

勞動保護工作中的幾個問題

江 濤 著

工 人 出 版 社

勞動保護工作中的幾個問題

江 濤 著

工 人 出 版 社

內容說明

這是一本通訊集。它記述了西藏地方的風土人情，經濟和文化。從這裏，我們可以看到藏、漢人民的親密團結，特別是人民解放軍和藏族人民的親密關係，藏族人民對各族人民偉大領袖毛主席的熱愛。在高原上，有金壁輝煌的古老的布達拉宮，也有新興的帳篷市鎮；有銷行中外精美著名的藏氈，也有大家還不熟悉的露天煤礦。在這江山如畫、資源豐富的高原上，到處表現出欣欣向榮的氣象。

書號：0638

西藏高原旅行記

著者：邵長辛
出版者：通俗讀物出版社

北京市書刊出版業營業許可證051號
(北京香鍋胡同73號)

印刷者：重工業出版社印刷廠
(北京灯市口12號)

發行者：新華書店

開本：787×1092 $\frac{1}{32}$

字數：32千字

印張：14 插頁：3

定價：(4) 一角九分

印數：1—9,000

1956年1月第一版

1956年1月第一次印刷

作者的話

『勞動保護工作中的幾個問題』是應工人出版社之約寫成的。動筆時間前後共兩個半月。由於勞動保護工作是一件複雜的綜合措施，涉及的範圍很廣；另一方面由於本身知識所限，要寫一本完整的關於勞動保護全部工作的小冊子，實在難於勝任。但爲了適應目前勞動保護工作的需要，只好將自己幾年來學習蘇聯有關勞動保護的書籍和讀報的心得，結合實際工作情況，把其中的幾個問題整理出來，作爲讀書心得或筆記發表。書中材料除了一些基本理論常識和實際工作中的點滴體會外，絕大部分例子是三年來廠礦企業中曾經發生過的事實。這些材料來自報章雜誌或工作報告。由於時間的變化和廠礦企業的發展，好的例子可能在原有基礎上更向前發展了，壞的事例也可能已經根本扭轉。因此，不能以固定的眼光來看某一單位的某一件事。引證材料，目的在於說明問題，藉以對有同類錯誤思想或行爲的人有所幫助，不能依此來判斷某一單位現在的勞動保護工作。這是需要說明的。

爲了適應基層組織廣大讀者的要求，在寫作方法上除了多引用實際例子外，還採用了對比的方法來說明問題。這樣，使讀者易於分清什麼是正確的，什麼是錯誤的。如蘇聯與資本主義國家的對比，一方面是爲了介紹蘇聯勞動保護事業的建設概況；另一方面

也是爲了批判某些盲目崇拜英美和公開宣揚『歐美如何重視安全技術』等胡說。又如新舊中國的對比，是爲了啓發工人回憶過去，認識今天，同時也看到未來的遠景；進一步提高階級覺悟，在祖國偉大的經濟建設過程中，發揮主人翁的責任感和積極性。

總的來講，本書內容，一部分是打算幫助讀者從好的或壞的事例中認識勞動保護工作的重要；另一部分是以勞動保護工作的組織建設爲中心，打算給讀者提供一些基本的工作方法。希望從事勞動保護事業的同志們，共同來商討和研究。書中難免有掛一漏萬的地方或者還有錯誤，更希望批評指正。

江 濤

一九五三年一月於北京

序 言

『在生產自發地發展起來的一切社會中（近代社會也正是這樣的社會），不是生產者支配着生產手段，而是生產手段支配着生產者。在這樣的社會中，每種新的生產的槓桿，必然地轉成爲生產手段奴役生產者的新工具。』●『當社會掌握全部生產手段，使之可以根據社會的計劃，來運用它們之時，社會就消滅直到現在居支配地位的、生產手段對於人的奴役。……代之而起的，應該是這樣的生產組織，使得在一方面，誰都不能把自己在生產勞動（人類生存的自然條件）中所應參加的部分，推到別人身上，在另一方面，生產勞動供給每人以全面發展並運用自己一切體力智力之可能，它（生產勞動——譯者）不再是奴役人的手段，而是解放人的手段。因此，生產勞動從一種重負，變成爲一種快樂。』●而要使社會掌握全部生產手段，使之可以根據社會的計劃來運用它們，那就必須把政權掌握在工人階級手上才有可能。這一件偉大的歷史任務（奪取政權），我們中國的工人階級已經在毛澤東主席的英明領導之下輝煌地完成了。在今天，我們中

