

(日) 金本良嗣 著
关柯 李忠富 杨德忱
王洪 张兴野 关为泓 译
关柯 审校

日本的建设产业



369

中国建筑工业出版社

日本的建设产业

(日)金本良嗣 著

关 柯 李忠富 杨德忱
王 洪 张兴野 关为泓
关 柯 审校

译



A0964933

中国建筑工业出版社

著作权合同登记图号:01-2001-1964 号

图书在版编目(CIP)数据

日本的建设产业/(日)金本良嗣著;关柯等译.
北京:中国建筑工业出版社,2002

ISBN 7-112-04941-5

I. 日... II. ①金... ②关... III. 建筑
经济-经济发展-日本 IV. F431.369

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 096255 号

日本の建設産業

Copyright © 1999 by 金本良嗣

Chinese translation rights arranged with Nihon Keizai

Shimbun, Inc. through Japan UNI Agency, Inc., Tokyo

本书由日本经济新闻社出版社正式授权中国建筑工业出版社翻译出版

日本的建设产业

(日) 金本良嗣 著

关 柯 李忠富 杨德忱 译

王 洪 张兴野 关为泓

关 柯 审校

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京市铁成印刷厂印刷

*

开本:787×1092 毫米 1/32 印张:7 字数:155 千字

2002 年 5 月第一版 2002 年 5 月第一次印刷

印数:1—2000 册 定价:12.00 元

ISBN 7-112-04941-5

TU·4403(10444)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址:<http://www.china-abp.com.cn>

网上书店:<http://www.china-building.com.cn>

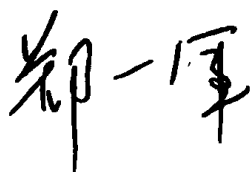
序

《日本的建设产业》一书,是日本知名学者日本东京大学金本教授等,对日本建设产业进行深入研究写成的一部专著。本书从经济学和管理学的角度,剖析了“低价赤字承包”、“串通投标”、“中小企业保护政策”、“复杂的总分包和劳务雇用形态”等问题,并提出了相应的解决方法。本书也深入探讨了当今日本建设业面临的一些问题,如公共工程发包活动中发生丑闻的原因、逆向分包、整体转包的原因和恶果、不合理雇用体制、公共工程的质量与成本、建设技术的研究开发等。这些研究成果对处于经济结构调整时期的中国建筑业具有重要的借鉴作用。

本书是由我国著名的建筑管理专家、哈尔滨工业大学关柯教授主持,组织几位博士、博士生翻译完成的,他们长期从事建筑和房地产领域的教学研究工作,曾对我国建筑业的改革与发展提出过不少建议,也曾为国内一些大型企业(集团)做过企业发展战略的研究咨询工作,此次对本书的翻译是他们学术研究工作中的又一成绩。中国建筑工业出版社积极与日方作者协商解决版权问题,使本书得以顺利出版。我相信,本书对于在我国建设管理领域的政府官员、

企业界人士和教学、研究人员都具有较高的参考价值。

建设部副部长

Handwritten signature of Zheng Yizhen in black ink.

2002 年 3 月

日本原著执笔者

- 金本良嗣 东京大学研究生院经济学研究科 教授 撰写第一章、第四章
- 三轮芳朗 东京大学研究生院经济学研究科 教授 撰写第二章、第五章和专栏
- 西口敏宏 一桥大学创新研究中心 教授 撰写第三章
- 松村敏弘 东京大学社会科学研究所 副教授 撰写第三章
- 泉田成美 东北大学研究生院经济学研究科 副教授 撰写第三章
- 城所幸弘 东京大学空间信息科学研究中心 副教授 撰写第四章
- 中马宏之 一桥大学创新研究中心 教授 撰写第六章
- 渡边法美 高知工科大学 副教授 撰写第七章
- 国岛正彦 东京大学研究生院新领域创成科学研究科 教授(兼任工学系研究科教授) 撰写第八章和专栏
- 菊冈俱也 建设文化研究所 主任 撰写专栏

