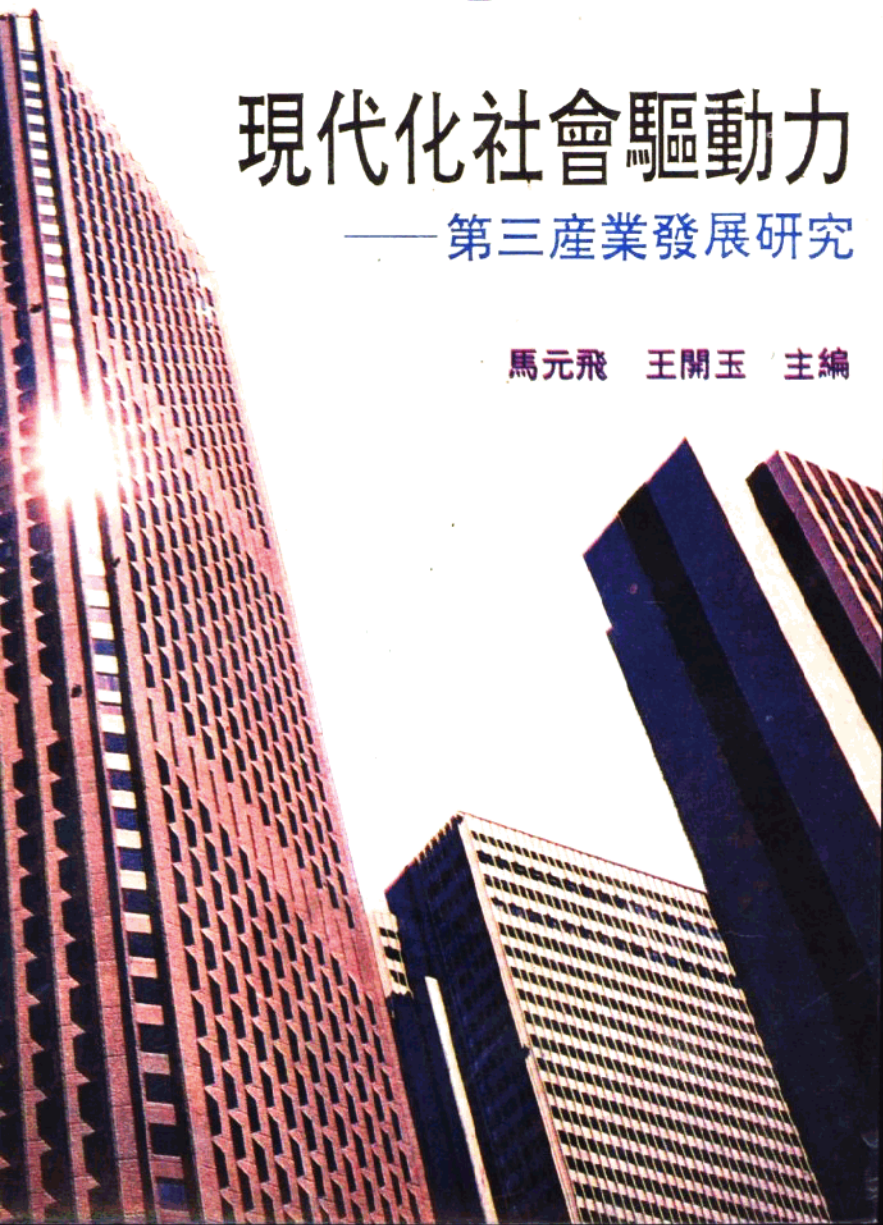


窗口經濟系列叢書之五

現代化社會驅動力

——第三產業發展研究

馬元飛 王開玉 主編



目 录

第一编 加快第三产业发展是关系全局的重大任务	(1)
加快第三产业发展是关系全局的重大任务.....	卢荣景(2)
牢固树立依靠科技进步加快经济发展的	
指导思想.....	杨永良(6)
解放思想 转变观念 加速第三产业的发展 ...	王太华(13)
加快第三产业发展 实现经济腾飞	张润霞(19)
抓住机遇发挥创造性 在扩大开放、深化改革	
中大力发展第三产业	马元飞(25)
第二编 第三产业概论	(52)
第三产业概论	王开玉(53)
一、第三产业部门的概念、内涵、分类和特点	(53)
二、第三产业是现代化社会、现代化经济的驱动力	(64)
三、在深化改革、扩大开放中加快第三产业发展	(70)
第三编 深化改革 推动第三产业的兴起和发展	(83)
上篇 发挥市场作用 培育和发展市场体系	(84)
引入市场机制 发展第三产业	(84)
遵循市场规律 发展第三产业	(87)
上海建立五大功能区、六大配套系统	(89)
市场经济与创新意识.....	何永炎(92)
重视市场在资源配置中的基础作用	方学军(98)
加快商品市场的培育和建设	盛志刚(104)

大商业与大流通、大市场新格局	朱庆炎(109)
抓住当前有利时机 加快发展物资流通产业	张 健(121)
探索和建立新的运输和调控机制 加快发展粮食	
市场经济	刘世兴(128)
完善金融服务体系 促进第三产业发展	陆业良(135)
人才市场建立和完善的几个问题	许崇璇(142)
供销社要建设和繁荣城乡市场	姚杰祥(156)
加快商业网点建设 完善市场体系	牛 品(169)
 加快发展第三产业 促进企业转换经营机制	仇旭东(177)
科技产业	(194)
依靠科技振兴农村经济	季 烽(194)
科技是第三产业的支柱产业	李抗美(206)
中篇 适应向现代化社会、现代化工业、	
