

如何編製
基本建設計劃

東北財經出版社

如何編製基本建設計劃

П.С. 依萬諾夫 著

楊永生、鐵大章 等譯

東北財經出版社

1953

如何編製基本建設計劃

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ РАБОТ

原 著 者	И. С. ИВАНОВ
原 出 版 者	ГОСПОЛИТГИЗДАТ
原 出 版 日 期	1 9 5 3
譯 者	楊永生、鐵大章、趙克成、姜毓田
出 版 者	東 北 財 經 出 版 社
印 刷 者	瀋 陽 人 民 造 幣 廠
發 行 者	新 華 書 店 東 北 總 分 店

1953年9月初版(1—15,050) 定價3,200元

目 錄

一、基本建設與固定資產的擴大再生產	(1)
二、編製基本建設計劃的基本任務	(9)
三、基本建设工程計劃的構成 及其編製方法問題	(21)
(1) 固定資產、生產能力 和住宅面積的動用計劃	(21)
(2) 投資額及其構成	(26)
(3) 基本建设工程明細表	(36)
(4) 包工計劃和建築工業的發展	(42)
四、如何編製基本建設年度計劃 和組織其執行情況的檢查	(53)
五、建築業中勞動計劃與建築安裝 工程價值降低計劃的主要指標	(59)
六、基本建設和設計	(69)
七、基本建設撥款的程序	(81)
附錄：一九五三年基本建設計劃表格	(87)

一、基本建設與固定資產的 擴大再生產

我國的基本建設保證着固定資產的社會主義擴大再生產，給不斷增加生產資料和消費品的生產、增加我國國民收入和不斷提高蘇聯人民福利和文化水平，創造着物質基礎。

在戰前幾個斯大林五年計劃年代裡和戰後期間內，社會主義經濟底發展之所以能達到空前的高度速度，就是由於在蘇聯國民經濟的各部門中，首先是在重工業中實現了巨大的基本建設計劃。

在不到三個五年計劃的和平經濟建設時期內，蘇聯人民在共產黨的領導下建立了頭等的社會主義工業，並在先進的機械設備的基礎上改造了整個國民經濟。

在第一個斯大林五年計劃的年代裡，共新建並開動了一千五百個大型工業企業，在第二個五年計劃的年代裡——四千五百個企業，在第三個五年計劃的戰前三年當中——二千九百個企業。

在農業，運輸業，城市建設，公用事業，住宅建設中，在學校、病院、療養院、休息所、俱樂部、劇院等文化企業和機關的建設上，在教育和衛生事業上投下了巨額的基建投資。

大規模建設重工業的實現使我們在第二個五年計劃結束時就完成了蘇聯國民經濟的技術改造。在第一個和第二個五年計劃年代中所新建的和全部改造過的工業企業於一九三七年所製造的產品佔蘇聯整個工業產量百分之八十以上。

一九四一年初大工業的生產用固定資產較一九二八年增加了八倍，其中重工業的生產用固定資產增加了十一倍。在幾個五年計劃年代中所新建的和完全改造過的工業企業所佔的比重在偉大衛國戰爭開始時已達到整個大工業生產用固定資產總值的百分之九十左右。

偉大衛國戰爭年代中未曾中斷過的基本建設保證了蘇聯的軍事和經濟威力的增強。在戰爭年代裡，靠近戰綫地區內的工業會遷移東部地區，同時在東部地區會大大地擴大了已有企業的能力並建設了一系列新的工業企業。

蘇聯各族人民勝利地結束了戰爭之後，在偉大的列寧、斯大林黨的領導下，在第四個五年計劃之內恢復了被戰爭破壞的經濟，並大大超過了戰前經濟發展水平。

在第四個五年計劃（一九四六——一九五〇）年代中不僅進行了大規模的恢復工作，而且也進行了巨大的新建工程。

由於國民收入的迅速增長和國家預算的順利執行，第四個五年計劃中的國民經濟基建投資計劃曾超額完成百分之二十

二。在一九四六——一九五〇年間共恢復、新建並開動了六千餘工業企業，小型國營、合作社營及集體農莊營企業尚不計在內。在城市和工人村共恢復和新建了總面積達一萬萬餘平方公尺的住宅。此外，在農村中共恢復和新建了二百七十萬所房屋。

在第四個五年計劃的年代中不僅完全恢復了遭受戰爭破壞地區內的工業，而且在新的現代化技術基礎上大大地發展了這些地區內的工業。

由於恢復、新建和改建了裝有先進的祖國技術的企業，蘇聯工業中生產用固定資產在一九五〇年較一九四〇年增加了百分之五十八。同時，由於增添了新的、效能高的機床，機床總數到第四個五年計劃結束時，比一九四〇年增加了一倍多。一九五〇年工業中勞動的電氣裝備程度按每一工人計算較一九四〇年增加了半倍。

