

高等院校国民经济计划学教材 贵州人民出版社



人口 和 劳动计划管理

高等院校国民经济计划学教材

人口和劳动计划管理

陈远敦（主编）、高成松、张怀富

贵州人民出版社

前 言

国民经济计划学是一门年轻的经济科学。我国三十多年来社会主义计划工作的实践经验，为国民经济计划学的发展提供了丰富的内容。我国的国民经济计划由经济发展计划、社会发展计划和科学技术发展计划组成，是一个完整的计划体系。在计划体制、国民经济计划综合工作等方面，也都具有自己的特色。在国民经济计划方法上，目前除使用平衡法等常用方法外，正逐步推广运用投入产出法、经济计量模型、计划预测与决策等方法。总之，国民经济计划的理论与方法，内容十分广泛和丰富，已经不可能为一门课程所容纳，有必要建立若干分支学科。为此，我们编写了这一套高等院校国民经济计划学教材，它共有七本书，包括了国民经济计划学的七个分支学科。第一本：国民经济计划导论；第二本：生产建设计划管理；第三本：流通计划管理；第四本：分配计划管理；第五本：人口和劳动计划管理；第六本：科技和社会发展规划管理；第七本：国民经济计划方法。这套完整的教材从各个方面比较系统地阐述了国民经济计划的理论和方法，可作为高等院校国民经济计划专业的教材，其中的每一本书又具有相对的独立性和完整性，可以分别作各专业计划的教材，供计划工作部门和有关经济管理部门作为培训干部的教材和工作中参考。

从1979年开始，我们就曾试编了一套国民经济计划学教材（共五本），在校内试用。从1984年8月起，为了满足教学需要，对这五本书作了较大的调整和充实，编写成现在的七本书，从现在起到1987年上半年以前陆续交贵州人民出版社出版。

这套教材的编写者，主要是中南财经大学计统系的教学人员，贵州省计划学院的同志也参加了部分章节的编写。整套教材由中南财经大学国民经济计划学教材编审组汪廷忠、郝延庆、陈远敦、孙永德、谢伯龄五位同志负责统纂和审定。

在教材编写过程中得到兄弟院校和贵州人民出版社的大力支持，在此表示衷心的感谢。由于我国计划体制的改革正在进行，国民经济计划学的内容也在不断发展，加之我们的水平有限，教材的体系和内容还有许多不足之处，敬请读者批评指正。

中南财经大学国民经济计划学教材编审组

1986年5月

目 录

前言.....	(1)
第一章 总论.....	(1)
第一节 人口和劳动计划的意义和任务.....	(1)
人口和劳动计划管理的意义 (1) 人口和劳动计划管理的基本任务 (6)	
第二节 人口和劳动计划管理的基本原则.....	(8)
按照客观经济规律办事 (8) 统筹兼顾、适当安排 (10)	
统一性和灵活性相结合 (11) 切实贯彻物质利益原则 (13) 物质鼓励和精神鼓励相结合 (15)	
第二章 人口生产的发展速度.....	(17)
第一节 确定人口生产发展速度的意义.....	(17)
人口发展速度是人口计划的主要内容之一 (17) 人口发展速度与我国现代化建设的关系 (18)	
第二节 决定人口生产发展速度的根本因素.....	(21)
物质生产发展的需要决定人口生产速度 (21) 人口再生产类型 (22)	
第三节 影响人口生产发展速度的具体因素.....	(25)
影响出生率的因素 (25) 影响生育率的因素 (26) 影响死亡率的因素 (28)	
第四节 人口生产的内在增长.....	(30)

研究人口生产内在增长的意义(30)人口再生产率 (31)

平均世代间隔 (33) 人口内在自然增长率 (34)

第三章 人口生产的比例关系…………… (36)

第一节 两种生产比例关系的地位…………… (36)

最高层次的比例关系 (36) 决定两种生产内部结构的主要因素 (37) 对积累与消费比例关系的制约作用 (37)

第二节 人口生产与生活资料生产的比例关系…………… (38)

