

国家赔偿法律适用与 案 例 评 析

最高人民法院赔偿委员会办公室编著

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

国家赔偿法律适用与案例评析/最高人民法院赔偿委员会办公室编著. - 北京: 新华出版社, 2000.11

ISBN 7-5011-5004-4

I. 国… II. 最… III. ①国家赔偿法-法律适用-中国 ②国家赔偿法-案例-分析-中国 IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 51933 号

国家赔偿法律适用与案例评析

最高人民法院赔偿委员会办公室编著

*

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销

保定市印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 31.625 印张 848 千字

2000 年 11 月第 1 版 2000 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1-3000 册

ISBN7-5011-5004-4/D·793 定价: 65.50 元

国家赔偿法律适用与 案例评析

主 编 沈德咏 最高人民法院副院长

副主编 纪 敏 最高人民法院赔偿办主任
汤鸿沛 最高人民法院赔偿办副主任

作 者 (以姓氏笔画为序)

王 沛 刘才明 汤鸿沛

苏 戈 张玉娟

序

国家，作为一定阶级的统治机关，其基本宗旨在于在一定地域范围的居民中建立有利于统治阶级的社会秩序。为了实现这一宗旨，国家必须借助政治的、经济的、行政的、法律的、道德的、文化的种种手段来对社会实施有效管理。然而，作为管理者，国家对社会的管理行为，最终要表现为国家机关及其工作人员的行为，最终是通过人的行为来实现的，而人本身所固有的弱点和缺点便不可避免地影响着国家对社会的管理职能的发挥。随着人类文明的发展和进步，尤其是近代各种先进法学思想和理论的出现，人们尝试建立起各种法律制度来保障自己的权益，对抗国家管理行为可能带来的侵害，加强和完善国家管理。国家赔偿制度便是这些法律制度中的一个十分重要的组成部分。在我国，这项制度在建国初期的1954年宪法中就已作了原则规定，“由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人，有依照法律规定取得赔偿的权利。”而且以后的几次修宪均重申了这一规定。在经过了了几十年的实践以及几代法律工作者和法学工作者的不懈努力和反复的调查、研究、论证，1994年5月12日第八届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国国家赔偿法》。《中华人民共和国国家赔偿法》的颁布与实施，是我国社会主义民主与法制建设不断发展完善的重要标志；它对于保障

公民、法人和其他组织的合法权益，促进国家机关及其工作人员依法行使职权具有十分重要的意义。这部法律向全社会表明，不论是国家行政机关还是司法机关，都应当严格遵守国家法律，依法行政，依法司法，不管是谁，只要违法侵犯了公民、法人和其他组织的合法权益，就必须承担赔偿责任。同时，这部法律也向全世界表明，随着我国社会主义现代化建设和各项事业改革的发展，我国的民主与法制正日臻完备，公民、法人和其他组织的权利在社会的各领域不断地拓展，公民、法人和其他组织享有前所未有的充分的民主权利和其他权利。国家赔偿法的颁布实施，为这些权益的实现提供了又一个法律保障。在党的第十五次全国代表大会上，江泽民总书记指出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》提出：“坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象，建立对执法违法的追究制度和赔偿制度”。建立和完善国家赔偿制度，对于严肃执法、依法行政，提高执政、执法水平，对于促进和加强党的廉政建设，都具有重大意义，是依法治国基本方略中的一个重要组成部分。

国家赔偿法学是法学的一个新领域。目前国内关于国家赔偿法的著作不多，由于国家赔偿法与民法、刑法、行政法以及民事诉讼法、刑事诉讼法、行政诉讼法有着众多联系，因此，一些著作就难免存在用民法或者行政法来解释国家赔偿法的倾向。可以说，目前国家赔偿法尚未形成一个权威性的理论体系。在国外国家赔偿法也存在着诸多思想流派，各国的国家赔偿制度存在不一致性和多元性。一些国家的国家赔偿实践的发展超过了理论的阐述。要建立和形成一个完善的国家赔偿法理论体系，应当建立在对宪法、民法、刑法、行政法等法律深入研究的基础上，结合国家赔偿实践才可逐步形成。

