作和技术交流，积极择优利用外资和引进技术，促进国民经济发展，增强自力更生的

能力。几年来广东省经济迅猛增长，工农业总产值、国民生产总值的增长幅度都名列全国前茅，经济技术水平显著提高，人民生活消费水平显著地改善。这些情况说明，改革、开放已成为推动社会发展的重要动力。它有力地说明了社会主义初级阶段理论和党的基本路线的正确性。

十三大后中央决定广东作为全面改革的综合试验区，在改革和对外开放方面继续先走一步。这就是说，广东在实行全面配套改革，在发展社会主义商品经济，建立“国家调节市场，市场引导企业”的新的经济运行机制方面，都将迈出新的步子，大胆而审慎地采取各种政策措施，勇于试验，以加速新体制的建立，使有计划的商品经济发育成长。与此同时，广东在对外更加开放，扩展对外经济合作和技术交流，以国际市场为导向，发展外向型经济方面，也将采取相应的政策和措施，以更勇敢的姿态进入世界经济舞台，并在全国的改革和开放中扮演重要的角色。

本书各章是在十三大前写成的。全书论述了十一届三中全会以来，广东在实行对外开放的基本国策中，在对外经济关系的各个方面的实践，比较全面的阐述了广东对外经济关系的发展和变化，主要内容是到“六五”时期，其后的新情况和新发展由于资料所限未能用作分析研究。本书呈献给读者，期望它对读者了解广东在实行对外开放政策的情况，探索改革与对外开放，研究对外经济关系问题有参考价值。

本书是广东省社会科学研究的“六五”重点项目，参加写作的有热心对外经济研究的理论工作者和有关部门的实际工作者，采取集体研究，分工负责，统一修订的办法。写作的宗旨是，以马克思主义政治经济学理论为指导，研究十一届三中全会以来，在改革、开放、搞活的方针和政策的实施中，广东对外经济关系的发展的变化。写作力求从理论与实践的结合上，分析研究带规律性的问题。在内容上还要求从全国着眼，又能从广东的特点出发，反映广东对

外经济关系发展的特色。

由于我们实行对外开放政策的时间还不长，对外经济关系中有许多新情况和新问题，理论研究工作还跟不上实践的发展。因此，本书对许多问题的分析和看法，可能会有不全面、不深入以至错误的地方。同时，由于本书是集体创作，关于对外经济关系的许多新问题，目前理论界还在不断进行探索，存在许多不同观点。即使我们参加写作的同志，对于诸如有关发展战略和措施问题，也不是观点都完全一致的。

对于本书存在的缺点和错误，我们恳切期望读者给予批评和指正。

编 者

1987年11月

绪 论

(一)

党的十一届三中全会以来，我国实行建设具有中国特色的社会主义的正确路线。这条路线有两个基本点，就是坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活。从1979年以来的八年中，我国社会主义建设在这条路线指引下，迈开了脚步，走上了蓬勃发展的新阶段。在全国的改革和开放中，广东先走了一步，最早地实行对外开放的特殊政策和灵活措施，试办经济特区。我国1979年决定试办四个经济特区，广东占了三个；1984年我国开放沿海十四个城市，广东占了两个，再加上海南岛；同年底又决定建立长江三角洲、珠江三角洲和厦漳泉三角区的对外开放经济区、广东的珠江三角洲又有16个市、县划入经济区。党中央和国务院的负责同志多次到广东视察，为更好地执行对外开放的基本国策作了部署，还召开过多次会议，总结和研究经济特区和对外开放地带的工作和经验，并制定了许多重要的政策、法令和措施。改革促开放，开放促改革。改革和开放解放了生产力，促进了社会生产力和国民经济的发展，广东的社会主义现代化建设大大推向前进，取得了显著的成就。

广东几年来对外经济关系发展的历程和成功的事实，深刻地说明，自十一届三中全会以来，由于我们明确发展社会生产力是马克思主义的基本原则和社会主义建设的根本任务；认识了社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，突破了长期以来的社会主义产品经济的理论，使我国沿袭了近三十年的产品经济体制模式，逐步向有计划的社会主义商品经济体制模式转变。改革、开