人口生产与生活资料生产比例关系的地位 (39) 人口增长与生活资料增长的比例关系 (40) 影响人口生产与生活资料生产比例的因素 (41) 人口生产与生活资料生产比例变动的趋势 (43)

第三节 劳动力生产与物质生产的比例关系…………… (44)

劳动力生产与生产资料生产的比例关系 (44) 非生产领域对劳动力的需要量 (46) 有机构成对劳动力需要量的影响 (48)

第四节 人口生产与国民收入生产的比例关系…………… (49)

人口增长与消费基金增长的比例关系 (49) 人口增长与积累基金增长的比例关系 (50) 人口增长与国民收入增长的比例关系 (52)

第五节 人口生产结构…………… (54)

研究人口生产结构的意义 (54) 影响人口生产结构的因素 (55) 人口年龄结构态势 (57) 合理的人口生产结构的标准 (60)

第四章 人口计划的编制…………… (62)

第一节 人口计划的地位…………… (62)

人口计划的地位 (62) 实行人口计划管理的条件 (63)

我国人口发展的战略目标 (64)	
第二节 人口计划的特点..... (67)	(67)
人口生产的特点 (67) 人口计划的特点 (68)	
第三节 人口计划的制订方法..... (70)	(70)
人口预测是编制人口计划的基础 (70) 长期人口计划的制订 (71) 短期人口计划的制订 (73)	
第四节 人口计划的主要指标..... (74)	(74)
正式下达的计划指标(74)非正式下达的计划指标 (76)	
其他计划指标 (77)	
第五章 人口预测..... (80)	(80)
第一节 人口预测的作用和依据..... (80)	(80)
人口预测的作用 (80) 人口预测的依据 (81) 人口预测的条件 (82)	
第二节 人口预测的方法(上)..... (85)	(85)
直接推算法 (85) 分要素推算法 (86) 出生人数的预测 (87)	
第三节 人口预测的方法(下).....(104)	(104)
死亡人数的预测 (104) 迁移人数的预测 (105)	
第六章 劳动生产率计划.....(108)	(108)
第一节 劳动生产率计划的地位与作用.....(108)	(108)
提高劳动生产率的意义 (108) 劳动生产率计划的地位 (110)	
第二节 提高劳动生产率的途径.....(111)	(111)
影响劳动生产率的因素 (111) 提高劳动生产率的途径 (113)	
第三节 劳动生产率计划的编制.....(120)	(120)

劳动生产率计划的指标(120) 编制劳动生产率计划的方法 (123)

第七章 社会劳动力计划……………(128)

第一节 核算社会劳动力资源……………(128)

核算社会劳动力资源的意义 (128)核算社会劳动力资源的方法(129)

第二节 社会劳动力分配比例……………(132)

社会劳动力分配比例的依据(132) 农业和工业之间劳动力的分配比例(133) 工业、农业同建筑业之间劳动力的分配比例(137) 第一、二产业与第三产业之间劳动力的分配比例 (138) 各地区之间劳动力的分配比例 (144)

第三节 统筹安排劳动就业……………(145)

统筹安排劳动就业的意义(145) 统筹安排劳动就业的途径 (149)

第八章 职工人数计划……………(155)

第一节 职工人数计划的范围与指标……………(155)

职工人数计划的范围(155)职工人数计划的指标 (156)

第二节 职工人数计划的编制……………(156)

确定计划期职工需要量(156) 职工的补充需要量与补充来源之间的平衡 (160)

第三节 加强劳动定额工作……………(164)

劳动定额的性质与作用(164) 制定劳动定额的原则与方法 (167)

第四节 用工制度的改革……………(171)

正确认识和评价我国现行的用工制度(171) 改革我国现行用工制度 (172)

