

亚太丛书

东亚劳动力 跨国流动

田禾著

世界知识出版社

— 亚太丛书 —

东亚劳动力跨国流动

田 禾 著

世界知识出版社

责任编辑:王 江

洪 鸿

封面设计:边 疆

责任出版:夏凤仙

责任校对:何 莉

图书在版编目(CIP)数据

东亚劳动力跨国流动/田禾著. —北京:世界知识出版社,
2002.8

(亚太丛书)

ISBN 7-5012-1832-3

I. 东… II. 田… III. 劳动力流动-研究-东亚

IV. F249.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 064400 号

东亚劳动力跨国流动

Dongya Laodongli Kuaguo Liudong

世界知识出版社出版发行

(北京市东城区千面胡同 51 号 邮政编码:100010)

网址:<http://www.wapbook.com>

北京市朝阳区展望印刷厂照排印刷 新华书店经销

850×1168 毫米 1/32 印张:9 字数:220 千

2002 年 8 月第一版 2002 年 8 月第一次印刷 印数:1—1000 册

ISBN 7-5012-1832-3/F·87 定价:18.00 元

版权所有 翻印必究

亚太丛书

第一批书目

■ 东亚劳动力跨国流动

田 禾 著

□ 东亚社会变革

李 文 著

□ 印度教：宗教与社会

朱明忠 尚会鹏 著

□ 当代亚太政治

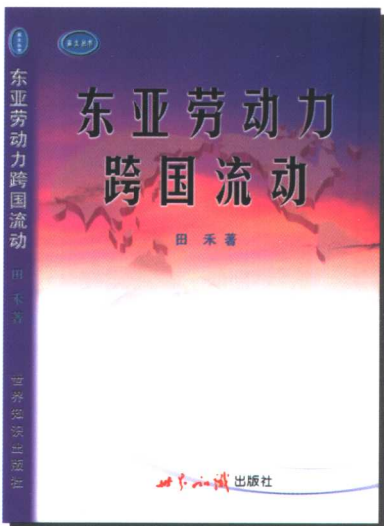
孙叔林 主编

□ 亚太地区合作的发展

张蕴岭 赵江林 主编

□ 东亚合作的进程与前景

张蕴岭 周小兵 主编



序 言

几年前,有关“亚太世纪”的议论甚盛,但是,亚洲金融危机的发生,日本经济的长期低迷,使得这种议论几乎销声匿迹了。然而近来,随着中国的崛起,美国经济的得势,有关 21 世纪是“亚太世纪”的谈论又起,亚太又成为人们关注的中心。

亚太,即亚洲太平洋地区,通常是指环太平洋地区的国家,广义范围的亚太地区包括太平洋的北美、南美、东亚、南亚以及大洋洲各国。这个地区的一大特点是国家多,差别大。这里既有世界上最大的发达国家,也有最大的发展中国家;既有高度发达的城市型国家和地区,也有经济上非常落后的弹丸岛国;既有拥有几千年历史的文明古国,也有刚刚诞生的新生国家。人们为什么把这样一个横跨亚洲、美洲和大洋洲的广阔地带统称之为一个地区呢?显然不主要是基于地理上的连接,而主要是因为它们之间的经济、政治发展上和利益上的紧密联系。

亚太作为一个地区出现,首先基于其经济上的总体发展和各国之间经济联系上的增强。第二次世界大战以后,这个地区只有美国经济兴盛,60 年代以后日本经济的繁荣使这个地区的经济天平重心向太平洋西海岸发生倾斜。此后,“四小龙”的崛起,东盟和中国经济的腾飞更使其重心西移。由于东亚地区经济的成功起飞和增长,出现了“东亚奇迹”。值得指出的是,东亚地区经济的崛起不是孤立的,是与不断加深的环太平洋各国之间的经济联系相辅相成的。引人注目的是,在此基础上,地区内的经济合作得到发展,特别是 1989 年成立的亚太经合组织更加强了这个地区一体化与合作进程。