现代化农业发展的城乡服务体系	(218)
农村基层如何奔小康	
萧县新庄镇的调查与思考	卢荣景 方兆祥 陆子修(217)
县级经济工作的思路和方法	
从桐城县发展乡镇企业说起	余永东(228)
关于农村剩余劳动力转移途径的思考	朱惜儒(238)
成都市增强城市综合服务功能	(248)
加快第三产业发展 完善城市服务功能体系	胡广兰(251)
下篇 建立和完善社会保障体系	(257)
建立和完善社会保障体系	辛 欣(258)
社会保障业	(271)
深化社会保障改革 大力发展第三产业	张阿荣(271)

旅游产业	(276)
世界是黄山旅游的大市场	赵正永(276)
旅游业是重要的基础产业	童凤利(285)
第四编 广泛动员和依靠社会各方面力量	
兴办第三产业	(290)
转变投入机制,动员个体、私营经济投资	
入股,放活投资主体	(291)
发育社会主义市场体系与发展个体和	
私营经济	张剑锋(294)
充分发挥税收经济杠杆作用 促进第	
三产业发展	张芦生(310)
搞好工商服务 培育发展市场	胡传干(319)
树立新观念 为第三产业选拔和培养	
人才	开先有(329)
离退休人员通过兴办第三产业走上大	
市场	王 峻(339)
第五编 顺应经济市场化、国际化潮流,研究和借	
鉴发达国家发展第三产业的理论和经验	(340)
关贸总协定及其相关问题	吴昌期(341)
❖ 在引进、消化、开拓、创新中发展	张巨声(364)
研究和借鉴发达国家一切文明成果	
为我国现代化服务	王开玉(373)
北京、上海吸收资金 发展第三产业	(382)
利用外资 引进技术是内陆地区发展第三	
产业的重要手段	贺 凌(384)

以内贸促外贸 把第三产业窗口办	
在新疆·····	程明福(394)
第三产业的新型集体经济窗口在发展·····	安 集(401)
附录(译文部分)·····	(403)
资本市场和金融机构的发展阶段·····	(405)
社会主义有没有现成的经济规律·····	(447)
关于苏联的经济问题·····	(463)
编后记·····	(477)

