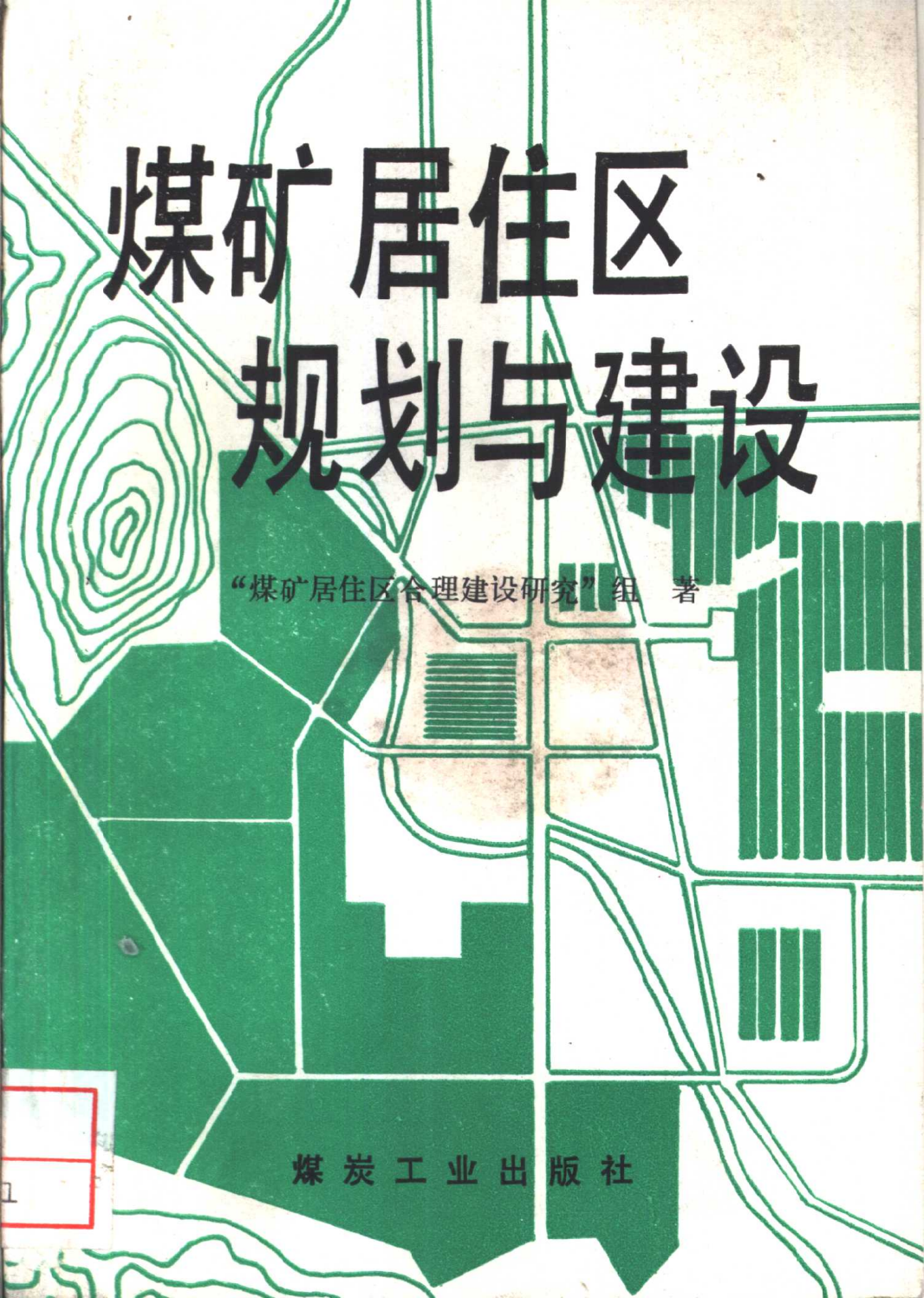




煤矿居住区 规划与建设

“煤矿居住区合理建设研究”组 著

煤炭工业出版社

煤矿居住区规划与建设

“煤矿居住区合理建设研究”组 著



煤炭工业出版社

(京)新登字042号

内 容 提 要

本书通过对全国11个煤矿居住区的典型解剖,及与8个其它行业的大中型企业居住区的横向对比调查,指出了煤矿居住区在煤炭工业和煤矿城市建设中的重要作用及目前存在的主要问题。在总结煤矿及其它企业居住区规划设计经验的基础上,从建设方针和指导思想、规划布局原则、建设标准、开发建设和管理等方面,提出了煤矿居住区合理建设的20条要点。