始于1997年的东南亚金融危机对东亚以及整个亚太地区产生了重大影响。由于受到危机的重大打击,东亚大多数国家和地区的经济陷入困境。在此情况下,一时间,否定东亚成就的议论泛起,也使方兴未艾的亚太地区经济合作的步伐放慢了。在此情况下,一些人对亚太特别是东亚地区的未来前途划上了问号。

无可置疑,亚太地区的经济发展是不会就此衰落下去的。金融危机发生之后,美国的经济仍然保持强劲势头,中国经济持续增长,仅过了两年,大多数遭受金融危机最严重的国家的经济就从危机中走出来并开始复苏。令人瞩目的是,东亚地区的合作已经走向正轨,并且取得显著成效;APEC的诞生是亚太地区的一个重要发展,2001年上海领导人会议为亚太地区的合作机制注入了新的动力,看来,亚太地区的活力正在恢复。尤为引人注目的是中国作为一个大国、文明古国的重新崛起,为亚太地区增添了新的亮点。我们有理由相信,在未来的发展中亚太地区会以更大的辉煌为世人瞩目。

与此同时,各国政治的发展和地区政治安全关系的发展也是构成亚太概念的重要内容。事实上,亚太地区政治、安全的发展不仅对地区本身,而且对世界也产生着极为重要的影响。世界主要大国大多在亚太地区,因此,亚太地区各大国自身的发展以及它们之间关系的发展和变化向来具有重要意义。20世纪美苏之间的对抗曾殃及整个世界,当今,人们尤为关注未来中美日俄以及印度的发展以及它们之间关系的走向。尽管亚太地区已经建立了政治对话和安全合作机制,但是令人担忧的问题仍然不少。在地区和国家关系中,冷战思维还有市场,美国的单边主义在加强,一些地区冲突热点还没有降温,“9·11”恐怖袭击之后,亚太地区的关系发生了许多新的变化,未来走势令人关注。

当然,人们对亚太地区的关注不仅是经济、政治、安全,而且还有社会、文化、宗教等等,因为,在各国的发展和地区关系中,非

经济、政治的因素往往产生巨大的影响。

我们生活在一个全球化和地区化迅速和深入发展的时代。全球化的触角伸展到经济、社会的各个角落,区域化的深入发展正在重新构造各国间的关系,因此,人们渴望了解世界,了解地区,了解历史,了解变化,了解未来。我国地处亚太,无论是我国的经济还是政治、安全利益的重点都在亚太地区,因此,渴望了解亚太是很自然的事。

中国社会科学院亚洲太平洋研究所与世界知识出版社合作出版这套“亚太丛书”,目的在于为读者提供一些可读性强、有分析深度的著作。这些著作有些是由亚太研究所出面组织的集体研究成果,有些是亚太研究所研究人员个人的科研成果,它们不是一般的普及性的读物,我们奉献给读者,希望能对读者深入了解、认识亚太地区问题有所帮助。

中国社会科学院亚洲太平洋研究所所长

张蕴岭

2002年6月26日

目 录

绪 论	(1)
第一章 劳动力流动理论概述	(10)
第一节 劳动力流动的含义	(11)
第二节 与劳动力流动有关的几种理论	(15)
第三节 东亚劳动力流动的几种假设	(23)
第四节 发展和劳动力流动的关系	(42)
第五节 劳动力流动与安全问题	(44)
第二章 东亚劳动力流动现状和趋势	(48)
第一节 东亚劳动力流动的现状	(48)
第二节 经济危机对东亚劳动力流动的影响	(76)
第三章 东亚劳动力流动的原因	(85)
第一节 经济结构的变迁是东亚劳动力流动的根本原因	(85)
第二节 收入差距是东亚劳动力流动的直接动力	(101)
第三节 人口压力是东亚劳动力流动的重要因素	(106)
第四节 科学技术的进步为东亚劳动力流动提供了物质基础	(114)
第四章 东亚国家和地区的劳动力流动政策	(117)
第一节 东亚各国和地区的劳动力流动政策	(117)

