

人们心中的『勿忘我』

上海创建社会保障网络化经验谈

康普华著



人们心中的“勿忘我”

上海创建社会保障网络化经验谈

康普华 著

新 华 出 版 社

人们心中的“勿忘我”

——上海创建社会保障网络化经验谈

康普华 著

●
新华出版社出版发行

新华书店经销

北京彩虹印刷厂印刷

●
787×940毫米 32开本 3.25印张 插页6张 52,000字

1988年1月第一版 1988年1月北京第一次印刷

印数:1—1,200册

ISBN7—5011—0089—6/D·16

统一书号:3203·138 定价:1.10元



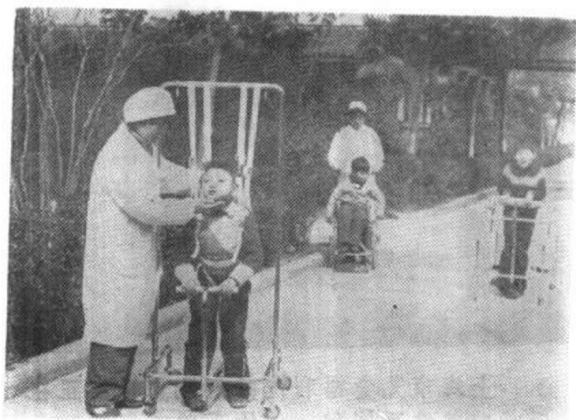
一九八六年十月二十日民政部副部长张德江（后排右三）在上海市儿童福利院观看儿童们表演的精彩歌舞节目。



上海市儿童福利院残疾儿童杨杰正在用嘴咬着笔画熊猫。他的画曾获得1984年国际残疾人年东京画展银质奖章。



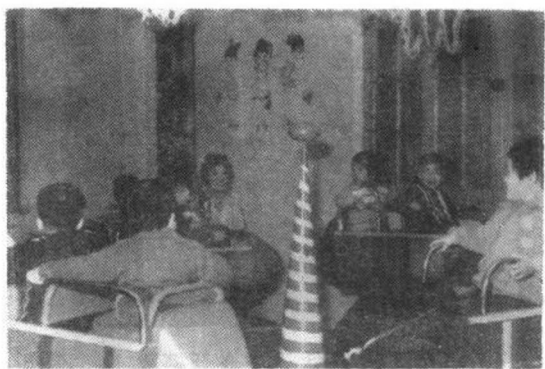
民政部副部长张德江到上海儿童福利院看望正在学步的向海韵（前右）



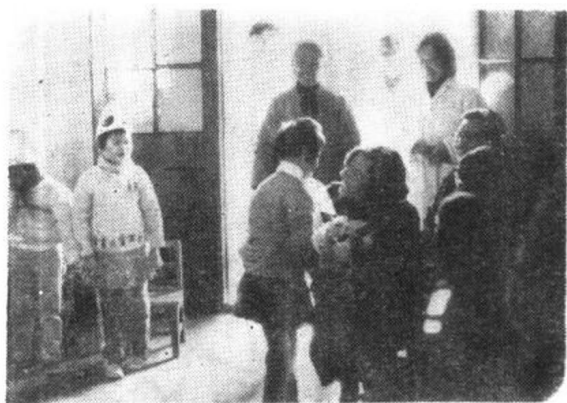
医务人员用轮椅、学步车、学步支架帮助残疾儿童功能训练。



上海儿童福利院按摩医生给残疾儿童推拿、按摩。



上海儿童福利院的孩子们，在特级老师的带领下，正在电动飞船上愉快地游戏。



1982年1月，联合国教科文组织特殊教育专家莎蕾小姐参观上海儿童福利院。



上海首届特殊奥运会开幕式上，全体弱智运动员列队通过主席台。



上海市第一社会福利院百岁高龄老人在自己的卧室里。他耳不聋、眼不花，身体硬朗，行走自如。



上海市第四社会福利院护理组组长、上海市劳动模范鲁月仙正在给老人梳头。



上海市第四福利院老人在院内打太极拳。



上海市第一社会福利院退休老人在院内阅览室书写对联。



民政部副部长章明（右）和上海第四社会福利院老人亲切交谈。



上海市第一社会福利院外景。



上海市第四社会福利院老人在精心料理室内花木。



上海市第一社会福利院退休老人茶余饭后织毛衣。

前 言

亲爱的朋友，当你同自己的亲人们在一起欢度节假日、共享天伦之乐的时候，你是否忘记了散居在社会上的孤老残幼？当你目送被视为家宝的儿女们去学校读书，追求知识和理想的时候，你是否理解社会上还有相当数量的肢残、智残儿童无可奈何地被反锁在家里的烦闷心境以及他们的父母们那一颗颗焦虑、破碎的心？是否听到盲人、聋哑人要求康复、减轻残疾，并与健全人一样走向社会、为“四化”作贡献的心灵呼声？

在我们社会主义的百花园中，你可曾听见这些孤老残幼——社会上最困难的人向祖国发出的“勿忘我”的心声？可曾想过给予他们救助、并为他们讴歌？

随着经济体制改革的深入和社会主义现代化建设大业的发展，人民生活水平的不断提高，社会出现了许多新的突出的问题需要探索、需要解决。如：怎样做好残疾人的安置就业工作，妥善解决残疾人的生产、生活问题，为社会作贡献；怎样做好社会孤老的供养，为离退休的老人在精神、物质方面提

