

国际减轻自然灾害十年 计划的实施

(1991)

国家地震局震害防御司
《自然灾害学报》编辑部

编译

地震出版社

X43
6341
1991

946237

X 93
6341
1111

国际减轻自然灾害十年 计划的实施

(1991)

国家地震局震害防御司

《自然灾害学报》编辑部

编译

地震出版社

1992

(京)新登字 095 号

内 容 简 介

本书选登了 1990—1991 年期间实施“国际减轻自然灾害十年”的一些重要文献,这些文献对开展“国际减灾十年”活动有指导作用。本书可供从事减灾工作的领导和专家参阅。

国际减轻自然灾害十年计划的实施
(1991)

国家地震局震害防御司 编译
《自然灾害学报》编辑部

责任编辑: 蒋乃芳

责任校对: 李 珏 张崇山

地质出版社出版

北京民族学院南路 9 号

中国地质大学轻印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

全国各地新华书店经售

787×1092 1/16 5.5 印张 137 千字
1992 年 6 月第一版 1992 年 6 月第一次印刷
印数: 0001—1000
ISBN 7-5028-0550-8/P·366
(939) 定价: 4.00 元

编者的话

我们编译出版的这本小册子，其任务是介绍“国际减灾十年”的国际动态，介绍有指导作用的文献和资料。期望这本小册子的出版能有助于推动“国际减灾十年”在我国的实施。

本书选登的文献分三部分：第一部分是联合国秘书长德奎利亚尔在 1990 年第 45 届联合国大会上关于“国际减轻自然灾害十年”的报告；第二部分是国际科学联盟理事会“国际减灾十年”特别委员会 1990 年第一次会议的初步报告；第三部分是关于“国际减轻自然灾害十年”科学技术委员会 1991 年第一次会议的报告。第一、第二部分是根据报告的英文本翻译的，第三部分的正文是“国际减轻自然灾害十年”科学技术委员会委员谢礼立研究员编写的，8 个附录是根据英文本翻译的，译稿由谢礼立总审校。

由于水平所限，编译工作难免有不足之处，敬请读者批评指正。

国家地震局震害防御司
《自然灾害学报》编辑部

1991 年 8 月

目 录

第一部分 联合国秘书长的报告

联合国秘书长德奎利亚尔在 1990 年第 45 届联合国大会上关于 “国际减轻自然灾害十年”的报告	(3)
附录 I “国际减灾十年”国家委员会和联络点	(16)
附录 II “国际减灾十年”大事记(1990—1991)	(17)
附录 III “国际减灾十年”活动框图	(19)
附录 IV 联合国自然灾害援助协调办公室与“国际减灾十年” 有关的项目实例	(22)
附录 V 国际协议与协定的情况	(25)

第二部分 国际科学联盟理事会的报告

国际科学联盟理事会“国际减灾十年”特别委员会 1990 年第一 次会议的初步报告	(29)
附录 国际科联“国际减灾十年”特别委员会委员名单	(37)

第三部分 科学技术委员会的报告

关于“国际减轻自然灾害十年”科学技术委员会 1991 年 第一次会议的报告	(41)
附录 I 出席会议的名单	(48)
附录 II 议题	(51)
附录 III “国际减灾十年”秘书处主任梅拉尼先生关于“国际减灾十年” 进展情况的报告	(52)
附录 IV “国际减灾十年”的信息、传播策略	(58)
附录 V “国际减灾十年”防灾、减灾、环境保护和缓解灾害计划 纲要和目标(PREEMPT)	(62)
附录 VI 批准立项的准则和选题的程序	(67)
附录 VII 项目和计划	(69)
附录 VIII “国际减灾十年”的驱动者	(76)

第 一 部 分

联合国秘书长的报告

联合国秘书长德奎利亚尔在 1990 年第 45 届联合国大会上关于“国际减轻自然灾害十年”的报告

一、引言

1. 联合国大会在 1989 年 12 月 22 日关于“国际减轻自然灾害十年”的第 44/236 号决议中，宣告“减灾十年”从 1990 年 1 月 1 日开始；通过了“减灾十年”的国际行动纲要；并且要求联合国秘书长在第 45 届联大提出决议执行情况的进展报告，内容包括：为“减灾十年”所作的组织安排，和目前有关在灾害发生时进行相互援助的国际协议和协定的状况。

2. 本进展报告提供的是 1990 年 9 月 20 日前的活动情况。期望联大在考虑本报告时对这些情况适当作文字上的修订和补充。联大的意图是这个决议的实施要从预算外的资金来资助，为此秘书长于 1990 年 1 月 1 日建立了信托基金，所以决议的实施与可得到的信托基金来源密不可分的。迄今只从意大利得到了不指明用途的捐款（1990 年 5 月 450000 美元）。

