

矛盾重重的 北大西洋集团



邓 超 著

新 知 識 出 版 社

矛盾重重的北大西洋集团

邓 超 著

新 知 識 出 版 社

一九五七年·上海

內 容 提 要

北大西洋公約集团是美帝国主义发起的、目的在于从軍事上威胁苏联和欧洲人民民主国家的一个政治軍事集团，近几年来，美国一直以北大西洋軍事体系作为其外交政策的基石。作者在这本小册子中向我们介紹了下面这些方面：北大西洋公約是怎么回事，这一集团的实質是什么、参加这一集团的伙伴得到了什么以及这一集团内部的主要矛盾等等；最后，作者对这一集团目前的处境及其发展前途作了詳細的闡述。

矛盾重重的北大西洋集团

邓 超 著

*

新 知 識 出 版 社 出 版

(上海湖南路9号)

上海市書刊出版業營業許可証出 015 号

上海國光印刷厂印刷 新華書店上海發行所总經售

*

开本：787×1092 1/32 印張：2 1/16 字數：47,000

1957年6月第1版 1957年6月第1次印刷

印數：1—4,000本

統一書号：3076·85

定 价：(7)0.20元

目 录

一 北大西洋公約是怎么回事？

- 1. 产生的背景····· 1
- 2. 成立的經過····· 3
- 3. 組織机构····· 4

二 北大西洋集团的实質是什么？

- 1. 美国“实力政策”的主柱····· 8
- 2. 反对社会主义国家的侵略性联盟·····10
- 3. 复活德国軍国主义的温床·····13

三 北大西洋集团的伙伴得到什么？

- 1. 損害了主权·····16
- 2. 削弱了經濟力量·····20
- 3. 充当美国的炮灰和战場·····23

四 北大西洋集团内部的主要矛盾表現在哪些方面？

- 1. 美英在战略地位和战略任务上的矛盾·····26
- 2. 在武裝西德問題上的矛盾·····32
- 3. 在殖民利益上的矛盾·····35

五 北大西洋集团目前的处境怎样？

- 1. 在和平共处的巨流冲击下·····39
- 2. 涂脂抹粉的計劃·····50
- 3. 所謂“第三种力量”·····54
- 4. “一艘正在沉沒中的船”·····59

一 北大西洋公約是怎么回事？

1. 产生的背景

战后国际关系的变化 第二次世界大战以后，国际关系发生了根本的变化。这种变化的根本特点就是資本主义的陣地大大縮小了，它的力量也大大地削弱了；社会主义陣地加强了，社会主义已經越出了一个国家的范围变成了强有力的世界体系。

在大大削弱了的資本主义世界内部，不平衡性表现得更加尖锐。在战后最初年代，这种不平衡性表现在两个强大的帝国主义国家德国和日本暂时退出了世界政治舞台和世界市場；另外两个强大的帝国主义国家——英国和法国的經濟力量大为削弱，在国际政治舞台上的地位也大为降低；只有一个資本主义强国——美国帝国主义沒有因战争而削弱，反而在經濟上和軍事上增强了自己的力量，而成为資本主义世界的大头目。美国以資本主义世界的盟主自居，其他資本主义国家，在战后的初期，也是唯美国的“馬首是瞻”。

战后美国的外交活动 战争结束后，所有的資本主义国家都面临着一連串的严重問題。經濟問題是主要的。对其他国家來說，恢复战争的創伤，恢复国内和国外市場是首要的任务。对美国來說，不仅是要保持和巩固战时所得到的国外陣地，而且还要扩大它。美国的新方針是要建立美帝国主义的世界霸权。在实现建立世界霸权的狂妄計劃的道路上，美国帝国主义面临着强大的社会主义陣营、蓬勃发展的各国民主力量和工人运动以及洶

