

2000年：

安徽社会形势分析与预测

安徽社会蓝皮书

顾问/吴昌期 陆学艺
主编/汪石满 盛志刚 王开玉
副主编/孙自铎 胡必成 邢 军

安徽人民出版社
ANHUI RENMIN CHUBANSHE

前 言

在我们胜利完成“九五”计划，即将进入“十五”计划的时候，《安徽省社会形势分析与预测》（即《安徽社会蓝皮书》）和大家见面了，这是我们编纂的第一部社会蓝皮书，今后将每年度编纂一本，作为对全省当年的社会形势进行分析和预测的系列专著。

本年度《安徽社会蓝皮书》的主要特点是对安徽省 2000 年及“九五”以来安徽社会发展主要目标取得的成就作理论上的总结，并对“十五”期间的安徽社会发展进行预测和展望，特别是对一些社会发展中的重点、焦点、难点问题作出分析和研究，提出一些有针对性和可操作性的对策与建议。

《安徽社会蓝皮书》的作者，基本上来自专业的研究和调查机构的科研人员以及政府部门的负责人。我们在学术上倡导兼容并蓄，尊重各位作者建立在充分论证和准确数据基础上的论述，并注意保留各位作者对一些问题的不同看法。但是，我们强调，作者对某些问题的分析和研究只是他们本人的观点，不代表他们所在的机构和单位，也不代表总课题组。本书涉及大量统计资料和调查数据，主要是使用统计部门的权威数据，但由于部门来源不同、口径不同、调查时点不同，因此，某些章节使用的数据和资料可能跟公开发布的正式数据有一定差异。请在引用时进行核对，并只作参照。

社会形势的分析与预测是一个新的研究领域,本书的编纂,旨在帮助读者及时、准确地了解省情,为各级党委、政府和企事业单位领导决策提供参考依据。

还需要向读者说明的是,由于本书是安徽第一本社会蓝皮书,编纂工作受经验、资料、时间和水平的诸多制约,这本蓝皮书在内容、体例、框架、深度等方面还存在不足,我们希望在给读者带来新的信息和启迪的同时,能更多地听到读者的批评和建议,帮助和支持我们更好地编纂今后的安徽社会蓝皮书。

《安徽社会蓝皮书》由中国安徽省社会科学院社会学所负责,由王开玉、邢军负责全部统稿,并由主编汪石满定稿。安徽人民出版社编审梁鸿猷、社长汪鹏生和总编辑杨威海为本书的出版做了大量的工作,安徽省社会科学院科研处、经济研究所、当代安徽研究所、法学研究所、办公室、行政处等,也为本书做了大量工作,在此一并表示感谢。我们希望和全国各省一样,《安徽社会蓝皮书》能够每年出一本,这个固然是要总课题组的努力,也希望能继续得到有关部门和方方面面的支持,为课题组持续开展研究提供帮助。

“安徽省社会形势分析与预测”课题组

2000年8月28日

《安徽社会蓝皮书》编辑委员会

顾问:吴昌期 陆学艺

主任:汪石满

副主任:盛志刚 程必定 王传寿 唐先田 朱文根
徐士泰 王开玉 李抗美

委员(按姓氏笔划排序):

白 明 邢 军 吕连生 孙自铎 李世华
肖方扬 吴树新 沈 葵 宋 蓓 胡卫星
胡必成 高 恩

编辑部主任:王开玉 **编辑部副主任:**邢 军

主 编:汪石满 盛志刚 王开玉

副主编:孙自铎 胡必成 邢 军

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

总 论

走向新世纪的安徽

——安徽省“九五”以来社会形势分析与预测总报告 《安徽省社会形势分析与预测》课题组(3)

城镇化专论篇

合肥市现代化大城市建设的理论与实践	马元飞(35)
加快城镇化进程是安徽新世纪发展的 战略选择	汪石满(49)
树立经营城市理念 走城市发展创新之路	盛志刚(54)
推进安徽城市化进程的要素分析	王开玉(65)
简析安徽城市建设的发展历史和基本经验	胡必成(75)
城市化中的非农化问题	吴树新(79)

合肥市农村城镇化的现状分析与对策建议	郭 超(89)
合肥现代化大城市建设的商业功能定位	刘世兴(96)
拓宽现代化大城市建设的融资渠道	朱 宁(103)
城市建设与可持续发展	殷民斌(110)
加快合肥大城市建设 推动安徽城市化发展	邢 军(117)