第一编 加快第三产业发展是关系全局的重大任务

第三产业的发达兴旺,是现代化经济的一个重要特征。第三产业的兴起和发展,既是一、二产业发展的结果,也是一、二产业继续发展的推动力。例如,以科技为基础的电子化、信息化为标志的新兴产业的崛起,是现代化的先导,带来了生产力结构的巨大变化。这一新兴产业也是现代化的基本内容。现在,加快我国第三产业发展,可以有效地推进我国工业化、现代化,是关系全局的重大任务。我们要深入贯彻和落实中共十四大精神和中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》,树立商品化、社会化的新观念,加快发展第三产业,加快我国改革开放和现代化建设的步伐,促进国民经济发展第二步战略目标的实现。可以断言,第三产业的发展 and 完备,必将对建设有中国特色的社会主义产生深远的影响。

加快第三产业发展是 关系全局的重大任务

○卢荣景

江泽民同志在十四大报告中指出：“第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。”因为一、二、三产业是互相联系、互相促进的。第一、第二产业的发展，必然要带动第三产业的兴起；第三产业的兴起，又会进一步优化资源配置，把第一、第二产业更好地推向市场，促进市场经济的发展。因此，第三产业的发展水平，是衡量一个国家或地区现代化社会经济发达程度的重要标志。目前，世界上发达国家，第三产业增加值占国民生产总值的比重和就业人数占社会劳动者总人数的比重，都在50%到60%，高的达70%以上；发展中国家也在加快发展，一般达到40%左右。1991年，我国第三产业增加值占国民生产总值的比重仅为27.2%，就业人数占社会劳动者总人数的比重为18.9%。我省仅为21.6%和14.9%，分别低于全国平均水平5.6个百分点和4个百分点。这种状况，要求我们必须在积极优化第一产业、大力调整和发展第二产业的同时，用更多的力气加速振兴第三产业，使第三产业的发展速度不仅要高于第一、第二产业，而且要达到以至高于全国的

作者为中共安徽省委书记。

平均水平。只有这样,才能跟上全国的发展步伐,实现一、二、三产业协调发展。

加快发展第三产业,要紧紧围绕建立社会主义市场经济体制的需要,从培育社会主义统一市场、城乡社会化综合服务和社会保障三大体系入手,先从比较低的层次特别是直接为工农业生产、商品流通和城乡人民物质与精神生活服务的传统行业全面搞起来,重点发展投资少、见效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业,特别是使交通运输、邮电通信、科技教育等对国民经济发展具有全局性、先导性、基础性的行业有较快发展。要高度重视农村第三产业的发展,引导乡镇企业和农民到小集镇兴办各种服务行业,建设小集镇市场和基础设施,促进农业劳动者向非农产业转移。

加快第三产业的兴起和发展,必须立足于“放”,着眼于“活”。所谓“放”,就是要敢于放开思想、放手发动、放宽政策、放活经营,调动社会各方面的积极性,依靠全社会的力量,形成发展第三产业的大气候、大环境。所谓“活”,就是要以产业化、社会化为方向,建立起充满活力的第三产业自我机制,坚持和依靠深化改革,推动第三产业的兴起和发展。当前,在我们的市场基础设施落后,市场发育不完善,有关法规不健全,管理手段和运行机制还不规范的情况下,要求第三产业的兴起和发展从一开始就完美无缺是不可能的,要允许“八仙过海、各显神通”,谁有本事谁干,谁能干好谁干,不要求全责备。要消除想“放”怕“乱”的思想顾虑,改变一“乱”就“收”的简单做法,从促进发展的角度来加强宏观管理、法律监督和现场服务。