3. “减灾十年”的国际行动纲要规定了应在国家级采取的政策措施，应由联合国系统开展的活动以及“减灾十年”中的组织安排，包括高层次的特别理事会、科学技术委员会、秘书处和财政安排。

二、“减灾十年”的国际行动纲要

4. “减灾十年”的国际行动纲要要求为实际“减灾十年”采取措施和开展活动。下面列出了迄今为止在不同层次，作为实施“减灾十年”工作的一部分已经采取的政策措施和活动的概况。

A. 在国家级采取的政策措施

5. 国际行动纲要第二部分第 3 节第 2 条号召各国政府重视建立国家委员会。到 1990 年 9 月 20 日，已有 71 个国家的政府通知秘书长，它们已经组建了为实现“减灾十年”宗旨和目的的国家委员会或国家联络点。这些委员会和联络点列于附录 I。

6. 总的看来，迄今国家级采取的活动有两类：

① 有几个国家已采取步骤提高对自然灾害易损性的认识，并正准备采取国家减灾政策以及为减轻这种易损性制定专门的计划；

② 许多国家包括其国内的易损性很有限的一些国家有很强的科技力量可以帮助减轻灾害，正在集中力量开展国际合作。有些国家团体和“减灾十年”的其他参加者开始组织政策性讨论、学术性会议以及其它会议来讨论减灾计划，增进对预防政策的理解。当前的一

些活动日程列于附录II。

7. 像“减灾十年”要求的那样，把重点放在灾前措施的新的努力正在不断地涌现，而不是像以前那样，对灾害的反应主要放在灾后措施上。许多国家指出，要针对各种不同的灾害和紧急情况作好灾害准备和反应，包括自然造成的和部分或全部由于人类活动造成的。有些国家准备评估用于救灾的资金水平，并准备考虑更多防灾投资的可能性。

8. 由各国特别是由发展中国家的国家委员会或国家联络点提出的，并通过联合国开发计划署常驻代表和其他联合国方面的代表认定的大批优先项目，已成为指导减轻灾害政策主要的中心依据。此外，促进科学技术知识的应用以及提高公众意识的专门计划也认为是必需的。同样，还期望联大决议中提到要建立的“减灾十年”科学技术委员会能对此提出必要的建议。

9. 一些国家和地区已把“减灾十年”活动的要点和实例告知联合国秘书处，其中包括许多倡议和灾害事件。

阿尔及利亚

10. 最近遭受重大自然灾害的国家都十分注意对造成灾难后果的原因作进一步的分析。例如阿尔及利亚，1990年2月在蒂柏扎（Tipaza）举行现场讨论会分析1989年地震，以便为地方当局、企业家和房产主提出重建所需的科技指南。

澳大利亚

11. 澳大利亚在联邦级和州级已经具备很强的备灾机制，并正在考虑采取预防政策，但是这些政策必须考虑澳大利亚的特殊地理情况和人口分布，通过费用—效益分析来作出评估。澳大利亚将集中在西南太平洋和东南亚地区开展“减灾十年”国际活动。

孟加拉国

12. 联合国开发计划署起草的第五个国家计划将包括灾害处理，这是它的一个主要开发项目。1990年2月召开了计划会议以便为政府起草一个国际支持计划。在下一个计划期间，计划委员会将致力于决定怎样把影响灾害的因素更有效地在计划制定过程中加以考虑。

13. 正在进行的主要项目之一是世界银行关于洪水控制的行动计划，这是1989年12月伦敦一次国际会议上提出来的，将于1990年开始实施。该计划是以联合国开发计划署、美国国际开发局（USAID）、法国和日本的深入研究为基础的。

加勒比地区

14. 加勒比地区的活动是在现有项目的基础上开展的。特别是，联合国自然灾害援助协调办公室管理的泛加勒比备灾与防灾项目鼓励了它的成员国建立“减灾十年”国家委员会。终于在1990年3月召开了关于公众意识的地区性专题讨论会，并且开发和传播了资料信息。

中国

15. “减灾十年”国家委员会和中国科学院提出了几项行动的建议书，旨在为处理国内特定灾害易损性而制定的计划取得现代技术和资金。减轻自然灾害已被宣布为国家政策而且被纳入经济计划，这与联大通过的方针一致。

16. 中国国家委员会派了一个代表团访问“减灾十年”秘书处，并扼要说明了中国为“减灾十年”承担的义务和计划，包括建立综合灾害管理中心、海南台风灾害减轻计划、长江洪水灾害减轻计划以及京津地区地震灾害减轻计划。

