

公共管理硕士(MPA)系列教材

政治学

梁木生 编著

POLITICAL SCIENCE

MPA

武汉出版社
科学出版社

公共管理硕士(MPA)系列教材

西安电子科技大学图书馆



11018601

政治学

POLITICAL SCIENCE

MPA

梁木生 编著

武汉出版社
科学出版社

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

政治学/梁木生编著. —武汉:武汉出版社, 2002. 3

MPA(公共管理硕士)系列教材

ISBN 7-5430-2592-2

I. 政… II. 梁… III. 政治学—研究生—教材 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 010508 号

书 名:政治学

编 著:梁木生

责任编辑:吕植壮

封面设计:刘福珊

责任校对:徐建文

出 版:武汉出版社

武汉市汉口新华下路 103 号 430015

(027)85606403 (027)85600625

科学出版社

北京市东黄城根北街 16 号 100717

(010)64010628 (010)64033551

<http://www.sciencep.com>

印 刷:湖北省通山县印刷厂 经 销:新华书店

开 本:787×960mm 1/16

印 张:13.75 字 数:225 千字 插 页:2

版 次:2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印 数:1-3000 册

ISBN 7-5430-2592-2/D·254

定 价:23.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

内容提要

本教材是为适应时代发展需要并将政治作为一种客观的社会现象进行系统分析而编著的。基于此,本教材无论是体系、结构还是论证、分析,都进行了新的尝试。教材以政治这一最基本的范畴为轴心逐步展开,以构成政治的基本材料——群体性为切入点对政治进行系统阐述,共分为4篇(政治本体论、政治行为论、政治主体论和政治发展论)13章,分别论述了政治、政治权力、政治权利、政治治理、政治决策、政治参与、政治斗争、国家、政党、政治社团、政治家、政治发展的一般原理、政治的历史形态等政治学的基本内容。

总 序

提高公共管理水平是当务之急

发展经济,固然要重视提高经济领域的管理水平,但如果公共管理水平不能及时得到相应的提高,那就或迟或早地会产生这样或那样的消极影响,有时甚至非常严重。一个常见和简单的例子,如某些行政审批手续,在发达国家两三个小时可以办妥的事情,而在某些发展中国家和地区,却要两三天、两三周、两三个月,甚至两三年或更久。这就是公共管理方面存在的差距!究其原因,总少不了人员素质问题。

近现代对管理的研究,是从工商界开始的,并将管理学作为一门新兴学科来建立和发展,一直保持着最积极、最活跃以及不断创新的研究状态和势头。其理论观点和学派之多,有“理论丛林”之称。新的管理理论、方法、体制,很多首先在经济领域提出、试行和实施,然后推广、普及到其他领域。值得注意和必须指出的是:在企业管理研究的带动下,研究管理之风逐渐形成和进入其他管理领域。在时间顺序上,公共管理学科的问世,正是紧随其后的事。

本来,社会经济要发展,各级政府和所有公共部门的工作,都必须予以密切配合和大力支持,而不能有所妨碍。否则,社会进步便难以顺利向前发展,更不用说加速发展了。可见,发展和繁荣经济必须提高公共管理水平是大势所趋。

我国在实行以经济建设为中心的改革开放过程中,为了提高管理人员素质,继引进 MBA 教育之后,又让 MPA 教育“登陆”,

是非常及时的。首批开办 MPA 教育的 24 所高校面临的共同困难之一,是缺乏能够理论结合实际、学以致用,既有中国特色,又同国际接轨的教材。经过认真讨论,决定采取试行分头编写的办法,以便发挥优势,共同提高。

这套系列教材是 13 所高校(由北到南为哈尔滨工业大学、东北大学、北京航空航天大学、北京科技大学、中国农业大学、天津大学、西安交通大学、中国科技大学、上海交通大学、同济大学、浙江大学、华中科技大学、国防科学技术大学)通力合作的成果,受到各校领导的高度重视和武汉出版社、科学出版社的热情帮助。尽管通常“第一个火车头”是会很完善的,但是从无到有、难能可贵。而且据我了解,编写者们原有基础较好,研究有素,态度积极,他们努力使这套教材实现预期目标。相信经过试用,再进行修订、补充、加工,必将更加符合要求。提高公共管理水平毕竟是当务之急,我们有理由对中国的 MPA 教育寄予厚望。

夏书章

2001 年 8 月于广州



目 录

第一篇 政治本体论

第一章 政治	(2)
第一节 政治释义	(2)
一、如何认识政治	(2)
二、政治类别	(8)
第二节 政治价值	(10)
一、政治公正	(11)
二、政治稳定	(12)
三、政治安全	(13)
第三节 政治功能	(13)
一、政治协调	(14)
二、政治强制	(14)
三、政治保障	(16)
四、政治服务	(16)
第二章 政治权力	(19)
第一节 政治权力释义	(19)
一、权力与政治权力	(19)
二、政治权力的特征	(21)
三、政治权力的构成	(24)