供更多的社会服务；如何搞“社会上无家、无依靠、无生活来源及有家在无力照管”精神病人的收养、治疗、康复问题，创造一个良好的社会环境，促进社会的安定团结，等等。如果这些社会保障问题不注意解决，或解决不好，就会直接影响生产的积极性，影响经济建设的进程和精神文明的建设。因此，为了促进生产的更大发展，保障人民生活，尤其是要保障那些需要社会帮助的人的生活，上海市领导和民政局的领导从加强改革民政工作入手，做了不少工作，使上海初步建成了社会保障福利网络，基本上做到老有所养、小有所托、疾有所医、残有所助、难有所帮，促进了物质文明和精神文明建设。在这本小册子里，着重介绍了上海社会保障福利网络化雏形的特征、意义、作用和经验，同时还介绍了上海市孤老残幼和精神病人受到政府和社会的无微不至关怀的事迹，从而使人们了解在我们社会主义的祖国，孤老残幼和精神病人的生活是有保证的，他们是幸福的。本书材料来源，一是作者在上海进行调查研究中的见闻，一是根据上海民政部门的有关材料和我国对孤老残幼及精神病人所制定的方针政策。由于时间仓促，这本小册子一定有不少缺点，望读者指正。

康普华

一九八七年二月

目 录

前 言	(1)
第一章 社会保障福利改革的必然性	(1)
第二章 上海市初步形成“四个层次一条龙服务”社会保障福利体系	(9)
第三章 老年人康复服务	(15)
第四章 残疾儿童康复管理	(29)
第五章 多种形式的拥军优属服务活动	(37)
第六章 精神病防治管理的社会化	(41)
第七章 为残疾人参与社会活动创造条件	(48)
第八章 社会保障福利事业的意义和作用	(70)
第九章 上海市社会保障福利事业蓬勃发展的基本经验	(84)
第十章 展新图	(94)

第一章

社会保障福利改革的必然性

“七五”计划建议中指出：“适应对内搞活，对外开放的新情况，认真研究和建立形式多样、项目不同、标准有别的社会保障制度，是保证经济体制改革顺利进行和取得成功的重要条件，是实现社会安定和国家长治久安的根本大计”。作为社会化大生产所带来的生活、消费和分配方式社会化表现的社会保障事业，其作用是调节社会成员之间的物质利益关系。它要求坚持社会化管理和单位管理相结合，以社会化管理为主的改革方向。我国城市经济体制改革的基本指导思想，是深刻认识到社会主义生产的目的是在发展生产力的基础上，最大限度地满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。而要发展社会生产力，就必须进行改革，改革同生产力不相适应的管理方式、活动方式和思维方式。这一指导思想也是发展我国社会保障事业的指南，使人们受到启迪，开拓探讨社会保障体制改革的视野，认识到社会保障事业并非是可有可无的，而是满足人民群众

各种需要的重要手段，是实现社会主义生产目的的一个不可缺少的组成部分。正如赵紫阳总理所指出的：“社会保障问题是改革中必须提出和必须予以配套改革的重要方面。”随着社会主义现代化建设的加快，经济体制改革的深入，城市社会保障福利事业已不能适应社会的发展和人民群众的要求，出现了许多亟待解决的新情况、新问题。

一、消除扯皮现象，实行专业分工协作

由于历史的原因和我国生产力不发达的状况，在党的十一届三中全会以前，上海市的社会保障福利事业的管理工作分散在民政、劳动、人事、工会、卫生、教育、妇联、老龄、红十字会等部门和组织进行管理，出现了多头领导、各自为政、业务工作交叉、互相扯皮、力量抵销的情况。实践证明，这种管理体制已不适应时代的要求。因此，提高对社会保障体制改革的重要性和迫切性的认识，设立统一的社会保障机构，统一规划，综合协调，科学管理，实行专业分工和合作，这是发展我国社会保障事业的重要基础建设，应尽快提到日程上来。

二、上海企业职能“社会化”的矛盾很突出，影响了企业经济职能的发挥

在经济体制改革的思想指导下，从实际情况出

发，考虑到上层建筑的各种制度对经济基础的反作用，不能简单地将经济关系代替一切社会关系。提出了从上层建筑到管理、思想和方法进行改革的任务。但是，过去上海市仍然把劳动福利和社会保障、社会福利区别开来，把受惠者和工作服务对象与直接经济关系相区别。因此，这样做的结果，迫使企业向“社会化”方向发展，使企业单位搞“小而全”、“大而全”、“小政府”，企业直接操办职工和职工家属中的许多福利问题，包括生、老、病、残、死，衣、食、住、行、乐，都由企业来管。“市长抓生产，厂长管社会”，就是这种政企经济职能和社会职能混杂的集中反映。据调查，上海市有的企业承担十几种社会工作，如社会治安、环境卫生、物价监督、住房建设、托儿所、幼儿园、精神病监护、退休职工管理等。这种企业过多承担社会职能，牵制了企业自身生产和经营的人力、物力，影响企业经济职能的正常发挥，也限制了社会保障事业的发展。从全社会意义上看，这种做法又形成了一种重复的劳动，是一种很大的浪费。这个问题在中小型企业中尤为突出，危害更大。随着经济体制改革的深入开展，这种矛盾越来越大。有的企业退休职工人数和退休费急剧增加，负担加重。1984年上海市离、退休职工达128.5万人，比1978年增加80.4万人，增加1.67倍；退休职工已占在职职工的26.36%，