涌澎湃的世界反殖民主义运动。这些因素使美国的世界霸权根本不可能建立。因此，反对社会主义阵营和民主运动，就成为美帝国主义战后活动的中心目标。

扩大海外军事基地、建立侵略性的政治军事集团是美国战后外交活动中的一个主要方面。美国利用战后欧洲资本主义国家统治集团政治地位的削弱和这些国家的经济困难，来迫使这些国家追随美国的政策，听从美国的摆布。美国一方面用“共产主义威胁”来恐吓和讹诈西欧国家，一方面伪善地表示愿意提供“经济援助”，复兴欧洲经济，来“防御共产主义威胁”。美国所索取的“援助”代价就是要这些国家把自己的国内外市场向美国开放，在政治上和军事上服从美国领导，向美国提供基地，同美国结成军事联盟。

从“杜鲁门主义”到“马歇尔计划” 1947年3月12日，当时的美国总统杜鲁门向国会提出咨文，要求以4亿美元援助希腊和土耳其两国政府。杜鲁门正式宣布这种援助的目的在于“抑止共产主义”，反对东欧人民民主国家。美国以4亿美元的代价取得了在这两个国家建立军事基地，并使这两国政府服从于美国的政治路线。被人们称为“杜鲁门主义”的应用，当时还不只是局限在地中海东部地区范围内，事实上，美国政府当时已经在考虑奴役欧洲的计画。这就是打着“援助欧洲经济复兴”的招牌的“马歇尔计划”（从1948年开始，到1952年6月底结束）。“马歇尔计划”的目的，一方面在于拯救西欧的资本主义制度免于崩溃，一方面在于为美国垄断资本在西欧扩大阵地，使西欧的经济从属于美国。作为“马歇尔计划”的补充物，杜鲁门还在1949年初就提出“援助落后国家”的所谓“第四点计划”。这是以西欧殖民国家的殖民地和其他经济发展上比较落后的国家为对象的。

美国用“马歇尔计划”使西欧国家与东欧国家在经济上割断

联系和处于对立地位，美国在不同程度上控制和影响西欧經濟，这种形势的必然发展就是成立分裂欧洲的政治軍事集团，从軍事上威胁苏联和欧洲人民民主国家。作为美国近几年来外交政策基石的北大西洋軍事体系，就是在这种背景下产生的。

2. 成立的经过

西欧联盟和北大西洋公約 早在1948年3月17日，在英国带头和美国鼓励下，英国、法国、比利时、荷蘭、盧森堡5国就在比利时首都布魯塞爾簽訂了50年軍事同盟，一般就称为西欧五国軍事联盟。这个联盟是战后第一个西方国家的軍事集团。对于这个軍事集团，英美两国是各有打算的。就英国来说，它想使这个集团起以下二种作用：第一，作为反苏的堡壘，第二，抵抗美国在西欧扩张势力，以加强英国的影响。就美国来说，它也想使这个集团起两种作用：第一，利用这个集团作为反苏工具，第二，利用这个集团作为一个更大范围的軍事集团的基础。因为美国知道，英国已经被美国“援助”的黄金鎖練套住，即使英国組成了这个集团，也不怕它反叛。

西欧五国軍事集团成立不过4个月，1948年7月，美国就开始了組織北大西洋軍事集团的活动。最初参加談判的是美国、加拿大和西欧联盟的5个国家。接着又把丹麦、挪威、冰島、意大利、葡萄牙、瑞典、爱尔兰这些国家拉在一起談判。談判发生了許多困难。在丹麦、荷蘭、挪威、意大利、法国、瑞典、爱尔兰等国家中，对于参加北大西洋集团問題展开了激烈的爭論。瑞典和爱尔兰拒絕参加这个軍事集团。1949年4月4日，美国、英国、法国、加拿大、比利时、荷蘭、丹麦、盧森堡、冰島、意大利、挪威、葡萄牙等12个国家的代表在華盛頓簽訂了为期20年的北大西洋公約。1952年2月18日，又把希臘和土耳其拉进了北大西洋公約組

織。1954年9月28日到10月3日举行的美国、英国、法国、加拿大、比利时、盧森堡、荷蘭、西德、意大利九国倫敦會議上，参加會議的北大西洋公約組織的成員国同意把西德拉进北大西洋集团。1954年10月22日北大西洋組織理事会巴黎會議批准西德入伙。1955年5月9日，北大西洋集团理事会正式接納西德成为成員国。至此北大西洋公約集团共有15国参加。

