

一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要

(修正草案)

人民日报出版社

一九五六年到一九六七年 全国农业發展綱要

(修正草案)

人民日报出版社

一九五七年•北京

一九五六年到一九六七年
全国农业發展綱要（修正草案）

*

人民日报出版社出版 新华書店
北京市書刊出版業營業許可証出字第

*

开本787×1092公厘 $\frac{1}{2}$ ·印張1·字

1957年10月北京第一次印刷

（本書在京、滬、沈、穗、渝、陝、滇七

統一書号 4132.1

定 价 0.08元

F320

8

-2

目 录

序 言	(1)
綱 要	(5)
(一) 巩固农业合作化制度	(5)
(二) 大力提高粮食的产量和其他农作物的产量	(6)
(三) 发展畜牧业	(7)
(四) 推行增产措施和推广先进经验, 是增加农作物 产量的两个基本条件	(8)
(五) 兴修水利, 发展灌溉, 防治水旱灾害	(9)
(六) 大力增加农家肥料和化学肥料	(10)
(七) 改良旧式农具, 推广新式农具	(10)
(八) 积极繁育和推广适合当地条件的农作物优良品 种	(11)
(九) 扩大复种面积	(11)
(十) 多种高产作物	(12)
(十一) 积极地因地制宜地改进耕作方法	(12)
(十二) 改良土壤	(12)
(十三) 开展保持水土的工作	(13)
(十四) 保护和繁殖耕畜	(13)
(十五) 防治和消灭病虫害	(14)
(十六) 开垦荒地, 扩大耕地面积	(14)

(十七) 發展山区經濟·····	(15)
(十八) 發展林業，綠化一切可能綠化的荒地荒山·····	(16)
(十九) 發展海洋和淡水的水产品生产和水产养殖業·····	(17)
(二十) 办好国营农場·····	(17)
(二十一) 改善农業科学研究工作和技术指导工作·····	(18)
(二十二) 加强气象水文工作·····	(18)
(二十三) 勤儉办社，勤儉持家·····	(19)
(二十四) 提高农業合作社的劳动力利用率和劳动生产率，發展多种經濟·····	(19)
(二十五) 儲备粮食·····	(20)
(二十六) 改善居住条件·····	(21)
(二十七) 除四害·····	(21)
(二十八) 努力消灭危害人民最严重的疾病·····	(21)
(二十九) 保护妇女兒童·····	(22)
(三十) 实行“五保”，优待烈屬和殘廢革命軍人，供养和尊敬父母·····	(22)
(三十一) 扫除文盲，發展农村文化教育事业·····	(23)
(三十二) 發展农村广播網·····	(24)
(三十三) 發展农村的電話網和邮政網·····	(24)
(三十四) 發展农村交通运输·····	(24)
(三十五) 調整农村商業網·····	(25)
(三十六) 發展农村信貸合作事業·····	(25)
(三十七) 發揮复員軍人建設社会主义农村的積極性·····	(25)
(三十八) 提高农村青年的社会主义積極性·····	(26)
(三十九) 改造地主、富农、农村中的反革命分子和其他坏分子，保护农村的社会主义秩序·····	(26)
(四十) 城市工人和合作社的农民必須互相支援·····	(27)

(这个綱要草案是中国共产党中央委员会在一九五六年一月間提出的，在实际生活中已經起了积极的作用。現在根据两年来一些事实的变化和工作的經驗，作了一些必要的修改和补充，提交农民和全体人民展开討論，再作修改，准备提交中国共产党全国代表大会通过，然后提交国务院討論通过，最后提交全国人民代表大会討論通过，作为正式文件公布。估計到今后十年中，一定会有許多新的情况出現，还会要作某些修正的。——中共中央注，一九五七年十月二十五日)

序 言

这个綱要是在我国第一个到第三个五年計劃期間，为着迅速发展農業生产力，以便加强我国社会主义工業化、提高农民以及全体人民生活水平的一个斗争綱領。

社会主义工業是我国国民經济的领导力量。但是，發展農業在我国社会主义建設中占有極重大的地位。農業用粮食和原料供应工業，同时，有五亿以上人口的农村，給我国工業提供了世界上最巨大的国内市場。从这些說来，沒有我国的農業，便沒有我国的工業。忽視農業方面工作的重要性是完全錯誤的。