中文翻译者

- 关 柯 哈尔滨工业大学建设经济管理研究所所长 教授 博士生导师 负责全书审校并翻译前言、第一章、第二章
- 李忠富 哈尔滨工业大学建设经济管理研究所 副教授 博士 负责全书校对、整理并翻译第四章
- 杨德忱 哈尔滨工业大学管理学院 副教授 博士生 翻译第三章、第五章
- 王 洪 哈尔滨工业大学管理学院 副教授 翻译第七章
- 张兴野 北京市建委副主任 博士 翻译第六章
- 关为泓 哈尔滨工业大学建设经济管理研究所 博士生 翻译第八章

前 言

建设产业是个巨大的产业。建设投资占到日本国民生产总值(GDP)近 20%。在世界上日本的建设投资额也是很大的。即使美国的人口约为日本的 2 倍,其建设投资额比日本还小。

这样的巨大产业,对大部分人来说具有密切的关系。作为建设产业的产物,如建筑物、道路、桥梁、隧道等,人人都能见到。

但是,建设产业的内部究竟是什么,对一般人来说,有很多东西还是一个谜。

而且,对建设产业还存在一些不好的印象,如金丸信受贿丑闻、埼玉周六会事件等串通投标问题,道路业界的“逆向分包”、“整体转包”等广被议论。对此,也提出了改革议案,并付诸实施,但是,对问题本质的真正理解和改革的实际效果,还有许多疑问。

本书的第一课题,是回答一般人们对建设产业的各种疑问,如:

实际从事工程作业的人员并不是大手企业的员工。那么,大手企业的人员其任务是什么?(在第一章、第三章中回答);

建设业界的人们均认为本身从事的产业是特殊的产业,实质上如何?有何特殊呢?(在第二章中回答);

关于日本公共工程的发包,发生许多丑闻。日本的做法与欧美各国有什么不同?日本的做法若有问题,究竟是什么呢?(在第四章中回答);

最近,“逆向分包”、“整体转包”这些词语在媒体上大肆宣传,其本质是什么?是谁造成的恶果?(在第五章中回答);

建设业是3K业(累、脏、险),现场劳动者的工资,按其工作又苦又累程度来说是比较低的。而且建设业的雇用形态是一百多年前的方式。但是,在泡沫时代其工资曾经有过高涨,而现在是劳动力严重不足工资却没有提高。再者,一百多年前不合理的雇用体系仍在继续运作并未考虑改进,从其结果看,这种习惯观念是正确的吗?(在第六章中回答);

日本的公共工程与国外相比较,其工程费高吗?如果高的话,有什么问题吗?即使降低公共工程费,会引起质量问题吗?(在第七章中回答);

日本的建设技术是世界一流的吗?有无自己独创的技术,有无妨碍技术开发的制度存在?(在第八章中回答)。

本书的第二课题,是对经济学、经营学领域的一些知识,在建设产业中如何适用做了说明,如:

为何明知赤字却要倾销承包?为了防止倾销,能做到串通的正当化吗?

为何在公共工程中采用串通承包居多?串通方式不好吗?

公共工程的承包合同制度,因何与民间工程的承包合同制度不同?应期望有什么样的制度呢?

作为地区的重要事项,在日本一般是对地方中小企业采取保护政策,这在欧美各国是不允许的,这是为什么?

在建设业的分包关系上,政府的介入有必要吗?

建设业复杂的雇用形态中,存在合理性吗?