本书供煤炭、城建系统的科研、规划设计人员及各级领导参考,也可供大专院校有关专业师生阅读。

煤矿居住区规划与建设

“煤矿居住区合理建设研究”组 著

责任编辑:牟金锁

煤炭工业出版社 出版

(北京安贞门内和平里北街21号)

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

开本 787×1092mm 1/32 印张 22/3 插页 7

字数 73千字 印数 1—840

1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷

ISBN 7-5020-0652-4/TD·597

书号 3421

定价 1.95元

前 言

煤炭是我国的主要能源，煤炭工业是煤矿城市形成和发展的基础。伴随着煤炭工业的发展，出现了许多像淮北、平顶山等这样的新兴的煤矿城市，原有老矿区的城镇也由单一型煤矿城市逐步发展成为多产业结构的综合性城市，如唐山、抚顺等。据1985年统计，我国煤矿城市大约30个，约占当时全国城市总数的1/10，已成为我国工业城市的主要类型。在煤矿城市中，有的煤矿居民约占所在城市居民的30%~50%，如大同、平顶山等；有的高达80%以上，如鹤岗、义马等。由此可见，工业化必然伴随城市化，因此在制定我国煤炭工业发展规划的同时，必须重视由此而产生的城市发展规划。

煤炭工业是由煤矿生产布局（矿井和辅助企业）和城镇布局（居民点）组成。就一个矿区而言，煤矿居民点布局大体由三个层次构成，一是矿务局所在地的矿区中心区；二是几个矿或厂联合的集中居住区；三是单独的矿或厂建的独立居住区。这些居住区后期一般都发展成为煤矿城镇，从而构成煤矿城市的城镇群。因此，在某种意义上讲，煤矿城市是由煤矿居住区发展而来的，煤矿居住区的布局奠定了整个城市的基本骨架，如淮南、淮北等。它的布局和建设状况对整个城市的社会经济发展将产生重大影响。

在过去的40多年里，矿区城镇（居住区）建设虽然取得了不少成就，但由于生产效率低下，缺乏对矿区城镇建设

的宏观指导，片面强调“先生产、后生活”，致使煤矿居住区建设起点低、标准差，一般都比矿井拖后建设，且大都为分散布局，自发形成，盲目发展。煤矿居住区建设标准低于同行业生产建设水平，矿区城镇面貌和职工居住环境、生活条件都低于其它类型的工业城镇。各矿区普遍存在着住房难、吃水难、上学难、就业难等问题，严重影响了煤矿现代化建设和煤炭工业在人们心目中的形象。

为迎接煤炭工业面临的挑战，并适应煤矿地面总体布置改革的要求，由兖州煤矿设计院提出并经原煤炭部批准，决定建立“煤矿居住区合理建设研究”科研课题，并于1986年3月成立了由7个煤矿设计院有关人员组成的课题组。本课题研究自1986年3月至1989年3月，历时3年，先后对全国11个矿区进行典型解剖，并选择了石油、化工、冶金、电力、电子等其它工业部门的8个大中型企业的居住区进行横向调查对比，还总结了近几年煤矿地面总体布置改革以来居住区规划设计的经验。在此基础上，着重从建设方针和指导思想、规划布局、建设标准、开发建设和管理等方面，探讨煤矿居住区合理建设的新路子、新起点、新标准、新对策，提出了煤矿居住区合理建设20条要点。这些要点将促进煤矿地面总体布置改革的进一步深化和煤矿居住区规划设计及建设管理水平的提高，从而促进煤炭工业和煤矿城镇健康、协调发展。

