

改革——教育的出路

主
编

郭福昌

副
主
编

史文炳

城市教育综合改革实验丛书

知识出版社

(京)新登字 188 号

责任编辑:张 帆

封面设计:杨大昕

改革——教育的出路

——北京市学校内部管理体制改革的文件经验汇编

主 编 郭福昌

副主编 史文炳

出版发行:知识出版社

(北京阜成门北大街 17 号 100037)

照 排:57318 部队照排中心

印 刷:中国环境科学研究院印刷厂

经 销:新华书店总店北京发行所

开 本:850×1168 1/32

印 张:13.75

字 数:357 千字

版 次:1993 年 8 月第 1 版

印 次:1993 年 8 月第 1 次

印 数:1→8000

ISBN 7-5015-1115-2/G·414

定 价:10.00 元

改革——教育的
出路

陈希同

一九九三

目 录

· 文件汇编 ·

- 1 中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅转发《关于当前进一步深化中小学改革的几点意见》的通知〔京办发(1988)22号〕
- 2 关于当前进一步深化中小学改革的几点意见
- 6 北京市人民政府批转市高教局关于在市属高等院校全面推行和深化内部管理体制改革的请示的通知〔京政发(1911)40号〕
- 8 关于在市属高等院校全面推行和深化内部管理体制改革的请示
- 11 北京市人民政府办公厅转发市高教局关于进一步搞好市属中等专业学校改革工作请示的通知〔京政办发(1990)54号〕
- 12 关于进一步搞好市属中等专业学校改革工作的请示
- 15 北京市人民政府办公厅转发市劳动局关于在市属技工学校进行配套改革请示的通知〔京政办发(1990)80号〕
- 16 关于在市属技工学校进行配套改革的请示
- 18 北京市人民政府文教办公室 北京市教育局印发《关于进一步巩固、完善和深化中小学内部管理体制改革的几点意见》的通知〔京政文教(1990)32号〕
- 19 关于进一步巩固、完善和深化中小学内部管理体制改革的几点意见
- 28 中共北京市委教育工委 北京市人民政府文教办公室 北

京市教育局印发《北京市中小学教职工岗位聘任制暂行办法》的通知〔京教法字(1991)第3号〕

- 29 北京市中小学教职工岗位聘任制暂行办法
32 国家统计局令〔第1号〕
33 关于工资总额组成的规定
37 关于认真贯彻执行《关于工资总额组成的规定》的通知〔统制字(1990)1号〕
39 《关于工资总额组成的规定》若干具体范围的解释
42 北京市人民事局关于在非自收自支事业单位试行工资包干办法的通知〔京人工(1989)第45号〕
46 北京市人民政府办公厅关于增加市属中小学、幼儿园教职工结构工资问题的通知〔京政办发(1991)68号〕
47 北京市人民政府办公厅转发市成人教育局关于在市属成人教育院校全面实施内部管理体制改单工作请示的通知〔京政办发(1992)63号〕
48 关于在市属成人教育院校全面实施内部管理体制改单工作的请示
52 北京市人民政府办公厅公文批复通知〔(1992)厅秘字第61号〕
53 关于在五所中专学校进行学校综合改单试点的请示
54 北京普通中专学校综合改单试点方案
57 关于普通中小学统一工资总额包干办法的通知〔京政文教(1992)第53号〕
61 北京市高等教育局关于推进北京市普通高等学校改单与发展的若干意见〔京高教办字(1992)第023号〕

·领导讲话·

- 64 在市属高校内部管理体制改单北京师范学院现场会上的讲话
..... 北京市市长 陈希同

73	解放思想,加速高校改革的步伐	市委副书记 汪家镠
82	在北京市学校内部管理体制改革的经验交流会上的讲话	国家教委副主任 王明达
84	北京市中小学校教育改革试点情况汇报	北京市副市长 陆宇澄
91	在北京市学校内部管理体制改革的经验交流会上的讲话	北京市副市长 陆宇澄
96	在市政府文教办和市高教局联合召开的北京地区中专改革工作会议上的讲话(摘要)	北京市副市长 陆宇澄
99	在市政府文教办和市教育局召开的深化中小学改革工作会议上的讲话(摘要)	北京市副市长 陆宇澄
102	视察二轻技校时的讲话(摘要)	北京市副市长 陆宇澄
104	听取中专学校改革工作汇报时的讲话(摘要)	北京市副市长 陆宇澄
106	在听取经济学院等四所院校改革工作汇报时的讲话	北京市副市长 陆宇澄
109	在市属中专学校改革工作会议上的讲话(摘要)	北京市副市长 陆宇澄
112	在北京市学校内部管理体制改革的经验交流会上的讲话	市长助理 陶西平
	· 经验材料 ·	
125	学校内部管理体制改革的实践与思考	史文炳 高书国
135	北京部分高校内部管理体制改革的调查报告	