● 恩格斯：『反杜林論』，三七八頁，三聯書店，一九五一年版。

● 恩格斯：『反杜林論』，三八一頁，三聯書店，一九五一年版。

國的工人階級和勞動人民，已經有可能用自己的雙手來締造自己的幸福生活了。

『社會主義生產的目的不是利潤，而是人及其需要，即滿足人的物質和文化的需要。』●在蘇聯，已經在由社會主義向共產主義過渡，『勞動將在社會成員面前，從累贅變成「生活的第一需要」（馬克思），「勞動從沉重的負擔變成愉快」（恩格斯）」●，當然，在我們中國，今天還是向着社會主義過渡的問題，而不是向着共產主義過渡，可是從蘇聯的歷史發展中可以明白地看到我們自己的遠景。勞動要從沉重的負擔變成愉快。

在今天，我們取得革命的勝利才僅僅三年多，我國有計劃的建設才剛剛開始，我們的社會生產一般說還是落後的，我們的勞動條件還沒有來得及徹底改變。那麼在今天，雖然工人階級已經是在為自己的幸福而勞動，即使在私營企業裏，工人階級也是自覺地為了自己將來的幸福而暫時忍受着一定的剝削。但是從體力的疲勞來說，還不能說勞動已經變成了愉快。對於我們來說，今天的問題是逐步地減少和消滅勞動生產中的傷害和危險，即大大加強勞動保護工作。

勞動保護工作，是一個複雜而困難的工作，因為在國民黨反動統治時期，根本沒有勞動保護這一說，當然，更不會有什麼設備和制度留給我們。加以我們沒有經驗，缺乏

● 斯大林：『蘇聯社會主義經濟問題』，七〇頁，人民出版社，一九五二年版。

● 斯大林：『蘇聯社會主義經濟問題』，六二頁，人民出版社，一九五二年版。

知識，那就更增加了困難。但是這些困難是完全能够克服的，因為：第一，有毛澤東主席和中國共產黨對於工人階級的無比的關懷，有國家保護勞動的堅定不移的政策。第二，有蘇聯的幫助，有蘇聯的先進經驗可資學習。第三，有廣大幹部和羣衆的努力。正因為如此，所以三年以來，我們已經做了很多工作，已經取得了一些成績和經驗。

江濤同志的這本書，簡要地把國民黨時期和新中國的勞動狀況做了比較；把資本主義與社會主義制度下的勞動狀況做了比較；簡要地介紹了蘇聯的勞動保護情況；也簡要地提出了我們今天在勞動保護方面實際存在的問題和一些解決的意見。我想這都是我們實際工作中所需要的。

今年，我們國家有計劃的建設時期已經開始了，工人階級和全體勞動人民在爲自己創造着美好的生活，也在爲自己改變着勞動條件。爲了美好的生活，必須大大地發展生產；爲了愉快的勞動，也必須大大地發展生產，愉快絕不可能在落後的經濟基礎上取得。可是在發展生產的同時，如果不注意勞動條件的改善，不注意保護勞動，那麼就不可能動員廣大的工人羣衆爲爭取更高的勞動生產率而鬥爭。正是因爲我們的生產歸根到底是爲了生產者自己，所以才能够依靠工人階級來搞好生產。國家的利益與工人羣衆的利益的一致，正是我們國家制度優越性之所在。而這個優越性，必須在勞動保護的問題上得到充分的表現。國家對於工人羣衆無限關懷，工人羣衆對於生產事業極端負責，這就保證了國家建設任務的完成，保證了工人階級無限美好的未來。

江濤同志的這本書，是針對我們目前的情況寫的，從這本書上可以了解我們目前的勞動狀況，也可以找到一些勞動保護工作的初步門路。有志於勞動保護事業的同志們，在讀了這本書之後，希望更多地讀一些蘇聯的勞動保護的書籍，學習蘇聯經驗。把『勞動從沉重的負擔變成愉快』，這就是我們的奮鬥目標。

賴若愚 一九五三年二月二十七日

目 錄

一 勞動保護的概念及其重要意義	一六
一 什麼是勞動保護？	一
二 蘇聯的勞動保護是世界上最完善的	六
三 資本主義國家不可能有真正的勞動保護	一五
四 舊中國根本沒有勞動保護	二六
五 三年來新中國勞動保護事業的成就	三〇
二 樹立生產與安全統一的思想	三九
一 生產與安全對立的思想的批判	三七
二 對工人生命安全和身體健康應該嚴肅負責	三三
三 糾正違反勞動紀律的現象	三七
四 安全生產的宣傳教育工作	四〇
三 勞動保護安全技術工作專管機構的建設	四六
一 目前情況與問題	五〇
二 工礦企業行政方面對勞動保護應負的責任	五一
三 工礦企業行政方面安全技術機構的設立	五三

