



宏观经济运行管理

HONGGUANJINGJI YUNXING GUANLI

主编 张存禄



军事科学出版社

宏观经济运行管理

主 编：张存禄

副主编：雷宏振

刘旭青

军事科学出版社

• 北京 •

图书在版编目(CIP)数据

宏观经济运行管理/张存禄主编. —北京:军事科学出版社,2001.8

ISBN 7-80137-475-4

I. 宏… II. 张… III. 宏观经济—经济管理
IV. F015

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 053974 号

宏观经济运行管理

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:西安政治学院印刷厂

开本:787×970 毫米 1/16

版次:2001 年 8 月北京第 1 版

印张:14.5

印次:2001 年 8 月第 1 次印刷

字数:276 千字

印数:1—1500 册

书号:ISBN 7-80137-475-4/E·318

定价:29.00 元

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 什么是宏观经济管理	(1)
一、经济管理与宏观经济管理	(1)
二、经济管理理论的形成与发展	(3)
三、经济管理的二重性	(5)
第二节 宏观经济管理的任务、目标与手段	(6)
一、宏观经济运行管理的基本任务	(6)
二、宏观经济管理目标	(7)
三、宏观经济管理手段	(9)
第三节 宏观经济管理体制	(12)
一、经济管理体制的含义	(12)
二、宏观经济管理体制的内容	(12)
三、经济体制的类型	(14)
四、我国社会主义市场经济体制的建立	(15)
第二章 宏观经济运行与监测	(19)
第一节 宏观经济系统	(19)
一、宏观经济系统的构成	(19)
二、宏观经济系统的运行特征	(21)
三、国民经济的环境	(23)
第二节 宏观经济的运行管理	(24)
一、宏观经济预测	(24)
二、宏观经济决策	(25)
三、编制计划并组织实施	(26)

四、宏观经济调控	(26)
五、宏观经济监督	(27)
第三节 宏观经济监测	(28)
一、宏观经济监测和预警系统	(28)
二、宏观经济预警的指标体系	(29)
三、预警指数的计算	(30)
四、宏观经济评判标准	(31)
第三章 国民经济核算	(34)
第一节 国民经济核算体系	(34)
一、国民经济核算体系的种类与功能	(34)
二、世界上两大核算体系的形成与发展	(35)
第二节 我国新国民经济核算体系	(37)
一、建立新国民经济核算体系的必要性	(37)
二、我国新国民经济核算体系的主要内容	(38)
三、我国新国民经济核算体系的特点	(43)
第三节 我国国民经济核算的主要指标	(44)
一、国内生产总值	(44)
二、国民生产总值	(47)
三、国民生产净值与国内生产净值	(47)
四、国民生产净值与国民收入	(48)
五、个人收入与可支配收入	(48)
第四节 描述宏观经济运行的常用概念	(49)
一、综合性生产与限制性生产	(49)
二、流量与存量	(50)
三、潜在产出与现实产出	(50)
四、名义产出与实际产出	(51)
第四章 总供给与总需求	(53)
第一节 总供给与总需求的基本含义	(53)
一、社会总供求及其测定	(53)

二、总供求曲线	(54)
三、总供求曲线的移动	(57)
四、价格弹性	(59)
第二节 社会总供求平衡的内容	(60)
一、社会总供求平衡的基本含义	(60)
二、社会总供求平衡的意义	(61)
三、社会总供求平衡的标志和公式	(61)
第三节 我国的总供求失衡及其治理	(64)
一、我国社会总供求失衡的基本态势	(64)
二、我国需求膨胀的原因分析	(66)
三、社会总供给与总需求的调控	(68)
 第五章 经济增长和可持续发展	(72)
第一节 经济增长及其影响因素	(72)
一、经济增长及增长速度	(72)
二、经济发展	(74)
三、影响经济增长和经济发展的因素	(75)
四、适度经济增长	(78)
第二节 经济增长方式	(80)
一、经济增长方式的含义	(80)
二、不同经济增长方式的比较	(82)
三、经济增长方式的转变	(82)
第三节 经济和社会可持续发展	(85)
一、可持续发展的含义	(85)
二、经济和社会可持续发展的原则	(85)
三、实现经济和社会可持续发展的基本途径	(86)
 第六章 货币供求与货币政策	(91)
第一节 货币的供求	(91)
一、货币供给	(91)
二、货币需求的类型及影响因素	(96)