德意志联邦共和国^[註1]

17. 德意志联邦共和国在制定“减灾十年”活动计划的时候，征求了许多对“减灾十年”活动一直很积极的国家和单位的意见，其中包括亚洲灾害防御中心（ADPC）、泰国、澳大利亚、日本、美国和加拿大，目的是为了讨论协调活动的可能途径。访问北美的部分目的就是加强了北美和欧洲在“减灾十年”和灾害处理方面的相互了解，并且在实施方面交换想法和信息。

18. 类似的代表团也被派往北欧国家，如英国、北爱尔兰和法国，旨在欧洲范围内交换“减灾十年”的观点，讨论有关“减灾十年”的政策和活动。通过讨论认识到要加强国家委员会的活动，使它一方面成为国家一级提高减灾意识的中心，另一方面成为代表本国与其他国家讨论紧密合作的代表。对此，代表团认为欧洲共同体和其他组织应开拓更有效地参加“减灾十年”活动的途径。

19. 德意志联邦共和国对符合“减灾十年”目标和某些活动给予财政支持，例如提高加勒比地区的公众意识，有关电讯与灾害处理的国际专题讨论会，联合国开发计划署/联合国自然灾害援助协调办公室的培训战略以及联合国自然灾害援助协调办公室提出的灾害信息系统，以改进现有的联合国国际紧急网络（UNINET）系统。

意大利

20. 意大利科学界对“减灾十年”热情赞许并已制定了五年应用研究计划。1990年10月，意大利国家研究会将与美国国家科学基金会在佩鲁贾联合举行国际讨论会，并得到了“减灾十年”秘书处的支持，以讨论“减灾十年”之前的一个主要问题，即自然灾害的科学预测与负责当局及广大公众对其实际理解之间的差距。当科技知识能被有效地用于减轻灾害易损性后，这就是一个急待解决的主要问题了。

21. 1990年4月，在议会一级，政府官员、政策制定者、财政和私人部门的代表还对现代技术用于减轻灾害的可行性问题进行了讨论。

日本

22. 长期来，日本在减灾方面积累了不少实际经验，使它已成为世界上几个能很好地对付重大灾害的国家之一。根据这些经验，日本已就减灾方面的国际合作进行了准备。此外，日本还与“减灾十”秘书处讨论了派出一名地震工程师以加强秘书处的专家力量。

23. 1990年9月末，日本政府将举办一次“减灾十年”及未来前景的大型国际会议。

墨西哥

24. “减灾十年”的功能在墨西哥正好是与政府在民防事务方面的政策和活动相一致的，而且是以对多种自然灾害采取综合防御和救援方法为基础的。民防部与民防管理局及国家灾害防御中心紧密合作，后者专门负责防灾分析与活动。

美国

25. 目前，“减灾十年”活动是在联邦一级进行协调的。在总统科学顾问监督之下，一个地球科学委员会的分委员会正在制订一项计划，与此相配合，国家科学院组建了一个由各有关部门广泛参加的国家委员会。在某些特别易受损害的地区，减灾政策已在按优先次序实施。加州抗御1989年旧金山地震的能力证明了这些政策的效果。提高防灾意识、强化准备工作和有效的防御措施是这些政策的关键组成部分。在“减灾十年”的早期阶段，美国相继调派了两名高级科学专家到“减灾十年”秘书处，连续直接参加了国际机构。

苏联

26. 1988年亚美尼亚地震灾难使苏联在“减灾十年”的准备阶段就十分强调对“减灾十年”承担义务。就此而论,联合国自然灾害援助协调办公室1990年在德意志联邦共和国的财政资助下开展了对亚美尼亚地震的深入研究,报告已于最近出版。“减灾十年”委员会与国家的机构体制能很好地结合在一起。对科学技术知识的认定和推广是在例如苏联、联合国开发计划署、联合国自然灾害援助协调办公室每年联合举办的由全世界的知名人士参加的培训班来进行的。

瓦努阿图

27. 瓦努阿图是西南太平洋一个抗灾能力脆弱的国家。那里的地理条件和边远环境使居民特别容易遭受自然灾害的威胁。瓦努阿图已发动宣传教育活动,以增强公众对减轻灾害,特别是对减轻热带旋风的易损性的方法和手段的认识。特别值得一提的是,他们采用了当地通俗易懂的语言和喜闻乐见的方法开展宣传工作。一项热带旋风计划正在实施中。此外,在与其它国家的合作方面,重点放在如何形成和传播气象警报上。