放、搞活的总方针总政策，就是为发展有计划的社会主义商品经济服务的。改革、开放、搞活，必须坚持四项基本原则，否则就会迷失方向而不能顺利地进行下去。如果不坚持好改革、开放、搞活，四项基本原则也坚持不好。两个基本点是相互依存、缺一不可的。改革和开放是发展社会生产力的必由之路。实践证明，坚持改革和开放，社会生产力就能迅速发展，有计划的社会主义商品经济就能繁盛兴旺，人民群众的生活水平才能得到明显改善和提高，社会主义制度的优越性才能逐步发挥出来。

要发展社会主义有计划的商品经济，大幅度地提高社会生产力，就要求我们自觉地运用商品经济发展的规律，就要在经济活动的生产、流通、分配和消费各个方面，进行大胆而又积极、稳步的改革。不改革就没有出路。改革包括对外开放、对内搞活。社会分工是商品经济发展的基础，而现代商品经济的发展，新的科技革命成果的应用，使生产的社会化、专业化分工高度发展；这种社会分工不仅在一个国家和地区的范围之内，而且越出了国界和区域，使国际分工大大地发展，国内的社会分工和国际分工紧密结合起来。我国由实行闭关锁国政策转到实行对外开放，这是极其重大的改革。“对外开放具有重要意义。任何一个国家要发展，孤立起来是不可能的，闭关自守是不可能的。”“不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术成果和资金不行。关起门来是不行的。”^①

广东的改革和对外开放，贯彻执行了十一届三中全会以来的正确路线。遵照中央的决策，从本省的特点和优势出发，发挥本身的优势，充分利用国内和国际两种资源，开拓国内和国际两个市场，学会管理国内经济建设和开展对外经济贸易的两套本领。在发展对外经济和技术合作、利用外资和引进技术方面，采取了多种多样的

①邓小平：《建设有中国特色的社会主义》（增订本）第105页。

形式和做法；在发展对外经济贸易方面也有不少成功的经验；在开展对外劳务合作和承包工程方面取得新的进展；在创办经济特区、开放沿海城市和海南岛、建设珠江三角洲经济区，发展外向型经济方面，都积累了不少新经验。在建立沿海开放地带贸——工——农经济结构，发挥开放城市和经济特区的枢纽和两个扇面的辐射作用方面，都取得了很大的进展。经济特区和沿海开放地带作为四个“窗口”（即：技术、管理、知识和对外开放的窗口）的作用，也日益显示出来。当然，在实行对外开放政策中也不可避免地走过一些弯路，受过一些挫折。但是，经过总结经验，不断改进，又继续前进。现在可以确切地说，对外开放政策已取得巨大的成就，它是十分成功的，完全正确的。改革和开放已经为我国社会主义现代化闯开了新的路子。

（二）

广东作为对外开放的先行点，是由它本身具备的社会经济和历史条件所决定的。

为了加深对广东发展对外经济的历史和社会经济条件的了解，本书第一篇就广东对外经济关系作一扼要的历史回顾。

远在秦汉时代，广东的徐闻港就有商船航行东南亚，与西亚、北非以至欧洲开辟了海上的“丝绸之路”，其后广州成为各国商人云集之地。到盛唐时期，广州通往世界各地的航线有六条，商船直航伊朗、伊拉克，横渡印度洋，到达非洲东部坦桑尼亚。中国输出的商品除以丝绸、瓷器为大宗外，还有纸张、金银器和其它精美工艺品。在国际商业中心的伊拉克的巴格达还有专售丝绸、瓷器的“中国市场”。而每年又有大量外国商船进入广州港，输入香料、珠贝、象牙、犀角等几十种商品。唐代还在广州专门设“市舶使”管理外贸事务，并从对外贸易中获得巨额财政收入。宋元时期外贸继续