三、货币供求与社会总供求的平衡	(98)
第二节 货币政策的要素	(99)
一、货币政策目标	(99)
二、货币政策工具	(102)
第三节 货币政策的类型与功能	(105)
一、紧缩性货币政策	(105)
二、扩张性货币政策	(106)
三、均衡性货币政策	(106)
第七章 财政收支与财政政策	(110)
第一节 财政收支	(110)
一、财政收入	(110)
二、财政支出	(111)
三、财政平衡与财政赤字	(113)
第二节 财政政策	(116)
一、财政政策目标	(116)
二、财政政策工具	(117)
第三节 财政政策类型及其运用	(121)
一、财政政策的类型	(121)
二、财政政策的运用	(121)
三、财政政策与货币政策的搭配使用	(123)
第八章 产业结构与产业政策	(128)
第一节 产业结构	(128)
一、产业结构的概念	(128)
二、产业结构的划分	(129)
三、产业结构的变化规律	(131)
第二节 产业结构的合理化	(132)
一、合理产业结构的标志	(132)
二、影响产业结构变化的因素	(133)

三、新时期我国产业结构调整的任务	(135)
第三节 产业政策	(138)
一、产业政策的概念和内容	(138)
二、产业政策的作用	(142)
三、产业政策的制定与实施	(143)
第九章 经济周期	(146)
第一节 经济周期的一般概述	(146)
一、经济周期的含义	(146)
二、经济周期的类型	(147)
第二节 我国的经济周期	(151)
一、我国的经济周期	(151)
二、我国经济周期的特点	(155)
三、我国经济周期的成因	(156)
第三节 经济周期的预测和调控	(158)
一、经济周期的预测	(158)
二、经济周期的调控	(158)
第十章 失业与就业	(161)
第一节 劳动力的供给与需求	(161)
一、劳动力的供给	(161)
二、劳动力的需求	(162)
三、劳动力市场的供求均衡	(163)
第二节 失业与反失业政策	(164)
一、失业与失业率	(164)
二、失业的种类及其成因	(166)
三、失业成本	(168)
第三节 我国转轨中的失业问题	(170)
一、转轨型失业的成因	(170)
二、转轨型失业的特点	(173)

三、解决转轨型失业的政策措施	(173)
第十一章 通货膨胀与通货紧缩	(181)
第一节 通货膨胀	(181)
一、通货膨胀的定义和度量	(181)
二、通货膨胀的类型	(182)
三、通货膨胀效应	(182)
第二节 通货膨胀的成因与反通胀政策	(185)
一、通货膨胀的成因	(185)
二、通货膨胀的治理	(188)
三、我国通货膨胀的原因与治理	(190)
第三节 通货紧缩	(192)
一、通货紧缩的含义与成因	(192)
二、通货紧缩的危害	(195)
三、治理通货紧缩的对策	(196)
第十二章 涉外经济管理	(200)
第一节 国际收支	(200)
一、国际收支的含义	(200)
二、国际收支平衡表	(201)
三、国际收支的失衡与调节	(203)
第二节 外汇和汇率	(206)
一、外汇和汇率的基本概念	(206)
二、汇率制度的类型	(206)
三、外汇管理	(208)
第三节 我国的对外经济政策	(211)
一、对外贸易政策	(211)
二、利用外资的管理	(214)
三、我国与世贸组织	(215)
后记	(221)

第一章 导 论

社会主义市场经济运行管理,是一个需要深入研究的新课题。这不仅是因为在我国高度集中的计划经济体制下,不可能有真正意义上的科学的宏观经济管理,还在于当前我国尚处在体制转轨的过程之中,对这一课题的研究还有待实践的发展和理论的创新。本书想就此做一点微薄贡献。导论的任务是对社会主义市场经济宏观管理的基本要素进行概括性阐述,以便使读者对宏观经济管理科学的形成与发展,宏观经济管理的内容和任务,宏观经济管理的目标和手段,以及宏观经济运行体制等有一个概括的了解。

第一节 什么是宏观经济管理

一、经济管理与宏观经济管理

(一)经济管理的含义

从字面含义理解,管理就是管辖与治理的意思。在管理学中,人们把管理解释为管理者为实现组织目标,对被管理系统的运行所进行的一系列决策谋划、组织引导、调节控制的过程。管理存在于一切领域,形式多种多样,经济管理是其中最基本、最常见的一种。