B. 联合国系统开展的活动

28. 国际行动纲要的第三节涉及到应由联合国系统开展的活动。本报告附上“减灾十年”活动的表格(附录Ⅲ),这是在筹备阶段编制的,它只是一个简表,表明每个组织对减轻多种自然灾害所能作的贡献。秘书长应联大的要求,指派了发展与国际经济合作总干事作为关照与协调联合国系统的计划和活动的联络员。为了使总干事有必要的手段来发挥作用,秘书长继续保留着“国际减轻自然灾害十年”联合国指导委员会。

29. 下面几节简要综述联合国系统各机构和组织所开展的活动。

(一) 技术发展合作部

30. 秘书处的技术发展合作部正在执行一个防灾研究与培训计划,该计划由日本政府资助,通过名古屋联合国区域发展中心执行。这个部所起的作用是提供各种领域特别是那些与地质环境有关的领域的技术援助和发展计划。这些都与“减灾十年”期间减轻灾害的活动有联系。按照44/236号决议要求,该部目前正着重开展下述发展中国家和地区与“减灾十年”有关的活动:

① 孟加拉国 这个项目的目标之一是保护布拉马普特拉河左岸,特别在洪水期间免受高速急流的冲蚀;

② 中国 这个项目的主要目的是建立一个全国洪水控制中心,并用计算机数据库数字模型和现代传感元件对高坝的性能进行监测。

③ 东加勒比地区 在一个地热勘探项目之内,目前正在对圣基茨岛和尼维斯岛、蒙特塞拉特岛和圣文森特岛的火山灾害进行评估。

④ 印度 本项目的一个目标是从减轻台风和季风涌浪对海岸侵蚀不利影响的观点来研究海岸动力学和海洋环境。

(二) 公共信息部

31. 该部拟采取一系列具体步骤,已从日本政府取得资助,可望于1991年初完成一部关于减轻灾害的影片。该部还提出建议要为“减灾十年”搞一个可供国际上直观识别的标志,还建议搞小册子、宣传画以及其它的信息工具。

32. 1990 年的“国际减轻自然灾害日”是 10 月 10 日。许多国家一级的“减灾十年”参加者已计划组织庆祝会、学术会及其它活动。

(三) 联合国开发计划署

33. 在地中海地区涉及 21 个国家的联合国开发计划署 / 联合国自然灾害援助协调办公室的减轻地震危害性计划, 提供了通过应用现代科学技术知识在对待区域易损性方面进行内部合作的一个实例。

34. 在上述关于孟加拉国的第五个计划期间, 许多国家的灾害管理包括救援和减灾, 将被作为有关国家计划政策方面的一个重点开发项目。

35. 联合国开发计划署与自然灾害援助协调办公室合作, 正在灾害威胁最严重的 50 个国家中作出雄心勃勃的努力, 以提高其职员的防灾意识和技能。灾害处理和培训方面的两位著名顾问进行的一项研究建议, 培训对象应是联合国开发计划署的常驻代表, 即联合国自然灾害援助协调办公室在这些国家的代表, 联合国机构的主要官员, 尤其是联合国灾害处理队伍, 非政府组织等。

36. 支持这项计划所需的培训课程和教材将是全球性的, 但将通过某些机构来按当地实际作修改并贯彻, 例如在非洲是通过世界卫生组织在亚的斯亚贝巴的灾害处理中心; 在阿拉伯国家和欧洲是通过安卡拉灾害处理培训中心; 在亚洲及太平洋地区是曼谷的亚洲灾害防御中心; 在拉丁美洲和加勒比地区则通过泛美卫生组织。

37. 美国威斯康星大学的灾害处理中心将对联合国开发计划署提供技术支持。

38. 联合国常驻协调员和联合国系统的现场代表在支持各国的减灾政策并将其纳入各国发展计划方面起特殊作用。在许多国家 (例如孟加拉国), 灾害处理已纳入下一个 (第五个) 国家计划所要考虑的项目之一。

(四) 联合国环境计划

39. 联合国环境计划的大多数活动都是直接与“减灾十年”有关的, 因此, 它潜在的贡献看来是巨大的。

40. 与沙漠化作战的行动计划与联合国环境计划理事会第 15 次会议 15 / 23 号决议有特殊关系。决议要求联合国环境计划的执行理事除其他事务以外, 要为在 1992 年联合国环境与发展大会上提出结果而制定的计划安排一次外界的评估。