社会调查篇

安徽省社会治安形势稳定的成因分析	赵正永(129)
1999 年省会合肥社会治安综合治理状况分析 和 2000 年治安形势预测及对策	黄同文(140)
安徽社会治安状况及其发展态势	肖方扬 吴也为(152)
安徽省农民收入与农村市场形势分析与预测	孙自铎(166)
安徽省农村小康进程评估	毛孟毓(173)
安徽农村贫困人口脱贫效果的因素 分析	安徽省农调队(180)
积极开展反腐败的政治斗争是转型期实现 社会稳定的重要保证 ——“反腐倡廉与社会稳定”的调查报告	安徽省社会科学院课题组(189)
“九五”期间安徽省个体私营经济发展形势 分析与预测	徐守榜(199)
舆论监督是社会稳定的重要手段 ——“舆论监督与社会稳定”问卷调研报告	安徽省社会科学院课题组(210)
安徽城乡精神文化生活状况分析	宋 蓓(219)
安徽省慈善事业的现状分析及发展 对策	安徽省发展研究中心等(227)

完善慈善事业发展机制中的几个问题	王开玉(240)
安徽省十所高校贫困生问题调研报告	范丽娟(247)
大学生上网的现状及对策分析	马 倩 包晓云(258)

发展专题篇

关于安徽“十五”旅游发展的建议	吴昌期(273)
加快安徽生态环境建设和生态经济发展 的研究报告	季昆森(284)
经济发展新阶段的安徽就业与社会保障	王开玉(291)
安徽社区服务的发展现状与走势预测	邢 军(300)
城市发展与教育现代化	胡必成(314)
安徽旅游业的发展与展望	童凤莉(324)
安徽省素质教育实施的现状分析与 对策建议	邢 军 巩风雷(335)
安徽妇女状况及发展	范丽娟(347)

contents

Preface

Introduction

Anhui Province on the Way to New Century: A Forecast Report of Social Situations of Anhui in the Early Days of 21st Century

..... “The Research Team of Evaluating
Social Situations of Anhui Province”

Special Topic of Citification

1. **Theory and Practice on Modernizing Metropolis Construction of Hefei City** Yuanfei Ma
2. **Accelerating Citification: A Strategy of Development of Anhui in New Century** Shiman Wang
3. **Managing City: Taking a New Path of City Development**
..... Zhigang Sheng
4. **An Analysis on Some Factors of Accelerating Anhui Citification**

- Kaiyu Wang
5. **A Summary Report: Historical Experiences of Cities Development of Anhui** Bicheng Hu
6. **Non – agricultural Problems in Citification** Shuxin Wu
7. **Making Policies for the Rural Townification of Hefei City Based on Analyzing the Present Situation** ... Chao Guo
8. **Fixed a Position of Commercial Function on Modernizing Metropolis Development of Hefei** Shixing Liu
9. **Widen Channels of Investment Funds for Modernizing Metropolis Construction** Ning Zhu
10. **City Construction and Its Sustained Development**
..... Min'e Yin
11. **Accelerating Metropolis Construction of Hefei for Citification of Anhui's Cities** Jun Xing

Special Topic of Social Investigation

12. **An Analysis of Factors on Social Stability of Anhui Public Security** Zhongyong Zhao
13. **An Analysis on Synthetical Administration of Hefei of 1999 and Some Suggestions for Making Policies of the City's Public Security in 2000** Tongwen Huang
14. **The State of the Public Security and Its Developmental Situation of Anhui Province** Fangyang Xlao & Yewei Wu
15. **An Analysis and Estimation of the Farmers' Income and Rural Market of Anhui Province** Ziduo Sun
16. **An Evaluation on the Course of Making for the Good – Wealth Family of Anhui's Rural Area** Mengyu Mao

17. **An Analysis of the Policy for Taking off Poverty and Its Result of Anhui's Rural Area**
 "The Investigation Group of Anhui"
18. **A Report: An Important Guarantee to take Positive Action to Struggle Corruption for Realizing Social Stability During the Period of the Social Transformation**
 "The Anhui Academy of the Social Sciences"
19. **An Analysis and Estimation of the Developmental Situations of the Private Economic Activities of Anhui Province During "The Ninth Five - Year - Plan"** ... Shoubang Xu
20. **A Report Based on Questionnaires: Important Means to Making Public Supervision for Social Stability**
 "The Anhui Academy of the Social Sciences"
21. **An Analysis of the People's Spiritual Culture of Anhui**
 Bei Song
22. **An Analysis of the Charities at the Present and Some suggestions for Its Development in Future**
 "The Center for the Development of Anhui Province"
23. **Solving Some Problems of Charity System of Anhui**
 Kaiyu Wang
24. **An Investigative Report: Some Problems from the Poor College Students of Anhui Province** Lijuan Fan
25. **An Analysis and Some Suggestions of "The College Student Playing Internet"** Qian Ma & Xiaogan Bao