兴旺，宋代实行“招诱奖进”的鼓励外贸政策，通过广州输进商品300多种，主要有香料、药品、金属及其制品、纺织品、食品、珠宝等，输出商品主要是瓷器、各种丝绸织品及手工业品。到明代初期，由于倭寇侵扰和元代残余势力盘踞江浙沿海岛屿，因而厉行海禁，实行闭锁关国政策；但到16世纪初，随着手工业生产发展和商品流通的增加，特别是欧洲殖民主义的“叩关索市”，闭关锁国政策无法维持下去。葡萄牙武装船只八艘于公元1516年抵广州水面要求通商未遂，后武装船队连续侵扰并曾侵占屯门。到1529年明朝廷被迫复开海禁，葡商人又施用各种诡计窥伺澳门，到1578年葡商终于租借澳门为定居贸易之地，其后大批商品从澳门转运广州，又从广州购买中国商品运往世界各地，澳门成为葡萄牙的贸易基地，又是日本、东南亚、印度以及欧美贸易的中转港口。到清初，因对明代退居岛屿势力及对西方商人的顾虑，曾严厉实行海禁。而到公元1685年，再开放对外贸易，设立粤、浙、闽、江四个海关，到1757年乾隆时则又撤闽、浙、江三个海关，只保留粤海关成为唯一对外开放的海关，管辖广东境内大小关口50多处，并制定一套关税制度和进出口商品税率，鼓励出口，维护国家主权。当时许多西欧国家商人都来广州贸易，以英国居主要地位。臭名昭著的鸦片贸易，占广州进口货值的40—50%，而英国占绝大部分。1840年鸦片战争后，广东对外贸易逐步变为半殖民性质。其后经过甲午战争，到抗日战争初期（广州沦陷前），广东的对外经济贸易在发展中经过起伏，曲折前进。由抗日战争后到解放前夕，广东对外贸易在地区分割的畸型状态下开展，障碍重重，但并未被窒息，它仍然在冲破一切阻力而保持其顽强的生命力。这是商品经济发展的客观规律所决定的。

广东发展对外经济具有优越的条件。毗邻港澳，沿海港口和口岸多，对外交通（陆、海、空）便利，商品经济比较发达，1300万华侨旅居海外大都心向祖国，对外经济贸易有悠久历史和较好的基础。这就是通常称为“天时”、“地利”、“人和”的有利因

素。十一届三中全会以来的对外开放政策的实施，使广东大大地发挥了本身的优势。

战后世界经济发展的新情况为我们发展对外经济关系提供了极为有利的客观条件。由于第三次科技革命成果的应用，促进了生产的高度社会化和专业化；生产、资金、技术的国际化已成为战后世界经济发展的新特点，商品市场、资金市场、劳务市场和技术市场从国内到国外成为世界性的东西。国际分工、国际贸易和世界市场都起了巨大的发展和变化。过去以自然资源为基础的国际分工，转变为以技术为基础的国际分工；由发达国家的工业品生产与发展中国家的农副初级产品生产之间的国际分工，逐步转变为工业部门内部以至产品专业化为基础的分工，跨国公司对推动国际分工的新发展起了重大作用。由于社会生产力的飞跃发展，使国际贸易增长速度超过世界生产总量的增长速度，贸易额和贸易量大大地超过战前。而且世界出口商品结构中初级产品比重下降，工业制成品的比重上升，工业制成品的比重超过了初级产品（世界出口额初级产品和工业制成品的比例约由60%：40%变为40%：60%）。这是社会生产力发展的结果。对外开放以来，广东的对外贸易额随着生产力的发展而显著增长，在全国各省市中名列前茅，而出口商品的结构也有明显的变化，工业制成品出口的比重上升，出口商品结构逐步优化，出口创汇能力也逐步提高。战后发达资本主义国家资本输出的趋势也有重大改变，资本输出大量的是在主要发达国家之间互相投资，同时国际资本（跨国公司）也把过剩的资本、技术和设备向发展中国家寻找出路，以获取高额利润。经济发达国家对发展中国家的政府贷款、商业信贷以及私人的直接投资都有很大发展。一些发展中国家和地区正是从利用外资和引进技术中发展了经济，摆脱了贫困，以至跻身于“新兴工业国”之列。我国由于“文革”内乱和闭关锁国政策的失误，耽误了时间，坐失了良机。对外开放政策实行以来，广东发展对外经济贸易，发展各种形式的对外经济技