祇有蘇維埃國家才能够在不降低國內其他地區擴大再生產速度的條件下，在極短期限內實現會遭敵人侵佔地區內的恢復工作的巨大計劃。

在蘇聯和各人民民主國家中和平經濟不斷高漲的同時，資本主義經濟却陷於日益加深着的資本主義總危機和不斷重複發生的經濟危機的困狀中，資本主義的生產力在很長時期內停滯不前。其所以如此，就是因為資本主義經濟的發展與為保證最大限度地滿足整個社會不斷增長的物質和文化需要的社會主義經濟相反，它不是為了社會的利益。現代資本主義經濟是服從

於用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民，特別是落後國家人民的辦法，以及用戰爭和國民經濟軍事化的辦法來保證最大限度的資本主義利潤底利益的。

在蘇聯和各人民民主國家正以空前規模進行和平的經濟建設和文化建設，不斷加強經濟威力和提高人民的物質和文化生活水平的同時，以美國爲首的侵略的帝國主義國家却在瘋狂地擴張軍備，並使本國的經濟發展帶上更加片面的、軍事——通貨膨脹的性質。

戰後期間內，社會主義和資本主義經濟的發展性質明顯地證實着蘇聯及各人民民主國家力量的增強，世界資本主義體系的進一步削弱。

第十九次黨代表大會關於一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃的指示乃是蘇聯不可摧毀的威力及其外交政策和平方針底新的證明。在這個指示中規定了國民經濟各部門的進一步迅速高漲，人民的物質生活、保健事業和文化水平的提高。指示規定五年內工業生產水平要提高百分之七十左右。同時規定了金屬、煤炭、石油、電力、設備和機器、化工產品、建築材料以及輕工業和食品工業生產量的巨大增長。

規定要進一步提高各種農作物的產量，在大大增加公有牲畜產量的同時增加公有牲畜的頭數，增加農業和牧畜業的總產量和商品總量。

規定一九五五年的鐵路貨運量要比一九五〇年增加百分之

三十五——四十，內河運輸的貨運量要增加百分之七十五——八十，海上運輸的貨運量要增加百分之五十五——六十，汽車運輸的貨運量要增加百分之八十——八十五，航空運輸的貨運量最低增加一倍，管道運輸大約要增加四倍。

在工農業生產高漲的基礎上，國營商業和合作社商業的零售商品流轉額在五年之內大致要增加百分之七十。

社會主義生產的不斷增長和社會勞動生產率的提高保證在五年之內蘇聯國民收入至少增加百分之六十，從而保證職工收入和農民收入的進一步增加。職工的實際工資加上零售價格的降低在內至少將提高百分之三十五，而集體農莊莊員的收入——至少提高百分之四十。

為了保證國民經濟各部門在第五個五年計劃中的進一步迅速增長，擬定要實現巨大的新建計劃。一九五一——一九五五年間國家基本建設總工作量較第四個五年計劃大約增加百分之九十，其中工業基建投資大約增加一倍，農業基建投資增加一點一倍，運輸和郵電業基建投資增加百分之六十三，住宅建設基建投資增加一倍。

既定建設計劃的實現將保證我國生產能力和住宅的進一步顯著擴大。

下面的數字就足以說明這一點：在五年之內，發電站的能力大約增加一倍，石油初煉廠的能力大約增加一倍，原油精煉廠的能力大約增加一點七倍。軋金屬生產能力的動用量至少較第四個五年計劃增加一倍。在第五個五年計劃期間內，國家在

城市和工人村中將建設和動用的新的住宅總面積大約爲一萬萬零五百萬平方公尺。

一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃具有巨大的國際意義。它再一次向全世界表明：社會主義具有偉大的生命力，社會主義經濟制度較之資本主義經濟制度具有根本的優越性。這個五年計劃是和平的經濟文化建設的計劃。這個計劃將幫助進一步鞏固和擴大蘇聯與各人民民主國家間的經濟合作，發展跟所有願意根據平等互利原則發展貿易的各個國家的經濟關係。¹〔1〕

蘇聯人民從事着和平的創造性勞動。蘇聯人民在極短期間內消滅了毀滅性戰爭的痕跡，並以日益擴大的規模建設着工廠，電站和礦井，鐵路和汽車公路，大學和學校，病院和幼兒園，療養院和休息所，俱樂部和劇院，公用設施和舒適的住宅，地下鐵道和摩天大廈。