经济管理是人们为有效进行经济活动所不可少的。常识告诉我们,人类要维持生存、繁衍后代,不断发展,就必须不断地征服自然、改造自然,从事物质产品和精神产品的生产,而要使生产活动富有秩序、效率和成效,就需要有人进行组织管理,这就像一个乐队,必须有一个指挥,才能演奏出优美动听的乐章一样。由此可以说,经济管理是融汇于社会经济活动之中的,具有特定职能的人的有目的活动。是人们按照预定目标,对社会经济活动进行组织、计划、控制的综合性活动。经济管理既是一门科学,又是一门艺术,同时也是社会总体劳动的一个组成部分。同其他形式的劳动一样,管理者的付出作为生产劳动也参与价值创造,使社会财富增加。

(二)经济管理的构成要素

经济管理作为一种社会活动,包括管理主体、管理客体、管理目标和管理职能几个基本要素。管理主体就是执行管理职能的人或组织。他们制定并组织实施经济管理决策,以便使被管理系统按照预定目标运转;管理客体就是管理的对象,即社会经济系统。它都是由人、物、事构成的复合系统,是不断同外界

环境进行资金、信息与物质交换,不断发展变化的开放性系统;管理目标是管理者对经济系统运行成果的预期,它通常以系统运行要达到的某种状态,或以某种经济指标来表示。管理目标为管理活动指引方向,目标的实现程度又是衡量管理成效的重要尺度;管理职能就是经济管理的基本功能。管理的一般职能包括领导、组织、计划、协调、控制等,职能的有效发挥过程也就是管理工作的展开和管理目标的实现过程。在一个经济管理系统中,管理的四要素是紧密联系的。管理主体是经济管理活动的主导要素,由他确定管理目标,行使管理职能;管理客体作为被管理的对象对管理主体产生反作用,影响管理目标的确定和管理职能的发挥,离开其中任何一个要素,管理工作都无法进行。

经济管理按照其管理的范围,可分为微观经济管理、中观经济管理和宏观经济管理。微观经济管理主要是对企业经济活动进行的管理;中观经济管理则是对部门经济、行业经济、地区经济所进行的管理;宏观经济管理则是以整个国家的社会经济运行为对象所进行的管理,所以又可称做国民经济管理,它是一国范围内层次最高、难度最大、最为复杂的经济管理。所谓宏观经济管理,是指一国政府为实现国家经济和社会发展目标,对国民经济总体运行所进行的全局性和综合性的系统管理。

(三)宏观经济管理的特征

与其他层次的经济管理相比,宏观经济管理具有以下特征:

第一、管理的对象是整个国家的社会经济活动。微观经济管理面对的是一个企业,中观经济管理面对的是一个局部,而宏观经济管理面对的则是若干微观、中观经济活动主体行为的集合,是整个社会经济活动的运行。宏观经济管理着眼的不是某个个体或某个局部,而是整体层面上的带有战略性、普遍性、关键性、倾向性的问题。所以它必须侧重于全局、侧重于总体、侧重于总量,有人把宏观经济管理简单地概括为“总量管理”就是这个道理。

第二、管理活动具有连续性和不可中断性。社会经济不像微观经济主体的活动那样,可以歇业或关闭,缓建或停建,宏观经济活动是不能中断的。这是因为,物质资料的生产是人类社会存在和发展的基础,一个社会不能停止消费,也不能停止生产,任何社会的生产过程都是一个周而复始,不断更新发展的过程。宏观经济活动的这种连续性决定了宏观管理的不可中断性。它要求一切宏观管理决策和政策措施要相互衔接,相互协调,保持一定的连续性和稳定性。相互冲突,朝令夕改的宏观管理政策措施,不仅会使社会经济活动陷入混乱,还会造成经济资源的损失和浪费,影响经济发展。

第三、管理的目标是多重的和有冲突的。宏观管理目标的多样性取决于经济和社会活动的丰富多样性与相互关联性,每一种活动都有其特定目标,并要求在宏观管理的总体规划和目标中得以体现。国家的强盛和社会的进步也不是单靠