术合作，利用外资和引进技术，加快原有企业的技术改造，发展新兴工业，开发新产品，逐步开拓了国际市场；在大农业（包括农林牧渔）方面也努力引进良种和生物技术，提高产品质量，同时促进农产品向精加工和深加工发展，并且重视了产前、产中、产后的各种服务，比如产品的贮藏、保鲜、消毒、冷藏、包装、运输等现代化设施，也有一定的发展。适应国际市场需要的出口生产体系正在逐步建立，对外的销售渠道在逐步打开；以港澳市场为主体的外贸体系已逐步向远洋贸易扩展，并在国外建立不少基点，包括一部分商业或对外合营企业，形成我国社会主义跨国公司的雏型。

广东在利用外资和引进技术方面，外商的直接投资在全国各省、市中占最主要的地位。无论来料加工装配、补偿贸易、中外合作生产、中外合资经营、外商独资经营，广东都占最大的比重。在引进技术方面，在电子、轻工、纺织、服装、塑料、食品、玩具、机械等许多部门引进了大批的技术装备，包括一批生产线和装备线。引进的技术和设备有不少是七十年代后期和八十年代的先进和适用技术，大大地发展了社会生产力，加快了国民经济的现代化进程，显著地提高了人民群众的物质和文化生活水平。

(三)

对外经济关系除了进出口贸易和利用外资、引进技术为最基本、最主要的内容外，它还包括许多经济活动的内容。例如：华侨经济、对外承包工程和劳务合作、国际旅游、沿海几个层次的开放地带等等。这些重要的问题，都要分别进行探讨。

华侨与对外经济，是广东一个显著特点。我国在海外的广东籍华侨有1300万人，占全国华侨的半数以上。广东旅外华侨有悠久历史，对广东经济发展和人民生活有密切的关系；在近代史上，华侨对中国民主革命起了重大的作用，对祖国建设也有巨大的贡献。本书以专

门篇幅分析华侨与对外经济的关系，使我们更好了解华侨在广东经济发展中的地位和作用。在近年广东利用外资和引进技术中，港澳同胞和华侨是最重要的依靠力量。我们要开拓国际市场，资金外投兴办国外企业，华侨又是很好的合作对象和得力助手。广东经济特区以及乡镇企业的外来直接投资，绝大部分是港澳同胞和海外华侨提供的。

对外承包工程和劳务合作，在目前我国经济建设的新时期，具有新的意义。在历史上，广东大批劳动者远渡重洋到海外谋生，甚至在殖民主义早期，有不少是被掳掠或诱骗到国外当“猪仔”做苦役的。随着世界经济的发展，劳务出口已变成合同制的雇佣劳动。到二次世界大战结束后，国际劳务合作和承包工程相结合成为普遍性的经济活动，许多发展中国家把国际劳务合作和承包工程作为争取外汇、解决劳动就业问题以至带动物资出口的重要手段，大大地促进了国民经济的发展。我国随着对外开放的发展，对外劳务合作和承包工程业务也在有计划有步骤地建立起来。广东省从1979年以来，先后成立了广东对外劳动服务公司、南方建筑置业有限公司（在澳门注册）、广东水利水电工程发展有限公司（在香港注册）以及广东国际技术合作公司等机构，到1985年底止，已同世界上10多个国家和地区签订了70多宗劳务合同，输出劳务人员6000多人次，包括中东、非洲、东南亚、日本、欧洲比利时，以及美国、巴拿马等地。承包工程除港澳地区外，还进入了中东和北非的重点国际承包市场，到1985年完成营业额一亿多美元。承包工程的方式灵活多样，有由设计到施工验收的整个工程的“交钥匙”方式；有业主设计，我方承担施工和组织管理的承建方式；有同外商合作，向第三国承包工程的方式；有和当地承包商联合承包的方式等。国际承包工程的总承包、分包、联合承包等各种形式，我省的公司都延揽了业务。几年来，立足港澳，面向海外市场扩展，进展较快，也初步带动了工程材料的出口，取得较好的经济效益，在国外也建立了良好的信誉。我们有丰富的劳动力资源，对建筑工程、基础设施有一定