蘇聯人民在伏爾加河上，頓河上，德聶伯爾河上和阿姆—達里河上建設着斯大林時代的巨大工程。

這些工程之一——列寧伏爾加—頓河航行運河——業已建成並於一九五二年七月二十七日開始通航。

這一巨大水利工程的完成保證了把白海、波羅的海和裏海

〔1〕〔蘇聯共產黨（布）第十九次代表大會關於一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃的指示〕中譯本，第三十三頁。

與亞速海和黑海連成一個統一的水上運輸系統，並自一九五二年已開始在這個系統中運送大量的貨物，如煤、木材、水泥、石油、糧食。

伏爾加—頓河航行運河的建設又是一個社會主義勞動組織較資本主義勞動組織具有不容置辯的優越性的光輝範例。

在世界建設事業的實踐中從未有過在這樣短時期內建成這樣巨大工程的事實。巴拿馬運河總長八十一點六公里，建設了三十四年，而伏爾加—頓河航行運河總長一百零一公里，僅建設了三年零九個月。

伏爾加—頓河的建設——這是千百萬人的創造，這是共產黨組織英明的勝利。

在伏爾加—頓河航行運河的建設過程中培養了數萬名具有各種專長的熟練工人，他們將把建設事業底新的、最高的文明帶到我們偉大祖國的其他建設工程上。

古比雪夫和斯大林格勒水力發電站，南烏克蘭和北克里木運河，土克明運河等偉大共產主義建設工程正以日益增大的規模進行各種工作。

要建成這些工程，須完成將近十五萬萬立方公尺的土方工程和將近一千八百萬立方公尺的混凝土和鋼筋混凝土澆灌工程。

世界上最大的古比雪夫水力發電站在這個五年計劃中就要開始發電，其他一些大型水力發電站，如卡姆水力發電站，高爾基水力發電站，明根巧爾水力發電站，烏斯切—卡明高爾水

力發電站也即將開始發電；同時切保克沙爾、伏特金、布赫塔爾明等大型水力發電站並將開始建設。已擬定進行巨大工程來利用安格爾河的動力資源。在南部、烏拉爾和庫茲巴斯地區將大大增加火力發電站的能力。

第五個五年計劃的順利完成乃是蘇聯人民在我國建設共產主義的道路上向前邁進的新的一大步。

二、編制基本建設計劃的基本任務

列寧和斯大林制定了蘇聯國民經濟計劃化的科學基礎。斯大林同志在自己的天才著作「蘇聯社會主義經濟問題」中教導說，社會主義不能去掉經濟法則的客觀性，社會主義的經濟法則反映着不依人們的意志為轉移的經濟發展的客觀過程。

斯大林同志教導說，社會主義基本經濟法則的主要特點和要求是用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。

斯大林同志教導說，國民經濟有計劃的、成比例的發展法則是社會主義的客觀法則之一，而計劃化或多或少是這一法則真實的反映。國民經濟的計劃化「只有遵守下列兩個條件時，才能得到良好的結果，這兩個條件是：（甲）它正確地反映國民經濟有計劃發展的法則的要求，（乙）它在各方面適合社會主義基本經濟法則的要求。」〔1〕

〔1〕斯大林：蘇聯社會主義經濟問題，第三十六頁，中文版。

但是，爲了要正確地計劃社會生產，就必須研究國民經濟有計劃的發展法則，必須以完備的知識去運用它。必須制定出完全反映這個法則的要求的計劃。斯大林同志指出，不能說我們的各個年度計劃和五年計劃都完全反映出這個經濟法則的要求。

掌握社會主義的經濟法則乃是所有經濟工作者、經濟學家和計劃工作者在進一步改進國民經濟的計劃化及其個別部門或企業的計劃工作這一事業當中的重要任務。

基本建設計劃是在我國進行社會主義建設的有力武器。基本建設計劃是國民經濟計劃的極端重要的一部份，它服務於蘇聯國民經濟全面高漲和鞏固經濟威力底利益的。

基本建設的規模和方針是由共產黨和蘇維埃政府在社會主義建設的各個階段上按照社會主義經濟法則的要求所提出的經濟政治任務來決定的。

基本建設計劃的經濟政治意義在於：藉它的幫助，共產黨和蘇維埃政府得以確定國民經濟各部門的發展速度和比例。

基本建設計劃的重要特點是它的長期性。不論是爲哪一時期編製基本建設計劃，不僅應事先研究計劃期的任務，而且還要研究社會主義建設的將來遠景，因爲這些遠景在頗大程度上決定着計劃投資額。因而經濟機關和計劃機關在編製基本建設計劃方面就要擔負起一種特殊的責任。這種責任在頗大程度上決定着必須以經過周密研究的技術——經濟指標來作爲基建工程計劃的基礎，以防止經濟建設當中的任何一個錯誤和脫節現象。