本书是在该课题研究成果的基础上改编而成的。由兖州煤矿设计院于建平编写，王佩芝审校。

参加研究的单位和人员有：

课题负责单位：兖州煤矿设计院

兖州煤矿设计院：于建平

北京煤矿设计院：付达聪

沈阳煤矿设计院：梁本初

重庆煤矿设计院：李永藁

合肥煤矿设计院：吴毓桐

西安煤矿设计院：谢丽黎

邯邢煤矿设计院：徐国杰

在研究和编写过程中，中国统配煤矿总公司基建局刁桂丛、王昌芙，煤炭工业技术咨询委员会张鹏耀、韩世维、冯瑜等高级工程师给与了大力支持和帮助，同济大学陶松龄教授也对初稿提出了许多宝贵意见。本课题研究还得到兖州、淮南、鹤岗、铜川、阳泉、六枝、盘江、水城、铁法、石咀山矿务局和大屯煤电公司等协作单位的大力支持，为课题提供材料，为课题研究及录像提供方便，在此一并致以谢意。

本课题研究政策性强、牵涉面广，限于时间和经验，在编写中难免有不当之处，恳请批评指正。

目 录

第一章 煤矿居住区现状	1
第一节 煤矿居住区存在的问题	1
1. 随矿设点, 布局分散	2
2. 自发形成, 盲目发展	8
3. 标准低, 欠帐多, 各项设施不配套	11
4. 建设周期长, 各项建设不同步, 管理水平低	14
5. 条块分割, 企业与地方关系不协调	15
6. 对中心区建设缺乏正确的宏观指导	16
7. 环境污染严重	18
第二节 煤矿居住区的发展趋势	19
1. 大屯矿区居住区及中心区建设经验	19
2. 济东矿区居住区建设的新模式	21
3. 滕南新村的确立符合煤矿地面总体布置 改革的要求	27
4. 永城矿区中心区规划新设想	30
5. 准格尔项目一期工程中心区规划设计招标简介	36
第二章 煤矿与其它行业居住区建设的横向对比	40
第一节 其它行业居住区建设情况	40
1. 齐鲁石化乙烯厂居住区建设经验	40
2. 胜利油田居住区建设的新发展	44
3. 辽阳化纤厂居住区建设的特点	49
4. 邹县电厂居住区建设的经验	51
5. 咸阳显象管厂居住区的情况	54

6. 南京梅山铁厂居住区几项指标的分析	55
7. 西南铝加工厂居住区公共建筑及用地指标	57
8. 北京燕山石油化工总厂居住区调查	57
第二节 煤矿与其它行业居住区的横向对比	59
1. 规划布局对比	60
2. 建设标准对比	61
3. 开发建设对比	66
4. 居住区管理对比	70
第三章、煤矿居住区合理建设二十条要点	72
第一节 建设方针和指导思想	72
1. 坚持生产和生活并重	72
2. 规划设计要与地方的规划设计相结合	74
3. 建立企业与地方的协调机构, 处理好企业与地方的关系	76
4. 施工单位要建立稳定的基地	77
5. 中心区应统一规划, 统一开发建设	78
第二节 规划布局	82
6. 合理集中, 向多功能、综合区发展	82
7. 选址要尽量依托、结合现有城镇	84
8. 规划布局要利于分期开发	85
9. 商业服务网点规划设计要适应多种经济形式并存的特点	86
10. 要为发展多种经营留有充分余地	87
11. 居住区规划要适应煤矿的特点	88
12. 合理选择交通工具, 以解决上下班的交通问题	90
第三节 建设标准	92
13. 合理确定矿井设计效率	92
14. 要充分考虑“农转非”的影响	95
15. 合理确定人口规模和住宅建设套数	96
16. 合理确定用地指标	96

17. 合理确定公共建筑配套项目及指标	99
18. 合理确定市政基础设施的建设标准	100
第四节 开发建设与管理	102
19. 加强管理, 建立统一的开发建设和管理机构	103
20. 科学安排开发建设程序	103