对这些问题,将在本书中做出规范的说明。

本书的作者们都是“建设产业研究会”成员,撰写本书是

由该会进行策划的。该研究会是以经济学、经营学,土木工程(社会基础工学)的研究者为主体,还有建设业行政人员和大型企业的实业家们参加。自1995年6月开始,约每月一次听取该产业有关人士的意见,并开展了热烈的议论。

该研究会发起的当时,经济学、经营学的专家们,与建设产业相距较远,有关这一产业的研究分析尚属空白,因而对建设产业面临的许多课题,他们还拿不出来一个明确的处方。以该产业作为研究对象而进行的研究者当时几乎没有。为了改变这种状况,研究会成员们正在谋求尽可能的开展这一研究工作。

本书作为他们的中间研究成果予以归纳发表。但需由资源约束开始进行研究的课题还有很多,愿本书能够成为真正的关于建设产业研究的诱因和开端。如今,建设产业已成为重大的“节目”。既要处理20世纪80年代泡沫时期的形成的不良资产,还需解决建设需求减少的处境。这一时期最为重要的是需要整顿并健全竞争市场,提供良好的制度环境,以及改善成为阻碍的错误政策。为了21世纪日本建设产业的健康发展,当考虑必须做的事情时,诚愿能够参考本书。

本书的难产出乎预料,自1996年策划以来,改革和改订就经历了3年。在这个时间里,各方的关心很多,接受到了他们的宝贵知识、理论指导和好的意见,对此,致以深深的感谢。

感谢鹿岛学术振兴财团和东京经济研究中心援助了研究经费,由于这项支持,才能使研究会的工作继续开展,才能使本书问世。

编者

目 录

前 言

第一章 建设产业—— 1

- 1 建设业是巨人产业 1
- 2 建设业是极端的网络产业 2
- 3 建设产业是承包业 6

第二章 建设产业特殊吗? —— 12

- 1 建设业是特殊产业吗? 12
- 2 政府的作用——作为规制者的政府必要吗? 13
- 3 建设业的产业组织有特异性吗? 18
- 4 建设业的产业特性 23

第三章 建设业的企业行为—— 28

- 1 为何亏损承包 28
- 2 建设企业的市场占有率为何不变? 33
- 3 建筑产业的分包关系 39
- 4 泡沫经济对建设业的影响 42

第四章 公共工程的发包体系—— 45

- 1 为什么在公共工程中串通投标盛行? 45
- 2 日本的公共采购特殊吗? 55
- 3 投标制度改革应如何进行? 66
- 4 投标制度改革残留的课题是什么? 71
- 5 新的投标、合同制度是什么? 74

6 预定价格制度和最低限制价格制度有必要吗? 83

7 日本的投标、合同制度能够对应国际化吗? 86

第五章 建设业的政府职能——作为发包方的政府—— 93

1 “追求优质廉价”的动因 93

2 中小建设企业对策——中小企业保护政策必要吗? 95

3 地域限制——地方企业优先是否符合居民利益? 96

4 总包分包交易的合理化 98

5 政府干预助长了“业内的协调体制” 100

6 逆向分包和整体转包 101

7 主要应重视“发包者责任” 106

第六章 建设劳动的结构和特征—— 109

1 建设业的就业结构 109

2 建设业的劳动条件 115

3 建设业的雇用形式 125

4 建设业的技术、技能形成 136

5 建设业的劳动组合 150

第七章 建设服务的费用和质量—— 152

1 日本的公共工程费比美国高出 30% 152

2 怎样才能降低公共工程费 157

3 确保建设工程质量的计划 166

4 公共工程市场费用、质量和公正性的权衡 175

5 今后的课题 183

第八章 建设产业与技术革新—— 189

1 建设技术给人类带来了什么 189

2 日本建设技术的现状 194

3 日本建设产业的未来 206

第一章 建设产业

1 建设业是巨大产业

建设产业是巨大产业,在日本经济中占有极其重要的地位。建设投资额(含改造维修)每年约为 92 万亿日元,约占国内生产总值(GDP)的 20%(1995 年统计)。与欧美各国建设投资(含改造维修)约占 GDP 的 10%相比较,日本建设产业的比重特别大。

日本建设业的从业人员约 587 万人,占全产业的 10%(1990 年国家调查)。然而,这里所说的建设业中,并不包括设计事务所和建设咨询,如果含有这些,则建设产业的全部从业人员还要多。再者,也不包含建设工程用材料和机械的生产人员。