发展第三产业,主要依靠社会的力量。应该说,现在各部

门各行业和广大群众发展第三产业的积极性是很高的，社会闲散资金也是有的。我们要制定更加灵活、宽松的政策，把各方面兴办第三产业的积极性保护好、引导好、发挥好，吸引更多的人力、物力、财力向第三产业转移，鼓励多方面、多渠道筹措资金，放手让国营、集体、个体和私营一起上，境内、境外相结合，谁投资、谁所有、谁受益。要采取有力措施，积极鼓励和支持行政、事业单位的人员分流出来，按照国家有关规定兴办第三产业，创办开发型、服务型的经济实体。这不仅可以充分发挥机关人才潜在优势，为社会作出贡献，而且也精简机构和人员创造条件，打好基础。对可以转为实体的部门，要积极引导它们向实体化方向过渡。原有第三产业要下决心把经营机制转换过来，向服务型、经营型、效益型转变，实行企业化管理。机关和企事业单位的一些后勤服务项目，要逐步分离出来，走自收自支自养的道路，解决长期以来单位办“小社会”的问题。

种种情况表明，第三产业是 90 年代增长势头最猛的经济领域。1992 年以来，在党中央、国务院关于加快发展第三产业的系列政策鼓舞下，全省各地普遍采取了一些措施，促进了第三产业广泛兴起，出现了前所未有的好势头。但总的来说，发展很不平衡，第三产业仍然是我省经济中一个相当薄弱的方面。1992 年，全省第三产业增加值占国民生产总值的比重只有 21.4%，低于全国 27.7% 的平均水平，这是与我省经济发展很不相称的。第三产业发展滞后，已成为影响我省经济加快发展的制约因素之一。因此，我们一定要进一步放宽有关政策，采取鼓励措施，不断升温加力，促使第三产业更快发展，使之在国民经济中提档升位，力争到本世纪末占到国民生产总

值的40%左右。围绕实现这个总目标,各地要继续坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则,打破地区、行业垄断和所有制界限,鼓励社会团体和个人兴办第三产业。除国家法律、法规和国务院规定的特殊行业外,新办第三产业都可直接向工商行政管理部门登记,取消其他审批手续,其商品价格和收费标准实行市场调节。要在继续大力发展、繁荣城乡商贸市场,搞活消费品流通的同时,有计划、有重点地建设、培育、发展生产资料市场和金融、科技、劳务、人才、咨询、信息等生产要素市场。要鼓励县、乡、村及农民自办、联办为农民生产、生活提供系列化服务的组织,建立健全农村社会化服务体系,加速我省农村第三产业的发展,尽快改变落后局面。

牢固树立依靠科技进步 加快经济发展的指导思想

○杨永良

科学技术是第一生产力，是推动经济和社会发展的伟大革命力量。而进一步解放和发展科技生产力，坚定地依靠科技进步推动经济发展，则是顺利实现安徽省“八五”计划和十年规划，振兴安徽经济的重大战略选择。最近，省委、省政府作出了《关于依靠科技进步推动经济发展若干问题的决定》，这是省委、省政府贯彻邓小平同志南巡重要谈话精神，加快安徽省改革开放和经济建设步伐的一项重大决策。《决定》下发以后，全省各地贯彻的情况是好的，不少地方和单位制定了推动科技进步的各项政策，采取了不少得力的措施。但也有些单位只将文件传达一下了之，有的只作一般性的部署，没有很好地联系本地本单位的实际，看来我们有些同志还没有牢固地树立起依靠科技进步推动经济发展的指导思想。为此，要进一步巩固和发展当前的大好形势，促使安徽经济持续保持较快的发展速度，各级领导同志很有必要进一步提高认识，加强领导，狠抓《决定》中各项政策的落实，切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