發展農業可以有兩条道路。一条是資本主义道路：讓农民的命运掌握在地主、富农和投机商人的手里，極少数人發財而大多数人貧困和不断破产。一条是社会主义道路：讓农民在工人階級的领导下掌握自己的命运，共同富裕和共同繁荣。这两条道路的斗争在我国过渡时期中将長期地存在，但是，由于農業合作化的基本完成，我国絕大多数农民已經摆脱了前一条道路，走上后一条道路。今后的任务是要尽力巩固合作化制度，同时繼續反对农村中的資本主义自發势力。

農業合作化給我国農業生产力的發展开辟了最廣闊的道

路。沒有農業合作化，在个体經濟的条件下，关于在十二年內在全国几个主要不同地区的粮食，除掉某些例外，爭取每亩平均年产量分別达到四百斤、五百斤、八百斤的要求，关于在第二个五年计划时期內爭取大多数合作社的生产和收入赶上或者超过当地富裕中农在單干时候的水平的要求，这些都是不可能实现的幻想。但是，在農業合作化以后，加上第一个五年计划中社会主义工业化的偉大成就，經過今后大家千方百计的努力，綱要所提出的这些要求，便有着实现的可能性。

由于我国一般的自然条件好，农村劳动力多，农民有勤勞节儉的优良傳統和精耕細作的丰富經驗，農業經濟有很大的潜在力量。必須在合作化的基础上，采取各种积极的合理的措施，并且有准备地有步骤地适合情况地积极推广農業的机械化，充分發掘農業的这种潜在力量，反对保守主义，为着实现綱要的要求而斗争。

農業生产水平和农民生活水平的提高，主要依靠农民自己的辛勤劳动。但是，在工人阶级和共产党领导下的人民政府总是尽可能援助农民的。綱要所規定的許多農業增产措施，今后將逐步得到人民政府的更多的必要的援助。在实际上海，这是工农的互相支援，城乡的互相支援。

以工人阶级为领导的工农联盟和工农互相支援，是农民解放的保証。资产阶级右派分子和封建残余分子为了恢复地主制度和資本主义制度的目的，極力挑撥工农关系和城乡关系。他們这种卑鄙的挑撥失敗了，并且还要繼續失敗下去。

要教育农民群众把爱国、爱社和爱家的观念統一起来。沒有共产党领导下的中华人民共和国，农民群众就將繼續受

帝国主义者和地主、富农、投机商人的統治和剝削，就不能有自己的合作社，就將繼續出現許多家破人亡的局面。要愛家就得要愛國愛社。一切不顧國家利益和合作社集體利益的本位主義和個人主義，都是錯誤的，實際結果都將是危害自己家庭利益的。

在農業發展的道路，困難還是會繼續出現的。但是，事在人為。對於我們解放了的人民來說，沒有什麼困難不能克服。不怕困難，是我們勞動人民本來的偉大性格。

本綱要是就全國的範圍提出的。各地方以至各合作社的情況存在着許多的差別。因此，全國各省（市、自治區）、專區（自治州）、縣（自治縣）、區、鄉（民族鄉）的黨政領導機關和合作社，都應當根據本綱要，按照本地方、本合作社的具體條件，實事求是，經過群眾路線，分別擬定本地的各項工作的分批分期發展的具體規劃。同時，國家各個經濟部門，各個科學、文化、教育、衛生部門和政法部門，也都應當根據本綱要，重新審訂自己的工作規劃。

本綱要所述各項任務中，有一些任務，例如綠化，勤儉持家，消滅老鼠、蒼蠅、蚊子，消滅危害人民最嚴重的疾病，提倡有計劃地生育子女等，城市居民也應當實行，並且一定要城鄉配合進行才能有效地實現。

綱 要

（一）巩固农业合作化制度

我国的农业合作化已经在一九五七年基本完成。今后的任务是：争取在第二个五年计划时间内，或者更多一点时间，把所有的农业生产合作社巩固起来。

巩固合作社的条件是：（1）在合作社的领导成份中，保持原来的贫雇农和下中农（主要是现在的贫农和新中农中间的下中农）的优势，同时注意使上中农也有适当的代表。

（2）贯彻执行民主办社的方针。合作社领导机关要按时公布财务收支，干部要同群众商量办事，参加生产劳动。（3）贯彻执行勤俭办社的方针。要同一切游手好闲的现象作斗争，反对铺张浪费。（4）根据合作社的经济情况和当地的自然情况，采取各种增产措施，逐步地增加农业基本建设，保证遵守和完成国家的计划，不断地扩大再生产，争取在第二个五年计划时期内，使大多数合作社赶上或者超过当地富裕中农的生产水平和收入水平。（5）合理地处理分配问题，兼顾国家、合作社、社员三方面的利益，在发展生产和正常年景的情况下，使合作社的公共积累和社员的收入逐年有所增加，