建设产业另一特征,是营业者的数目特别多。取得建设业许可的营业者数,到 1997 年 3 月已超过 56 万个。比餐饮营业者数目多,约是小酒店的 3 倍。这样多的营业者中,小型建设业者占压倒多数,平均每户营业者的从业人员约为 12 人。

在日本建设业中,有多家现代的大型企业,其中,最大企业有大成、鹿岛、清水、竹中、大林等,他们代表日本的大型企业,他们每家营业额均达到 1.5 万亿日元(约合 136 亿美元),拥有超出万名的从业人员。

2 建设业是极端的网络产业

建设产业的“生产物”一是建筑物,包括:住宅、商厦、学校、医院、音乐厅等;二是土木构筑物包括:道路、桥梁、给水、排水管道、堤坝、码头、隧道等,二者有很大的区别。这些生产物均能目睹,也为一般人所熟知。但是,建设产业是如何构成的?是由哪些人组合在一起工作的?他们之间交易关系的实际状态怎样?存在什么问题?这是外界人难以弄清楚的。

要能够理解建设产业的结构,最为有效的办法,就是看实际上建设工程是由什么人进行的即可。

把一项建设工程中有关企业间的关系,以极其简明的表达,则如图1-1所示。直到完成工程,包括设计者、综合工程业

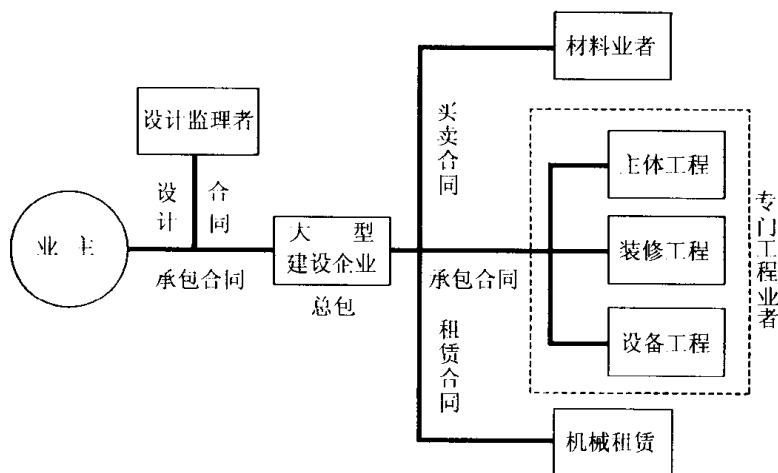


图 1-1 网络产业的建筑业

者(总包)、专业工程业者(脚手、土工、电气、油漆涂刷等分包企业)、材料供应业者(水泥、钢材等)、机械租赁业者(土方机械、

起重机械等)等,很多企业协同作业形成复杂的网络。而这样的多数企业网络束成的集结点就是综合工程业者(总包)。

图 1-1 中的企业,虽然是指作为建设业者的综合工程业者和主要专门工程业的关系,然而在建设业者以外,也有在建设工程中担当重要的角色。如设计监理者就是设计事务所和建设咨询,对设计和施工进行监督。但是,在民间工程上多是由综合工程业者负责,包括设计监理的一切业务。再者,近年来有相当多的起重机、挖土机等建设机械,由机械租赁业者提供,建设业者自有建设机械呈现减少的倾向。而提供商品混凝土、H 型钢、钢筋等建筑材料供应业者,也是极其重要的。