国家赔偿工作是一项新型的审判工作。国家赔偿法实施五年多，经历了从无到有，从不知如何着手到建立初步的审判工作程序，并且已经取得了一定的成绩。但就总体而言，赔偿工作还处于初起阶段，还有个成长发展过程，还需要不断实践，不断总结经验。随着社会主义两个文明建设的不断发展，社会主义民主与法制的不断进步，随着我国国力的不断增强，国家赔偿工作也将会不断地向前发展。在这一发展进程中，公民、法人和其他组织的法律意识的增强，以及全社会对国家赔偿工作的认知，也会对国家赔偿工作提出更高的要求。

《国家赔偿法律适用与案例评析》这本书收录了与赔偿工作相关的有关法律法规和相关司法解释及有关规定，以及近几年最高人民法院赔偿委员会审理的具有代表性的典型案件，并根据各类案件的不同情况作了简明扼要的法理分析，是近年赔偿工作实践经验的总结和积累，具有一定的理论性，对实际工作有指导意义。相信这本书会给从事国家赔偿工作的同志有所启迪，对推进国家赔偿工作的发展也会发挥一定的作用。

最高人民法院副院长 唐德华

二〇〇〇年十月

前 言

《中华人民共和国国家赔偿法》实施近六年来，对于充分、切实保障公民、法人和其他组织的合法权益发挥了重要作用，对我国政治、经济生活也产生了极为深远的影响。但在实践中，仍存在公民、法人和其他组织合法权益受到国家机关及其工作人员违法侵害，不知能否申请国家赔偿，不知按照何种程序申请国家赔偿的问题。一些赔偿义务机关包括人民法院赔偿委员会亦存在如何进一步准确适用法律规定来办理赔偿案件的问题。为此，在有关院领导的支持下，我们组织编撰了这本《国家赔偿法律适用与案例评析》。

本书共分上、下两编。

上编法律适用，包括：一、法律法规，收录了国家赔偿法及与其适用相关的重要法律法规。二、司法解释，又分为：综合、立案、刑事赔偿、非刑事司法赔偿、行政赔偿等五个部分。将与国家赔偿法相关的司法解释以此归类，使读者一目了然，便于查阅。三、有关领导讲话，主要收录了对国家赔偿工作具有重要指导作用的最高人民法院院长以及赔偿委员会主任委员的有关讲话。四、国家赔偿案件文书样式，收录了从赔偿申请的提出到赔偿决定的作出等各个程序和环节中适用的共二十余种文书样式。

下编案例与评析，包括：一、最高人民法院赔偿委员会决定，收录了最高人民法院赔偿委员会近年来

作出的赔偿决定书。二、个案批复，收录了最高人民法院赔偿委员会就有关案件所作的批复，这些批复的内容和精神，对于国家赔偿工作具有重要的指导作用。三、案例评析，收录了最高人民法院赔偿委员会审理的具有典型指导意义的案件，并作了评析。本编二、三两部分亦按照最高人民法院关于赔偿案件案由的规定进行分类排列，以便查阅。

本书内容全面，资料翔实独特，编排体系合理，是广大公民、法人和其他组织、赔偿义务机关及人民法院赔偿委员会必备的工具书。

由于时间仓促，难免存在疏误之处，敬请广大读者不吝赐教指正。

编 者

二〇〇〇年十月

总 目 录

上编 法律适用

一、法律法规·····	(2)
二、司法解释·····	(372)
(一) 综合 ·····	(373)
(二) 立案 ·····	(393)
(三) 刑事赔偿 ·····	(399)
(四) 民事、行政诉讼中司法赔偿 ·····	(652)
(五) 行政赔偿 ·····	(734)
三、领导讲话·····	(763)
四、国家赔偿案件文书样式·····	(791)

下编 案例与评析

一、最高人民法院赔偿委员会决定·····	(824)
二、最高人民法院赔偿委员会个案批复·····	(835)
(一) 错误刑事拘留赔偿 ·····	(835)
(二) 错误逮捕赔偿 ·····	(838)
(三) 错捕错判共同赔偿 ·····	(846)
(四) 再审改判无罪赔偿 ·····	(851)
(五) 刑讯逼供致人伤害、死亡赔偿 ·····	(854)
(六) 使用暴力、唆使他人使用暴力致人伤害、死亡 赔偿 ·····	(855)