Special Topic of the Development

26. **Suggestions on Tourism Development of Anhui Province**

- During “the Tenth Five – Year – Plan” Changqi Wu**
- 27. A Research Report: On Accelerating the Construction of the Ecological Conditions and the Development of the Ecological Economy of Anhui Province Kunsun Ji**
- 28. On Employment and Social Security of Anhui in the New Period of the Economic Development Kaiyu Wang**
- 29. An Analysis and Forecasting of Anhui’ s Community Service at The Present Developmental Situation Jun Xing**
- 30. On Development of City and Modernization of Education Bicheng Hu**
- 31. The Prospective on the Development of the Tourist Industry of Anhui Fengli Tong**
- 32. An Analysis and Some Suggestions for the Implementation of Quality Education of Anhui Province at the Present Situation Jun Xing & Fenglei Geng**
- 33. On the Current Conditions and the Development of Anhui’ s Women Lijuan Fan**

总 论

000

走向新世纪的安徽

——安徽省“九五”以来社会形势 分析与预测总报告

一、“九五”以来社会发展的述评

“九五”以来,全省人民在党的坚强领导下,沉着应对国内外复杂多变的经济政治形势,紧紧抓住国家扩大内需、促进经济增长的机遇,大力推进经济体制和增长方式的根本转变,深化国有企业改革和经济结构调整,加快农业产业化和城市化步伐,保持了国民经济适度快速增长;综合省力明显提高,产业结构日趋合理;商品短缺状况基本结束,供求关系发生了重大变化,社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在资源配置中日益明显地发挥基础作用;城乡居民生活水平有较大提高,科技教育和各项社会事业有较大发展,精神文明和民主法制建设取得丰硕成果,全省政治社会保持基本稳定态势。

1. 经济持续增长,运行质量稳步提高

经济运行态势由跳跃式高速增长转向常规的平稳增长。“九五”前4年,全省国内生产总值由1995年的2003亿元增加到1999年的2909亿元,年均增长10.9%,4年速度分别为14.4%、12.7%、8.5%和8.1%。2000年一季度GDP增长7.3%,二季度GDP增长7.7%,1至7月份国有固定资产投资增长22.1%,出口

累计增长 46.1%，居民实际消费价格上升 0.7%。

加快经济结构调整，经济结构日趋合理。1999 年，全省国内生产总值中三次产业比重为 22.5:44:30.5，与 1995 年相比，一产、二产比重分别下降 3.5 个和 1.4 个百分点，三产比重上升 4.9 个百分点。2000 年上半年第三产业增加值增长 11.3%。农业结构向效益农业方向调整，到 1999 年底，种植业、林业、牧业和渔业在农林渔业总产值中比重分别为 57.3%、4.9%、27.5% 和 10.3%。工业结构呈现出资源配置向优势企业集中的趋势。截至 1999 年底，全省级重点企业集团已发展到 18 家，其资产占全省工业总资产的 33.5%，实现利税占全省的 63.7%。

加大基础设施投资力度，对经济增长起到重要的推动作用。“九五”前 4 年，全省累计完成全社会固定资产投资 2805 亿元，是整个“八五”时期投资的 1.7 倍。1999 年投资对经济增长的贡献率达 55%，比改革开放以来的平均水平高出约 10 个百分点。2000 年 1 至 7 月份，固定资产投资增长 22.1%，比 1999 年的 6.5% 有大幅度提高。其中，集体、个体投资增长 24.4%。目前，我省的经济增长由消费支撑为主转向以投资拉动为主。

2. 国企改革向纵深推进，企业效益明显提高

“九五”期间，全省国有大中型企业初步建立了现代企业制度，健全了企业法人治理结构，探索一条国有资产管理的有效机制。到 1999 年底，全省共有 140 户企业初步建立了现代企业制度框架，并积极做好增资减债、技改贴息工作，可转股项目 22 个，金融达 177 亿元，积极争取国家财政债券技改贴息项目 20 个，总投资 28.2 亿元。全省国有企业技改投资额完成 118 亿元，比上年增长 10%，企业效益明显好转，9 月份起，独立核算工业企业扭转了连续 20 个月的亏损局面，1—11 月份实现利税 105.3 亿元，比上年同期增长 23.1%，盈亏相抵后净盈利 5.9 亿元，同比减亏损增利 12.4 亿元，共实现利润 7 亿元，同比减亏损增利 8.3 亿元。中小企业发展良好。全省 2061 户国有工业小企业中，有 2014 户分别进行