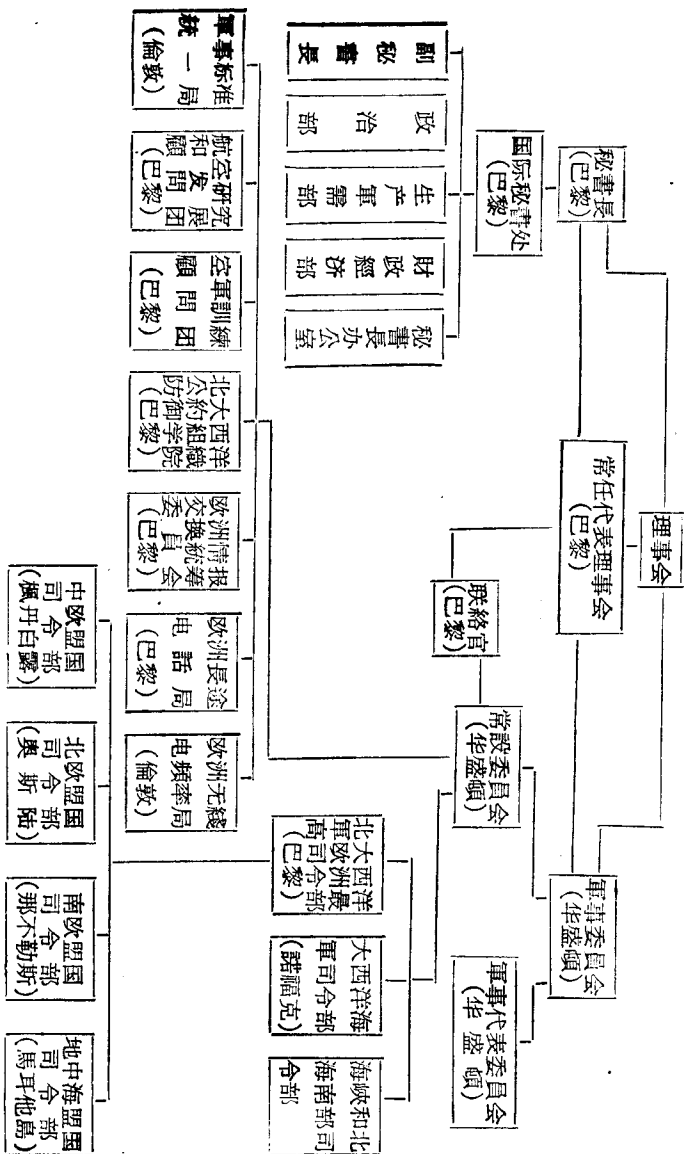
3. 組織機構

北大西洋公約集团建立了一套十分复杂的機構，这就叫北大西洋公約組織。

最高機構 北大西洋公約組織的最高機構叫“北大西洋公約組織理事会”。在初期，是由各成員国的外交部長組成。1951年，进行了改組，理事会的代表成員扩大，包括成員国的外交部長、国防部長、財政部長，有时負責經濟事务和軍事生产的部長也参加會議；必要时，还可由各国的总理或首相任代表。1952年，又决定在理事会之下設立一个北大西洋公約常任代表理事会，总部設在巴黎。常任代表理事会由各成員国各派代表一人組成，在理事会休会期間执行职务。但是主要决定要由理事会會議作出。理事会會議每年开会兩至三次。會議主席由各成員国外交部長輪流担任，任期一年。秘書長是北大西洋公約組織理事会的常設副主席，在主席缺席时执行主席职务。

軍事機構 北大西洋公約組織的主要機構是軍事方面的。最高軍事機構是由各成員国參謀总長組成的軍事委員會（冰島因为没有參謀总長，由一名文职人員代表）。軍事委員會隶属于理事会，負責軍事方面的事宜。在軍事委員會之下又設立了一个常設委員會，这是北大西洋公約軍事組織的神經中樞，由美、英、法三国軍事代表（各該国的參謀总長或其代表）組成，其他成員