(七) 违法使用武器、警械致人伤害、死亡赔偿	(858)
(八) 刑事违法查封、扣押、冻结、追缴赔偿	(860)
(九) 违法查封、扣押、冻结赔偿	(862)
(十) 错误执行赔偿	(863)
三、案例评析	(865)
(一) 错误刑事拘留赔偿	(865)
(二) 错误逮捕赔偿	(874)
(三) 错捕错判共同赔偿	(905)
(四) 再审改判无罪赔偿	(915)
(五) 刑讯逼供致人伤害、死亡赔偿	(938)
(六) 使用暴力、唆使他人使用暴力致人伤害、死亡 赔偿	(942)
(七) 违法使用武器、警械致人伤害、死亡赔偿	(954)
(八) 刑事违法查封、扣押、冻结、追缴赔偿	(965)
(九) 违法查封、扣押、冻结赔偿	(969)
(十) 错误执行赔偿	(972)

目 录

上编 法律适用

一、法律法规

中华人民共和国宪法	
(1982 年 12 月 4 日)	(2)
中华人民共和国国家赔偿法	
(1994 年 5 月 12 日)	(30)
国家赔偿费用管理办法	
(1995 年 1 月 25 日)	(39)
中华人民共和国刑法	
(1997 年 3 月 14 日)	(42)
中华人民共和国刑法修正案	
(1999 年 12 月 25 日)	(133)
中华人民共和国民法通则	
(1986 年 4 月 12 日)	(136)
中华人民共和国刑事诉讼法	
(1996 年 3 月 17 日)	(160)
中华人民共和国民事诉讼法	
(1991 年 4 月 9 日)	(201)
中华人民共和国行政诉讼法	
(1989 年 4 月 4 日)	(249)
中华人民共和国国家安全法	

(1993 年 2 月 22 日)	(262)
中华人民共和国监狱法	
(1994 年 12 月 29 日)	(267)
中华人民共和国合同法	
(1999 年 3 月 15 日)	(279)
中华人民共和国担保法	
(1995 年 6 月 30 日)	(334)
中华人民共和国治安管理处罚条例	
(1986 年 9 月 5 日)	(349)
中华人民共和国看守所条例	
(1990 年 3 月 17 日)	(360)
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例	
(1996 年 1 月 16 日)	(367)

二、司法解释

(一) 综 合

最高人民法院

关于贯彻执行《中华人民共和国国家赔偿法》设立 赔偿委员会的通知

(1994 年 12 月 23 日) (372)

最高人民法院

关于《中华人民共和国国家赔偿法》溯及力和人民 法院赔偿委员会受案范围问题的批复

(1995 年 1 月 29 日) (373)

最高人民法院

关于人民法院执行《中华人民共和国国家赔偿法》 几个问题的解释

(1996 年 5 月 6 日) (375)

人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定

(1996年5月6日) (376)

最高人民法院赔偿委员会工作规则

(1999年4月26日) (381)

人民法院审判人员违法审判责任追究办法(试行)

(1998年8月26日) (383)

人民检察院错案责任追究条例(试行)

(1998年6月26日) (387)

(二) 立 案

最高人民法院

关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件立案工作的暂行规定(试行)

(2000年1月11日) (393)

最高人民法院

关于刑事赔偿和非刑事司法赔偿案件案由的暂行规定(试行)

(2000年1月11日) (396)

(三) 刑 事 赔 偿

最高人民法院 最高人民检察院

关于办理人民法院、人民检察院共同赔偿案件若干问题的解释

(1997年6月17日) (399)

人民检察院刑事赔偿工作暂行规定

(1997年11月18日) (400)