第九章 专门人才计划	(177)
第一节 专门人才计划的地位与特点	(177)
专门人才计划的重要地位 (177) 专门人才计划的特点 (179) 专门人才投资经济效益指标 (180)	
第二节 专门人才计划中的综合平衡工作	(182)
专门人才的培养同经济建设之间的平衡(182) 专门人才的培养同学生来源之间的平衡(185) 专门人才的培养同师资来源之间的平衡(185) 专门人才培养中的内部比例关系(186)	
第三节 专门人才计划的内容	(187)
专门人才需要量计划的确定(187) 专门人才计划的指标 (188) 专门人才的分配计划 (190)	
第四节 专门人才的合理流动	(191)
专门人才合理流动的必然性(191) 专门人才合理流动的形式 (194)	
第十章 工资总额计划	(197)
第一节 工资总额计划的地位	(197)
社会主义工资的实质 (197) 工资总额的构成 (199) 工资总额计划的地位 (200)	
第二节 工资总额计划的编制	(201)
编制工资总额计划的准备工作(203) 确定计划期工资总额的需要量 (204) 工资总额计划的平衡工作 (207)	
第三节 改革工资总额计划管理制度	(210)
工资总额计划管理制度的近期改革方案(210) 工资总额计划管理制度改革的长远方案 (213)	
第十一章 平均工资计划	(216)

第一节 编制平均工资计划的意义和方法	(216)
编制平均工资计划的意义(216) 确定职工平均工资计划的方法 (217)	
第二节 确定平均工资的具体根据	(218)
考虑职工平均劳动消耗量的变动情况(219) 与社会劳动生产率水平和提高速度相适应 (220) 考虑农民收入水平及其增长情况(227) 同消费品零售价格和生活服务价格的变动相适应(230) 要考虑工资总额和职工人数的增长情况(231)	
第三节 职工起点工资	(232)
决定职工起点工资质的规定性因素(232) 决定职工起点工资量的规定性因素 (236)	
第十二章 工资关系 (工资差别)	(238)
第一节 确定工资关系的根据	(238)
确定工资关系的主要根据是劳动差别 (238)规定工资关系也要适当考虑某些政治经济因素(243)	
第二节 脑力劳动者与体力劳动者之间的工资关系 (245)	
正确确定脑力劳动者与体力劳动者工资关系的意义和根据(246) 规定体、脑力劳动者工资关系应该注意的问题 (249)	
第三节 领导干部同一般职工的工资关系	(250)
正确规定领导干部同一般职工工资关系的意义和依据 (250) 正确规定领导干部同一般职工工资关系在工资制度上应考虑的问题 (252)	
第四节 地区间的工资关系	(254)
确定地区工资关系应考虑的因素 (254) 我国工资区划	

存在的问题和改革的设想 (256)

第十三章 工资制度.....(259)

第一节 我国原有工资制度的基本内容.....(259)

原有工资等级制度的主要内容 (259) 职工的升级制度
(265) 计时工资 (267) 计件工资 (268) 奖金 (273)
津贴 (275)

第二节 工资制度的改革.....(277)

我国原有工资制度存在的主要问题(277) 国家机关和事
业单位工资制度的改革 (278) 企业工资等级制度和工
资形式的改革(284) 正确处理工资与物价的关系(288)

第一章 总 论

第一节 人口和劳动计划的意义和任务

人口和劳动计划管理的意义

人口和劳动计划是国民经济和社会发展计划的重要组成部分。正确地制定和执行人口和劳动计划，对有计划地提高劳动力的素质，实现劳动力同生产资料的正确结合，使人民消费逐步增长，调动劳动者的积极性、主动性和创造性有重要的作用。从而对保证我国社会主义现代化建设任务的胜利实现，国民经济持续地、按比例地协调发展，有十分重要的意义。

任何一个社会，为了生存和发展，都必须进行物质资料的生产。而进行物质资料的生产，就需要劳动力，需要生产资料，特别是生产工具。毛泽东同志指出：“生产力有两项，一项是人，一项是工具。”^① 其中人，即劳动力是生产力中最首要、最活跃的因素，任何生产工具，都是人创造的。而且只有当劳动力同生产资料结合起来，能动地作用于生产资料时，才能构成现实的生产力。作为劳动力的人，是改造自然、改造社会的主体。所以，马克思指出：“最强大的一种生产力是革命阶级本身。”^②