作者为中共安徽省委副书记。

一、牢固树立科学技术是第一生产力的 观念，增强依靠科技进步的紧迫感

邓小平同志提出“科学技术是第一生产力”的科学论断，深刻地总结了世界经济发展的新经验、新趋势，揭示了科学技术对当代社会经济发展的第一位的变革作用，对我们进行社会主义现代化建设具有重要而深远的指导意义。坚持科学技术是第一生产力，实际上就是坚持十一届三中全会以来党一贯所倡导的唯物主义思想路线。当今世界，科学技术的飞速发展并迅速向现实生产力转化，日益成为生产力中最活跃的因素，成为推动经济和社会发展的决定性力量。历史和现实都充分证明，科技落后，经济必然落后。国际的竞争，说到底是以经济实力为基础的综合国力的竞争，而关键又是科技的竞争，人才的竞争。目前，世界新技术革命的进程正在加快，发达国家经济增长中科技进步的因素已达 60%至 80%，这是我们面临着新的机遇和挑战。如果我们不能抓住加速发展机遇，加快科技的发展和向现实生产力的转化，以推动经济的发展，我们就会在激烈的国际社会竞争中，进一步拉大同发达国家的差距，从而有使社会主义现代化建设落空的危险。我们一定要从战略的高度，走内涵型扩大再生产的路子，依靠科学技术，充分发挥科学技术对各个生产要素的渗透作用，提高生产技术水平 and 产品的知识技术含量，上质量、上档次，向科技进步要速度、要效益。这是一条投入少、成本低、效益好的发展新路，是实现安徽经济高速高效发展的正确选择。

二、进一步深化改革,创造有利于科技进步的政策环境

推动科技进步,政策是关键。要加快我省科技事业发展,根本在于进一步深化经济体制和科技体制改革,创造一个有利于科技进步的政策环境。《决定》已就全省科技发展的一系列重大问题作出了决策。现在,全省科技进步的目标和思路已经明确,大的政策也已确定,但要付诸实施,使之成为科技进步的现实推动力,还须要上上下下、方方面面付出极大的努力。首先,政府各有关部门要根据《决定》,结合本部门的实际,抓紧抓好各项政策的配套落实。科技进步是一项复杂的社会系统工程,涉及面广,综合性强,这就须要相关部门的积极支持与协调配合。比如,科技与经济结合问题。涉及经济计划、财政金融、工商税务和劳动人事等各方面,须要这些部门有相互协调一致的配套政策,形成合力,如果一个环节跟不上,都会直接或间接地影响全局。因此,政府各职能部门要切实转变职能,树立为科技进步服务的思想,按照《决定》的要求,落实有关配套政策措施,为推动科技进步创造良好的外部条件。

其次,各地制定和落实科技进步政策要因地制宜,更多地发挥主动性和创造性。各地自然条件不同,经济技术基础不同,制定政策必须坚持从实际出发、实事求是,形成自己的特色,而不能照搬照抄别人的作法,更不能搞形式主义,作表面文章。要发扬敢为天下先的精神,敢于开拓,敢于创新,只要是有利于解放和发展科技第一生产力,有利于推动科技进步和经济发展的,都可以大胆试验,大胆实践。

再次,各企业、科研院所和高等院校要认真学习、研究政策,用好用足政策。沿海发达地区经济发展的一条重要经验,就是他们善于运用中央和地方的各项政策,最大限度地发挥政策的效益。当前,安徽省在推动科技进步方面,既有如何进一步优化政策环境的问题,也有如何用好用足现有政策的问题。近几年来,中央和安徽在推动科技进步方面出台了不少优惠政策,现在省委、省政府又制定了一些新的政策,当务之急是要抓紧运用这些政策,充分发挥政策的效益。大中型企业、科研单位和高等院校首先要认真研究这些政策,吃透精神,这样才能明确目标,拓宽思路,善于运用各项政策调动一切积极因素、加快科技进步的步伐,促进经济建设上新台阶。

三、充分调动广大科技人员的积极性、创造性,使其在科技进步中发挥骨干作用

科技人员是新的生产力的开拓者,是推动科技进步的骨干力量。安徽省有一支很好的很有水平的科技队伍,这是发展科技事业和振兴经济的重要依靠力量,也是我们的优势所在。目前这支队伍还有很大的潜力可挖,但体制上的一些弊端却阻碍了他们积极性的发挥。认真解决好这一问题,充分调动科技人员的积极性、创造性,是加快我省科技进步的一个重要前提。为此,首先必须努力在全社会树立尊重知识、尊重人才的良好风尚。包括科技人员在内的广大知识分子,是工人阶级的一部分,是社会主义现代化建设的重要依靠力量。他们从事复杂的脑力劳动,是高附加值的创造性劳动。由于历史和现实的种种原因,在一些地方和单位,轻视知识、不尊重人才的现象

