



苏联共产党關於 農業集体化政策的決議

人 民 出 版 社

苏联共产党關於
農業集体化政策的決議

人 民 出 版 社

一九五五年・北京

本輯是苏联共產党在一九二七年至一九三四年期間關於農業集体化政策的決議，选譯自“苏共歷次代表大会、代表會議和中央全会決議彙編”（КПСС в резолюциях и решениях конференций, съездов и пленумов ЦК），苏联國家政治書籍出版社 1954年版。

苏联共產党關於 農業集体化政策的決議

*

人民出版社出版（北京东總布胡同十号）
北京市書刊出版業營業許可証出字第1号
北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

書号：1896·787×1092 1/32·3 $\frac{3}{4}$ 印張·76,000字

一九五五年十二月第一版

一九五五年十二月北京第一次印刷

印數：1—20,000 定價：(6)0.34元

目 錄

關於農村工作.....	1
(一九二七年十二月联共(布)第十五次代表大会決議)	
根据整个經濟狀況而採取的糧食採購政策.....	22
(一九二八年七月十日联共(布)中央全体會議就米高揚同志的報告通过的決議)	
關於組織新(穀物)國营農場.....	29
(一九二八年七月十一日联共(布)中央全体會議就加里寧同志的報告通过的決議)	
關於提高農業的辦法和減輕中農賦稅.....	31
(一九二九年四月联共(布)第十六次代表會議就加里寧同志的報告作出的決議。一致通过)	
關於集体農莊建設的總結和今後的任務.....	48
(一九二九年十一月十七日联共(布)中央全体會議決議)	
關於苏联農業人民委員部.....	61
(一九二九年十一月十五日联共(布)中央全体會議就莫洛托夫同志的報告通过的決議)	
關於集体化的速度和國家幫助集体農莊建設的辦法.....	65
(一九三〇年一月五日联共(布)中央委員會決議)	
關於反对歪曲党的集体農莊運動路綫.....	69
(一九三〇年三月十四日联共(布)中央委員會決議)	
關於集体農莊運動及農業的高漲.....	73
(一九三〇年六月联共(布)第十六次代表大会全体一致通过)	

播种工作初步總結及收割运动的任务.....	87
(一九三一年六月十二日联共(布)中央全体會議決議)	
机器拖拉机站和國营農場的政治部的目的 和任务.....	95
(一九三三年一月十一日联共(布)中央委员会和中央監察 委员会联席全体會議就卡岡諾維奇同志的報告通过的 決議)	
關於農業方面的政治部.....	107
(一九三四年十一月二十八日联共(布)中央全体會議就 卡岡諾維奇同志的報告通过的決議)	

關於農村工作

(一九二七年十二月聯共(布)第十五次代表大會決議)

一 在無產階級專政條件下 農民經濟發展的特點

一、蘇聯無產階級專政根本改變了農業發展的條件，因而也就改變了農業發展的進程，同時創造了完全不同的土地關係發展的形式、農村階級重新劃分的類型和經濟形式發展的趨向。無產階級專政、土地國有化以及大工業和銀行的國有化，不僅提供了領導農業的可能性，並且建立了與資本主義社會完全不同的另一種城鄉關係。資本主義社會工業的發展是以國內市場的形成為基礎的，而這種市場的形成立又是以中農基本羣眾的破產，即無產階級化為前提的。與此相反，在無產階級專政的條件下，國內市場形成過程與資本主義條件下市場形成過程根本不同。因為在這裏，市場的成長不是依靠農民基本羣眾的貧困化和無產階級化，而是依靠中農和貧農物質生活水平的增長，因此在農民內部就發生了不同的階級變動和新的階級配備。

二、經濟命脈（首先是指大工業）乃是整個國民經濟發展的主導部門。在資本主義社會中這些經濟命脈的領導作用決定於它們的資本主義本質，而無產階級國家的國有化工業、信貸機構、運輸業、合作社和國營貿易乃是農村社會主義改造的最強有力的槓桿。生產資料和貿易機構之大量

集中在無產階級政權手裏，使經濟的計劃領導成為可能，而計劃領導必然為農村經濟的改造創造有利條件。

在資本主義條件下，小生產者的合作社必然長成為資本主義經濟機構；在無產階級專政條件下，它卻成為幫助社會主義工業領導農村——普通商品生產者的一種巨大中介機構。無產階級國家的全部政策——財政、稅收、信貸和一般經濟的政策——的目的，就在於用一切切实可行的辦法來幫助農村貧農和中農階層，以及按不同方式（隨具體條件而定）來限制農村資產階級的剝削意圖。