① 《毛泽东选集》第5卷，第319页。

② 《马克思恩格斯全集》第4卷，第197页。

劳动力虽然是生产力中的首要因素，但在不同的社会制度下，由于劳动者的政治、经济地位不同，他们在物质资料生产中发挥的主观能动作用和劳动效果，却存在着重大的差别。

在资本主义社会，劳动者生产了生产资料，但却被剥夺了对生产资料的所有权和经营管理权。劳动者只有在自己的劳动力被资本家购买而变成生产资本构成的一部分之后，才能同生产资料相结合。这种结合带来的后果，是资本家对劳动者的剥削和压迫，劳动者的相对贫困化。这就不能不限制和影响劳动者的劳动兴趣和生产的积极性、主动性。同时，一大批劳动者的失业，即劳动后备军的存在，是资本主义生产方式存在和发展的必然产物和必要条件。因为资本主义生产的目的目的是获取最大限度的利润，资本家为了获取超额剩余价值，必然采用先进技术，提高资本的有机构成，随着有机构成的提高，大批被现代化生产排挤出来的人和新成长的劳动力充斥于劳动力市场成为劳动后备军。资本主义的基本矛盾是生产社会化同生产资料私人占有的矛盾，资本家为了追求更多的利润，必然尽量扩大生产，这就同社会有支付能力的需求相对窄小的矛盾日益尖锐，从而导致周期性的经济危机。危机中一方面是要求就业的人数，即劳动力的供应量不断增加；另一方面社会所能提供的就业岗位，即劳动力的需求量却相对甚至绝对减少，必然出现庞大的失业大军。危机过去后，资本家便可从这支大军中找到大量廉价的劳动力，可见，相对人口过剩是资本主义特有的人口规律和生存条件。

在社会主义社会，由于实现了生产资料公有制，劳动者

的政治经济地位发生了根本变化，劳动者成为国家和企业的主人，实现了劳动力同生产资料的直接结合，不再受地主、资本家的压迫和剥削，也不存在失业的客观经济基础。在生产资料公有制的基础上，社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律和社会主义其他经济规律开始发生作用，发展生产的目的是为了满足人民日益增长的物质和文化生活需要，这就为劳动者积极性、主动性和创造性的充分发挥，为提高经济效益和加速社会生产的发展，带来了巨大的可能性。但是，社会主义制度提供的这种可能性，不会自发地得到实现，必须通过主观的努力才能变为现实。

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。为了把社会主义制度提供的上述可能性变为现实，必须在党和政府的领导下，有计划、有步骤和适时地改革生产关系和上层建筑中与生产力发展不相适应的环节和方面，完善和发展我国社会主义制度。当前最重要、最关键的问题是改革经济体制，“正确解决职工和企业的关系，真正做到职工当家作主，做到每一个劳动者在各自的岗位上，以主人翁的姿态进行工作，人人关注企业的经营，人人重视企业的效益，人人的工作成果同他的社会荣誉和物质利益密切相联。”^① 劳动者的积极性、智慧和创造力就能够充分地发挥出来，推动经济效益的迅速提高和社会生产的较快发展。体现在人口和劳动计划管理上，一方面要求迅速改革劳动制度，大力进行人才的开发和利用，提高劳动

① 《中共中央关于经济体制改革的决定》，第14页。

力的素质，合理使用劳动力，改善就业结构，使人尽其才，才尽其用；另一方面要求加快工资制度的改革，切实贯彻按劳分配原则，使职工工资收入的多少同企业经营成果的好坏，同职工个人技术的高低、劳动的多少和贡献的大小紧密挂钩，做到在生产发展和劳动生产率提高的基础上，使职工的工资收入逐步有较大的提高，充分发挥工资的经济杠杆作用。