41. 水土流失、森林砍伐、水资源与气候变化等问题都与沙漠化有密切联系。要在这些领域和其他领域继续开展活动, 始终把“减灾十年”的宗旨和目的铭记在心。

(五) 欧洲经济委员会

42. 欧洲经济委员会响应联大 44 / 236 号决议, 在其第 45 次会议上通过了 G (45) 号决议, 即关于对“国际减轻自然灾害十年”的实施 (包括地震预报在内) 作出贡献。决议内容如下:

① 要求欧洲经济委员会各国政府科学技术高级顾问在其第 18 次会议上作出最终决议, 于 1990 年召开特别专家组会议, 以便形成贯彻 1988 年 11 月里斯本地震预报学术讨论会活动的建议书。

② 欢迎苏联政府自愿向下届高级顾问会议提出关于召开地震预报、监测设施与技术国际讨论会的建议, 以促进在此领域内的共同协调努力。

③ 号召住宅、建筑和规划委员会与“减灾十年”秘书处紧密联系, 重新审查工作计

划，以确定能够开展与“减灾十年”任务有关活动的有效方式。

④ 要求科学与技术高级顾问考虑欧洲经济委员会在地震预报方面现有政府间合作的适当性。

⑤ 要求执行秘书向该委员会第 46 次会议报告本决议的实施情况。

43. 住宅、建筑和规划委员会响应上述决议的第 3 条，在 1990 年 9 月 11 日至 14 日举行的第 51 次会议上，对“地震区建设的研究与开发方面的国际合作与成果评价”的工作计划提出了一个新的子计划。该委员会同意由它的建筑工作组及其南欧人类居住问题专家来处理这件事。

44. 欧洲经济委员会各国政府科学技术高级顾问响应决议的第 1 条和第 4 条，并根据秘书处的说明，在 1990 年 9 月 17 日至 21 日举行的第 18 次会议上，审查了召集一次特别专家组会议的可能性，研究了尽可能在苏联组织一次地震预报国际学术讨论会的问题，并将考虑欧洲经济委员会区域内地震预报方面现有政府间合作的适当性。这些工作将与欧洲理事会协商进行，因为欧洲理事会也在考虑类似的动议。

(六) 拉丁美洲与加勒比地区经济委员会

45. 虽然拉丁美洲与加勒比地区经济委员会曾关注对自然灾害的代价及其对经济和社会发展影响的分析，在 1988 年，该委员会在意大利支持下发起了自然灾害方面的专门活动，即“拉丁美洲及加勒比地区自然灾害防御”项目，以求（1）在该地区各国中改进和推广水文-气象预报系统和设备；（2）开发评估灾害损失的一般方法。该项目预期取得以下几个方面的结果：

① 对现有涉及水文-气象预报的安排及其功能的全面分析；

② 在下列三方面提出建议和取得一致：（1）充分利用水文-气象预报方面的人力资源；（2）选择一些河流流域，准备在项目的第二阶段在这些地区设计水文-气象预报系统；（3）加强该地区各国之间在上述各项工作中的技术合作。

③ 编写出一本统一的损失综合评估方法的手册。

46. 已实施的活动包括与世界气象组织之间的机构间协议书；对洪水预报能力的区域性现场调查和其后对改进洪水预报系统提出的建议。

47. 已向意大利提交了将来进一步开展活动的建议书。

(七) 亚洲及太平洋地区经济和社会委员会

48. 亚洲及太平洋地区经济和社会委员会已为“减灾十年”建立了一个特别工作组，特别是该委员会的自然资源部已考虑“减灾十年”的要求，拟定了工作计划。已进行过一些活动，包括洪水防御计划以及亚太经社委各国防灾情况的评估。计划举办许多专题讨论会，包括一个与联合国自然灾害援助协调办公室和其它有关单位联合举办的讨论会。应当指出的是，在特别工作组内，亚太经社委的所有有关部门都以不同方式参与了“减灾十年”活动的计划。

(八) 联合国人类居住中心

49. 与职责及人类定居委员会的有关决议相一致，联合国人类居住中心已经采取步骤，在制定灾前计划、备灾、减灾等各方面协助各国政府，因为这些均影响人类居住。这些活动包括该中心的三个业务分支——研究与发展、技术合作以及信息传播，最重要的是以下几点：

① 联合国人类居住中心最近对灾害影响严重的地区派出了几个重要使团。在白俄罗斯和乌克兰苏维埃社会主义共和国政府的直接要求下，该中心最近对这个地区指派了一个技术使团去探讨协助这些政府解决切尔诺贝利核灾难引起的人类定居问题的可能性。除了该中心全力参加以外，联合国机构之间还努力协助他们。在菲律宾政府的要求下，联合国人类居住中心也正派遣一个使团为地震影响区的重建提出建议。