第一章 煤矿居住区现状

第一节 煤矿居住区存在的问题

煤矿居住区是矿区建设和煤矿城市的主要组成部分，其建设合理与否将直接影响到煤炭工业和矿区所在城市的社会、经济、环境效益。

在调查的11个分布在全国南北方9个省、自治区的矿区中，鹤岗、阳泉、淮南、铜川矿区是采煤历史悠久，50年代就得到大规模开发的老矿区，六盘水、兖州、铁法、石咀山、大屯等则是60~70年代开发的新矿区；阳泉、铜川、六盘水等矿区地处山区，鹤岗、铁法、兖州、大屯、石咀山、淮南等矿区位于平原地区；铜川、阳泉、六盘水、淮南、鹤岗等煤田呈带状分布，而兖州、铁法等煤田呈块状分布；再加上各矿区的建设条件和各矿区所在地的经济、文化上的差异，形成了各矿区的不同特点。因而，这些矿区居住区建设状况及存在的问题也就具有普遍性和代表性。矿区分布见图1-1。

通过对上述各矿区的调查表明，限于我国经济发展水平和受“先生产、后生活”及“先矿井、后配套”等指导思想的影响，各矿区的居住区建设都不同程度地存在着布局混乱，建设标准低、质量差，环境污染严重，管理水平低的问题。老矿区和受“文化大革命”干扰严重的矿区，处境更是艰难。各矿区基本情况及居住区分布情况见表1-1，1-2。

各矿区居住区主要存在的问题如下：

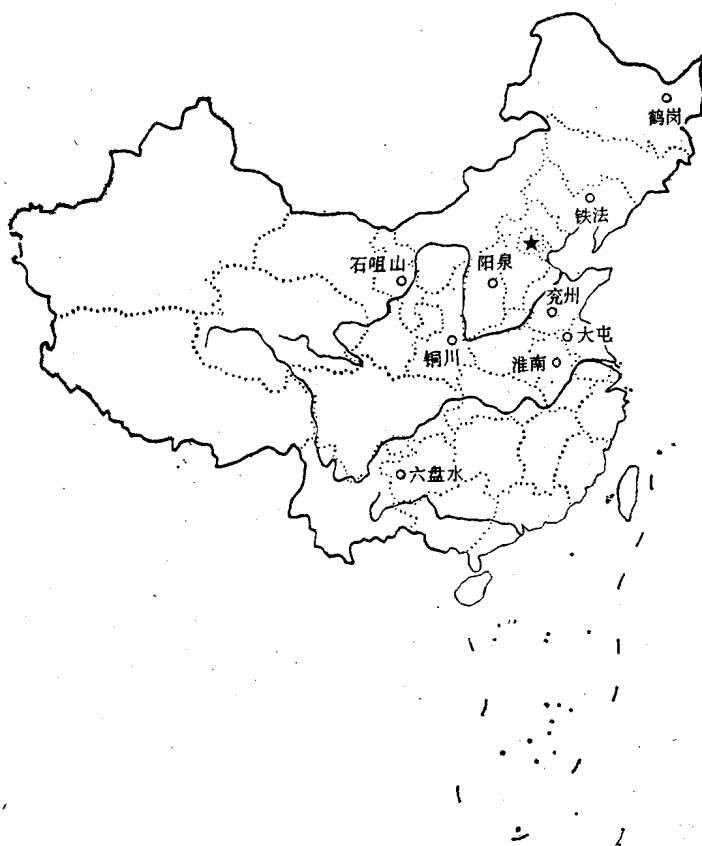


图 1-1 11个矿区分布图

1. 随矿设点，布局分散

工业布局的分散，决定了煤矿居民点大布局分散的特点。在小布局上，由于多年来过于强调生产与生活的联系，把“职工上下班方便”作为居民点选址布局的主要目标，且

表 1-1 11个矿区基本情况一览表 (1986年数字)