了“九转一批”的改革,有三分之二以上的企业经济效益持平或明显好转。到1999年底,全省民营科技企业达到3100个,比上年增长11.07%。

全省工业结构调整有明显进展,许多企业主动接受市场的选择,产品适销对路,销售率进一步提高,落后工业生产能力的淘汰也取得了成效。全省纺织压锭11.39万锭,关闭煤矿小井300多处,冶金、小水泥等行业的生产能力也有一定幅度的压缩,电子、生物医药类高新技术产业已有初步发展。如合肥高新技术开发区内现已拥有30多家生物医药类企业,全部达产后将形成近百亿元工业产值。第三产业的结构调整成效明显,1999年仍保持了较高的增长势头,对GDP增长的贡献较大。第三产业内部结构调整的主要特征是,流通业现代化水平有显著提高,全省已有40多家企业开展了连锁经营,连锁门店超过200个,配送中心建成12个,电子商务网站已陆续开设。

3. 农业的基础地位得到巩固加强,农业产业化经营逐步推广

为适应农村经济发展新阶段的要求,全省以实施农业和农村经济结构战略性调整方向,以增加农民收入为核心,面向市场,大力推进农村产业结构调整,加速农业产业化进程。省委、省政府制定了《安徽省1999年农业产业化实施方案》,在全省范围内开展了农业产业化大调研、大讨论,新一轮农业产业化“8152”工程进展顺利,农村陆续出现了一批各种类型的专业户和经营性公司,逐步形成了“公司+农户”的农业产业化经营组织,提高了农民对市场经济的适应性和抵抗市场风险的能力,全年农业产业化八大主导产业值达400亿元。农田水利建设扎实开展,全省所有水毁工程在1999年汛期基本按标准修复。全省加大种子工程和丰收计划的实施力度,农作物良种覆盖率达93%,实施粮棉油丰收计划893万亩,农机化综合水平达67.2%。2000年我省全面推行了“费改税”试点工作,农民的一些不合理负担减轻,农民收入明显增加,农民种田积极性日益高涨。各广大农村呈现稳定和繁荣的景象。

农业结构的调整迈出了一大步,粮食播种面积有所压缩,油料、蔬菜种植面积有大幅度上升。如油料产量达 268.1 万吨,创历史最高水平,比上年增长 51.9%。其他适应市场需求扩张的水果、牛奶,比上年分别增长 16.6% 和 17.1%。

4. 城市化水平有所提高,城乡结构日趋合理

“九五”是安徽省城市发展比较快的几年,省委、省政府抓合肥带全省,抓全省促合肥,以加快合肥城市建设推动全省城市化进程。以发展大中城市辐射、拉动小城镇,小城镇建设回应、促进大中城市发展。全省实际城市水平已超过 30%。合肥市现代化大城市建设成绩突出,走出一条符合安徽省情的城市化道路。“九五”期间,全省大力实施住房分配货币化政策,扩大经济适用住房建设规模,使投资和消费双向启动。几年来,全省城镇住宅建设完成投资额每年都超过 100 亿元,持续地拉动全省经济增长一个百分点。5 年来,合肥市紧紧围绕贯彻省委、省政府战略决策,以建设现代化大城市统揽全局,推动各项事业的发展,初步把握了建设和管理现代化大城市的经验和规律,全市的基础设施建设、工业经济、农村经济、对外开放格局、精神文明建设等方面都有长足进步,初步形成了开放型、多功能、现代化的大城市的基本框架。在经济环境相对紧缩的情况下,合肥市经济保持了旺盛的发展势头,在全省经济指标中所占份额逐步上升,对全省的经济社会发展日益显示出带动辐射的作用。全省小城镇建设方兴未艾。1999 年,全省城市和小城镇建设投资约 237 亿元,省政府对 118 个小城镇的基础设施项目进行贴息,全省各地投入试点小城镇建设资金达 23 亿元,全年小城镇规划编制完善率达 91.49%,小城镇完成投资 79.12 亿元。至 1999 年末,全省小城镇数量达 3014 个,其中建制镇 893 个,农村集镇 2148 个。

5. 强化社会保障网络,社会保障和下岗再就业工作取得新进展

“九五”以来,我国的经济发展进入了一个新的阶段,以经济建