② 联合国人类居住中心和世界银行已经提出了一个联合项目，题为“大城市地区的灾害防御与减轻（第一阶段）”。该项目最近已付诸实施。人类居住中心正在与联合国自然灾害援助协调办公室讨论，准备提出一个涉及自然灾害的计划与处理的指导方针的合作项目。

③ 联合国人类居住中心已经出版了《自然灾害与人类定居》，阐明它在该领域的技术合作经验，最近还准备出版一本《减轻灾害的计划与管理》的手册。

④ 联合国人类居住中心参加了该领域许多重要的讲座和讨论会，包括世界银行 1990 年 6 月主办的关于环境和自然灾害处理的讲座；提交了一篇关于“减轻自然灾害与技术灾害的综合计划”的论文；作为一个主办组织，还参与组织英国牛津工学院灾害处理中心的一次讲座（1990 年 9 月 2 日至 5 日），主题是《灾害与小型住宅——为国际减轻自然灾害十年确定议程》。

（九）联合国自然灾害援助协调办公室

50. 自通过“减灾十年”决议以来，联合国自然灾害援助协调办公室已向“国际减灾十年”活动秘书处派出了自己的专家，除其它事务外，还协助鉴定或评估可能纳入“减灾十年”计划的项目。此外，联合国自然灾害援助协调办公室已在数据管理、图书服务、注册服务、通讯及公共信息等方面提供了一些组织上的和行政管理上的支持。

51. 除了支持“减灾十年”秘书处之外，联合国自然灾害援助协调办公室已在其本身的灾害减轻活动中应用“减灾十年”构想。区域性和国家级的合作，例如在南太平洋地区和中国，已提出了许多特别项目建议书，这些建议考虑了将减灾工作纳入国家发展计划的需要。进一步加强了与联合国开发计划署的合作，这特别表现在实施联合国自然灾害援助协调办公室/联合国开发计划署联合的全球灾害处理战略，以及为此目的而提出的特别联合培训计划。联合国自然灾害援助协调办公室特别注意灾害处理中的各方面问题，诸如通讯、信息管理、搜索与救援、非政府组织的合作等。此外，联合国自然灾害援助协调办公室已经举办或计划举办这些问题的专题讨论会，以协助制定这些领域中与“减灾十年”有关的发展指针。在重大自然灾害的后果方面，已实施了与“减灾十年”有关的示范项目，有的则已安排日程，如加勒比地区增强灾害意识计划，阿尔及利亚低造价抗震建筑专题讨论会等。对有些重大的自然灾害，如亚美尼亚地震及伊朗伊斯兰共和国地震已进行过分析，以便制定处理和减轻灾害的指导方针。

52. 1990 年 3 月，联合国自然灾害援助协调办公室与设在美国的一个非政府组织——公共服务卫星财团（Public service satellite consortium）联合举办了一个关于电讯与遥感技术在救灾、备灾与防灾中的应用的国际会议。会议是“减灾十年”主办的，并得到德意志联邦共和国的资助。会议把设备制造厂家、提供服务者及国际灾害管理部门的专家聚集在一起，形成一个豁达的有革新精神的讨论小组。会议一致同意签署一套建议，为“减灾十年”期间的灾害通讯计划提供指导。附件 IV 列出了联合国自然灾害援助协调办公室提出的

其它活动。

(十) 世界粮食计划组织

53. 世界粮食计划组织已经为“减灾十年”组建了一个内部管理指导委员会,由助理执行总干事担任主席,目的是提出备灾、防灾和减灾的系统的行动计划。该计划现已分送到世界粮食计划组织的国家办公室以便执行。在面临灾害的那些国家,已要求世界粮食计划组织的现场工作人员与各国的减灾十年委员会保持紧密联系。同时,已指示世界粮食计划组织的各使团要报告现有项目的活动情况,并筹划与环境、灾害准备、防灾及减灾等直接有关的新的活动。世界粮食计划组织感兴趣的活动的例子之一是中国 4483Q 项目,包括修复和加强绍兴、上虞和慈溪三县被台风破坏的鱼场,设计能抵抗未来台风影响的结构。该项目将受中国“减灾十年”国家委员会监督。