某一方面的进步可以实现的,而是靠经济、科技、军事、文化、社会的全面发展达成的,由此决定了宏观经济管理的目标不仅要追求经济增长和经济发展,同时也要追求社会事业的进步与生态环境的改善。这种目标的多样性正是宏观经济管理区别于其他层次管理的一个显著特征。在宏观管理的目标体系中,有些目标之间还存在一定矛盾。比如追求经济增长可能会带来生态资源的破坏;为抑制通货膨胀采取的措施,可能会造成经济增长速度放缓和失业率上升;而强调效率可能会导致收入差距扩大,影响社会秩序的稳定。这种目标的多样性和冲突性决定了宏观经济管理的复杂性和艰巨性。

第四、管理效果的滞后性和影响深远性。经济活动的滞后效果是指活动完成之后经过一段时期才能产生的效果。这一时期就是管理效果的滞后期。比如投资的效果不是当时可以显现的,而是要等到几年之后才能表现出来的。至于一项重大决策的实施,其效果滞后期会更长。比如西部大开发战略的实施,它对国民经济的影响要等若干年以后才可能显现。不仅如此,宏观经济管理的决策都影响深远,如果出现重大决策失误,造成的影响往往要经过一代甚至几代人的努力才能弥补。这一特征表明宏观经济管理是关系国家和民族兴衰的管理。

二、经济管理理论的形成与发展

经济管理是人类共同劳动的产物,是社会分工协作发展的要求。而经济管理理论则是随着社会经济的不断发展逐步形成的。它的产生和发展与人类生产活动是相互影响、相互促进的。一方面,生产的不断扩大,生产社会化水平的不断提高,科学技术的日益发展,对经济管理不断提出新的更高的要求,推动着管理科学不断向前发展;另一方面,经济管理科学的发展和普及,管理水平和效率的提高又极大地促进了社会经济的发展。正是在这种交互作用的过程中,形成了不同阶段、不同内容和不同特点的经济管理思想和管理理论。

在资本主义工场手工业时期,工业生产力发展水平还很落后,系统完整的管理理论还没有形成,这个时期的管理只能是按照经验办事。工场主凭经验进行管理,工人凭经验操作,因而这个时期的管理不能不是一种粗放式的、经验型的管理。到了19世纪末20世纪初,资本主义的生产关系和生产力都发生了显著的变化,企业规模不断扩大,生产技术更加复杂,市场竞争日益激烈,劳资矛盾也日益尖锐,这时传统的经验管理已经不能适应资本主义工业发展的需要了,资本主义的生产关系和生产力的发展,要求管理者对生产过程实行更严密的组织;要求科学组织生产过程,改善工艺管理;要求不断降低产品成本以提高竞争力。这就迫使管理工作进行新的探索和研究,于是产生了以泰勒和法约尔等人为代表的“科学管理”理论。“科学管理”理论的产生及其在工业中的运用对资本主义生产力的发展起了很大的推动作用,但是,作为一种特定历史条件下的产物,它也有很大的局限性。到了20世纪40年代,特别是第二次世界大战以后,资本主义经

经济发展过程中又出现了许多新的变化,诸如工业生产迅速增长,企业规模进一步扩大,资本在国际间相互渗透,形成许多规模巨大的跨国公司;现代科学技术的飞速发展,新技术、新材料、新工艺、新产品不断涌现,垄断竞争更加广泛激烈,市场风云变幻、迷惘难测;生产社会化水平进一步提高,各企业、各行业乃至部门间的分工协作更加紧密,更加发展,在这种情况下,古典的“科学管理”理论已经远远不够用了,于是在广泛吸收系统论、信息论、控制论、运筹学、规划论、决策学等最新自然科学和社会科学优秀成果的基础上,又形成了新的现代管理理论。现代管理科学园地中,学派林立,色彩纷呈,交互融合,各具所长,诸如行为管理学派、系统管理学派、决策管理学派以及权变学派等等,都是其中的优秀代表。

