



国防大学出版社

新时期

民兵预备役部队 思想政治建设研究

主 编
副主编

肖益朝
黄裕民
胥大明
施胜平



目 录

第一专题 新时期民兵预备役部队思想政治建设的地位作用	(1)
一、“首位论”是对新时期思想政治建设地位作用的科学概括	(1)
(一)“把思想政治建设摆在首位”的提出	(2)
(二)“把思想政治建设摆在首位”的科学内涵	(4)
二、把思想政治建设摆在民兵预备役部队建设首位的现实意义	(6)
(一)在国内外各种严峻考验面前,要靠思想政治建设保持民兵预备役部队建设的方向和后备兵员政治上的坚定	(6)
(二)在利益关系调整、民兵预备役部队建设遇到诸多困难的情况下,要靠思想政治建设增强凝聚力	(9)
(三)在完成军事斗争和其他急难险重任务中,要靠思想政治建设鼓舞士气,争取胜利	(11)
三、落实思想政治建设摆在首位的实践要求	(13)
(一)切实把思想政治建设贯穿于民兵预备役	

部队建设的一切工作	(13)
(二)各级党委、领导都要把抓思想政治建设 作为首要职责	(15)
(三)政治工作必须着眼于加强思想政治建设 这个总的要求	(17)
四、确保思想政治建设摆在首位的基本途径	(18)
(一)以邓小平理论为指导,用科学理论武装 民兵预备役人员的头脑	(18)
(二)以思想政治教育为切入点,全面提高 民兵预备役人员的素质	(21)
(三)以领导班子建设为重点,提高思想政治 建设的领导水平	(21)
(四)以加强政治工作为依托,推进民兵预备役 部队思想政治建设	(23)
第二专题:新时期民兵预备役部队思想政治建设 的历史使命	(26)
一、“两个提供”使命的提出、基本涵义及其意义	(26)
(一)“两个提供”提出的历史条件	(27)
(二)“两个提供”的深刻内涵	(31)
(三)“两个提供”提出的现实意义	(35)
二、实现“两个提供”对民兵预备役部队的 基本要求	(36)
(一)要始终成为与党同心同德,坚决听从党	

指挥的后备武装力量	(36)
(二)要始终成为用革命理想信念凝聚起来, 坚决捍卫有中国特色社会主义的后备 武装力量	(37)
(三)要始终成为全心全意为人民服务,具有高尚 道德情操,拒腐蚀、永不沾的后备武装力量	(38)
(四)要始终成为“召之能来,来之能战”,具有 强大战斗力的后备武装力量	(39)
三、依据“两个提供”统揽新时期民兵预备役 部队思想政治建设从整体上应把握 的问题	(40)
(一)从时代发展的背景和趋势上把握 “两个提供”,实践“两个提供”	(40)
(二)从军事与政治相统一的高度把握 “两个提供”,实践“两个提供”	(41)
(三)从领导者所承担的责任上把握 “两个提供”,实践“两个提供”	(42)
(四)从“两个提供”的共同着眼点上 把握“两个提供”,实践“两个提供”	(43)
第三专题 新时期民兵预备役部队思想政治建设 的根本原则	(46)
一、党管武装是思想政治建设必须坚持的 根本原则	(46)
(一)党管武装的含义及基本特征	(46)

(二) 思想政治建设必须坚持党管武装的 根本原则	(51)
二、思想政治建设在落实党管武装中的 主要任务	(54)
(一) 确保党的路线方针政策的贯彻执行	(55)
(二) 打牢党管武装的思想政治基础	(55)
(三) 夯实党管武装的组织基础	(57)
(四) 加强民兵预备役部队的法制化建设	(58)
三、切实保证党管武装根本领导制度的落实	(59)
(一) 强化依靠制度管武装的意识	(61)
(二) 充分发挥第一书记、第一政委的 职能作用	(63)
(三) 正确处理好“双重领导”的关系	(63)
(四) 提高落实党管武装各项制度的质量	(66)
四、充分发挥省军区系统人武部门在落实 党管武装中的作用	(69)
(一) 履行同级地方党委军事部的职能， 发挥参谋助手作用	(70)
(二) 履行同级人民武装委员会办事机构 的职能，发挥协调联络作用	(71)
(三) 履行当地军事领导指挥机关的职能， 发挥组织领导作用	(72)
(四) 履行领导基层民兵工作的责任， 把党管武装落实到基层	(73)

