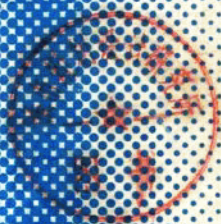


海洋開發政策論

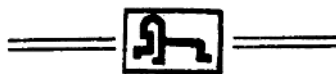
謝君韜 著



謝君韜 著

海洋開發政策論

幼獅文化事業公司印行



行政院新聞局核准登記證局版臺業字第〇二四號
著者：謝君 翰

發行者：幼獅文化事業公司

出版者：幼獅文化事業公司
臺北市延平南路七十一號
臺北市漢中街五十一號
郵政劃撥二七三七號

印刷者：中外印刷廠

臺北市天水路五十一巷二十二號
電話：五五一七七六二

每冊定價：一二〇元

中華民國六十六年六月出版

代序

謝君韜

——加速全面經營海洋，建立現代總體海權，確保復國建國之勝數。

觀點與理由

一、基本國策的體認

(一) 國父遠矚高瞻，在第一次大戰期中，認為要消弭世界經濟爭奪之亂源，並容納戰後大量過剩之生產力及資本，乃手訂實業計劃，為中國工業化建設根本的藍圖。實業計劃包括六個計劃。第一至第三計劃，可以說都是以沿海大港及海洋為重點的相關事業的建設。到現在已經超過半個世紀，我們把他實現得太少，捫心自反，實在感覺慚愧。

(二) 總統 蔣公的基本觀點亦非常重視海洋，他在手著的「中國經濟學說」中說：「實業計劃是要中國海陸平均發展」、「要以廣大的大陸為基點，以繁榮的海港為出口」。在「中國之命運」中對海洋事業復有具體而遠大的規劃。來臺以還，他更認為我們在大陸的失敗，

Int 40/38

其癥結係由於「大陸國家的積疾」，大聲疾呼，倡導改造。

二、近代歷史的啓示

(一) 近代歷史，可以說是—部海洋爭奪史，誰擁有海權，誰就擁有霸權。現在各國雖致力太空的競賽，但操有強大海權的國家仍佔更多的優勢。今天雖然是海陸空立體發展的時代，但同樣不可缺少海洋的基地。

(二) 由於美國等對於外太空探險初步的成功，大家體認到外太空對於人類很多迫切問題的解決，尚有一段遙遠的距離，且亦未必可能，促起了各國對於內太空——海洋開發推動的新熱潮。

三、並世國家的政策

兼有兩洋的美國，由於海洋學術界的鼓吹，輿論與國會等方面的提倡，更由於事實的需要，六十年代便在白宮成立了一個政策與計劃的協調性委員會，由副總統主持，作了不少積極的工作，加強了美國海洋開發的國家目標。嗣並有設立「內太空總署」的擬議，肩負海洋開發的重責。其他海洋國家，咸正在這方面積極推動，形成爲一項白熱的國際競爭。

四、海洋資源的蘊藏

海洋是世界動物與植物的最大居留地，是礦物資源的最大倉庫與製造場，是能源動力的不可思議的大源泉，是最寬廣的國際性大公路。海洋給我們對於經濟、軍事、政治、社會、文化、教育、娛樂、藝術、科技及人類的生活等方面，提供了無窮無盡的新出路新天地。

五、開發途徑的借鏡

基於上述原因，現代各國對於海洋開發，無不全力以赴，並致力於多目標的拓展，舉其要者：有海洋生物資源的開發、海洋農場牧場的開闢、海洋礦物資源能源的開發、海洋空間的開發（諸如海洋社區城市、海底工業區、海上航空站、海中倉庫及海洋新生地等的開發）、海洋觀光資源的開發、海運事業的發展、造船工業的發展、及港埠建設的發展等，充份顯示其放射性、多元性與綜合性的特色。凡此開發途徑，皆可供我國致力之借鑑。

六、當前復國的需要

(一) 我們為衝破臺島陸地面積的狹小與資源貧乏之局限，為加速經濟發展，為縮短並進而消滅與工業先進國家間的差距，為鞏固臺澎金馬的安全，為確保制海優勢及渡海反攻的勝數，以至海外僑胞向心的維繫，唯有積極向海洋發展。