(附表) 北大西洋公約組織機構



国沒有代表，只能各派一名聯絡官参加。这个常設委员会和軍事委员会都設在美国，它的办公处就在华盛顿美国国防部大楼（“五角大楼”）內，它是采取重大的軍事决定和負責研究一般战略問題的执行机构。在軍事委员会下面还有一个軍事代表委员会，由北大西洋公約各成員国各派代表一名組成，这个机构与常設委员会是平行的，但是它本身不能作出决定，只能向那个由美英法軍事代表組成的常設委员会提出建議。

在常設委员会下面又分成两个系統，一个系統是由 7 个特別的軍事机构組成的：軍事标准統一局、航空研究和发展顧問团、空軍訓練顧問团、北大西洋公約組織防御学院、欧洲交換情报統籌委员会、欧洲長途电话局和欧洲无綫电頻率局。这些机构有 5 个設在巴黎，2 个在倫敦。另一个系統就是武装部队指揮部，这是北大西洋公約組織的主要組成部分。北大西洋公約組織各成員国武装部队分成几个司令部，指揮各成員国提供給北大西洋集团的陆、海、空軍。现在有三个司令部：北大西洋軍欧洲最高司令部、大西洋海軍司令部、海峡和北海南部司令部。其中最重要的是北大西洋軍欧洲最高司令部。

建立北大西洋公約軍隊，是在 1950 年 9 月决定的。欧洲最高司令部总司令人选規定由美国人担任。第一任的总司令是艾森豪威尔，任命于 1950 年 12 月 19 日（这个司令部是在 1951 年 2 月 21 日在巴黎成立的）。1952 年 6 月 1 日，由美国陸軍上將李奇微繼任。到 1953 年 7 月 11 日又由美国陸軍上將格侖瑟繼任。格侖瑟已在 1956 年 11 月 20 日去职，由欧洲最高司令部空軍司令、美国空軍上將諾斯塔德繼任。欧洲最高司令部和在平时时期的任务是，把在他統率下的各国軍隊作为一支單一的武装部队进行訓練；一旦发生战争，就由美国人来統一指揮进行作战。除由美国人担任的总司令外，还有一个由英国人担任的副总司令（目

前是英国陆军元帅蒙哥马利)，此外还有两个副手：海军司令（目前由法国人担任），空军司令（目前由美国人担任）。

在欧洲最高司令部下面，还有4个地区司令部：中欧盟国司令部，总部设在法国的枫丹白露（总司令原为法国人，现为曾是希特勒手下重要将军的斯派达尔）；北欧盟国司令部，总部设在挪威的奥斯陆（目前总司令为英国人）；南欧盟国司令部，总部设在意大利的那不勒斯（目前总司令为美国人）；地中海盟国司令部，总部设在马耳他岛（目前总司令为英国人）。

与北大西洋军欧洲最高司令部平行的，还有大西洋海军司令部和海峡司令部。大西洋海军司令部平时没有直接指挥的部队，如果发生战事时，它的任务是保护海上交通；在平时举行演习时，美国、英国、比利时、加拿大、法国、丹麦、冰岛、荷兰、挪威及葡萄牙把本国的海军基地和拨出舰只供大西洋海军司令部支配。为了争夺大西洋海军总司令的职位，美英之间曾经进行长期斗争，英国说美国占有的重要职务太多了，这个总司令的职位应该由英国人担任，但是美国坚持不肯让，从1954年2月17日以来，这个总司令职位一直由一位美国海军上将担任，他的总部在美国弗吉尼亚州的诺福克。为了抚慰英国，就建立了一个盟国海峡和北海南部司令部，由一位英国海军上将担任总司令。英国和美国争夺军事指挥权的斗争在前面说过的地中海盟国司令部总司令的人选上也发生过，美国坚持要由美国人来担任地中海盟军总司令，英国坚决主张应由英国将领来担任，英国威胁说，如果美国坚持要由美国人来担任的话，英国将拒绝美国的地中海舰队（第六舰队）利用英国的马耳他岛和直布罗陀港。两国争执了一年多，到1952年底，才决定由英国人担任地中海盟军总司令，但是，美国的地中海舰队却不归英国总司令指挥。