人口和劳动计划的主要内容，包括人口计划、劳动生产率计划、劳动力计划和工资计划等部分。其中人口计划是安排国民经济和社会发展计划的出发点和落脚点，是制定劳动力计划的基础。劳动生产率计划是编制人口计划、劳动力计划、工资计划以及其它国民经济和社会发展计划的重要依据。劳动力计划是国民经济和社会发展计划的主体，前者是后者的科学根据和服务对象。工资计划是人民消费计划的重要组成部分，是社会主义生产目的的重要体现，也是保证完成和超额完成劳动生产率计划和其它生产建设事业计划的重要保证。总之，人口和劳动计划各组成部分之间，人口和劳动计划与其它国民经济和社会发展计划之间，是互相制约、互相促进和紧密联系的。正确制定和执行人口和劳动计划的重要意义在于：

一、实现人口计划管理，是胜利实现我国现代化建设和不断改善人民生活的重要保证。任何社会，都有两种生产，即物质资料的生产和人口的生产。在以生产资料公有制为基础的社会主义制度下，要求两种生产之间有计划按比例地发展。对人口生产实行计划管理，使作为生产者的人（即劳动力）的增长适度地慢于生产资料的增长，既为提高劳动者的

技术装备水平和劳动生产率水平创造有利的条件，又为实现劳动者的充分就业提供物质基础，这是胜利实现“四化”和社会安定团结的重要保证；同时，作为消费者的人（即全部人口）的增长慢于消费资料的增长，可以保证人民物质和文化生活水平有较快的提高，充分体现社会主义生产的目的。

二、实行劳动力计划管理，是实现国民经济持续、稳定和有计划按比例发展的前提条件。社会主义是有计划的商品经济，实现国民经济有计划按比例地发展，要求有计划按比例地分配劳动力和生产资料。马克思指出：“时间节约以及有计划地分配劳动时间于不同的生产部门，仍然是以集体为基础的首要的经济规律。甚至可以说这是程度极高的规律。”^①要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量。”^②这种按一定比例分配社会劳动的客观要求，在资本主义社会里，只能在价值规律自发作用的调节下实现，不可能由全社会的计划调节来实现。在社会主义制度下，既有必要也有可能通过计划，并运用经济杠杆，实现社会劳动力在国民经济各部门、各地区、各企业事业单位之间以及各经济形式之间的合理分配和流动，使劳动就业结构适应并促进经济结构的完善，保证社会劳动力的合理充分就业和有效地利用，从而促进国民经济持续、稳定和有计划按比例的发展。

三、正确编制和实现劳动生产率计划，能促进部门和企业采取各种有效的措施，充分发掘潜力，不断提高劳动生产

①《政治经济学批判大纲》第一分册，第112页。

②《马克思恩格斯选集》第四卷，第368页。

率。既保证降低产品成本，增加纯收入，扩大资金积累，加快社会主义现代化建设的步伐；又能为人民物质和文化生活的改善，提供坚实的物质基础。

四、对职工工资实行计划管理，能保证积累和消费最优比例的建立和实现，使劳动者的长远利益与当前利益，整体利益和个人利益得到正确的结合，并有利于切实贯彻社会主义按劳分配原则和国家有关方针政策，积极发挥工资的经济杠杆作用，合理地调整职工的工资关系和在生产力得到提高的前提下逐步地提高职工工资水平，从而使职工从物质利益上关心自己的劳动成果，调动他们的积极性、主动性和创造性，提高企业和全社会的经济效益。另外，正确编制和执行工资计划，也是保证市场商品供求平衡、国家财政收支平衡和稳定物价的重要条件。

人口和劳动计划管理的基本任务

人口和劳动计划管理的基本任务，是以党和国家在新的历史时期的总任务为出发点、以计划期党和国家提出的社会主义现代化建设任务为目标、以计划期国民经济和社会发展规划的基本任务为根据来确定的。它的基本任务有以下几个方面：

一、根据我国社会主义现代化建设和改善人民生活的需要，有计划地调节人口再生产的规模和速度，使作为生产者的人（即劳动力）的增长同生产资料的增长相适应，作为消费者的人（即全部人口）的增长同消费资料的增长相适应。在当前，以及今后相当一段时间，要逐步降低人口出生率和人口自然增长率。在二十世纪末争取把我国人口控制在十二亿以内，大力开展计划生育工作，提倡少生、优生。并且要把