(二) 但是我們因為在大陸立國數千年，成為一個典型的大陸國家，頑固的大陸思想與作法，至今依然阻梗了我們向海洋邁進的大道。

這廿餘年來，我們經濟建設最大的偏差，在於忽視海洋事業，陸地本位主義始終支配了我們的政策。第一、二個四年經建計劃，幾乎沒有海洋的項目，第三、四個四年經建計劃，略為有所改變，但在整個經建比重上，依然微不足道，至今仍沒有根本的改變，因此局限了我們應有的成就。

(三) 我國歷代邊患，雖皆來自北方，但近代情勢，自鴉片戰爭起，一連串的失敗，大多來自海上，造成了空前坎坷的國運。在過去，我們只須要一面拒敵，但在近代，不得不海陸兩面迎戰。

現在我們以臺海為復國基地，是十足海洋的環境，實在是邁向海洋，扭正過去立國方向最好的時機。而且此時此地，我們反共復國之戰，從另一觀點看，是以海洋對抗大陸，更非以全力經營海洋，建立強有力的總體海權不可。來日光復大陸，東南兩方皆面臨海洋，我們沒有理由，亦沒有可能，再恢復傳統的「鎖國政策」，棄海洋於不顧。這一工作，不僅關係於經濟發展，實在是一項基本國策的改變與立國方向的改變。

構想與作法

一、配合當前形勢與需要，確立海洋本位的國策

現在我們完全是海洋的環境，必須要在思想上、精神上、行動上，來一次革命性的改變，亦即應

由陸地本位主義，轉變為海洋本位主義，至少亦應海陸並重。

二、展開以海洋為中心的國家建設與經濟建設

統籌運用全國人力、財力與資源，釐定以海洋開發及建設為中心的國家設計計劃與經濟建設計劃。必須勇敢面對海洋，摒棄大陸傳統的想法與作法，在海上開創新局面。從政策上、制度上、財政經濟上、教育文化上，對於全國財力、人力與資源的運用，作大刀闊斧的改變，並作為一整體來計劃來推動。

三、長程的海洋開發計劃之釐訂貫徹

釐訂海洋開發及建設全面的長程的發展計劃，分門別類，選擇重點，逐步實施。鼓勵民間企業及資金與政府合作，共同為海洋開發分擔責任，創造光明遠景。同時多方爭取國際合作，充裕所需鉅額資金，引進第一流的人才與技術，以加速海建之進程。但國際合作與援助，必須針對需要，講求實效，尤其對於外籍專家顧問之水準，必須嚴格甄覈，以免徒耗公帑，並損失信譽與自信。

四、全國性統御機構的建立

建立全國性的統御機構，負統籌海洋開發的全面規劃、協調、推動及考核之責。在該機構之下，復延聘專家學者及政府有關部門主管，組織各項專門委員會，以為參贊及政策研究之機構。同時，各部會實作單位，亦有考慮重點加強更張之必要。例如交通部成立「海運事業發展局」，經濟

部成立「海洋資源開發局」，省漁業局改爲中央建制等。

五、有關法制的配合

我國爲長期大陸國家，甚多法制，殊難適應海洋開發之需要。如不迅作全盤檢討，參照先進海洋國家規制確定海洋優先之立法原則，以大刀闊斧之魄力，當廢即廢，當立即立，則海洋開發，處處受制，難期有順利之開展。最近國際海洋法會議所形成的新情勢，並應迅予研究對策。

六、資金與獎勵的措施

設置海洋事業發展基金，可先就重要專業部門，分別籌辦。對於金融方面，應考慮指定銀行，專責扶助海洋事業之發展，予以低利長期貸款及資金之融通。對於公營海洋事業機構，每年之盈餘，應准其用於拓展。對於民間資金及企業，應採積極獎勵政策，改善投資環境，並按獎勵投資條例，或制訂單行辦法，予以優惠之獎勵，誘導投資於海洋開發。