早期的资产阶级管理科学,侧重于微观经济管理的研究。这是由资本主义经济性质和生产力发展水平决定的。早期的资本主义是自由竞争的资本主义,资本主义基本矛盾尚未达到尖锐化、表面化的程度。私营业主为了在竞争中取胜,往往只重视微观经济管理的探索和研究,这时在宏观经济管理中是古典经济学派的“自由放任”思想占上风,权威的经济学家们反对政府干预经济。如亚当·斯密就说过:“如果政治家企图指导私人如何运用他们的资本,那不仅是自寻烦恼地去注意最不需要注意的问题,而且采取一种不能放心地委托给任何人,也不能放心地委之于任何委员会或参议院的权力。”^①他认为通过“看不见的手”的自发调节就可以实现社会生产的均衡。斯密之后,在西方经济学界占主导地位的马歇尔新古典学派也认为资本主义经济制度是完美的,它通过市场机制自行调节,可以实现充分就业,国家不必干预社会经济。然而,随着生产社会化水平的不断提高,资本主义社会的各种矛盾日益激化和加深,终于在1929~1933年爆发了资本主义历史上空前的,也是最严重、最深刻、持续时间最长的世界性经济危机。这次经济危机的爆发表明,单靠科学地微观管理,并不能保障社会资源的均衡配置,无法逃避周期性经济危机的惩罚,不能保障社会经济稳定发展,于是主张国家干预社会经济的思潮开始抬头,并在此历史背景下产生了“凯恩斯革命”,创立了以“需求管理”为内容的宏观经济管理理论。

凯恩斯的“需求管理”理论主张由国家采取某些政策措施来调节社会总需求,即当有效需求不足时刺激总需求,当出现过度需求时抑制总需求,以求得总需求与总供给的均衡,实现充分就业,消灭通货膨胀。凯恩斯理论的主要内容包括宏观财政政策和宏观货币政策。由“自由放任”到“政府干预”思想的提出,反映了经济学界对宏观经济管理认识过程的深化,也体现了人们对市场经济运行规律及其习性的把握更趋成熟。

在凯恩斯经济学成为西方主流经济学的几十年间,虽然也有一些非主流学

^① 亚当·斯密:《国富论》上卷,北京,商务印务馆,1997,第28页。

派如货币学派、供应学派和制度学派对凯恩斯主义提出过挑战,但并未受到官方的重视。这期间,西方发达国家主要奉行的是凯恩斯的经济政策。这些政策的实行虽然对西方经济的复兴和发展起到了一定作用,并延迟了大规模经济危机的爆发,但是西方经济又出现了经济史上前所未有的失业和通货膨胀并发的“滞胀”局面。这说明凯恩斯的“需求管理理论”还存在着严重的缺陷和不足,说明在以生产资料私有制为基础的资本主义社会,要对宏观经济运行进行科学的、有效的宏观调控是非常困难的。只有在社会主义制度下,市场经济才可能在政府有效的宏观调控下持续、健康、快速地发展。

社会主义国家之所以能对宏观经济运行进行有效的宏观管理和调控,从根本上来讲是由社会主义生产关系及其在此基础上的社会化大生产所决定的。社会主义基本经济制度的建立,把原来根本利益关系矛盾和被割裂的许多企业和部门联结成为一个真正统一的利益整体,从而客观上需要并且能够在全社会范围内自觉地组织社会经济活动,对国民经济进行总体协调和总体规划。同时,社会主义制度不仅需要,而且使我们有可能建立强大的社会经济管理中心和信息中心,有可能在根本利益一致基础上对市场运行和各产业部门、各企业的经济活动进行统一的协调和管理。在社会主义国家,中央政府不仅可以对国民经济进行总量平衡,而且可以规划其长期发展,进行布局 and 结构上的调整、发展方式的转换,维护人口、经济、社会和生态的平衡,这也是社会主义经济管理区别于西方宏观经济管理的重要标志。

三、经济管理的二重性

经济管理的二重性是马克思在分析资本主义经济管理时首先提出来的。马克思在《资本论》中写道:“资本主义的管理就其内容来说是二重的——因为它所管理的生产过程本身具有二重性;一方面是制造产品的社会劳动过程,另一方面是资本的价值增值过程。”^① 马克思的这段话告诉我们,资本家的管理既是组织社会劳动的过程,又是剥削雇佣工人的剩余劳动,生产剩余价值的过程。资本主义管理的二重性,是由其生产过程的二重性决定的。资本主义生产既是物质资料的再生产,又是资本主义生产关系的再生产,由此决定了“资本家的管理不仅是一种由社会劳动的过程产生并属于社会劳动过程的特殊职能,它同时也是剥削社会劳动过程的职能”。

马克思的这一论断虽然分析的是资本主义经济管理,也适合于分析其它一切社会形态下的经济管理。推广开来说,任何社会生产也都是二重的,都是物质产品的再生产和生产关系再生产的统一。这样,做为社会生产的管理活动来说也都是二重的:一方面,要求管理者合理组织社会生产力,即科学开发和有效利用