第四专题 新时期民兵预备役部队思想政治**建设的运行机制 (75)****一、建立民兵预备役部队思想政治建设****新的运行机制势在必行 (75)****二、不断完善新时期民兵预备役部队思想****政治建设的运行机制 (79)****(一)建立与社会主义市场经济相适应****的政治教育机制 (80)****(二)强化与民兵预备役人员特点相符合****的结合渗透机制 (81)****(三)完善与思想政治建设要求相一致****的法规监督机制 (83)****(四)改进与军地领导双重性特征相匹配****的组织领导机制 (84)****三、积极探索加强民兵预备役部队思想****政治建设的方式方法 (86)****(一)正确认识和运用物质利益原则 (86)****(二)实现军地一体化的开放式教育 (88)****(三)积极运用现代化的技术手段 (89)****(四)发挥法规制度的规范引导功能 (91)****第五专题 新时期民兵预备役部队思想政治****建设的育人工程 (93)****一、把着眼点放在全面提高民兵预备役****人员的素质上 (93)****(一)全面提高素质是适应社会发展和进步**

的必然要求	(93)
(二)全面提高素质是建设强大国防后备 力量的重要保证	(95)
(三)全面提高素质是新时期思想政治建设 必须遵循的指导原则	(97)
二、新时期民兵预备役人员应具备的基本素质	(98)
(一)具有良好的思想政治素质	(98)
(二)具有较强的军事专业素质	(99)
(三)具有较高的科学文化素质	(100)
(四)具有健康的身体心理素质	(100)
三、全面提高民兵预备役人员素质 的基本途径及应把握的问题	(101)
(一)全面提高民兵预备役人员素质的 基本途径	(102)
(二)全面提高民兵预备役人员素质 应把握的问题	(107)
四、重点在建设一支高素质的民兵预备役 干部队伍	(112)
(一)发挥院校主渠道作用,加强综合素质 的培养	(112)
(二)落实在职学习制度,提高知识素养 和创新能力	(114)
(三)合理使用干部,充分挖掘现有人才 资源的潜力	(116)

- (四)完善选拔制度,形成高素质干部成长
的良好机制 (117)

**第六专题 新时期民兵预备役部队思想政治
建设的中心环节 (120)**

- 一、政治教育是民兵预备役部队思想政治
建设的中心环节..... (120)
- (一)实现党对民兵预备役部队思想政治
领导的重要保证 (120)
- (二)保持民兵预备役人员政治坚定和思想
道德纯洁的根本途径 (122)
- (三)在实现思想政治建设“两个提供”中
具有重要作用 (124)
- 二、着力增强新形势下抓好民兵预备役
政治教育的自觉性..... (125)
- (一)市场经济给政治教育带来的影响是
一种客观存在 (126)
- (二)关键要有一种正确的认识和积极探索
的精神 (128)
- 三、积极探索新形势下加强民兵预备役
部队政治教育的新途径..... (130)
- (一)积极寻求落实集中的课堂教育的
有效途径 (131)
- (二)适应城乡生产组织形式的变化改进
教育方法 (132)
- (三)逐步建立和完善政治教育的约束机制 ... (136)

四、切实加强对民兵预备役部队政治教育 的组织领导·····	(138)
(一)理顺组织机制,形成军地齐抓共管 的局面·····	(138)
(二)坚持从实际出发,加强分类指导·····	(139)
(三)强化教员队伍素质,全面提高授课质量 ·····	(140)
(四)加强政治教育的载体和阵地建设·····	(141)
第七专题 新时期民兵预备役部队思想政治 建设的法制化·····	(143)
一、法制化是新时期民兵预备役部队思想 政治建设发展的必然趋势·····	(143)
(一)民兵预备役部队思想政治建设法制化 的内涵·····	(144)
(二)实现民兵预备役部队思想政治建设 法制化势在必行·····	(146)
(三)民兵预备役部队思想政治建设法制化 的理论和实践根据·····	(149)
二、新时期民兵预备役部队思想政治建设 法制化面临的问题及矛盾·····	(153)
(一)从思想政治建设的立法情况看,法规 体系还不够完备·····	(153)
(二)从思想政治建设的执法情况看,有法 不依、执法不严的问题比较突出·····	(155)
(三)从思想政治建设法制化的要求看,民兵	

预备役人员的法律素质还不够高	(156)
(四)从思想政治建设法制化的途径看,对 依法行政的监督不够有力	(157)
三、新时期民兵预备役部队思想政治建设 法制化建设的标志	(158)
(一)有较为完善的思想政治建设法律法规 体系	(158)
(二)实施思想政治建设的法制观念强	(160)
(三)严格的行政执法制度和公正的司法制度	(161)
(四)有一支高素质的政治工作执法队伍	(161)
(五)健全的民主制度和监督制度	(162)
四、对加强民兵预备役部队思想政治建设 法制化的现实探讨	(163)
(一)建立和完善思想政治建设的法律法规 体系	(164)
(二)强化依据法规制度开展工作的意识	(165)
(三)实现思想政治工作与运用法规制度 的有机结合	(167)
(四)建立健全思想政治建设的监督机制	(169)
第八专题 新时期民兵预备役部队思想政治 建设的组织保证	(171)
一、加强各级党委建设是推进民兵预备役 部队思想政治建设的组织保证	(171)
(一)加强民兵预备役部队思想政治建设	