四	安全技術勞動保護專管機構的職責範圍	四〇
五	工會勞動保護組織建設問題	四六
六	工會對勞動保護工作的職責與任務	五七
七	如何進行分工與檢查	六〇
八	幹部的挑選、訓練和培養	六三
九	應該特別重視加強小組工作	六五
四	安全衛生設備的改善	六九
五	如何制定安全技術操作規程制度	七九
六	關於工作時間的合理調整	八二
七	女工及未成年工的特殊保護	八六
八	傷亡事故的登記、統計、研究和分析工作	九五
附錄	三年來勞動保護工作總結與今後的方針任務	九六

一 勞動保護的概念及其重要意義

一 什麼是勞動保護？

勞動保護是保護工人生命安全，保護工人身體健康的工作，是爲了創造勞動者安全的、不損害健康的工作條件而進行的複雜的綜合措施。保護勞動是政府以國家立法的形式，規定合理的勞動制度，研究和建立合乎勞動衛生與勞動安全的工作條件，來達到勞動者安全生產的一件重要工作。

爲什麼勞動保護是一件複雜的綜合措施呢？

因爲勞動保護保護的對象是人，不是一個簡單的物質。如果要保護一塊鐵不要它生鏽，那麼擦上凡士林，使它不與空氣接觸，就不會生鏽了。保護人，事情就不是這樣簡單，因爲人的生存要靠許多條件，單從生理衛生意義上來講，人的生存首先要靠空氣、水和陽光，要靠營養來維護軀體的機能，要有衣着、房屋、適當的運動、休息和睡眠，並且還要懂得如何預防自然災害，防止疾病的侵襲、講究衛生等，這是一個人維持生命的起碼條件。但是，爲人類創造幸福的工人們所處的環境，及其經常接觸的物質是與一般人不同的。工人們在生產過程中，一方面憑藉着物理的手段和化學變化，爲人類

創造生產和生活資料；同時，另一方面，力、熱、聲、光、電、化學物質等，亦可能損害工人的健康甚至危及工人的生命。如轉動機械的力能帶動各種機器，使工作物變形，生產各種成品；但轉動的輪、軸、皮帶、滾筒等同時也有使工人變成殘廢或失去生命的可能；高熱可以煉鋼、熔融金屬，同時它也可能給工人帶來熱射病、電光性眼炎、消化不良和疲勞等。化學反應可以生產許多直接有利於人民的物品，同時在化學生產過程中，所產生的腐蝕、易燃、爆炸性等物質，也能損害工人的健康，如磷、鉛、安尼林、苯、氯氣、一氧化碳等，在不同的濃度條件下能使人慢性或急性中毒及死亡。總之，工人在生產過程中因長期受外界複雜的環境影響或由於過長的工作時間、勞動過程中過大的勞動強度、空氣中含有有毒物質等，不僅容易受到突然的外傷襲擊，而且還會產生職業中毒和慢性職業疾病的現象。

要使爲人類謀幸福，爲社會創造物質財富的勞動者的生命和健康得到合理的應有的保護，那麼就必須進行如下的措施：

(一) 制定合理的勞動與休息制度。如對於工作時間、休假制度合理的規定。未成年

工與女工、哺乳婦、孕婦以及對於從事有害健康工作的特殊保護辦法的具體規定。

(二) 要注意建築物、機器的堅固與安全，要做到設備應用、工具使用、機械操作的安全，要使有危險性或有害性的器材物品的製造、使用、貯存、搬運、處理等過程能保證安全，機器設備要合理排列，並須設置必要的安全裝置、防險信號、標記等。