三、無產階級專政時期的這些一般的發展前提在極不同的程度上影響革命的各個階段。新經濟政策建立了國家大工業和農村小生產者結合的正確基礎。在實行新經濟政策時期，無產階級的經濟命脈還十分脆弱，私人資本處在原始積累時期並有了發展，而小資產階級自發勢力則是小私有性對社會主義建設事業的最大威脅，因為農民尚未根據自身經驗確信社會主義建設的成就，並在社會主義工業與農民經濟間尚未正確地組織商品交換。

在第二個時期，開始在一般生產力發展，首先是在社會主義工業增長的基礎上，重新配備力量和改組經濟以加強社會主義成分的作用。經濟命脈（國營工業、銀行、運輸業、國營貿易等等）的作用提高了，但還未達到與中農結成鞏固聯盟和引導中農脫離富農的程度。第十四次黨代表會議和第十四次黨代表大會採取了一系列的措施，以達到與中農結成鞏固的聯盟。

四、第三個時期的特徵是社會主義經濟成分有了進一步發展，和更大規模地配備了力量來增強社會主義建設的基礎。

在經濟方面，由於經濟的進一步高漲，國營工業不僅超過了戰前水平，而且已經在新的技術基礎上重新裝備起來並繼續向前發展。在流通領域中國營貿易和合作社已把私商從許多最重要部門中排擠出去，而幾乎完全壟斷了市場。從階級觀點來看，黨可以認為無產階級已成長和團結起來，已在第十四次黨代表會議和第十四次黨代表大會的決議的基礎上鞏固了與中農的聯盟，並加強了對私人資本的進攻。隨着這一過程，農產品也有了增加、貧農團已組織起來、僱農組織性已有了提高、蘇維埃也活躍起來，並在新條件下進一步展開了對富農進攻。所有這些前提能更廣泛地使農村貧農和中農階層捲入合作社，能進一步加強對農民經濟的計劃的影響，並根據鞏固無產階級、貧農與中農的聯盟方面已達到的成績對富農展開更堅決的進攻。

二 農業中的社會主義成分和 資本主義成分的鬥爭

五、蘇聯向社會主義發展的基本前提之一，就是農村生產力的高漲和廣大農民羣眾物質福利的增長。社會主義城市只有在這條道路上才能領導農村，才能大力促進個體私有經濟（它在相當長時期內仍將是整個農業的基礎）向集體經濟逐步過渡。

考察農業生產過程，必然得出下述主要結論：首先必須肯定農業各部門（無論是糧食、技術作物或是畜牧業方面）的普遍高漲；雖然糧食的產量還未達到戰前水平，但整個農業的總產量卻已超過這一水平，農業技術和耕種方法（機器、拖拉機、電氣化、多區輪種制、農業和畜牧業的結合、改良的種子和肥料等）的發展則更是無庸置疑的了。但同時

还应指出下列情况：單位面積產量水平仍很低（特別是同歐美比較起來）；農業發展的速度还很慢；農業对自然条件的依賴性也很大（乾旱和由此而發生的歉收等）；而農業的商品率同那些目前社会主义國民經濟計劃向農業提出的任务比較起來，則还差得很远。这些情况最明顯地影响到農產品輸出十分困难。而農產品的輸出却是國家迅速工業化和農業進一步提高所必需的輸入的基礎。

六、現在農村最大的缺點就是所謂“農業人口过剩”，即大量的“剩餘”勞動力在農村中找不到工作，並大大增加了城市的失業人數。這不僅表現出農村過去的歷史情况，同時也表現了國內普遍落後性的殘餘。另一個阻碍着農業發展的缺點應該認為是極大部分耕地之經營不當和生產能力薄弱的農民階層之缺乏農具，因而使這些農民階層不能充分利用耕地。最後，目前城鄉關係方面存在的缺點，就是所謂“剪刀差”，即工業品和農產品之間存在着差價。這些缺點只有採取一系列的巨大經濟措施才能加以消除。農村人口过剩的現象應隨着工業的發展、農業的高漲以及費勞動作物的發展而得到克服，這同時也 and 農業工業化、農產品初步加工工廠的建立、地方手工業的發展以及正確的移民政策有關。

耕地之經營不當要求加強土地整理工作，否則農業既不能迅速高漲，也不能得到社会主义的改造，而且還會有土地被富農集中掌握的危險。生產能力薄弱的農民缺乏農具的問題可以通過加強這些階層的合作化和以長期貸款的形式發給他們農具來求得解決。最後，“剪刀差”应当在開展合理化和降低工業品成本的基礎上，實行降低工業品價格的政策來逐步解決。