6 □ 东亚劳动力跨国流动

第二节 东亚劳动力流动政策的特点	(142)
第五章 东亚劳动力流动的影响	(151)
第一节 东亚劳动力流动的经济影响	(151)
第二节 东亚劳动力流动的政治影响	(170)
第三节 东亚劳动力流动的社会后果	(179)
第四节 国家的难题:该保护谁?	(194)
第六章 劳动力流动的两种特殊类型	(198)
第一节 东亚女性劳动力流动	(198)
第二节 谁是真正的受益者:东亚技术劳动力流动	(218)
第七章 中国劳动力跨国流动	(231)
第一节 中国劳动力流动史简述	(231)
第二节 各国政府对中国劳工的政策	(244)
第三节 中国劳动力跨国流动的影响	(251)
第八章 东亚劳动力流动的问题与前景	(253)
第一节 东亚劳动力流动的特点和趋势	(253)
第二节 东亚劳动力流动存在的问题	(258)
第三节 东亚各国应当采取的行动	(265)
主要参考文献	(268)
后 记	(274)

绪 论

21 世纪的帷幕缓缓升起,我们目送着曾经带给人类困惑和进步的 20 世纪渐行远去。尽管 20 世纪是给人类带来太多伤痛的世纪,两次世界大战,无数次局部战争,生灵涂炭,血流成河,人类尊严受到严重挑战。灾难,饥荒,人祸频仍……但 20 世纪毕竟是人类历史上最伟大的世纪之一,人类在经济、政治和社会组织上都出现了巨大的变迁。经济发展创造了无数的财富,科学技术的进步使人类享受到了梦寐以求的好处,地球变成了可以朝发夕至的一个村落,全世界“共同经历”和“目睹”了无数事件的发生,世界似乎不再有被遗忘的角落。20 世纪下半叶,伴随着经济全球化浪潮,出现大规模的资本流动、货物流动、人口流动……

人类历史上早就存在人口迁移潮流。长期以来,人类的生存与发展与国际人口迁移有密切的关系。从地理大发现到 20 世纪初的几百年里,世界人口的分布发生了很大的变化。欧洲向美洲和澳洲等地大量移民,对美国、加拿大、澳大利亚和新西兰等国的发展起着重要的作用。与欧洲不同,亚洲人口迁移虽然历史悠久,但是规模较小,与传统的欧洲移民具有本质上的区别。欧洲移民不是“契约劳工”,不是“苦力”,他们在迁移中具有较大的自主性和创造性,新大陆是发挥才能的新天地。而亚洲人口迁移的早期形式是“契约劳工”,他们被集体运送到美洲等地,修建铁路。他们像奴隶一样受尽剥削和压榨。西方今天的繁荣同样建立在几代亚洲劳工的血汗劳作之上。

人口流动改变了世界。但是历史上任何迁移都不会像今天的劳动力流动那样,对基本的国家和社会准则提出严峻的挑战,也从

来不像今天这样,引起道德和哲学上的深刻怀疑。作为全球化潮流的组成部分,劳动力流动几乎在社会的各个层面都引起了震荡。排斥、憎恨、攻击、限制、猜忌、欢迎,人们的反应不一而足。对劳动力输出国家而言,劳动力流动使国家在移民汇款、降低国内失业率、缓解国内的压力方面具有明显的好处。对劳动力接收国家而言,外国劳动力改善了劳动力短缺的压力,丰富了接收国家的文化,增进了不同民族之间的理解和交流。劳动力流动显然也引起了许多问题,文化的多元化使文化同一性的国家不知所措。技术工人的流出对劳动力输出国家的发展显然也带来了不利的影响。对劳动力接收国家的低技术劳工来说,外国劳工的进入无异于一场噩梦。在他们的眼中,外来人抢走了自己的饭碗,搅乱了社会生活,是真正的祸水。对外国劳工本人来说,异国的社会空间既提供了施展才华、改善生活的新天地,然而,恶劣的生活和工作条件也使一些人的希望几成梦想。一些国家的劳动力流动几乎是历史上悲惨的奴隶生涯的再现,丧失人身自由、剥削、虐待、种族歧视、骇人听闻的人口贩卖、逼良为娼,这些现象对国际社会是一个严峻的挑战。