仍时有发生，科技人员创造的知识产品的价值与价格相背离的状况还相当普遍，科技人员的工作、生活条件还存在不少困难和问题。对此，我们要在大力宣传知识分子在我国社会主义现代化建设事业中的重要作用的同时，还要进一步深化科技体制改革，努力改善科技人员的工作、生活条件，大胆奖励有重大贡献的科技人员，积极鼓励科技人员依靠科技率先致富，千方百计创造一个能使知识和人才价值得以充分实现的社会环境。

要充分调动科技人员的积极性、创造性，发挥其应有作用。当前要着重抓好以下几点工作：一是以企业为主体，强化企业科技意识，真正做到依靠科技进步，从根本上提高产品在市场上的竞争力。二是采取多种渠道和形式，尽快实现高等院校和科研院所的人员分流，组织和鼓励广大科技人员进入经济建设主战场。三是加快高等院校和科研机构的内部改革，把大多数科研机构推向市场，使他们朝着自主经营、自负盈亏、自我完善的方向发展，逐步成为新型的科研生产经营实体。高等院校和科研单位内部也要引入竞争机制和激励机制，大胆进行分配制度、用工制度和人事制度的改革，放手让科技人员参与科技、经济市场竞争，最大限度地发挥每一个科技人员的聪明才智。四是全面改革科技人员的管理体制，逐步建立科技人员聘用、奖励、流动、待业保险等制度，以利于人才脱颖而出，人尽其才。

为了充分调动广大科技人员的积极性、创造性，也须要积极引导科技人员正确处理国家、集体与个人的利益关系。现代科学技术高度分化又高度综合，大多数科研项目都不是一两个人赤手空拳能够完成的，必须依靠科研群体的通力协作，借

助于一定的科研试验手段。因此，在鼓励科技人员发挥个人积极性的同时，更要重视发挥科研群体的作用，这样才能发挥科技队伍整体优势，提高科研开发水平，为社会创造更多更大的价值，同时也为科技人员施展才华提供更为广阔的天地。

四、切实加强科技工作的领导， 为推动科技进步提供组织保证

推动科技进步，关键在于各级领导的认识和行动。实践证明，哪个地方领导的科技意识强，抓科技进步的自觉性高，哪里的科技发展措施就得力，成效就显著，经济发展就快；反之，哪里的领导科技意识淡薄，只把依靠科技挂在口头上，并不真正落实，哪里的科技生产力发展就缓慢，经济就搞不上去。所以，要使全党、全社会重视科技进步，首先需要各级各部门领导干部牢固树立依靠科技进步发展经济的思想，真正从思想上高度重视，在行动上狠抓落实，切实把发展科技放在经济和社会发展的首要位置。只有这样，才能为推动科技进步提供强有力的组织保证。

为加强对科技工作的领导，就要认真抓重大决策，如确定目标，制度规划和决定政策措施；抓组织协调，指导和组织重大决策的实施，帮助解决重大问题，协调各个部门形成推动科技进步的合力；抓检查督促，及时了解掌握科技进步的情况，总结经验，找出差距，表彰先进，督促后进，保证科技进步各项政策措施的贯彻落实。与此同时，还要在实践中，不断改善对科技工作的领导。经济建设和科学技术的发展，对我们党领导科技工作提出了新的更高要求，如果我们不能在思想观念、科

技素养、决策水平和领导方法等方面有大的提高和改善,就不能适应这个新形势,也就不能真正加强对科技工作的领导。要下决心学习和掌握现代科技知识,提高科技素养,增强科技意识;要广交知识分子朋友,虚心向他们学习求教,不断提高科学决策水平;要深入基层、深入实际,经常了解科技进步的新情况,注意不断总结新经验,研究解决新问题。只有这样,才能不断提高抓科技工作的自觉性和领导水平,掌握领导科技工作的主动权,真正把依靠科技进步发展经济的战略思想落到实处。