矿区名称	可采储量 (万t)	矿区设计 规模 (万t/a)	矿井 数	开发年代	原煤年产量 (万t)	职工 人数 (人)	原煤全 员效率 (t/工)
兖州	92638	795	4	1964	635.0	35322	1.630
大屯	37086	480	5	1971	266.0	28986	1.118
淮南	77161	1005	9	1911	954.0	116071	0.821
铜川	64848	840	13	1940	700.0	65342	0.760
六枝	15067	255	7	1958	151.0	21188	0.543
盘江	53166	435	7	1964	280.0	28260	0.578
水城	46305	430	8	1958	313.0	36467	0.772
鹤岗	107085	1092	13		1448.0	103275	1.076
铁法	55285	615	6		493.0	47917	0.900
阳泉	180037	1185	11	1905	1430.0	77032	1.383
石咀山	9724	195	2		287.0	17464	1.164

表 1-2 11个矿区居住区分布情况一览表

矿区名称	中心区位置	中心区类型	分布形态	居民点数量	现有居民 人数 (人)	备注
兖州	邹县县城	局+辅	半辐射状	12	136175	
大屯	沛县大屯镇	局+辅+洗	辐射状	5	35486	
淮南	淮南洞山	局	带状	22	476000	
铜川	铜川市中区	局+辅+矿	带状	13	254300	
六枝	六枝平寨	局+辅+矿	带状		41800	
盘江	盘县	局	带状	26	42500	
水城	水城黄土坡	局+辅	带状		69600	
鹤岗	鹤岗市中区	局+辅+矿	带状	15	394200	
铁法	铁岭调兵山	局+辅+矿	半辐射状	7	104000	
阳泉	阳泉市中区	局+辅+矿	带状	4大块96个点	146500	
石咀山	石咀山市中区	局+辅+矿	环状		58400	

注：局—矿务局，辅—矿区辅助企业，洗—洗煤厂，矿—矿井。

居民点至工业广场距离不超过2.5km的规定沿用多年,导致居住区布局过于分散,从而形成了随矿设点,一矿一村或多村、自成体系、自我服务的建设模式。六枝矿区凉水井矿居民只有4000人,完全可以集中布置居住区,但在“方便生产”思想的指导下,却分成了3个居民点。铜川矿区徐家沟和鸭口矿井相距仅2km,完全可以联合建设较大的居住区,但由于缺乏统一规划,却按照随矿设点的模式建设了两个规模较小的居民点。铁法矿区大兴和小南矿井居住区各自布置在井田外,也有可能在两矿居住区之间的适当位置联合建设集中居住区。盘江矿区的月亮田、山脚树、老屋基矿与矿务局基地相距只有1、4、6km,是可以集中设置居住区的,但因体制的制约却形成了小而全的各自独立的居民点。

煤矿居住区分散布局的形态与煤田分布的形状有着密切的关系。当煤田呈带状分布时,居住区往往是沿煤田边缘呈带状分布,形成带状城镇。如淮南矿区沿煤田边缘形成了蔡家岗、李郢孜、八公山、李咀孜、孔集等工矿镇,阳泉、鹤岗、铜川、六盘水等矿区都是属于此种类型(图1-2~图1-4)。当煤田呈块状分布时,居住区呈散点状分布,铁法、大屯、兖州矿区属此种类型(图1-5~图1-7)。铁法矿区居住区都设在煤田边缘外面,形成了煤田内生产(工业广场),煤田外生活(居住区)的布局;大屯矿区由于各井田之间有无煤带,所以各矿井居住区都建在井田边缘不压煤的地段;兖州矿区各矿居住区则全布置在井田内,与工业广场毗连(图1-8~图1-10)。这种类型的布局形态其中心区与各矿居住区的关系呈辐射状(大屯)或半辐射状(兖州、铁法)。