劳动力流动是人类社会的必然现象之一,是人类社会的政治经济发展不平衡的结果之一。除了经济原因之外,政治、社会和环境的变化也是劳动力流动人数急剧增加的动因。世界每年都有几百万人因战争而离开家园。政治环境的压力制造了许多流动人口。难民问题曾经是东亚地区 20 世纪 60—70 年代的焦点问题。第二次东南亚难民潮的形成与该地区政治、经济与社会的动荡形势有着密切关系。老挝、柬埔寨、越南等国均有难民出逃。第三世界的广大地区的生态环境遭到破坏,人口爆炸性增长,人均耕地减少,农村生存条件急剧恶化,大批农民涌入城市。这些都是推动世界范围内的劳动力流动的重要原因。大众传媒、教育制度和政府政策也可以影响劳动力流动。这是影响劳动力流动的两个典型的

社会经济变量。便利的交通和大众通讯工具、电视、收音机和其他大众传媒提供了各种信息和机会,降低了劳动力流动成本,是促进劳动力流动的物质基础。

全世界劳动力流动大约有三种类型:一是发达国家和地区之间的互相迁移;二是发展中国家和地区之间的互相迁移;三是由贫穷国家和地区向发达国家和地区迁移。发展中国家和地区的人口之间的互相流动占流动人口的大多数,第三种流动也占较大的比例。近年来,国际移民的人数呈上升趋势。据统计,1965年全世界共有国际移民7500万,1990年则增加到1.2亿。从1965年到1975年间,年增长率为1.2%;1975—1985年期间,年增长率为2.2%;1985—1990年期间,每年增长2.6%。1990年国际移民人口占世界人口的2.3%。从移民分布的区域来看,亚洲居第一位,欧洲及北美洲次之。1990年,亚洲国际移民占36%,总计达4300万,主要集中在中南亚和西亚;欧洲收留了2500万,占国际移民人数的21%;北美洲有20%,计2400万;非洲收留了13%,有1600万;拉丁美洲700万,占6%;大洋州500万,仅占4%。^①世界各地移民流向大体上是这样的:前苏联地区和东欧地区的移民主要走向西欧国家,首先是前联邦德国;拉丁美洲和亚太地区的移民则把美国当成自己的移民目标;南亚国家和地区的移民流向中东石油产地;北非地区移民则主要去西班牙、法国和英国等地。但是实际上流入发达、富裕国家和地区的移民只占总数的很少部分,世界上绝大多数移民多半在国内流动或流向了邻近的国家。

本书是中国社会科学院重点课题的研究成果,研究的主要内容如书名表明的是东亚劳动力流动,也就是说分析的是东亚地区内的劳动力流动。东亚劳动力流动历史悠久,但是形成规模并引起人们的注意则是20世纪后半期的事情了。东亚劳动力传统的

① 胡伏根:《当前国际移民趋势初探》,《编译参考》,1997年。

流动目的地是欧美发达地区,到大洋彼岸淘金一直是贫穷的亚洲人的梦想。当西亚突然敲开了“芝麻之门”,东方财富之光开始吸引黄皮肤亚洲人的目光。多少年来,大漠风沙肆虐的西亚在东亚人的眼中是那样的荒凉、贫瘠,但黑色金子的涌动让世界瞩目,也牵动着东亚人的脚步。不料,喜悦是短暂的,世界市场上黑金的价格疯狂下跌,海湾弥漫的刺鼻硝烟熏断了东亚人的觅财之路。东亚人有东亚的性格和倔强,在猛然回首间,人们突然意识到东亚已经不是以前的东亚了。当日本怀揣财富梦想收购全世界的时候,四条不起眼的小龙悄悄地开始了龟兔赛跑。30余年的奋力奔跑,踢腾出一片喝彩声。在21世纪是谁家天下的猜忌还没有定论的时候,东亚已然成就了新的天地。奔忙的行人发现原来这里也是一片沃土,东亚人在东亚流动成了一种必然,也成了一种风气,同一块大陆带给了人们不同的希望。