的前提条件	(171)
(二)实施民兵预备役部队思想政治建设 的核心内容	(172)
(三)实现民兵预备役部队思想政治建设 使命的根本途径	(174)
二、新形势下加强各级党委建设面临的挑战	(174)
(一)国内外形势的发展变化,使各级党委 的政治建设面临考验	(175)
(二)对外开放和市场经济的影响,使各级 党委的思想道德建设遇到新的挑战	(176)
三、加强县、(市、区)人武部党委建设.....	(178)
(一)加强思想政治建设,增强党委 “一班人”的政治坚定性	(178)
(二)坚持民主集中制原则,提高党委集体 领导的水平	(180)
(三)抓好党风廉政建设,保证“一班人” 的良好形象	(184)
四、加强预备役旅、团党委“一线指挥部” 的建设.....	(187)
(一)用“三个代表”思想为指导,强化 党委班子的思想政治领导能力	(187)
(二)坚持民主集中制原则,提高党委 班子的集体领导水平	(189)
(三)发挥“一线指挥部”作用,加强党委	

对基层建设的领导	(191)
第九专题 新时期民兵预备役部队政治工作	
的改革创新	(194)
一、政治工作是实现民兵预备役部队思想	
政治建设重大使命的根本途径.....	(194)
(一)思想政治建设是政治工作最本质的部分	
.....	(194)
(二)政治工作是实现思想政治建设使命	
的基本保证	(196)
(三)政治工作的改革创新是加强思想政治	
建设的必然要求	(197)
二、正视问题,切实认清民兵预备役部队	
政治工作面临的矛盾.....	(199)
(一)西方敌对势力“西化”、“分化”的图谋,	
使民兵预备役人员的政治信念面临	
新的考验	(199)
(二)社会利益关系的调整使人们的价值	
观念发生变化,容易淡化讲奉献	
尽义务的精神	(200)
(三)对外开放的扩大和封建残余思想的	
影响,容易冲击人们的思想道德.....	(202)
(四)新的军事革命对民兵预备役部队的	
质量建设和军事斗争准备提出了更高	
的要求	(203)
三、研究对策,全面推进民兵预备役部队	

政治工作的改革创新·····	(204)
(一)关键在政治干部思想观念的更新·····	(204)
(二)重点突出政治工作内容的创新·····	(207)
(三)积极探索政治工作方法手段的创新·····	(210)
第十专题 新时期民兵预备役部队思想政治	
建设的组织领导 ·····	(214)
一、加强地方党委、政府对民兵预备役部队	
思想政治建设的领导·····	(214)
(一)地方党委、政府对思想政治建设领导	
的主要内容·····	(214)
(二)地方党委、政府对思想政治建设领导	
的基本要求·····	(218)
二、充分发挥省军区系统各级政治机关	
职能的作用·····	(220)
(一)对思想政治建设实施领导的重点内容	
·····	(220)
(二)对思想政治建设实施领导的基本方式	
·····	(223)
三、加强省军区系统政工干部队伍建设·····	(225)
(一)政工干部队伍应具备的基本素质·····	(225)
(二)加强政工干部队伍建设的基本途径·····	(231)
后 记 ·····	(240)

第一专题： 新时期民兵预备役部队 思想政治建设的地位作用

从思想上、政治上建设部队不仅是我军的优良传统和特有的政治优势，也是加强我国后备力量建设的根本原则和重要基础。在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，在日益复杂严峻的军事斗争面前，保持民兵预备役部队的性质和建设方向，全面推进民兵预备役部队的质量建设，更要高度重视思想政治建设，坚持把思想政治建设摆在民兵预备役部队各项建设的首位。

一、“首位论”是对新时期思想政治建设地位作用的科学概括

思想政治建设是中国共产党在人民军队中所开展的、旨在保证军队性质和职能的政治性实践活动。在我军建设的长期实践中，历来受到高度重视，并发挥了巨大作用。特别是江泽民同志主持军委工作以来，在领导我军现代化建设中，结合新的实践，运用毛泽东军事思想和邓小平军队建设思想，首先提出了“思想政治建设”的科学概念，并反复强调“必须把思想政治建设摆在全军各项建设的首位”，这一论断的提出，不仅是对新时期军队和民兵预备役部队思想政治建设地位作用的精辟概括，也