四、政治权力的作用·····	(26)
第二节 政治权力的运行 ·····	(27)
一、政治权力运行的基础、保障、条件·····	(28)
二、政治权力运行的方式·····	(31)
三、政治权力运行的过程·····	(32)
第三节 政治权力的异化 ·····	(34)
一、政治权力异化的表现·····	(34)
二、政治权力异化的原因分析·····	(36)
三、政治权力异化的预防·····	(37)
第三章 政治权利 ·····	(40)
第一节 政治权利释义 ·····	(40)
一、权利与政治权利·····	(40)
二、政治权利的本质·····	(42)
三、政治权利的特征·····	(44)
第二节 政治权利的基本内容 ·····	(45)
一、自由类权利·····	(46)
二、平等类权利·····	(46)
三、参政类权利·····	(47)
四、诉请类权利·····	(47)
第三节 政治权利的作用 ·····	(47)
一、政治权利的个体作用·····	(48)
二、政治权利的群体作用·····	(48)
三、政权权利的社会作用·····	(49)

第二篇 政治行为论

第四章 政治治理 ·····	(52)
第一节 政治治理释义 ·····	(52)
一、如何认识政治治理·····	(52)

二、政治治理的本质.....	(54)
第二节 政治治理的内容、基础、条件	(56)
一、政治治理的内容.....	(56)
二、政治治理的基础.....	(58)
三、政治治理的条件.....	(59)
第三节 政治治理的类型、方式、作用	(60)
一、政治治理的类型.....	(60)
二、政治治理的方式.....	(62)
三、政治治理的作用.....	(64)
 第五章 政治决策	(67)
第一节 政治决策释义	(67)
一、决策与政治决策.....	(67)
二、政治决策的一般特点.....	(68)
三、现代政治决策的新特点.....	(70)
第二节 政治决策的原则、程序、类型	(71)
一、政治决策的原则.....	(71)
二、政治决策的程序.....	(72)
三、政治决策的类型.....	(74)
第三节 政治决策的作用	(77)
一、政治决策的微观作用.....	(77)
二、政治决策的宏观作用.....	(78)
 第六章 政治参与	(80)
第一节 政治参与释义	(80)
一、什么是政治参与.....	(80)
二、政治参与的基础.....	(82)
三、政治参与的特征.....	(83)
第二节 政治参与的类型、方式、作用	(85)
一、政治参与的类型.....	(85)
二、政治参与的方式.....	(86)



三、政治参与的作用·····	(88)
第三节 影响和制约政治参与的主要因素·····	(90)
一、经济水平·····	(90)
二、社会地位·····	(90)
三、政治心理·····	(91)
四、政治制度·····	(91)

第七章 政治斗争·····	(93)
第一节 政治斗争释义·····	(93)
一、政治斗争的发生机制·····	(93)
二、政治斗争的特征·····	(94)
第二节 政治斗争的类型·····	(95)
一、群体内政治斗争·····	(95)
二、群体间政治斗争·····	(96)
三、以国家为中心形成的政治斗争·····	(97)
第三节 政治斗争的方式、作用·····	(98)
一、政治斗争的方式·····	(99)
二、政治斗争的作用·····	(100)

第三篇 政治主体论

第八章 国家·····	(104)
第一节 国家释义·····	(104)
一、关于国家的不同认识·····	(104)
二、国家的分类·····	(106)
三、国体·····	(108)
第二节 国家的政体·····	(108)
一、政体释义·····	(108)
二、立宪君主政体·····	(110)
三、民主共和政体·····	(111)



四、我国的政体	(112)
第三节 国家的结构	(114)
一、单一制	(114)
二、复合制	(115)
三、我国的国家结构	(116)
第四节 国家的机构	(117)
一、国家机构释义	(118)
二、主要的国家机构	(119)
三、我国的国家机构	(122)
第九章 政党	(126)
第一节 政党释义	(126)
一、什么是政党	(126)
二、政党的产生	(128)
三、政党的类型	(129)
四、政党的作用	(131)
第二节 政党制度	(133)
一、政党制度释义	(133)
二、三大政党制度	(135)
三、我国的政党制度	(138)
第十章 政治社团	(140)
第一节 政治社团释义	(140)
一、什么是政治社团	(140)
二、政治社团的产生	(141)
三、政治社团的特征	(142)
第二节 政治社团的类型	(144)
一、政治社团的分类	(144)
二、压力集团	(146)
三、我国的政治社团	(147)
第三节 政治社团的活动方式、作用	(148)



一、政治社团的活动方式	(148)
二、政治社团的作用	(149)

第十一章 政治家

第一节 政治家释义

一、什么是政治家	(152)
二、政治家的产生与培养	(153)
三、杰出政治家的标准与条件	(155)

第二节 政治家的类型、作用

一、政治家的类型	(157)
二、政治家的作用	(159)

第四篇 政治发展论

第十二章 政治发展的一般原理

第一节 政治发展释义

一、发展与政治发展	(164)
二、政治发展的经济分析	(166)
三、政治发展的类型	(168)

第二节 政治发展的基本方式

一、政治革命	(170)
二、政治改革	(172)
三、政治调整	(174)