在研究中,笔者也曾扪心自问,研究东亚劳动力流动这样的课题意义何在?其实,从来就没有什么大学问与小课题之分。中国是一个大国,有些人可以将目光抛向大洋彼岸,却难得对邻国有一点关怀,不仅不知道邻居们在想什么,干什么,更不愿意从他们那里学习什么。傲慢和偏见深深地植根于某些人的思想之中。中国是发展中国家,中国在很多方面与发展中国家而不是发达国家更有共同语言。中国与邻居们一样,经历着转型的阵痛,享受着发展的喜悦,也面临一些陷阱。同邻居一样,在全球化浪潮中,在金融风暴中,在史无前例的劳动力流动中,我们有些人也是手忙脚乱,慌不择路。相同的背景和相同的经历值得我们去关注,去研究。

正是在这种背景下,笔者希望通过烦琐和认真的分析,考察东亚劳动力流动的本质,对东亚劳动力跨国流动做大致的评估,为同样面临某些问题的中国提供一些值得借鉴的经验。当然,对笔者而言,东亚劳动力流动是一个崭新的课题,从事东亚劳动力流动研究的国内专家极少,资料奇缺。为了寻找相关资料,笔者曾经远涉

重洋,四处奔波,求师拜学,希望能更多地、更全面地窥见其中的奥秘。在有限的条件下,虽然挥就了洋洋 20 余万字的“著作”,但笔者心中非常清楚,这只是揭开了冰山之一角,或者说仍然没有摆脱盲人摸象的困境,要了解东亚劳动力流动的真谛,尚需时日,埋头苦干,继续梳理。由于笔者愚钝,资料有限,本书的错漏之处大约也不鲜见,诚惶诚恐之余还期望先进、后来批判。

本课题以一定的理论为分析的基础,根据政府、社会组织的量性统计材料,对官方和非官方的统计数据进行比较和分析,找出劳动力流动的规律和特点,确定劳动力流动过程、决策以及影响,深层次地发现劳动力流动的内在动力结构。

本书分为八章,从若干方面对东亚劳动力流动进行了仔细的观察。第一章分析了研究移民流动的各种理论,并根据理论架构提出与东亚劳动力流动相关的几个概念,如全球化、发展、贸易、跨国公司、资本流动等概念。本章首先讨论了劳动力流动的含义,对劳动力流动的种类进行了分类。在拜读了各种理论后,笔者冒昧将劳动力流动的有关理论总结为以下几种:“推拉”理论;新古典经济学理论;新移民经济学理论;世界体系理论;二元劳动力市场理论;移民体系理论和流动的社会理论。劳动力流动是一个复杂的社会过程,一种理论显然难以探明其中的究竟。这些理论从不同的立场对劳动力流动做了认真的总结,对东亚劳动力流动有一定的解释作用。在各种理论的启发下,本章讨论了劳动力流动与全球化之间的关系,分析了在全球化背景下生产要素是怎样流动的,劳动力流动与资本流动、国际贸易和跨国公司的关系,劳动力流动和发展的关系以及劳动力流动的安全含义等重要问题。

第二章考察了东亚劳动力流动的现状。本章不仅考察了东亚劳动力向西亚地区的流动,而且重点考察了东亚劳动力在东亚地区内部的流动,日本、韩国、新加坡、中国香港、泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾是本章的主要研究范围。劳动力非法流动是东

亚劳动力流动最突出的内容。本章分析了东亚劳动力非法流动的规模 and 范围。1997 年爆发的东亚经济危机对东亚劳动力市场带来了深远的影响,自然也影响到了劳动力在本地区的流动。通过各国在危机中的应对措施,笔者力图说明劳动力流动是一个必然的趋势,任何短视的行为和政策都是不可取的。