爭取在一九六二年前后，合作社集体經濟的收入，加上社員家庭副業收入，按人口平均，赶上或者超过当地富裕中农的收入。（6）加强政治思想工作，不断地提高社員的社会主义觉悟，克服資本主义思想，克服不顧国家利益和合作社集体利益的本位主义思想和个人主义思想；每年应当結合农村干部的整風和合作社的整社，系統地总结本年度的工作，在全体农村人口中集中地进行一次社会主义教育。在多民族的地区，要特別注意民族間的团结和互助。

現有的、数目不多的初級合作社，在条件成熟了的时候，应当引导它們自願地轉为高級合作社。加强对现在还存在的少数个体农民的教育和领导，爭取他們自願地陆續加入合作社；不願入社的，听其自便。

（二）大力提高粮食的产量和其他农作物的

产量

从一九五六年开始，在十二年內，粮食每亩平均年产量，在黄河、秦嶺、白龙江、黄河（青海境內）以北地区，由一九五五年的一百五十多斤增加到四百斤；黄河以南、淮河以北地区，由一九五五年的二百零八斤增加到五百斤；淮河、秦嶺、白龙江以南地区，由一九五五年的四百斤增加到八百斤。其中的沙荒地区、土地瘠薄地区、常年旱涝地区、高寒山区、無霜期很短地区、地广人稀地区、大面积垦荒地区，

可以按照情况，另外規定增产指标。

从一九五六年开始，在十二年內，棉花每亩平均年产量（皮棉），由一九五五年的三十五斤（全国平均数），按照各地情况，分別增加到四十斤、六十斤、八十斤和一百斤。

在优先發展粮食生产的条件下，各地应当發展农业的多种經濟，保証完成国家所規定的紡織原料（棉花、麻类、蚕茧），油料（大豆、花生、油菜籽、芝麻、油茶、油桐），糖料（甘蔗、甜菜），茶叶，烤烟，果类，藥材等項农作物的計划指标，还应当積極地發展其他一切有銷路的經濟作物。华南各省有条件的地区，应当注意發展热带和亞热带作物。

农业合作社应当鼓励社員在自留地上种植蔬菜和飼料。城市郊区和工矿区附近的合作社和国营农場，应当按照国家的計划种植蔬菜，充分地保証城市和工矿区的蔬菜供应。

（三）發展畜牧业

畜牧业的合作化，应当按照各地情况，分別規定不同的發展計划。有計划地發展国营牧場。

大力保护和繁殖牛、馬、驢、騾、駱駝、猪、羊、兔等家畜和适当地繁殖各种家禽。特別注意保护母畜、幼畜和种公畜。建立配种站，改良畜种。

在牧区要保护草原，改良和培植牧草，特別注意开辟水源。牧业合作社应当逐步建立自己的飼料和飼草的基地。推广青貯飼料。

分別在七年或者十二年內，在一切可能的地方，基本上消滅危害牲畜最嚴重的病疫，例如牛瘟、豬瘟、雞瘟、牛肺疫、口蹄疫、豬囊蟲、羊痘、羊疥癬等。在一九六二年以前，農業區的縣或者區和牧業區的區或者鄉，應當建立起畜牧獸醫工作站。合作社應當有初級的防治獸疫的人員。充分發揮民間獸醫人員的力量，組織和領導他們提高技術，參加防治獸疫的工作。

（四）推行增產措施和推廣先進經驗，是增加

農作物產量的兩個基本條件

增產措施的項目，主要是：（1）興修水利。（2）增加肥料。（3）改良舊式農具和推廣新式農具。（4）推廣優良品種。（5）擴大復種面積。（6）多種高產作物。（7）實行精耕細作，改進耕作方法。（8）改良土壤。（9）保持水土。（10）保護和繁殖耕畜。（11）消滅蟲害和病害。（12）開墾荒地，擴大耕地面積。

推廣先進經驗的方法，主要是：（1）由各省、市、自治區收集當地的豐產經驗，編印成書，傳播推廣。（2）舉辦農業展覽會。（3）各級政府定期召開農業勞動模範會議，獎勵豐產模範。（4）組織合作社之間的參觀和評比，交流增產經驗。（5）在總結先進經驗的基礎上，組織技術傳授，發動農民和幹部學習外社外鄉外縣外省（自治區）的