146	 北京市教育工会 北京市中小学内部管理体制改革的调查报告 北京市教育局
161	北京市属中专学校继续深化体制改革 (原载 1992 年 7 月 8 日《光明日报》)
164	本市学校内部管理体制改革的成果可喜 (原载 1992 年 11 月 9 日《北京日报》)
166	改革带来生机和活力——北京市中专学校综合配套改革纪实 (原载 1992 年 8 月 1 日《中国教育报》)
172	解放思想 奋力开拓 深化高校内部管理体制改革的 北京市高等教育局
181	关于深化我校内部管理体制改革的若干问题 北京工业大学
192	抓住重要环节,积极推进内部管理体制改革的 首都师范大学
205	深化内部管理体制改革的成人高校发展的客观需要 北京市总工会职工大学
217	坚持“教育为经济建设服务”的方针 努力搞好学校的总体改革的 北京市第一轻工业学校
227	深化综合配套改革 办出技工教育特色的 北京市第二轻工业技工学校
237	改革使我们走出了困境 西城区职工中专学校
248	更新观念 转换机制 勇于开拓 深化改革 东城区教育局
261	以推进聘任制为核心 巩固深化学校管理体制改革的 西城区教育局
269	抓住有利时机,深化学校内部管理体制改革的

	 崇文区教育局
275	坚持改革是中专发展的根本出路
	 北京市农业学校
282	解放思想,大胆探索,进行“五自主”办学体制改革试验
	 北京十一学校
292	深化校内管理体制 改革 全面提高教育质量
	 北京十三中
301	改革——管理干部教育的出路
	 北京市财贸管理干部学院
309	我校实行聘任制的做法和体会
	 北京市商业学校校长 陈建新
314	我校综合配套改革的基本思路 and 做法
	 北京市仪器仪表工业学校校长 陈昊
327	实行持证上岗 深化教育改革
	 北京市化工学校校长 爰立群
334	关于首钢技工学校改革情况的报告
	 首钢总公司教育处
339	启动办学活力 转变运行机制
	 北京市供销合作职业技术学校
347	从全员聘任制入手 推进综合配套改革
	 北京市机械工业技工学校
352	深化管理体制 改革 促进教育教学改革
	 北京景山学校 崔孟明
360	校内运行机制的改革实践与再认识
	 延庆县南菜园中学 吕凤翔
369	结构工资总额必须进行宏观调控
	 海淀区双榆树中心学区 陶升平
373	做好教师评价工作 深化管理体制 改革

..... 顺义县东风小学

380	北京经济学院深化内部管理改革总体方案
390	北京农学院教育目标责任实施方案
405	北京经济学院教职工聘任制管理暂行规定
410	北京市第二轻工业学校结构工资试行办法
	编后记

中共北京市委办公厅文件

京办发〔1988〕22号

中共北京市委办公厅

北京市人民政府办公厅

转发《关于当前进一步深化中小学改革的几点意见》的通知

各区委、县委，各区、县人民政府，市委、市人民政府各委办局，各总公司，各人民团体，各高等院校：

市委、市政府同意市委教育工作部、市人民政府文教办公室、市教育局《关于当前进一步深化中小学改革的几点意见》，现转发给你们，望认真贯彻执行。

目前，我市部分中小学进行的学校内部劳动、人事和工资制度的改革试点，对于充分调动广大教职工的积极性，提高教育质量和办学效益，为国家培养更多更好的人才，具有重要意义。各级党委和政府必须十分重视，切实加强领导，始终把握住提高教育质量、培养“四有”人才这个改革的根本目标，注意及时总结完善试点经验，妥善解决改革中出现的新矛盾、新问题，并动员全社会各方面支持教育改革，保证改革沿着正确的方向健康发展。

中共北京市委办公厅

北京市人民政府办公厅

1988年11月4日

关于当前进一步深化中小学 改革的几点意见

今年6月以来,我市普教系统先后在100多所中小学校进行了学校内部的劳动、人事和工资制度的改革试点。几个月来的实践证明,在努力增加教育经费,改善办学条件,创造教育事业发展的外部环境的同时,必须深化学校内部的改革。试点学校的改革打破了学校内部的“大锅饭”,引进了竞争机制,启动了内部活力,激发了广大教职员工的积极性,促进了教师队伍的优化组合,使校长负责制进一步得到落实,骨干教师的待遇明显提高,同时也促进了教师和职工的合理流动。总的看,前一段改革试点是成功的,为改革向深度和广度发展打下了基础,提供了基本思路。

9月8日,中央政治局常委听取了我市中小学教育改革试点情况的汇报,对改革的思路予以充分肯定,指出:这是一条路子,拿钱用于或支持教育的改革这个提法好。大学也可以按这个办法试点。

为了推动改革沿着正确的方向健康发展,特提出以下意见:

一、改革的总的部署要积极而稳妥。中小学改革是关系教育事业发展全局的大问题,而且涉及13.5万教职员工的切身利益,必须谨慎从事。当前的重点仍然是搞好试点,在试点的基础上,按计划分期分批地全面推行。城近郊区和远郊区、县城镇地区要从本地区的实际出发,总结和完善试点经验,做好扩大试点的准备工作,争取寒假后搞完1/3左右。1989学年度开学前后,全面推开。农村地区要继续深化农村教育管理体制改革,进一步落实分级管理、乡管教育的责任。学校内部的改革,先抓好试点。