公安部

关于公安机关贯彻实施《国家赔偿法》有关问题的通知

(1995年2月13日)	(406)
司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法	
(1995年9月8日)	(408)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部 全国人大常委会法制工作委员会	
关于刑事诉讼法实施中若干问题的规定	
(1998年1月19日)	(414)
最高人民法院	
关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若干问题的解释	
(1998年6月29日)	(426)
人民检察院实施《中华人民共和国刑事诉讼法》规则(试行)	
(1997年1月15日)	(494)
公安机关办理刑事案件程序规定	
(1998年4月20日)	(566)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部	
关于取保候审若干问题的规定	
(1999年8月4日)	(626)
公安部	
关于看守所使用戒具问题的通知	
(1991年6月7日)	(630)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部	
关于对冻结、扣划企业事业单位、机关团体在银行、 非银行金融机构存款的执法活动加强监督的通知	
(1996年8月13日)	(632)
中国人民银行 最高人民法院 最高人民检察院 公安部	
关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、团体 银行存款的通知	
(1993年12月11日)	(633)
国家计划委员会 最高人民法院 最高人民检察院	

公安部

关于印发《扣押、追缴、没收物品估价管理办法》的通知

(1997 年 4 月 22 日) (637)

附：扣押、追缴、没收物品估价管理办法 (638)

最高人民法院

关于人民检察院立案侦查案件扣押物品管理规定（试行）

(1996 年 8 月 12 日) (648)

最高人民法院 最高人民法院 公安部 国家计委

关于统一赃物估价工作的通知

(1994 年 4 月 22 日) (650)

(四) 民事、行政诉讼中司法赔偿

最高人民法院

关于民事、行政诉讼中司法赔偿若干问题的解释

(2000 年 9 月 14 日) (652)

最高人民法院

关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的

意见 (656)

最高人民法院

关于在经济审判工作中严格执行《中华人民共和国民事诉讼法》的若干规定

(1994 年 12 月 22 日) (696)

最高人民法院

关于如何理解《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见》第 31 条第 2 款的批复

(1998 年 4 月 2 日) (700)

最高人民法院

关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）

- (1998年6月11日) (701)
- 最高人民法院
- 关于上级人民法院发现下级人民法院对没有严重妨害
民事诉讼行为的当事人采取的强制措施能否纠正问
题的批复
- (1986年4月2日) (721)
- 最高人民法院
- 关于在执行经济纠纷案件中严禁违法拘留人的通告
- (1992年8月29日) (722)
- 最高人民法院
- 关于对案外人的财产能否进行保全问题的批复
- (1998年5月19日) (723)
- 最高人民法院
- 关于诉前财产保全几个问题的批复
- (1998年11月19日) (724)
- 最高人民法院经济审判庭
- 关于严格依法正确适用财产保全措施的通知
- (1991年9月27日) (725)
- 最高人民法院
- 关于经人民法院裁定冻结的当事人银行存款其他人民
法院不应就同一笔款额重复冻结的问题的批复
- (1987年12月14日) (726)
- 最高人民法院 中国人民银行
- 关于依法规范人民法院执行和金融机构协助执行的通知
- (2000年9月4日) (727)
- 最高人民法院
- 关于对尚未到期的财产收益可否采取诉讼保全措施的
批复
- (1988年8月18日) (730)

最高人民法院

关于人民法院发现本院作出的诉前保全裁定和在执行
程序中作出的裁定确有错误以及人民检察院对人民
法院作出的诉前保全裁定提出抗诉人民法院应当如
何处理的批复

(1998年7月21日) (731)

最高人民法院 司法部

关于公证机关赋予强制执行效力的债权文书执行有关
问题的联合通知

(2000年9月1日) (732)

(五) 行政赔偿**最高人民法院**

关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题
的解释

(1999年11月24日) (734)

最高人民法院

关于审理行政赔偿案件若干问题的规定

(1997年4月29日) (755)

最高人民法院

关于受理行政赔偿案件是否收取诉讼费用的答复

(1995年9月18日) (761)

最高人民法院

关于收容审查决定经行政判决撤销后被收审人又因同
一事实被判刑原收审日期应否折抵刑期的答复

(1995年9月13日) (761)

三、领导讲话

任建新在全国高级法院赔偿委员会主任会议上的讲话