54. 在 1989 年和 1990 年,及至目前,在土地开发与改良方面,包括土地开垦、灌溉、排水、洪水控制与土壤保持方面已在许多国家批准了 11 个世界粮食计划项目;在森林方面,包括造林、已采伐区的重新造林、分水岭管理及有关的水土保持工程,已批准 4 个项目。这些项目的费用中属“减灾十年”纲要之内的活动,估计约为总值的 50%,达 2.31 亿美元。在支持灾害预防与灾后重建方面,世界粮食计划组织提供支持历史已长达四分之一世纪以上。至 1989 年末为止,世界粮食计划组织已支援了 155 个其内容与备灾、防灾、减灾直接有关的项目,世界粮食计划组织出资总值近 13 亿美元,超过世界粮食计划组织所有开发援助资金的三分之一。

(十一) 联合国粮农组织

55. 联合国粮农组织从 1988 年“减灾十年”开始准备以来,就积极参加了“减灾十年”的工作安排。根据第 44/236 号决议,联合国粮农组织与“减灾十年”有关的活动包括:

① 组建一个非正式的跨部门小组,以便准备文件并积极参加联合国指导委员会和跨机构的工作组;

② 粮农组织的代表及其它现场工作人员一直在积极参加灾害管理队伍和协助各国的国家委员会工作;

③ 在设计每个发展项目时都将包括备灾部分;

④ 该组织继续加强各国的早期报警和粮食保障计划,以及其本身的全球与信息早期报警系统,包括遥感与数据传输(阿尔特弥斯和狄安娜系统);

⑤ 粮农组织正在领导一个区域性国际运动以控制和扑灭北非的螺丝锥蝇,最近已成立了北非螺丝锥蝇应急中心(FAO/SECNA)。该中心与墨西哥/美国螺丝锥蝇扑灭委员会、国际动物流行病办公室、世界卫生组织、非洲统一组织(OAU)、国际农业发展基金(IFAD)、国际原子能机构(IAEA)以及其它提供捐款政府和国际组织合作;

⑥ 粮农组织在过去的一年里,通过其蝗虫行动应急中心(ECLO)继续起着协调作用。除其它事务以外,它定期提供沙漠蝗虫情况的信息和关于蚱蜢情况的特殊情况摘要;

⑦ 关于现场救援和短期恢复工作,粮农组织在 1990 年已有所反应,通过它的特别救援行动办公室向几个受洪水和台风影响的国家提供了总值 977000 美元的恢复援助。

(十二) 联合国教科文组织

56. 在“减灾十年”的第一年,联合国教科文组织继续进行有关灾害的活动,例如,伊朗和菲律宾地震后派出了科学考察团,为分析地震数据提供援助和设备;起草了几个“减

灾十年”新活动项目的建议书，包括基于空间技术的火山早期报警系统和在德黑兰成立国际地震工程与地震学研究所。“国际减灾十年”计划也是以正在进行的项目为基础制定的，如巴尔干地震危害减轻网及南太平洋海啸警报系统。1990年联合国教科文组织为非洲组织了一次区域性地震学会议，并开始实施与一些国际组织共同开展的活动，即在东非建立一个地震台网。

(十三) 世界卫生组织

57. 在42届世界卫生大会对“减灾十年”提出保证之后，1990年头几个月里，世界卫生组织的技术部门、各区域办公室和合作中心之间进行了广泛的协商，为世界卫生组织参与“减灾十年”提出了一个全球计划。这个计划后来作为总干事报告的一部分，在第43届世界卫生大会上获得通过。已为1991—1993年更详细的活动准备了文件，其中提出了财政需要，现在在进行评议，评议后再正式提出并与可能的捐赠人进行讨论。

58. 其它与“减灾十年”有关的组织活动包括为将于4月7日举行的1991年世界卫生日的准备工作。支持翌年世界卫生日主题为“灾害”的活动包括宣传画、信息箱、儿童艺术竞赛以及强调备灾活动中卫生方面问题的电视片等。

59. 1991年3月将召开紧急救援行动的专家顾问小组会议，讨论继续制定世界卫生组织参与“减灾十年”活动的政策和战略问题。指导委员会对世界卫生组织提出的一项参考建议是确定“减灾十年”中世界卫生组织所起作用的方向和范围。

60. 在技术层次上，1990年初，世界卫生组织制定了9个快速卫生评估方案，作为针对不同情况的应急指南，已发给各国卫生工作者、世界卫生组织、非政府组织和其它救援组织。最近，正在编制国家一级使用的紧急免疫技术指南。今年9月，非洲开始执行加强流行病预防的国际合作项目。在西太平洋和东南亚地区，世界卫生组织国家级代表的区域性培训工作将包括与“减灾十年”及其宗旨有关的内容。