第十三章 政治的历史形态

第一节 神权政治

一、神权政治释义	(176)
二、神权政治的经济基础	(177)
三、神权政治的具体形式	(178)

第二节 专制政治

一、专制政治释义	(180)
二、专制政治的经济基础	(180)
三、专制政治的基本形式	(181)
第三节 民主政治	(184)
一、民主政治释义	(184)
二、民主政治的经济基础	(188)
三、民主政治的基本制度	(190)
四、民主政治的法治运行	(193)
主要参考文献	(196)
后 记	(200)



Contents

Political Ontology

Chapter 1	Politics	(2)
Section 1	Meaning of Politics	(2)
1.1	How to Understand Politics	(2)
1.2	Classification of Politics	(8)
Section 2	Political Value	(10)
2.1	Justice in Politics	(11)
2.2	Political Stability	(12)
2.3	Political Security	(13)
Section 3	Political Function	(13)
3.1	Political Coordination	(14)
3.2	Political Coercion	(14)
3.3	Political Maintenance	(16)
3.4	Political Service	(16)
Chapter 2	Political Power	(19)
Section 1	Meaning of Political Power	(19)
1.1	Power and Political Power	(19)
1.2	Characteristics of Political Power	(21)
1.3	Structure of Political Power	(24)
1.4	Function of Political Power	(26)

Section 2	Operation of Political Power	(27)
2.1	Basis, Maintenances and Conditions of Functioning of Political Power	(28)
2.2	Forms of Operation of Political Power	(31)
2.3	Process of Operation of Political Power	(32)
Section 3	Alienation of Political Power	(34)
3.1	Expression of Alienation of Political Power	(34)
3.2	Analysis of the Causes of Alienation of Political Power	(36)
3.3	Prevention of Alienation of Political Power	(37)
Chapter 3	Political Rights	(40)
Section 1	Meaning of Political Rights	(40)
1.1	Rights and Political Rights	(40)
1.2	Nature of Political Rights	(42)
1.3	Characteristics of Political Rights	(44)
Section 2	Basic Elements of Political Rights	(45)
2.1	Rights of Freedom	(46)
2.2	Rights of Equality	(46)
2.3	Rights of Participation in Government and Political Affairs	(47)
2.4	Rights of Request and Lawsuit	(47)
Section 3	Function of Political Rights	(47)
3.1	Individual Function of Political Rights	(48)
3.2	Group Function of Political Rights	(48)
3.3	Social Function of Political Rights	(49)

On Political Behavior

Chapter 4	Political Harnessing	(52)
Section 1	Meaning of Political Harnessing	(52)

1.1	How to Understand Political Harnessing	(52)
1.2	Nature of Political Harnessing	(54)
Section 2 Elements, Basis and Conditions of Political Harnessing		
		(56)
2.1	Elements of Political Harnessing	(56)
2.2	Basis of Political Harnessing	(58)
2.3	Conditions of Political Harnessing	(59)
Section 3 Types, Forms and Functions of Political Harnessing		
		(60)
3.1	Types of Political Harnessing	(60)
3.2	Forms of Political Harnessing	(62)
3.3	Functions of Political Harnessing	(64)

Chapter 5 Political Decision-making

Section 1 Meaning of Political Decision-making		(67)
1.1	Decision-making and Political Decision-making	(67)
1.2	General Characteristics of Political Decision-making	(68)
1.3	New Characteristics of Modern Political Decision-making	(70)
Section 2 Principles, Procedures and Types of Political Decision-making		
		(71)
2.1	Principles of Political Decision-making	(71)
2.2	Procedures of Political Decision-making	(72)
2.3	Types of Political Decision-making	(74)
Section 3 Functions of Political Decision-making		
3.1	Microcosmic Functions of Political Decision-making	(77)
3.2	Macroscopic Functions of Political Decision-making	(78)

Chapter 6 Political Participation	(80)
Section 1 Meaning of Political Participation	(80)
1.1 What is Political Participation	(80)
1.2 Basis of Political Participation	(82)
1.3 Characteristics of Political Participation	(83)
Section 2 Types, Forms and Functions of Political Participation	(85)
2.1 Types of Political Participation	(85)
2.2 Forms of Political Participation	(86)
2.3 Functions of Political Participation	(88)
Section 3 Main Factors of Affecting and Restricting Political Participation	(90)
3.1 Economical Level	(90)
3.2 Social Status	(90)
3.3 Political Psychology	(91)
3.4 Political Institution	(91)
 Chapter 7 Political Struggle	 (93)
Section 1 Meaning of Political Struggle	(93)
1.1 Occurrence – mechanism of Political Struggle	(93)
1.2 Characteristics of Political Struggle	(94)
Section 2 Types of Political Struggle	(95)
2.1 Political Struggle in Group	(95)
2.2 Political Struggle among Groups	(96)
2.3 Political Struggle Centered on State	(97)
Section 3 Forms and Functions of Political Struggle	(98)
3.1 Forms of Political Struggle	(99)
3.2 Functions of Political Struggle	(100)