先进的管理經驗和技术知識。

(五)兴修水利,發展灌溉,防治水旱灾害

从一九五六年起,在十二年內,全国水利事業的發展,应当以修建中小型水利工程为主,同时修建必要的可能的大型水利工程。

小型水利工程(打井、挖塘、筑堤、打旱井、开渠、筑圩、修水庫、兴修蓄水排水的溝洫畦田台田系統等),小河的治理,都由地方和农業合作社負責,有計劃地尽可能大量地进行。通过这些工作,結合国家大中型水利工程的建設和大、中河流的治理,要求在十二年內,基本上消灭普通的水灾和旱灾。

內涝灾害严重的地区,應該大力进行除涝排水、改造窪地的工程建設。

要求在十二年內,把水田和水澆地的面积,由一九五五年的三亿九千多万亩扩大到九亿亩左右。灌溉設施的抗旱能力,按各地不同情况,分別提高到三十天到五十天;适宜發展双季稻的地方,要提高到五十天到七十天,以保証收成。为了充分利用一切水源,有关部門应当积极进行对地下水的勘察工作,保証水利部門所需要的必要資料。

凡是能够發電的水利建設,应当尽可能同时进行中小型的水电建設,結合国家大中型的电力工程建設,逐步增加农村用电。

(六)大力增加农家肥料和化学肥料

农业合作社要采取一切办法，尽可能由自己解决肥料的需要。应当特别注意养猪（有些地方养羊）。除了某些不养猪的少数民族地区和因为宗教习惯不养猪的少数家庭以外，要求一九六二年达到农村平均每户养猪一头半到两头，一九六七年达到农村平均每户养猪二头半到三头。要做到猪羊有圈，牛马有栏。还应当因地制宜地积极发展各种绿肥作物，并且把城乡的粪便，可作肥料的垃圾和其他杂肥尽量利用起来。

中央和地方都应当积极发展化学肥料的制造工业，争取到一九六二年生产化学肥料五百万吨到七百万吨左右，一九六七年生产一千五百万吨左右。积极发展细菌肥料。

(七)改良旧式农具,推广新式农具

根据生产的需要，经过地区适应性的试验和改制，积极推广那些适合当地条件的改良农具和新式农具。经常注意农具的保养和修理的工作。加强新式农具使用的技术指导。

随着国家工业化的发展，有步骤地积极地实行农业机械化。从一九五六年起，在尽可能短的时间内，机械制造部门和农业部门应当经过广泛的试验研究工作，拟出一个适合我国条件的农业机械化方案，为推广农业机械化做好准备，随

既制造适合各地的机械，供应农民；随时改良，积极推广。

（八）积极繁育和推广适合当地条件的农作物

优良品种

要求在一九六二年以前，经过地区适应性的典型试验，普及各种农作物现有的优良品种。对于良种已经基本上普及的作物（例如棉花），应当加强种子复壮和品种更换的工作。大力培育新的良种，并且注意试种外地和外国的良种。

农业合作社应当建立自己的种子地，加强群众的选种工作，建立农作物良种繁育更换制度。在丰歉经常不定的地区，要注意储备优良品种的种子。中央和地方的国营农场应当成为繁育农作物良种的基地，积极繁殖和推广适合当地的农作物良种。各省（市、自治区）、专区（自治州）、县（自治县）都应当建立种子管理机构。

（九）扩大复种面积

从一九五六年起，在十二年内，按照不同地区的不同条件，把复种指数（包括绿肥作物在内）分别提高到下列的水平：（1）五岭以南地区，达到百分之二百三十左右。（2）五岭以北、长江以南地区，达到百分之二百左右。（3）长江

以北，黃河、秦嶺、白龍江以南地區，達到百分之一百六十左右。(4)黃河、秦嶺、白龍江以北，長城以南地區，達到百分之一百二十左右。(5)長城以北地區，一般應當尽可能地利用已有耕地，減少撩荒面積，在可能的地方，力爭擴大復種面積。

(十) 多種高產作物

利用一切可能利用的水源，增加稻谷的種植面積。從一九五六年起，在十二年內，要求增加稻谷二億五千萬畝。根據需要和民食習慣，適當地發展玉米和薯類等高產作物。

(十一) 積極地因地制宜地改進耕作方法

一切農業合作社都應當實行精耕細作，改進耕作方法，合理地施肥，合理地灌溉，合理地輪作（換茬）、間作、套種和密植。

不違農時，及時播種，及時鋤草間苗，加強田間管理，及時收穫，細收淨打，力求豐產保收。

(十二) 改良土壤

農業合作社和國營農場都應當積極改良和利用鹽鹼地、