七、从社会階級觀點來看，目前農業發展過程的特點就是資本主義傾向和社會主義傾向的鬥爭。這一鬥爭也給農村的分化過程打上了自己特殊的烙印，使我國農村分化過程具有非常的特點。這些特點導源於變化了的社会条件。就是說我國的發展和資本主義發展的類型相反，資本主義的發展使兩極（貧農和富農）增大，中間（中農）縮小。而我們的情況則相反，分化的過程使中農集團加強，同時富農集團因有部分富裕中農上升而暫時有某種程度的增長，貧農集團縮小，其中一部分無產階級化，另外大部分則逐漸上升為中農。這些特點是現今無產階級專政条件下經濟發展矛盾的必然結果。在資本主義社會裏，農業中的簡單商品生產者不是變成小資本家，就是變成無產者。他們沒有第三條發展道路。而在無產階級專政的条件下却有這樣的道路，因為通過羣眾性的合作化運動（無論是交換領域內的或日益擴大的生產領域內的合作化運動）小商品生產者能够逐漸被吸引到總的社會主義建設過程中來。

另一方面，正由於無產階級專政的特殊發展情況，貧農才有日益上升為中農的可能。因此，我國分化過程的特點使得中農階層得到進一步的增長，這就再一次証實了列寧關於中農是“農業的中心人物”的著名原理。

至於蘇聯各個區域的分化速度，則因各地条件而異，但分化過程的總的特點和方向並沒有改變。

八、反對派最大的錯誤，就是他們機械地把資本主義条件下農民經濟發展的規律原封不動地搬到無產階級專政的時代來，因而作了資產階級思想家的尾巴。反對派不承認農村發展的道路取決於城市的發展，看不到我國農村中與資本主義成分對立的不但有僱農、貧農和中農，而且還有無

產階級專政的整個制度，及其強大的經濟命脈（首先是社會主義工業）、合作社和其他對農業起計劃影響的槓桿。因此，反對派修正馬克思列寧主義關於城鄉大小生產即工農業的相互關係的重要原理，而回到資產階級修正主義關於無產階級國家“特米多爾”式蛻化的理論，和關於小資本家富農及私人資本可以戰勝社會主義無產階級的那種能領導整個國民經濟的空前集中的大機器工業的理論上去了。

九、應認定最近無產階級國家對農業的計劃調節作用顯著地加強了，農村中社會主義成分的影響增大了。這些因素就是反對富農和私人資本的武器；富農在農村經濟中尚佔有極大障地，而私人資本雖然已被排出經濟生活的重要領域之外，但其絕對量仍在增加，特別是通過各種手工業而生根於農村生活，並企圖成為城鄉之間的媒介。

在銷售農產品方面，國家機關和合作社佔居決定性的地位，而在很多最重要的銷售部門（糧食、棉花、甜菜等）則佔統治的或幾乎是壟斷的地位。這種地位表現為：（一）絕大部分農產品的採購都不經過已失去原有障地的私人資本；（二）這些產品是按國家機關規定的，並從整個國民經濟觀點出發而決定的價格來出售的，同時，最近春秋兩季的糧價也已穩定下來；（三）由於一定的價格政策，國家有了可能來影響農業本身的生產條件，使它最合理地重新分配生產力。但同時必須指出，在某些部門（肉類、大麻等）私人資本仍然佔據着很大的地盤。

十、在供給方面我們已達到這樣的情況：農村獲得的大部分商品都是直接由合作社和國家機關供給的，同時農村機器的供應也完全掌握在合作社和國家機關手裏，私人資本在許多工業品（布疋、食鹽、煤油等）供給方面已不能起多

大的作用。在這裏，無產階級國家的努力方向首先應是：(一)逐步降低工業品價格，供給農民羣衆足夠的更加價廉物美的物品；(二)鞏固並擴展在工業品直接供給農村方面已取得的陣地，日益加緊排擠私人資本的中間作用；(三)使機器的供給成為動員大量農戶並使它們合作化(特別是生產合作化)的工具。

十一、歷年的經驗，特別是近年的經驗，完全証實了列寧合作社計劃的正確性。按照這一計劃，社會主義工業正是要經過合作社才能把小農經濟引上社會主義道路，而把個體的分散的生產單位通過流過程和日益經過生產本身的改組和聯合改造成以新技術(電氣化等)為基礎的巨大的公有化經濟。

目前，黨在農村中的基本任務應當是把個體小農戶聯合和改造成為巨大的集體。黨明確地指出，這一過渡只有在取得勞動農民的同意下才能進行，因而認為迫切的任務在於向農民廣泛宣傳逐步過渡到巨大的公有農業經濟的必要性和益處，並以各種實際辦法來鼓勵農村中現有的並在顯著地增長的大的集體經濟成分。