61. 1990年四季度，世界卫生组织将与“减灾十年”秘书处合作，探讨从外部资助其实施1991年“减灾十年”计划的可能性。

(十四) 国际电信联盟

62. 当前，国际电信联盟正处在为其“减灾十年”活动筹集经费的阶段。国际电信联盟管理委员会决定，下一个世界电信日，即1991年5月17日将根据44/236号决议特别强调电信对于生命安全的重要性。

(十五) 世界气象组织

63. 世界气象组织正在进行的大部分活动，特别是世界气象监测和水文及水资源计划，其目的与“减灾十年”相似。在“减灾十年”期间及其后，这些项目都将继续执行。因此，其中有几个项目在“减灾十年”期间将得到强化和加快。

64. 在“减灾十年”的活动范畴内，在10年中，特别是对发展中国家，世界气象组织所强调的最重要的问题，是现有技术与方法的应用。因此主攻的目标是：

① 正如世界气象监测计划中所确定的，要填补实施观测台网、电信及数据处理设备计划中的空白，这是为建立或改善警报系统所要求的；

② 促进、发动或加快对于警报的反应行动，以保证警报的有效利用；

③ 进行危害性评估，这对灾害预防措施尤为需要；

④ 改进公共信息、教育和意识。

65. 在许多发展中国家, 这种改进在国家一级近期内存在着两大障碍, 一是缺乏有关的技术知识和专家, 二是缺乏安装、运行和维护采用现有技术和方法的这些系统的资金。克服这些障碍的基本要求是技术合作, 重点是转让技术和建立研究机构, 供应装备和设施以及开发人才资源。

66. 作为“减灾十年”特别项目的第一阶段, 世界气象组织已制定了三个与“减灾十年”目标特别有关而费用相对低廉的项目计划。这些项目的投资将取得很高的效益, 而且在国际上和国家一级都有重要影响。这三个项目是: 西南印度洋区域热带气旋警报系统, 综合危害度评估, 以及有关自然灾害的技术交流。

67. 世界气象组织秘书处所有层次上都积极参加“减灾十年”计划的制定工作, 而且已同意派世界气象组织的一位专家协助“减灾十年”秘书处工作。

68. 每年的3月23日是世界气象日。1990年的主题是“气象与水文服务如何帮助减轻自然灾害”; 用三种文字向许多国家发送专门文献和其它材料以供应用。已经为1990年10月10日第一个国际减轻自然灾害日准备了另一本小册子《世界气象组织在国际减轻自然灾害十年中的作用》。

69. 作为与“减灾十年”有关的活动之一, 世界气象组织已委托制作一部关于自然灾害及减灾展望的电视片, 用英语和法语配制的拷贝已广泛发行。一本关于世界气象组织在“减灾十年”中的作用的专门小册子亦已印成。

(十六) 世界银行

70. 1990年6月, 世界银行在华盛顿召集了一次关于环境与自然灾害处理的讨论会, 分析了环境恶化与自然灾害易损性之间的联系, 考虑了可以采取的、以环境为基础减小危害性的战略。由社会去组织和处理缓慢发生而逐渐严重的潜在灾害的能力特别受到重视, 例如海平面上升或由全球气候变化引起的干旱等问题。讨论重点是改进面临灾害的发展中国家的恢复能力的途径, 以及分享发达国家和发展中国家已经得到的经验教训。

大城市地区的防灾与减灾

71. 世界银行与联合国人类居住中心联合向联合国开发计划署提出了一个项目建议书以申请经费, 该项目的宗旨是帮助减轻大城市地区极端事件的易损性, 并强调在面临灾害的发展中国家更好地了解防灾减灾的紧迫需要。

对应急恢复的支持

72. 世界银行长期以来就有与受自然灾害影响的国家一道工作的传统。以往世界银行出资的多数应急项目都与被害者的福利有关, 并且把重点放在灾后基础设施和生产性设施的重建上。现正作出更多的努力来保证防御措施得以实施, 以保护将来的发展工作免受潜在灾难的伤害, 防止可能增大和进一步激发自然灾害的环境恶化。近年来, 世界银行已向许多国家发放应急恢复贷款(例如孟加拉国、巴西、中国、印度、墨西哥、尼泊尔、苏丹和其它国家)。目前正在进行许多活动以协助如菲律宾那样遭受重大自然灾害的国家。

灾害处理的实例研究

73. 已进行了一系列灾害处理实例研究以对付各种极端事件在不同地域范围内产生的问题, 并讨论计划和管理在防灾、减灾和重建时的作用。

74. 总而言之, 以上所提供的信息说明, 许多联合国系统的成员已积极响应联大的号召支持“减灾十年”, 并已着手把灾害处理纳入它们的活动中。当然, 在“减灾十年”的进程