北大西洋公约组织的军队的战略部署和军队实力是秘而不

宜的。根据 1955 年 1 月 30 日公布的北大西洋公約組織秘書長伊斯迈(英国人)的五年工作报告中透露，北大西洋公約組織的武装部队已达将近 100 个师。实际上这个数字是指美国以外的各成员国地面部队的总和加上美国駐欧地面部队。而据北大西洋集团军队总司令諾斯塔德 1957 年 2 月 12 日透露，目前可供他調遣的军队只有 15 个师。

从北大西洋公約組織机构的分析中，可以看出美国支配着这个集团为军事机构，一切主要的军事机构都設在美国；最高军事指挥权也掌握在美国人手中。在北大西洋軍欧洲最高司令部的指挥人員中，美国軍官占了 47%。而其他 13 个成员国(西德未参加前)的軍官一共只占 53%。

二 北大西洋集团的实质是什么？

1. 美国“实力政策”的支柱

分裂世界的军事集团 北大西洋军事集团的成立，标志着美国战后的扩张和准备新战争政策的一个新阶段的开始。美国早在第二次世界大战期中就开始做它的建立世界霸权的迷夢。但是美帝国主义者战后最初年代的活动，还没有能够立即把主要的资本主义国家都罗致到一个以美国为首的集团中。因为在反法西斯战争取得輝煌胜利后，东欧一系列国家获得了解放，西欧国家的和平民主与社会主义力量大为发展，这种形势使美国实现控制欧洲的計劃遭到极大的困难。但是，西欧的资产阶级統治集团为美国控制西欧开辟了道路。西欧各国的资产阶级統治集团既无法解决本国的經濟困难，又害怕民主力量的繼續壮大，他們宁願把自己束縛在美国的“实力政策”上，来換取美国的

“援助”和政治上的支持。北大西洋集团就是美国“实力政策”的工具。

如果說，1947 年的里約热內盧条約集团^①，在形式上还是一个美洲范围内的区域性軍事集团的話，那末，北大西洋公約集团的形式和性質都是不同于里約热內盧条約集团的。北大西洋公約集团开創了一个組織对立性的、分裂世界的軍事集团的先例。这一个集团包括了所有的欧洲主要資本主义国家，而且使得美国拥有調动和控制这些国家軍事力量的权力。这一个集团的政策，成为美国和各成員国外交政策的基石。符合美国战略利益的“北大西洋战略”，成为各成員国政治和軍事活动的根本原則。从北大西洋集团成立以来，美国的外交与軍事活动的一个主要目的就是加强这个集团的实力，作为推行它的“实力政策”的工具。

北大西洋集团的作用 这方面的作用表现在下列几点：

第一，在和平时期建立了一支空前龐大的在美国統一指揮下的侵略性国际联合武裝部队。这支部队的矛头是指向欧洲爱好和平的国家的。

第二，这个集团的活动目标之一是复活德国軍国主义。这是对欧洲和平的最大威胁。

第三，这个集团的成立，挑起了战后軍备竞赛的浪潮，特别是美国决定以核子武器来作为北大西洋集团的战略基础，这不

① 里約热內盧条約是美国和拉丁美洲国家于 1947 年 9 月 2 日在巴西的里約热內盧签订的。这个条約規定“任何国家对一个美洲国家之武裝攻击，应認为系对全体美洲国家之攻击”，締約国有义务“相互援助”。这个条約虽然标榜防禦侵略，而实际上是美国在軍事上控制拉丁美洲国家，利用拉丁美洲国家为軍事基地，向拉丁美洲国家勒索炮灰的工具。这个公約签订后，美国根据这个公約的原則，同拉丁美洲国家签订了一系列的双边軍事协定。