图 1-2 表达的是具有 10 亿日元以上注册资金的大型总包企业的成本构成。其中对分包支付的费用超过产值的一半,加上材

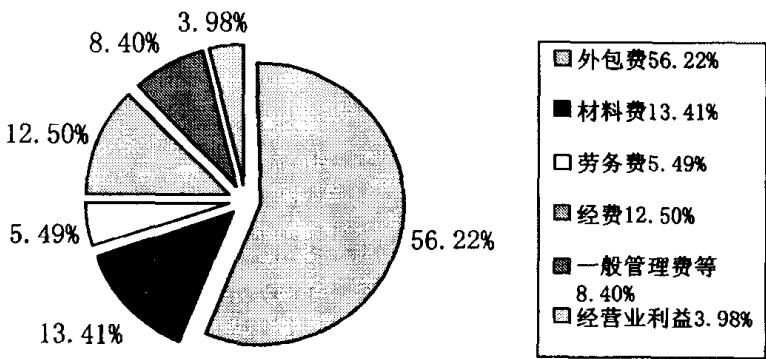


图 1-2 10 亿日元以上的大型总包企业的成本构成(1994 年)

料费合计约占 70%。因此,总包自己的完成额约占 30%左右。

建设业者(即建设企业)必须取得《建设业许可》(即经营资格),许可业者须按 28 类业种进行登记。图 1-3 表示了许多业者的构成,由于有的企业同时取得几个业种资格,因而该图中合计为 125 万个,是企业数 56 万个的 2 倍。

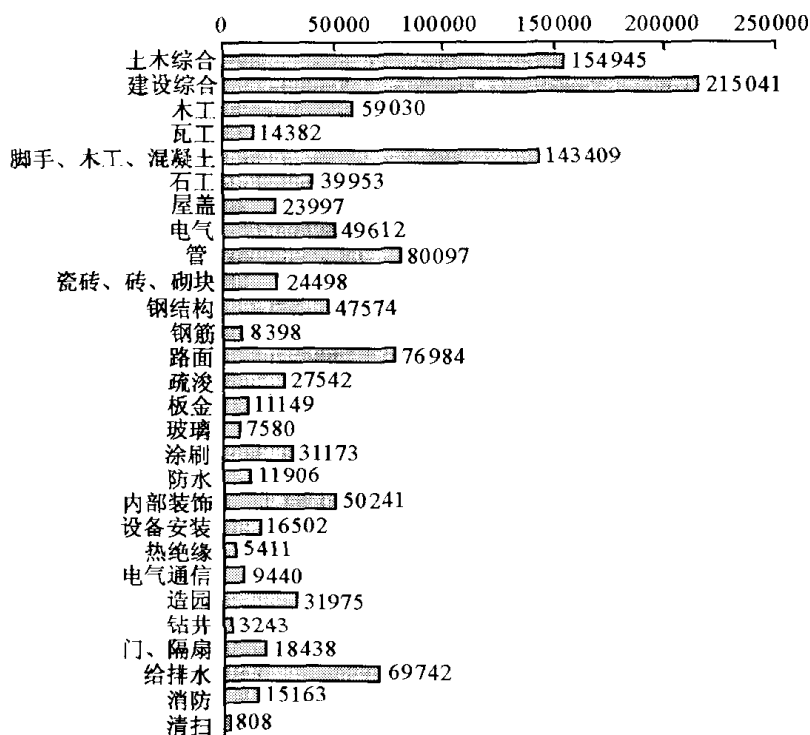


图 1-3 业种别许可业者数(1997.3)

建设工程分为建筑和土木,特别是在日本,对建筑和土木的区别很强,在大学里设有建筑学科和土木学科,他们之间对同样事物的专门用词常有不同。而且发包者(即业主)属于民间还是属于公共部门(政府)也有很大的不同,如表 1-1 所示日本建设业,政府工程的比重非常大,要占到 43.6%。

政府·民间·建筑·土木分别建设投资比率(%) 表 1-1

	民 间	政 府	合 计
住 宅	31.10	2.60	33.70
非住宅建筑	14.60	5.50	20.10
土 木	10.70	35.80	46.20
合 计	56.40	43.60	100.00

但是,超大型综合工程业者的五大公司(大成、鹿岛、清水、大林、竹中),其土木工程比重并没有全国的那么大的比重,包括民间土木部分,1997年约占20%。而比超大型企业规模较小的准大型综合工程业者、中型综合工程业者的公共工程的比重却又较大,很多情况下占到他们承包额的50%。而对公共工程依存度更大的却是他们之下的许多地方水平的建设业者。