(三) 研究如何預防生產過程中可能發生的災害。如危險的生產地點以及機器危險部分的隔離、防護設施等。

(四) 要注意建立生產過程中良好的照明、通風、排塵、隔熱、取暖等設備，要注意密閉和消除有害健康的氣體、粉塵、震動、噪音，並注意溫濕度的適當調節等。

(五) 應注意工作場所和個人的清潔衛生，應設置必要的衛生設備。如救急站、更衣室、淋浴站、漱洗室、食堂、廁所、休息室、哺乳室、浴室、女工用的衛生室等。

(六) 按工作性質的需要，定期供給工人個人防護用具和清潔用品。對於從事特別有害健康的工人則應供給有營養的物品。

(七) 在生產過程中廣泛採用以減輕工人勞動和保護工人健康為目的的自動化、機械化的生產方法。

(八) 使工人熟練生產操作技術，廣泛採用安全技術操作法，使工人懂得原材料和機械的性能，知道什麼情況下容易發生事故，什麼物質有毒，應該如何預防。

(九) 訂立保證安全生產的制度，教育大家共同遵守，做到人人自覺、隨時注意、相互督促，以求達到預防生產中的不幸災害事故的發生。

這就是勞動保護應該做好的幾件工作。

當然，單從這樣來了解勞動保護是非常不够全面的，應該明確認識到：勞動保護是中華人民共和國社會制度中的重要政策。從新中國宣佈成立的第一天起，保護勞動就已

明文規定在中國人民政治協商會議共同綱領第三十二條中：『在國家經營的企業中，目前時期應實行工人參加生產管理的制度，即建立在廠長領導之下的工廠管理委員會。私人經營的企業，爲實現勞資兩利的原則，應由工會代表工人職員與資方訂立集體合同。公私企業目前一般應實行八小時至十小時的工作制，特殊情況得斟酌辦理。人民政府應按照各地各業情況規定最低工資。逐步實行勞動保險制度。保護青工女工的特殊利益。實行工礦檢查制度，以改進工礦的安全和衛生設備。』我們的偉大領袖毛主席教導我們說：『在實施增產節約的同時，必須注意職工的安全、健康和必不可少的福利事業；如果只注意前一方面，忘記或稍加忽視後一方面，都是錯誤的。』這是毛主席、共產黨和人民政府對於勞動人民親切關懷的具體表現。這就給我們根本改變反動派留下來的惡劣的勞動條件，爲增強體力、發揮智慧，以提高勞動生產率，建設幸福生活，創造了條件。爲了順利地貫徹和實現保護勞動的政策，除了在中央人民政府中設有勞動行政監督機構外，一九五〇年六月二十八日毛澤東主席簽署頒佈的中華人民共和國工會法，還賦予工會組織在監督勞動立法實施方面以極大的權利。依據中華人民共和國工會法第七條規定：『工會有保護工人、職員羣衆利益，監督行政方面或資方切實執行政府法令所規定之勞動保護、勞動保險、工資支付標準、工廠衛生與技術安全規則及其他有關之條例、指令等，並進行改善工人、職員羣衆的物質生活與文化生活的各種設施之責任。』監督勞動保護與安全技术法令的執行的權利和責任，由國家授權工會組織自己來進行，

這是只有在共產黨領導下工人階級成爲國家社會主人後才有可能實現的事。

正當國家大規模經濟建設任務開始的時候，在廠礦企業中需要有更多的，具有高度階級覺悟、體力健壯、智慧豐富、掌握生產技術的人材。因此，在生產中勞動組織的改善、安全健康的勞動條件的創造、新的技術裝備和安全技術的廣泛採用，就成爲發展生產、繁榮經濟進一步提高勞動生產率所不可缺少的必要條件。所以，保護勞動直接和全國每一個勞動人民物質文化生活的不斷改善和提高有密切聯系，和千百萬勞動人民的切身利益有關。生產建設是一個長時期進行和不斷向前發展的工作，在生產技術不斷改革和提高的過程中，也不斷給我們帶來許多新的問題，需要採用新的技術設備和方法，以防止對於人的可能傷害的措施。目前，我們在勞動保護工作上還缺乏組織工作和技術工作的經驗，要把這個工作做好，必須認真學習蘇聯先進經驗，依靠廣大幹部和羣衆共同努力來進行。因此，勞動保護並不是一件單純的技術工作，而是經常性的羣衆工作，更不是單純的管理工作，而是一件科學技術工作。總的來講，對於勞動保護比較完整的概念，應該說是毛主席、中國共產黨、人民政府對於勞動人民生活與健康親切關懷的具體表現，是爲了保護工人職員的安全和健康、預防傷亡疾病、提高勞動生產率的重要措施，是中華人民共和國國家的重要政策，是經常性的羣衆工作與科學技術工作。

二 蘇聯的勞動保護是世界上最完善的

蘇聯是社會主義國家。在蘇聯，一切技術、科學及文化上的成就，都是爲勞動人民服務的，都是符合於改善勞動人民的勞動條件和生活條件的。蘇聯共產黨和蘇維埃政府，對於勞動保護是非常重視的。勞動保護在蘇聯就是斯大林對勞動人民關心的具體表現。斯大林同志教導蘇聯人民：『人材，幹部是世界上所有一切寶貴資本中最寶貴最有決定意義的資本。』●由於蘇聯共產黨、蘇維埃政府和斯大林同志對勞動人民的關懷，在蘇聯出現了世界上最先進的勞動保護立法；規定和實行了世界上最先進的安全技術規程和工廠衛生條例。偉大的十月社會主義革命取得勝利後，第四天（一九一七年十一月十一日）就頒佈了實行八小時工作制的法令。一九一八年六月十四日頒佈的法令中，對於有害健康的工作部門，更規定了六小時工作制，從事特別有害健康的某些工作人員則縮短爲五小時（如流動性的X光工作者）或四小時（如水銀生產中的某些工人）。並規定：每一個工人除每個星期應該得到四十二小時連續休息的時間以外，每年還可享有兩個星期的休假待遇；從事特別有害健康的工作人員，還可享有四個星期的假日，工資照

●『列寧主義問題』（中文版），六五一頁，蘇聯外文出版局，一九五〇年版。