^① 马克思:《资本论》第一卷,北京,人民出版社,1975,第368页。

各类经济资源,以最少的劳动耗费生产出最多的物质产品,千方百计提高生产效率,争取最大的经济效益;另一方面又要在管理中协调和维护社会生产关系,使社会生产贯彻本阶级的意志,服从本阶级的利益,实现自己的生产目的。就是说,任何管理者都既要协调人与物的关系,又要协调人与人的关系。通常,人们把前者称为管理的自然属性,把后者称为管理的社会属性。管理的这两重属性体现在经济管理者所付出的指挥劳动和监督劳动之中,他们是相互交融在一起的。

经济管理的两重属性是同一管理活动相互联系的两个方面,但它们又具有不同的特点。管理的自然属性反映了社会生产力运动的一般规律和要求,无论生产的社会形式如何变化,管理的自然属性是不会改变的,从这种意义上讲,管理的自然属性体现了经济管理的共性、一般性和可继承性;管理的社会属性则反映了社会生产关系的要求,它在不同的社会形态中具有本质的区别,因而它体现的是经济管理的特殊性、个别性和阶级性。比如资本主义生产同社会主义生产都属于建立在一定科学技术基础之上的社会化大生产,因而无论是资本主义的管理或是社会主义的管理,都必须遵循客观规律的要求,采用科学的管理手段和现代技法,才能把社会生产科学组织起来,从这一点上看两者有着共同的自然属性,体现管理的自然属性的一切管理方法和管理艺术都可以互相学习,互相借鉴。但从生产关系的角度看,社会主义生产同资本主义生产有着截然不同的目的,两种管理的社会属性又根本对立,相互排斥,因而体现两种管理社会属性的东西不能够互相搬用。

正确理解和运用马克思关于经济管理的二重性原理,对于指导社会主义经济管理具有重要意义。首先,这一原理是社会主义经济管理的重要理论基础。它告诉我们,搞好经济管理一方面要注意遵循生产力发展的要求,自觉按照经济规律、技术规律办事,尽量采用先进的科学方法,合理组织生产力,才能创造出更多更好的物质财富;另一方面,社会主义经济管理也要重视社会属性的要求,贯彻社会主义生产目的,不断巩固和完善社会主义生产关系。其次,经济管理二重性原理还可以指导我们正确学习和借鉴其它社会制度下经济管理的理论和方法。对于国外的和以往的管理理论和方法中体现自然属性的东西,凡是符合我国国情的要积极学习,大胆引进,以提高我国经济管理的水平;凡是体现资本主义管理社会属性,与社会主义制度不相符合的东西,都应坚决予以剔除和批判,以端正社会主义经济管理方向。

第二节 宏观经济管理的任务、目标与手段

一、宏观经济运行管理的基本任务

宏观经济管理的任务包括基本任务和具体任务。一个国家一定时期内宏观

经济管理的基本任务是由所处社会发展阶段的基本矛盾和基本任务决定的。发展阶段不同,基本矛盾不同,决定了宏观经济管理的基本任务也不相同。我国现在正处在社会主义初级阶段,这个阶段的主要矛盾是“人们日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。这一矛盾决定了我国在社会主义初级阶段的根本任务是发展生产。由此要求现阶段我国宏观经济管理必须围绕初级阶段党的根本任务的完成和基本矛盾的解决行事,必须为促进生产的发展而努力,所以,现阶段我国宏观管理的基本任务必须是正确处理国民经济运行中的各种矛盾,保证国民经济持续、快速、健康地发展。

现阶段我国宏观经济运行管理的基本任务主要有三个方面:

第一,根据党和国家的有关路线、方针、政策和不同时期的政治经济任务,按照客观经济规律的要求和具体国情,正确制定经济和社会发展战略,确定战略目标,战略重点和重大战略措施,编制经济和社会发展计划,并按照战略与计划的要求对国民经济实行统一组织领导。

第二,综合运用各种调控手段,调节社会再生产各环节之间、国民经济各产业部门之间,各地区之间在经济运行中形成的矛盾和各种经济利益关系,为微观经济的发展创造良好的外部条件,确保宏观经济按照预定目标健康发展,并取得好的经济效益。