因我民間對於海洋開發，瞭解不深，所以在初期，除予以各項積極性獎勵外，最好由政府擇定重點，先行興辦示範，或採用公民合營方式，或由政府設置專家顧問機構，負責提供可以投資之事業與參考資料，逐漸引導民間資金。

七、海洋教育與海洋科技研究的加強

(一) 海洋教育之加強：從事海洋開發，必須有足夠的高水準的專門人才，所以針對需要，建立

並充實各級海洋教育，實為根本工作。歐美海洋先進國家不用說，日本即有國立商船、水產等大學多所，並設有各種研究所，一般大學設有海洋科學之科系及研究所者亦不少。中低級的海洋職業教育，均甚完備而普遍，故能人才輩出，成為世界第一流海洋國家。戰後獨立伊始之韓國，亦創有國立海洋大學、水產大學，並皆設立研究所，無不以國家的力量，重視海建人才的培養。各有特色，值得借鑑。關於海事水產教育之改進加強，教育部教育計劃小組及六十五年國家建設研究會，均有相當完整之研討報告，應請迅速付諸實施。海洋科技之研究發展：設置全國性海洋教育及海洋開發之統籌機構，結合有關部會之步伐與力量，共同推動。

(二)

1. 該委員會兼負決策、協調及執行之責。
2. 國內各海洋學術重要教育研究機構參加為成員。
3. 訂定全面長期發展計劃。
4. 籌措海洋科技研究發展基金。
5. 籌設海洋科技資料中心。
6. 建立海洋科技研究發展園區，俾便聯繫合作。
7. 基本研究與實用研究兼顧並籌。

(三)

海洋科學研究發展園區之建立：政府及民間，以後凡籌設有關海事研究發展單位，請儘可能集中於基隆市或海洋學院，採相互合作方式，俾國家有限之經費、人才，作最有效的運

用，逐漸形成爲海洋科學研究開發之園區或中心。

八、把握優勢時機，迎頭趕上

上述各項，必須立刻計劃、立刻推動，因爲就經濟發展之歷程言，海洋事業是有階段性的，當一國經濟發展至一定水準時，經營海洋事業可具有較多優勢，低於此水準，或超過此水準，皆將遭遇不利。日本戰後，即把握此時機與優勢，一躍而上，接下了歐洲國家及美國之棒，才能創造戰後復興之奇蹟。近年，由於日本經濟及工業水準之日益提高，海洋事業已逐漸失其優勢。

我們今天在海言海，必須把握時機，加速全力開拓海洋、經營海洋，建立現代化總體海權。十年以前，如果我們全力加強海洋教育，發展海洋事業，應屬最佳時機。到現在可能已在若干方面接替日本，而擁有相當的海上優勢。凡此努力，如果現在立即下決心開始行動，猶未爲晚。

近年來，執政黨 蔣主席一再提示加強向海洋發展，十大工程建設直接關係海洋者佔有三項；六十四年九月對立法院施政報告所提今後經建十項方向中，直接關係海洋者佔有四項；嗣復強調「國貨國運，國輪國造」之政策。敬祈全國先進，基於當前情勢與國策需要，鼎力倡導，以開拓此一攸關國運之新事業新領域。（中華民國六十五年十一月十二日向國民黨第十一屆全國代表大會提。）

十、迎接新海洋時代的歷史高潮.....	五一
---------------------	----

第二章 海洋開發與海洋經濟.....	六三
--------------------	----

一、把握海洋事業發展的優勢時機.....	六三
二、海洋經濟發展邁向新的里程.....	六五
三、從大陸礁層探勘論當前海洋開發.....	六七
四、我們看國際海洋法會議.....	六九
五、當前海洋經濟發展的構想與作法.....	七二

第三章 海 運.....	一一三
--------------	-----

一、航海事業的革新與發展(一).....	一一三
二、航海事業的革新與發展(二).....	一一四
三、航海事業的革新與發展(三).....	一一六
四、航海事業的革新與發展(四).....	一一八
五、效法先賢精神·突破航業低潮.....	一二〇
六、從海運低潮看航業遠景.....	一二二
七、剷除破壞貿易的海運暗礁.....	一二五