由于布局分散,居住区建筑规模小,造成公用设施、商业服务网点难以配套齐全,文化教育、医疗卫生条件差。由

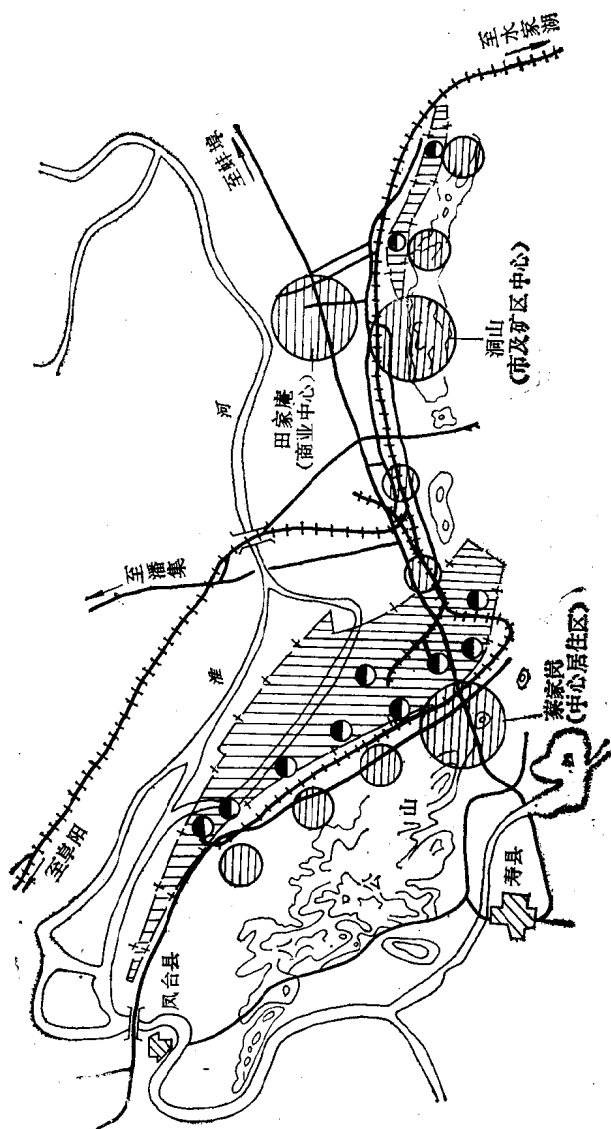


图 1-2 淮南矿区城镇分布示意图

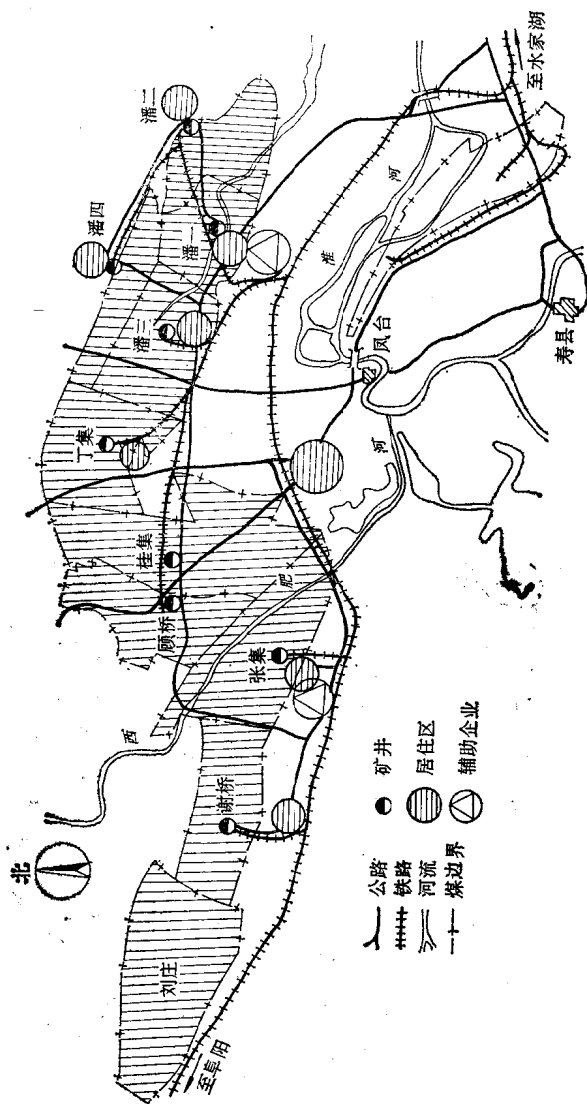


图 1-3 淮南潘湖矿区居住区分布示意图

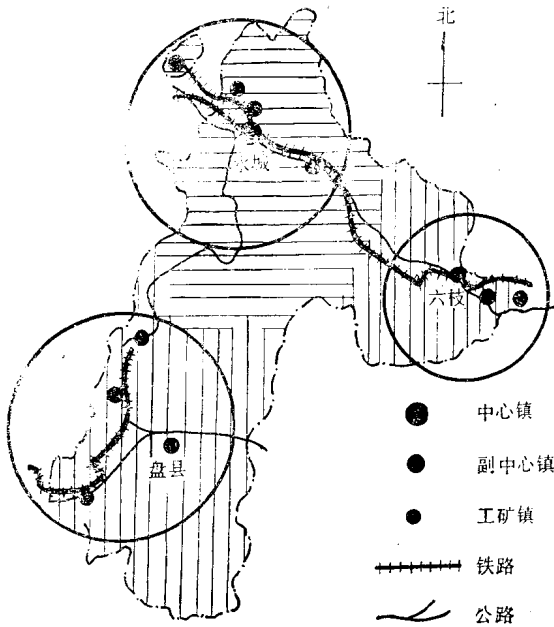


图 1-4 六盘水矿区城镇分布示意图

于居住区人口规模小，致使居住区功能单一，经济结构和人口结构单一，性别比例失调，从而带来了就业难、上学难、看病难、找对象难等一系列社会问题。