为加强新时期军队和民兵预备役部队思想政治建设指明了方向。

(一)“把思想政治建设摆在首位”的提出

进入 20 世纪 90 年代以来,我军建设所处的时代背景和社会环境发生了一系列意义重大的变化。两极对立的世界格局向多极化方向转变;高度集中的计划经济体制向社会主义经济体制转变;相对封闭的社会向全方位对外开放转变;一般条件下的战争向现代技术特别是高技术条件下的战争转变。这就使我军思想政治建设既面临着难得的发展机遇,也面临着严峻的挑战和艰巨任务。正是在这种新的形势和严峻考验面前,江泽民同志从保证我军性质和职能的高度着眼,科学揭示了新时期军队思想政治建设在军队建设中的重要地位。在 1994 年 12 月中央军委扩大会议上,江泽民同志明确指出:“搞好军队的思想政治建设,是搞好军事训练、后勤保障以至整个军队现代化建设的重要基础。思想政治建设是革命化建设的核心,是引导全军干部战士拒腐蚀、永不沾,永葆人民军队本色的可靠保证。所以,我们必须高度重视军队的思想政治建设,必须把它摆在全军各项建设的首位。”在 1995 年中央军委扩大会议上江泽民同志又强调:“任何时候都必须把思想政治建设摆在首位,任何时候在讲政治的问题上都必须有更高的要求 and 更高的自觉性。”在 1996 年中央军委扩大会议上,江泽民同志指出:“做好在社会主义市场经济和对外开放条件下治军这篇大文章,涉及方方面面的工作,”其中,第一位的是“围绕保持人民

军队性质这个根本问题,坚持不懈地抓好思想政治建设。”在1998年中央军委扩大会议上,江泽民同志再次指出“必须把革命化建设放在第一位,这决定着我军现代化的性质和方向,同时为我军现代化提供强大的精神动力。”在1999年九届人大二次会议解放军代表团讨论会上,江泽民同志对把政治建设摆在“首位”的目的作了十分明确的表述:“这些年来,我反复强调把政治建设摆在全军各项建设的首位,根本目的是要确保党对军队的绝对领导,使军队现代化建设始终保持正确的方向”。接着,江泽民同志又在1999年全军政治工作会议上,进一步对思想政治建设的地位、作用以及它与革命化建设和政治工作的关系作了全面表述,他指出:“我军的革命化、现代化、正规化,是一个相互关联的整体,革命化始终是第一位的。思想政治建设是革命化建设的核心,是政治工作的最本质部分,它直接保证党对军队的绝对领导,保证党的路线方针政策在军队的贯彻执行。”“历史和现实的经验都说明,我们必须把加强军队思想政治建设,保证党对军队的绝对领导,作为军队建设的首位。”从上述江泽民同志的一系列论述中可以看到,把政治建设摆在首位,集中体现了江泽民同志关于改革开放和发展社会主义市场经济条件下军队思想政治建设的一贯主张,是在完整、准确地继承毛泽东、邓小平关于军队建设思想的前提下,在深刻理解和把握改革开放和发展社会主义市场经济条件下军队思想政治建设的特点和规律的基础上,对新时期军队思想政治建设地位作用所作的

科学概括。它对于统一全党、全军的思想,科学指导新形势下军队和民兵预备役部队思想政治建设,全面推进军队和民兵预备役部队的质量建设具有极为重要的指导意义。

(二)“把思想政治建设摆在首位”的科学内涵

江泽民同志提出的“把思想政治建设摆在首位”这一科学命题,其内容丰富,思想深刻。

首先,明确了思想政治建设在整个军队建设中所处的地位作用。思想政治建设作为党在人民军队中所开展的,旨在保证军队性质和职能的政治性实践活动,既是军队革命化建设的核心,又是政治工作最本质的部分。因此,与军队其它各项建设如军事建设、后勤建设、装备建设等相比,客观上居于一种首要和先导的地位。这种首要和先导的地位,就大的方面讲,就是指在军队的革命化、现代化、正规化建设中,要把思想政治建设摆在首位;就小的方面讲,就是指在军队各项具体的建设中,要把思想政治建设摆在首位。当然这里所说的“首位”决不是对思想政治建设进行简单的排序,谁摆第一、谁摆第二,更不是说思想政治建设可以排斥、否定其它各项建设。而是说在进行军队的各项建设中,必须注重思想政治建设,并把它贯穿、渗透和落实到军队各项建设的一切工作之中,切实从思想上、政治上掌握部队,以推动军队的全面建设。

其次,体现了军事与政治的辩证关系。马克思主义国家学说认为,军队是执行政治任务的武装集团,军事从