仅使饱受第二次大战严重摧殘的西欧人民在經濟上承担沉重的軍費开支,而且使他們在精神上蒙受核子战争阴影的威胁。

第四,这个集团造成一部分国家反对另一部分国家的“冷战”形势,破坏了国与国之間的信任和各国人民之間的友誼。

第五,这个集团成为美国軍事集团政策的基础,它的組織形式(美国居决定性的控制地位)、目的(反对社会主义国家、鎮压民族独立运动)和活动方式(武力威胁)成为美国在世界其他地区組織軍事集团的藍本。

第六,由于这个集团包括了所有的主要殖民国家,因此,维护殖民利益,鎮压民族解放和独立运动,就成为这个集团所追求的目的之一。例如:法国对北非民族解放斗争所进行的軍事鎮压,就从北大西洋集团得到支持(法国軍隊是从北大西洋集团軍事部队中調去的,武器也是从美国那里得到供应的);北大西洋集团理事会拒絕冰島要求美軍撤退的决定;英法在对埃及的侵略战争中,也使用了撥給北大西洋集团指揮的軍隊和美国供应北大西洋公約集团的飞机和其他重武器等等。

2. 反对社会主义国家的侵略性联盟

美国、英国、法国和其他某些大西洋公約集团的成員国官方,硬說这个集团是“防御性”的,并不针对某个国家或某些国家,甚至說,这个集团的建立是为了保卫和平。比如早在1949年1月14日,也就是北大西洋公約簽訂前不久,美国国务院发表了一个关于北大西洋集团的声明,用的題目是:“奠定和平”、“北大西洋区域的集体安全”。在这以后,西方国家不断重复这种虛伪論調。但是从这个集团开始酝酿时起,一直到今天,事实都說明北大西洋公約是反对苏联和人民民主国家的侵略性的联盟。

侵略性的几点証明 第一,这个集团一开始就把苏联和人

民民主国家排斥在外，在第二次世界大战时期結成反希特勒联盟的美、英、法、苏四个大国中，只有苏联不是北大西洋集团的成員国。1954年3月31日，苏联政府給了法、英、美三国政府一个照会，指出只有当所有参加过反希特勒联盟的大国都参加了北大西洋条約組織的时候，这个組織才能失去它的侵略性質。苏联政府根据这一点，本着它一貫不变的和平外交政策的原則和緩和国际緊張局势的願望，表示准备研究苏联参加北大西洋条約組織的問題。如果这个集团真的是如它的創建者所宣傳的那樣是“奠定和平”的“防御”組織，那就沒有任何理由反对苏联的参加。可是美国政府一听到苏联要求参加的消息，还没有等到收到苏联的照会就立即表示拒絕。西方国家公开表示，苏联的参加將使“防御联盟破产”。这就是自打耳光，既然說不針对着某个国家，而当苏联要求参加时，又說苏联一参加，这个集团就失去存在意义，这就証明这个集团是一个公然反对苏联和人民民主国家的侵略联盟。

第二，在欧洲，威胁欧洲安全与和平的重要因素是德国軍国主义的复活。但是北大西洋集团把西德拉了进去，并且建立西德軍隊成为这个集团的骨干，这就証明这个集团是要利用德国軍国主义势力的复仇情緒来威胁苏联和人民民主国家。

第三，美国在北大西洋集团的名义下，圍繞着苏联和欧洲人民民主国家，在西欧、地中海遍設基地。据北大西洋集团秘書長伊斯迈公开宣布，早在1954年，美国在欧洲就有160个空軍基地，其中有34个在西德。美国国务卿杜勒斯在1953年12月1日的記者招待会上夸口說，美国依靠“与苏联毗鄰的各个友好国家”的基地，可以“給俄国的腹地以毁灭性的打击”。在目前的和平时期，北大西洋集团每年进行很多次的軍事演习，演习地帶都是鄰近苏联及欧洲人民民主国家的（比如希臘、土耳其、西德、