基本建設問題在經濟發展的各個階段上始終是共產黨和蘇維埃政府的注意中心。在我國社會主義工業化時期，圍繞着基建投資規模、方針、性質等問題會進行過富有深刻政治意義的尖銳鬥爭。

莫洛托夫同志指出：「在我們這裡，建設問題無論何時不僅僅是經濟問題，而且也是政治問題，這是很明顯的。社會主義的明天首先取決於我們今天所進行的建設事業的成就。」〔1〕

在斯大林同志領導下，共產黨所一貫奉行的建設計劃不只一次地遭到妄圖把我國從社會主義建設道路推上資本主義道路的那些托洛茨基—布哈林資本主義復辟者們的瘋狂抨擊。

黨在國家工業化事業中的總路綫的歷史性勝利是藉助於斯大林建設計劃的順利實現才獲得保證的。

對於編製基本建設計劃所一貫提出的基本要求是：基建投資計劃要完全符合於共產黨和蘇維埃政府在發展國民經濟及其個別部門方面所規定的各項任務。

基本建設乃是在發展經濟和文化方面實現黨的政策的有效工具。

我們的計劃必須以建設和動用新企業和新工程的方法，以至以有系統地和大力地改善現有企業和工程能力的利用情況的

〔1〕莫洛托夫：一九三五——一九三六年論文和演說，黨書籍出版局，一九三七年版，第一四一頁。

方法來保證國民經濟各部門的不斷高漲。

在第十九次黨代表大會關於第五個五年計劃的指示中曾指出：「經濟工作人員應尋找、發掘和利用生產內部的潛力，最大限度地利用現有的生產能力，不斷地改進生產方法，減低生產成本，實行經濟核算制。」〔1〕

經驗指明，在改善現有生產能力的利用這一方面，我國企業中的潛力是巨大的。

關於這一點只須指出，蘇聯冶鍊工作者由於改進了現有高爐和平爐的利用，一九五〇年生鐵產量較一九四〇年增加了四百萬噸，鋼產量增加了六百萬噸。在第五個五年計劃當中，以改進現有高爐利用情況的辦法在一九五五年所達到的生鐵增產量將佔五年之內全部生鐵增產量的百分之三十左右；以改進煤井的利用的辦法——採煤量全部增長數的百分之二十五左右；以更充份地利用水泥工廠的方法——水泥全部增長量的百分之三十左右。還在一九五一年冶鍊工作者就以進一步改進冶鍊聯動機利用情況的辦法較一九五〇年增產了一百三十萬噸生鐵和一百三十五萬噸鋼。一九五二年高爐的利用率較一九五一年改進了百分之五，平爐——百分之三。

現有企業中內部潛力的最大限度的利用保證着國家資金的巨額節約。

〔1〕「蘇聯共產黨（布）第十九次代表大會關於一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃的指示」，中文版，第三十二頁。

祇有在充分計算到生產能力中存在着的潛力的條件下，才能保證正確的編製出基本建設計劃。然而，像馬林科夫同志在第十九次黨代表大會上所指出的那樣，在一系列工業部門中生產能力的利用情況還很不好。很多部根據「脆弱環節」來確定企業的能力，並在計算能力時往往是採取過低的設備生產率定額。各部不是通過改進現有企業內部資源的利用情況的辦法增加產量，而往往是要求國家投資建設新的企業。

在編製和實現國民經濟計劃時，必須克服某些經濟工作人員把整個國家利益與個別部門的利益對立起來的本位主義和地方主義的傾向。

「直到如今，在我們這裡還有一些經濟領導者有時離開正確的路綫而墮落為政治上的庸人。這是些對待國家不忠實的人們，或者是些把各種本位主義的和地方主義的利益放在國家利益之上的工作人員。」〔1〕

堅決消滅所有這些缺點和對生產能力充分利用的情況施以嚴格的監督必將促進現有企業內產量的進一步增加和基本建設計劃工作的改進。

黨和蘇維埃政府要求：在改進現有生產能力的利用的同時，在我們的計劃裡要充分計算到以在現有企業內增加能力的辦法來增加產量的可能性。這個要求是依據必須大力提高基建開支在國民經濟中的效果而提出的。

〔1〕「真理報」，一九五二年七月一日。