这种分散布局、随矿设点的模式是由多种因素造成的。客观上，一是煤炭工业生产布局分散，二是生产力低下，城市交通问题难以解决。主观上，一是人们的时空观念仍以尽可能减少上下班时间作为追求的目标，而忽视对生活质量的要求；二是缺少城市观点、整体观点和发展观点，只有工人村的概念，仅考虑本行业暂时的经济效益而忽视社会长远

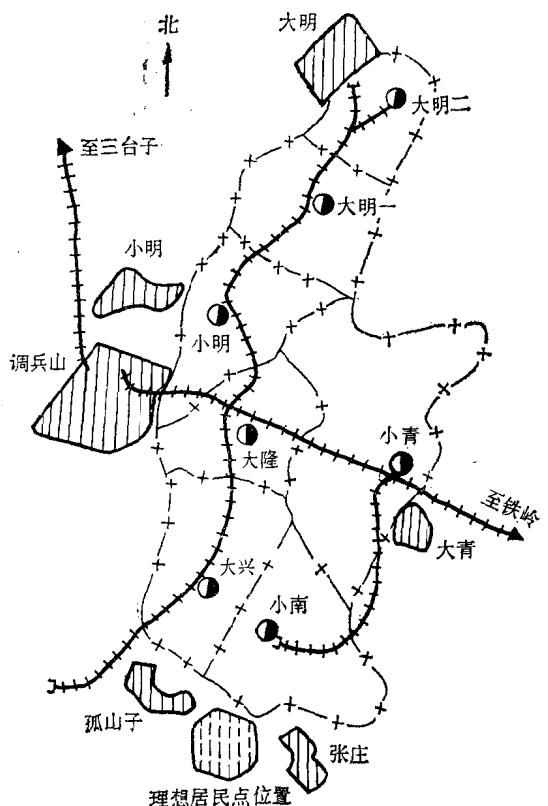


图 1-5 铁法矿区居住区分布示意图

效益。

2. 自发形成，盲目发展

煤矿居住区的另一个问题是布局混乱。不少居住区是无规划自发形成，投产后无规划盲目发展，六盘水矿区就是一个典型的例子。六盘水矿区开发时正值“文化大革命”初