北海和挪威海、波罗的海的西部等地区)。而且每次演习都以苏联作为假想敌。这种挑衅性质是非常明显的。甚至美国参议员中也有人不断提出美国的战略部署是对苏联的威胁。美国参议员朗格就曾提出这样的问题：“如果苏维埃俄国在纽芬兰、拉布拉多、加拿大、墨西哥、波多黎各、百慕大、巴哈马和古巴(按：这些都是邻近美国的地区)建立了巨大的基地，又如果它把日益增加的大量军队开往这些基地，那我们(美国)会怎样想呢？如果俄国开始进行大规模的建筑计划——在所有上述区域建筑轰炸机的基地，并不断地大量运来飞机、军火和物资，那我们将会采取什么态度呢？我想，如果苏维埃俄国把大量的、不断增加的人员开往这些区域，那末，我国人民定会感觉到：这是苏维埃俄国准备侵略我国了。”

最后，美、英、法三国顽固地拒绝苏联提出的保障欧洲集体安全的建议，这就彻底暴露了北大西洋公约是一个反对社会主义国家的侵略性军事联盟。1954年2月10日，苏联在柏林四国外长会议上提出了“保障欧洲集体安全的全欧条约”草案。条约草案规定：缔约国有互不侵犯和互不以武力威胁的义务；缔约国应该用符合联合国宪章的和平手段来解决缔约国之间可能发生的一切纠纷。当一个或几个缔约国在欧洲受到武装侵犯时，每个缔约国都有义务尽力帮助这种受到侵犯的国家，包括使用武装部队来恢复和保持欧洲的国际和平和安全在内。缔约国不得参加或缔结违背欧洲集体安全条约的宗旨的某种联盟、同盟或任何协定。这个条约不排斥任何欧洲国家参加。苏联在1954年3月31日的照会中指出美国也可以参加这个条约。当苏联提出全欧条约草案后，杜勒斯、艾登和皮杜尔(当时的法国外交部长)立即表示反对，他们认为苏联的建议和北大西洋公约抵触。全欧条约草案的目的是维护欧洲和平并促使不同社会制度的国家在维

护和平問題上进行合作，如果北大西洋公約也是以維護和平为宗旨，为什么会抵触呢？北大西洋公約的組織者和主要成員国美、英、法拒絕建立欧洲集体安全，証明了这个集团的真正意图就是以一部分国家集团来反对另一部分国家——苏联和各人民民主国家。

3. 复活德国軍国主义的温床

侵略联盟的新伙伴 复活德国軍国主义并把西德拉进西方軍事集团，是西方国家，首先是美国的基本政策。早在 1948 年 1 月，美国参謀長联席會議就曾經通过了一个有关建立西德軍隊的初步数字。这个数字就是 1952 年 2 月間北大西洋集团理事会里斯本會議所决定的 50 万人。在美国的侵略計劃中，西德占着特殊重要的位置。艾森豪威尔在他还是北大西洋集团欧洲盟軍最高司令时，在他 1952 年 4 月发表的一个年度报告中，就把西德的軍备、人力、軍事演习地区和軍事行动地区、納粹將領的軍事指揮能力等等作了一番研究，并得出結論說，必須尽快地把西德拉进美国的欧洲軍事体系內。在美国看来，西德不仅是攻击苏联和人民民主国家的前进基地，而更要“借重”的是最富侵略性的德国軍国主义分子的复仇主义情緒。武裝起来的西德軍隊，是美国將軍手下最理想的雇佣兵和突击队。西德軍隊在美国战略計劃中的地位，是更超过其他西欧国家的軍隊的。1957 年 1 月間，希特勒手下的將軍斯派达尔代替原先的法国籍司令而被任命为北大西洋集团中欧司令部地面部队司令。这是前希特勒將領担任北大西洋集团高級指揮官的第一人，但絕非最后一人，在不要很久的將來，將会有更多的希特勒手下的將軍們在美国的提携下，用 12 年前的相同声調，对法国、荷蘭、比利时、英国……的軍隊发号施令了。