第三,巩固和完善社会主义基本经济制度,建立和完善社会主义市场经济体制,建立和健全经济法规和各种管理制度,调动各方面的积极性,解放和发展社会生产力。

二、宏观经济管理目标

宏观经济管理目标是宏观经济管理所要达到的预期目的。对宏观管理目标,我国早期的宏观管理理论中有两种相互矛盾的认识:一种认识是完全照搬西方经济理论,把宏观经济问题看作是短期均衡问题,认为宏观经济管理的目标只是经济稳定,经济增长和国际收支平衡。另一种认识以中国的特殊国情和传统的计划经济理论为基本依据,将原有的计划管理简单等同于宏观经济管理,虽然也注意到了总量平衡的重要性,但更多地关注经济结构问题,如长期的经济发展问题。随着我国社会主义市场经济体制的确立和建设社会主义市场经济实践的发展,这两种认识逐步取得了统一,将宏观经济管理的目标归结为优化资源配置、经济增长、经济稳定几个方向上。

宏观经济管理目标由总体目标和具体目标组成。其总体目标只为宏观经济管理指引方向,一般不涉及具体内容。具体目标是总体目标的中介性目标,它为总体目标的实现提供保障。常见的宏观经济管理具体目标有以下几种:

1、充分就业。充分就业目标是指在一定的工资水平和技术设备得到充分利用的条件下,所有能工作而且愿意工作的人都有工作机会。充分就业是个有限的

不确定的概念。因为充分就业中还包括“自愿性失业”。在我国,实现劳动者的充分就业,不仅是使劳动力资源得以充分利用的要求,而且也是社会主义制度的本质要求,是保持社会稳定的必要条件。世界上所有国家,都十分重视居民的就业问题,努力将失业率控制在安全范围之内,如果失业人数过多,失业率长期居高不下,失业时间较长,政府威信就会被大打折扣,社会就会出现不安定局面,其经济增长和社会的发展就会受到影响。

2、经济增长。经济增长是提高综合国力,改善人民群众物质文化生活水平和质量的根本保证。没有持续快速的经济增长,社会其它事业的发展就没有物质依托。因此,经济增长自然就被锁定为宏观经济管理的首要目标。把经济增长作为宏观经济管理目标的实质,在于通过有效的宏观管理活动使经济增长保持一定的速度,增长问题从某种意义上说就是速度问题。经济增长速度慢了不利于社会的发展与进步,但是不顾国力的承受能力,片面追求高速度的做法被实践证明也是十分有害的。宏观经济管理不是要追求高速度,而是要追求经济的适度增长。即既要能满足社会发展的需要,又要能满足人口增长和技术进步的要求,同时要与一定时期的国力相适应。

3、物价稳定。物价稳定指的是价格总水平的稳定。物价稳定目标是将通货膨胀率控制在一个“安全区”以内。在现代社会和纸币经济制度下,各国的物价总水平总是不断上升的,这是世界经济的一个共同特点。所以,物价稳定不是物价不动,而是使物价的上升保持在一个可以忍受的,缓慢爬行的范围之内,即保持一个温和的通货膨胀率。物价回落,通货紧缩,会造成经济衰退;但是,如果通货膨胀率过高,出现恶性通货膨胀,肯定也对经济增长不利。宏观经济管理的重要目标就是将通货膨胀控制在一个合理的范围之内,使通货膨胀既能起到经济增长的“润滑剂”作用,又能为社会所接受,不对经济稳定产生负面影响。

4、收入公平分配。公平分配不仅是一个重要的经济问题,也是一个重要的社会问题和政治问题。宏观经济管理的任务概括起来无非是两个方面:一是发展生产,二是搞好分配。社会主义国家发展生产的目的是不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,分配问题解决不好,会直接影响甚至损害群众的利益,挫伤他们的积极性,反过来影响生产力和经济的发展。在现实社会生活中,公平分配是很难把握的。首先人们对“公平”的理解就各不相同。在西方经济学界,亚当·斯密、萨伊、A·C·庇古、马歇尔、加尔布雷斯、M·费里德曼、罗尔斯等人“公平分配”的理解就大相径庭;在我国现阶段经济学家们对此至今还在争论不休。无论人们最终在何种程度上统一认识,但从我国的实践经验中得知,在社会主义初级阶段,平均分配绝对不公平,收入差距过大同样也是不公平。宏观经济管理的任务就是如何正确贯彻社会主义初级阶段的分配政策,坚持效率优先、兼顾公平,同时采取必要的政策措施,保护合法收入、调节过高收入、取缔非法收入、防