八、論貨櫃化的運輸革命.....	一二八
九、論貨運與貨船的專業化.....	一三三
十、世界商船噸位發展之分析.....	一四二
十一、原子商船問題.....	一七九
十二、戰後日本航業的復興及其政策之剖析.....	二一七

第四章 造 船

船

.....	二四三
-------	-----

一、把握發展造船工業的優勢條件.....	二四三
二、造船工業起飛與整體工業化.....	二四五
三、我國造船工業的新起步新考驗.....	二四七
四、貿易海運與造船工業的配合.....	二五〇
五、貫徹總體戰略突破海運造船低潮.....	二五二
六、如何有效貫徹國輪國造的政策.....	二五四

第五章 港 埠

埠

.....	二五七
-------	-----

一、經濟發展與港灣建設(一).....	二五七
二、經濟發展與港灣建設(二).....	二五九

三、港口建制與建設的根本問題.....	二六一
四、現代港埠的立體發展與放射經營.....	二六三
五、貨櫃運輸發展中的港口問題.....	二七〇
六、從經濟開發論花蓮擴港.....	二七二
七、從蘇澳開港看臺灣港埠擴建.....	二七七
八、從經貿發展看臺中開港.....	二七九
九、臺中港的經濟效益與精神價值.....	二八一
十、從臺中建港成功論今後建港政策.....	二八四
十一、經貿繁榮期間港口壅塞問題(一).....	二八六
十二、經貿繁榮期間港口壅塞問題(二).....	二八八
十三、經貿繁榮期間港口壅塞問題(三).....	二九一
十四、經貿繁榮期間港口壅塞問題(四).....	二九三
十五、經貿繁榮期間港口壅塞問題(五).....	二九五

第六章 漁業與水產

一、論我國漁業資源的開發(一).....	二九九
二、論我國漁業資源的開發(二).....	三〇一

三、我國漁業發展問題(一).....	三〇三
四、我國漁業發展問題(二).....	三〇五
五、我國漁業發展問題(三).....	三〇八
六、新漁會法實施後的漁業急務.....	三一〇
七、從中美漁業協定看遠洋漁業新情勢.....	三一三
八、展開多目標的澎湖開發.....	三一五

第七章 海洋教育與海洋科技

一、海洋教育與海洋科學的發展問題.....	三一九
二、海洋開發與海事教育.....	三二四
三、發展海洋科技・開拓總體海權.....	三二六
四、日疏的海事教育.....	三三二
五、海事高等教育的新趨勢.....	三三六
六、日本國立東京商船大學.....	三五七
七、日本國立東京水產大學.....	三六二
八、日本國立東京大學海洋研究所.....	三七三
九、聯教組織海事科學代表會議報告.....	三八一

十、我國海洋教育之檢討與改進之構想.....	三八七
------------------------	-----

第八章 附 錄	四一一
---------------	-----

附錄一 鄭和的海上勳業及其歷史影響.....	四一一
------------------------	-----

附錄二 海洋的鑑賞.....	四三三
----------------	-----

(一)我愛海洋.....	四三三
--------------	-----

(二)夜渡巴拿馬.....	四三七
---------------	-----

(三)海的哲學意境.....	四四〇
----------------	-----

第一章 總 論

一、太空探險與新海洋時代

(一) 海洋開發的新高潮

由於美國等對於外太空探險初步的成功，深切體認到外太空空隙及空間的利用，尙有一段遙遠的距離。但當前人類所面臨的迫切問題，諸如(1)由經濟激勵發展，大量生產與大量消費，所導致的陸地空隙加速的枯竭。(2)由人口爆炸所造成的糧食不足及陸地空間的擁擠。如果寄望於外太空，都有遠水近火，緩不濟急之感。

人類身旁的內太空（海洋），論面積，佔地球四分之三。論資源，初步估計蘊藏驚人。所以近十幾年來，掀起了海洋開發的新高潮。

海洋是動物與植物的最大居留地，是礦物資源的最大倉庫，是能源動力的最大源泉，是最寬廣的國際性大公路，是人類生活活動的新空間新天地。海洋對於世界文化、歷史、政治、經濟、軍事、社會、科技及藝術等各方面，都顯示無比的影響與潛力。