最近幾年，合作社(消費合作社、農業合作社)已發展成為強大的機構，它聯合了數百萬農戶，並和國營貿易在整個商品流通中起着決定性的作用。手工業合作社最近也大大地鞏固了。農村中合作社的成分已和革命前有很大的不同，毫無疑問，我們的合作社基本上都是貧農和中農的合作社。因此，合作社的活動方針也改變了。現在，它已為基本農民羣衆的利益服務，而不為富農上層分子服務。至於談到國家和合作社的關係，則合作社享有很多優待和特權，因為無產階級國家有必要全面地支持(包括物質上的支持)合作社

的建設。

除了一般合作社而特別是農業合作社的巨大經濟意義之外，還必須指出，合作社是在經濟上大規模聯合農民和發揮農民自動性、主動性的最好形式，是在經濟、文化和政治上改造農民並吸引農民走上總的社會主義建設軌道的最好形式。這就是合作社的主要特點，也是它比國家貿易機關和採購機關更為優越的地方。因此，它的作用是會與日俱增的。

應當指出，反對派的特點，就在於他們不相信能夠通過合作社把農民基本羣眾吸引到社會主義建設軌道上來。這就是否認列寧的合作社計劃，因此也就是反對派直接背叛列寧主義。這一背叛是反對派否認我國社會主義建設可能性的一般取消主義方針的必然結果。

十二、農業合作社、消費合作社和手工業合作社的發展，以及這些合作社在城鄉商品流轉方面佔據重要陣地的事實，使農業合作社和手工業合作社在經濟上有必要和有可能從供銷領域擴展到生產領域。

凡是國家和合作社組織在採購方面佔壟斷地位或幾乎佔壟斷地位的地方，向生產合作化過渡的問題，即直接促進已合作化的農民本身的經濟高漲問題就顯得特別迫切；因為不解決這個問題，合作化居民就不能比非合作化居民得到更多的優待。因此，目前條件下合作社本身的發展可能引導到：要使加入合作社的農戶能得到比非合作化農戶更多的好處，就首先要使它們從供銷合作化逐漸在技術改造和分散農戶實行聯合的基礎上過渡到巨大的集體經濟。

在生產合作化過程中起着並將起着更重要的作用的是為農業服務的工業（無論是國營的或合作社的），這種工業

在技術和經濟方面與農業生產有直接關係，它能改造農業生產的內部結構。生產合作化過程與精耕的作物和畜牧業等等的發展有關，同時也與榨油廠、乾酪廠、罐頭廠、亞麻加工廠、乾晒廠、醃肉廠等等的產品出口可能性的日益增大有關。

十三、向已合作化的生產者直接訂購一定數質量的產品（如我們在製糖業和部分植棉業中所見到的所謂預購合同制和普通合同等），是通過合作社加強對生產過程計劃影響的一種表現；同時，訂購者，即國營工業，可以在合同中預先規定適當的優良的生產方法（在分壟播種，選種和施肥等方面），並促使這些生產方法的實現，從而提高生產過程的質量。此外，也可通過訂購者——國家企業和合作社組織經常供應適當的生產工具。這一形式在今後能夠而且必須成為促使農民生產本身真正合作化（通過合作社與社會主義工業有聯繫的小生產者的自願聯合）的最重要手段之一。

十四、向生產合作化軌道發展的有下列幾種初級形式的生產聯合組織：勞動組合，各種形式的生產協作社和農業公社，它們絕大多數都團結了貧農和生產能力薄弱的農民。這些形式經過一定的困難時期以後都顯得生氣勃勃，並已在很多情況下證明自己比小農經濟優越。黨應當保證大力支持它們，並從各方面鼓勵它們。國營農場是國家大規模的社會主義農業和畜牧業的形式，它在農業的各種社會主義成分中起着重大作用。國營農場制度也經過過嚴重的危機，而現在已開始贏利了，它將作為影響農業的農藝示範者和顯示社會化大生產優於小農經濟的榜樣，而起着更大的作用。

十五、大規模的土壤改良工程，如中亞細亞（植棉業）和高加索的水利建設，是影响農民的重要因素。無產階級國家手中的灌溉系統，可以成為生產過程的强大調節者，成為援助貧農和中農階層的工具。

國家的和合作社的農具租賃站是計劃影响的另一種方法，租賃站擁有相當數量的複式農業機器，在正確政策下它是同富農剝削貧農、剝削生產能力薄弱的農民階層作鬥爭的巨大因素，是推動農民在新技術基礎上過渡到土地集體經營形式的重要因素。此外，還有廣泛的農業技術援助，供應優良種子和礦物肥料，抗旱工作，以及關於開墾中央黑土地區的措施等等。