的技术基础和管理能力,随着国际承包工程的多样化发展,广东对于发展对外承包工程包括水电站、火电站、糖厂、纸厂、水泥厂、机床厂等还是大有作为的,有很好的发展前景。

国际旅游是当代经济发展的一个重要部门。它同劳务出口和承包工程比较,国际旅游则是一种“无形出口”、“无烟工业”。由国内提供消费品和劳务,满足游客的需要,从而增加我们的外汇收入。好些国家通过发展旅游业赚取大量外汇,成为弥补外贸逆差的一个重要来源。而且旅游业的发展促进整个第三产业的发展,促进工业现代化,对解决劳动就业问题也有很大好处。广州是祖国南大门,是华南陆海空交通中心,旅游中心。广东省内有丰富的旅游资源,旅游经济的发展已经直接同中外合资、合作经营结合在一起,推动了城市建设和投资环境的改善,对社会经济发展起了重大的作用。

广东对外开放地带在我国对外开放经济发展中有重要的地位。经济特区是借鉴了世界出口加工区和自由贸易区等经验而建立起来的,又具有自己的特点。深圳特区和珠海特区同港澳联接,它的经济运行同国际市场的关系十分密切,其市场价格同港澳市场和国际市场紧密联系,市场调节起主要作用。深圳、珠海和汕头经济特区都是综合性经济特区,但各有不同的特点和发展条件,在发展外向型经济方面有不同的要求和目标。深圳经济特区建设较早,在体制改革方面也创造了好些新经验,提高了工作效率和经济效益,有些经验对全国具有重要参考价值(如机构改革、劳动制度、基建管理制度、金融体制等)。广州、湛江开放城市在建设经济技术开发区方面已经有了初步进展,创造了一些新经验。特别是经济技术开发区和老城区的布局,在以老城区为依托,发展经济技术开发区的新兴产业,使产业结构和生产配置合理化方面,已有了很好的开端,促进了社会生产力的发展。

珠江三角洲经济开放区是广东的经济发达地区,对外经济关系

最为密切，利用外资和引进技术在全省占显著地位。这个地区有较多的对外贸易口岸和起运点，鲜活商品出口占全省鲜活商品出口总值的60%，乡镇企业十分发达，在机电、纺织、服装、塑料、化工、食品、玩具、工艺品等各方面都有较先进的技术装备，开发了一大批新产品。在实行贸——工——农方针优化产业结构方面取得很大的成效。“珠江三角洲模式”成为广东经济发展的一个显著特点。

从广东的特点和对外经济发展的状况，结合世界经济发展趋势，探讨广东对外经济发展的前景和展望，以进一步研究相应的战略和对策，这是一项极为重要的课题。这个课题的探究，不仅要对世界经济理论、经济预测等方面有充分的准备，而且需要对国内外经济发展变化有丰富的信息资料和数据。本书就这个问题做了初步的探索，作为进一步研究的起点和参考。

责任编辑：白洋 金柳

封面设计：陈小英

ISBN 7-5361-0100-7/F·0

定 价：2.20元

目 录

前言	(1)
绪论	(1)
第一篇 广东对外经济历史回顾	(1)
第一章 鸦片战争前广东对外经济	(1)
第二章 近代广东对外经济	(18)
第二篇 广东对外贸易	(46)
第三章 广东对外贸易发展战略	(46)
第四章 广东出口商品的结构	(64)
第五章 广东对外贸易的经济效益	(82)
第六章 广东对外贸易体制改革	(102)
第三篇 利用外资与技术引进	(118)
第七章 利用外资	(118)
第八章 技术引进	(150)
第四篇 华侨与广东对外经济	(185)
第九章 华侨与侨资	(185)
第十章 华侨与侨资在广东经济建设中的地位与 作用	(197)
第十一章 广东侨汇	(205)
第五篇 广东旅游业	(214)
第十二章 旅游业在广东经济发展中的作用	(214)