建筑物从开始策划到投入使用的全过程如图1-4所示,表明了有多个不同企业参加,开展各自的业务。

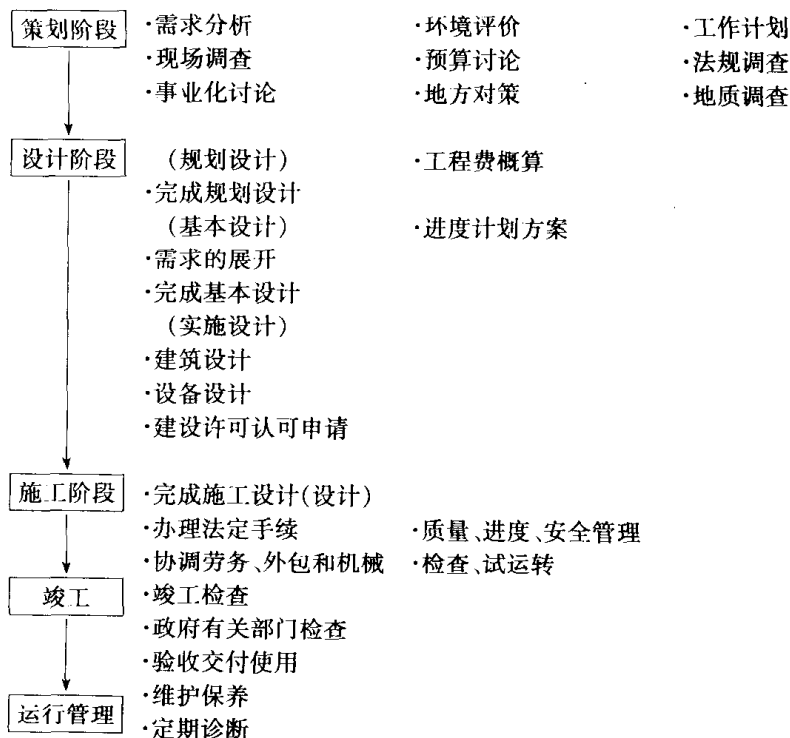


图1-4 建筑物形成的全过程

在建设工程现场有各种技能的劳动者,他们主要从事劳动的内容如表 1-2 所示,建设产业就业人员的构成如表 1-3 所示。从表中可知建设产业的劳动者中,技能者(即技术工人)和操作人员约占全就业人数的 60%;技术人员、管理人员和事务人员等脑力劳动者约占 40%。

3 建设产业是承包业

与建设业有关的人们都说:“建设业是承包业,和其他产业不同”。所谓承包业,最为普遍的就是在产品生产之前先行定购。而电视机和汽车就不同,是在消费者看到已生产出来的产品以后,经过选择才能购买。但定购产业并不少,并非建设产业有这种特殊,很久以来的造船业就是定购产业的典型。飞机、计算机也有定购生产的。

主要建设技工的操作内容

表 1-2

1	脚手(起重)	搭设暂设、脚手、打桩机装卸、重物搬运、钢筋骨架组装
2	土 工	土方、浇筑混凝土、搬运、清理
3	模板木工	木制、金属模板的制作、安装和拆除
4	钢筋工	钢筋切断、加工和绑扎
5	瓦工(抹灰)	对内外墙、顶棚、地面等使用灰浆、灰泥、熟石灰涂抹装修
6	制作木工	木制构件制作组立、地板制作铺设等
7	防水工	对屋面、墙、地下室等进行薄板防水、沥青防水、灰浆防水操作
8	瓷砖、砖及砌块工	铺贴瓷砖、砌筑砖块等
9	石 工	对石造的内外墙、地面等进行石材的加工和砌筑
10	玻璃工	对嵌入各种器具的玻璃进行加工和安装
11	涂刷工	对建筑物内外部分进行涂刷和喷涂