十六、工業的發展，國內生產力的普遍提高，以及國家用於千百萬貧農中農羣眾合作化事業的基金的增長，使我們有越來越多的可能來在電氣化基礎上實現整個國民經濟（包括農業）的技術改造。電氣化在改造全部工業技術的同時，也將日益擴大地為全部農業打下新的完備的技術基礎，從而根本改造農業生產方法，大大推動農業走上共同勞動的道路。因此，除了上述農民經濟社會主義改造的一切槓桿之外，除了信貸和賦稅制度的巨大影响之外，技術革命也是一個重大因素，它能迅速推進農業發展和通過合作社逐漸促進農業社會化的事業。必須加強對農村拖拉機的供應，為此就應加速擴大拖拉機的生產。

反對派的最嚴重的錯誤就在於：他們企圖把列寧的電氣化計劃和合作社計劃對立起來。這種企圖暴露出反對派完全不懂得這個無可懷疑的事實：電氣化計劃和合作社計劃乃是列寧關於我國社會主義建設總計劃中的不可分割的部分。

三 实际工作的情况和缺點， 对党路綫的歪曲

十七、必須指出在總的政策完全正確的情況下，在無產階級國家及其機關、合作社對農業的影響力量日益增長的情況下，存在着許多極嚴重的缺點、錯誤、歪曲甚至有時是極端違反黨的政治路綫的現象。

在國家機關的工作中，首先應指出調整農產品價格方面的錯誤（一九二五年、一九二六年的錯誤）。這種錯誤曾招致我國的進出口計劃因而工業生產計劃的破壞，並招致技術作物播種面積的減少等等。必須指出，農業機關，即合作社機關和農業信貸機關極不重視去執行正確的無產階級農村政策（機器供給、貸款、租賃、土地整理等），不經常給予富農的貪慾以應有的反擊。同樣應該指出，財政人民委員部所屬各機關雖然在徵收累進稅的工作中獲得巨大的成績，但沒有經常完成計算富農集團的全部收入和適當徵以稅額的任務。其次，應該指出，國家採購機關往往對於旨在使農業生產社會化的合作社這一羣眾性組織的意義認識不足，有意降低合作社的作用，把它變成各該國家採購機關的普通分站。

十八、在合作社中出現了許多歪曲黨的政策的不健康現象。整個說來，合作社的成分無疑地是貧農和中農，但往往發現貧農的合作化工作開展得較差，而農村富裕上層的合作化比例卻有過高的現象。雖然有着富農不得參加合作社代表機關的決定，但在合作社代表機關的成分上仍存在着這樣的缺點。因此結果在機器供應方面，常常是對農村的上層供應得較好。在分配貸款方面也是這樣。還必須指

出，某些合作社機關未能完成黨的指示，貧農合作化的專用基金往往未能加以利用。雖然近來這種違反聯共（布）中央直接指示的事實已在減少，但上述歪曲黨的路綫的現象仍然存在。也應當注意，還存在着一些冒牌的合作社，這種合作社是富農“會社”的偽裝，它們享受着合作社的一切權利和特權。此外，還存在着許多所謂“非正規的”合作社，它們還未被吸引到總的集中的合作社系統中去，這是合作社組織工作中的重大缺點。

農業機關、經濟機關、合作社組織和信貸組織在工作上往往各自為政，它們所實行的各種措施常常互相抵觸，這是它們的共同缺點。

十九、在蘇維埃工作方面，可以說黨的政策在活躍鄉村蘇維埃的工作方面取得了無可置疑的成績。蘇維埃（它的各單位和委員會）日益成為經濟政治生活的組織中心，學習管理的學校，日益成為提拔新的貧、中農幹部的工具。蘇維埃之把非黨積極分子團結在自己的周圍，提高了在廣大羣眾中的威信。同時應當指出，貧僱農的組織性在日益增強，這可以在選舉蘇維埃和選舉合作社機關中表現出來；但是應當指出，蘇維埃的工作還遠未做得很好。

二十、在黨的工作方面，應該指出的是：對僱農的工作做得不夠（這種情況也反映在農村支部的成分上），農村中黨的政治工作與經濟建設、文化建設工作結合得很差。但是，在黨的領導下，在使勞動者廣泛參加民主生活的基礎上所進行的改選蘇維埃的運動，表明黨組織在農民羣眾中的威信已經增長。青年團組織在農村中起着極重要的作用，目前它的任務應是：從加強貧僱農核心的觀點來調整自己的成分，從青年團積極分子中培養大批新幹部，更加準確地