第三章分析了东亚劳动力流动的主要原因。东亚劳动力流动的原因多种多样。人口增长对东亚社会带来巨大的压力,是劳动力流动的客观原因;贫富差距是劳动力流动主要动力;经济结构变迁是劳动力流动的根本原因;交通和信息技术等科学技术的进步为劳动力流动提供了物质基础;流动网络推动了东亚劳动力流动的进程;国家在劳动力流动中也起着推动作用,东亚劳动力流动在这方面表现得特别明显。

第四章讨论了东亚各国政府和地区当局的劳动力政策和在劳动力流动中的作用。本章按照国(地)别分析了东亚各国家和地区的劳动力流动政策。主要包括:有关法规和政策、行政机构和流动劳动力的权利等。在考察了各国家和地区移民政策的基础上,比较各国家和地区劳动力流动法规 and 政策的异同,分析了东亚劳动力流动的政策发展变化趋势。最后,还讨论了各国家和地区在劳动力流动中可能的合作和交流方式。

第五章分析了东亚劳动力流动的影响,包括经济后果、政治和社会影响等诸方面。在劳动力流动的经济影响方面,不仅考察了劳动力流动对劳动力接收国家经济的影响,而且也透视了对劳动力输出国家以及劳动力双向流动国家的影响。在政治上,劳动力流动显然具有其政治含义。与其他全球化形式一样,劳动力流动对民族国家形式提出了严峻的挑战,公民资格、选举问题、对安全的威胁,使民族国家推崇的民主、自由、平等原则陷入难以自圆其说的困境。面对汹涌澎湃的流动大军,国家的难题还在于究竟该保护谁?国家的边界和民族的分类是否真的成为限制劳动力流动

的镇山法宝？文化多元性与文化同一性谁更为重要？种族排斥和歧视是否仍然有存在的土壤？等等。

第六章讨论了东亚劳动力流动的两种特殊形式。一种是东亚女性劳动力流动；第二种是东亚技术劳动力流动。东亚劳动力流动日渐呈现一种女性化的趋势，妇女摆脱了传统的生活方式，逐渐走上了社会舞台。但是是否这也意味着妇女由此而摆脱了依附性地位而走向独立了呢？答案并不是那么清晰可见。一方面妇女参与到了生产行列中，经济上实现了部分独立，但是男性在整个生产过程中仍然处于支配地位，妇女的加入不过是依附的另一种表现而已。流动的女性劳动力从事的职业、收入，以及在流动过程中遭受的剥削和虐待都深刻地说明了这一点。女性劳动力流动对东亚社会的影响将是深远的。另一个敏感的话题是东亚技术人员的流动。近几十年来，东亚技术劳动力流动也呈上升趋势。在这个流动过程中，接收国和输出国对谁是真正的受益者话题各执一词。技术人员流动的原因同样是寻求最佳的报酬的职业和最理想的居住地点。各国对技术劳动力的流动大都采取优惠政策，技术人员可以享有其他类型的流动劳动力不可能享有的优待。这从一个侧面说明了究竟谁是技术劳动力流动的最大的利益受损者和受益者。技术劳动力流动对劳动力输出国家最大的影响莫过于对教育的影响了。技术劳动力输出国家在人才培养上花费了大量的投资，但是却没有回报，或者很少回报。人才培养的目的是为国民经济各个部门提供适用的人才，由于教育的制度性问题，以及其他的一些原因，技术劳动力输出国的人才培养目的并不能实现。人才外流，亦可称之为“脑力流失”，对输出国家经济发展的影响无疑是负面的。当然，技术劳动力的流动对输出国家也并非一无是处，至少在技术交流、拓宽眼界方面对输出国家还是有好处的。

第七章考察了中国国际移民的状况。从历史上看，除了相当短暂的时期外，中国劳动力外流一直没有中断过。海外现在有