二、要始终明确改革的指导思想。教育的根本目的是提高教育质量，培养“四有”人才。改革的实践充分证明，只有打破“大锅饭”，启动学校内部的活力，才能充分调动广大教职工的积极性。有了广大教职工的积极性，教育教学质量才能真正提高。因此必须在深化改革的过程中，始终明确改革的根本目的。各区县党政领导、教育行政部门和学校，要始终把全面贯彻教育方针、提高教育质量作为检验改革成果的根本标准。少数学校在改革过程中放松了对教育教学工作的领导，在宣传上过分突出改革后教师待遇的提高，都是不正确的，必须引起有关部门的足够重视。

三、必须深入细致地做好思想工作。我们既要充分认识教育改革的必要性，又要充分认识改革的复杂性与艰巨性。这场改革实质上是学校内部新旧两种管理体制和运行机制的转变，是整个教育改革的基础工程。要深入宣传改革的目的、意义和内容，转变传统观念，增强改革意识。要尽可能使广大教职工乃至全社会理解改革，支持改革。“大锅饭”、平均主义根深蒂固，在破除的过程中，必然会遇到种种阻力。对此必须通过深化改革的实践，引导群众充分了解旧的体制带来的弊端，提高认识，消除疑虑。各级领导要做深入细致的思想工作，不能简单从事。

四、实行教师的优化组合要瞻前顾后，年龄结构合理。在实行聘任制、进行优化组合时，不仅要选拔年富力强的骨干教师，而且要注意培养青年教师。目前北京市中学在校生人数正处在“低谷”期，要为三四年后的高峰期储备教师。同时还要注意保护老年教师，妥善安排，并通过各种形式发挥他们的作用。

五、加强分配上的宏观控制，严格防止各试点学校在工资水平上攀比。改革试点学校优化组合后的工资总额应控制在：中学教职工月平均收入 180 元左右，最高不得超过 200 元；小学教职工月平均收入 160 元左右，最高不得超过 180 元。已有校办企业或预算外收入多的学校，要多拿出一些钱来用于改善办学条件或建立储备基金。对没有

条件办校办企业或没有足够创收能力的中小学校，市政府决定，通过市、区县和乡，多渠道筹措资金，支持学校改革。

六、在实行校长负责制的同时，要加强党组织的保证监督作用和学校内部民主制度的建设。学校党组织要在改革过程中充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，要对改革中出现的问题积极地提出意见和建议，保证改革的顺利进行。学校的重大改革方案都要经过教职工代表大会讨论通过，要增强办学、用人、理财的透明度。

七、实行聘任制后，对富余人员要妥善安置。要满腔热情地、细致地做好这部分同志的安置工作，不要使他们受到冷落。当前，试点学校要认真研究解决这个问题，为扩大试点积累更多的经验。区县教育行政部门要和人事、劳动部门一道，采取多种途径，促进人员合理流动，并推动劳动人事制度的进一步改革。

八、加强对改革情况的检查，建立严格的改革试点审批制度。从现在开始，市政府将组织专门小组，对各区县试点学校的改革情况以及扩大试点的方案进行检查。通过检查的区县可逐步扩大试点。各区县要建立改革试点的审批制度，对试点学校的校长选派、方案制定、舆论准备等条件进行审查，做到成熟一个，批准一个，严防大轰大嗡，草率从事。

九、采取有力措施，坚决制止学校乱收费现象。现在部分学校乱收费的问题已经引起社会的关注和群众的不满，若不妥善解决，不仅有损于改革的声誉，也会失去社会对中小学教师同情和支持，市、区县教育部门要立即认真检查和清理学校收费的项目和标准，划清合理收费和乱收费的界限，尽快纠正各种乱收费的现象。

十、加强党和政府对中小学改革的领导。小平同志在最近一次谈话中，又一次强调了发展教育的问题。他说，我们要千方百计在其他方面少干些，也要发展教育。无论怎么困难，也要提高教师的待遇。从长远看，这个问题是到了着手解决的时候了。当前中小学正在进行的

改革具有重大意义,各级党和政府的主要领导都要给予极大的关注,要加强指导,抓好试点,作好逐步深化的部署,并挑选热心改革的得力人员组成指导改革的班子。要切实做好群众工作,取得社会各界的广泛支持,以保证改革的顺利进行。

中共北京市委教育工作部
北京市人民政府文教办公室
北京市教育局

1988年10月19日

北京市人民政府文件

京政发〔1991〕40 号

北京市人民政府批转市高教局

关于在市属高等院校

全面推行和深化内部管理体制改革的请示的通知

各区、县人民政府，市政府各委、办、局，各总公司，各高等院校：

为进一步推动我市高教事业发展，深化改革，在北京工业大学和北京师范学院改革试点工作取得明显成效的基础上，市政府决定，从今年起，在市属高等院校全面推行和深化内部管理体制改革的。现将市高教局《关于在市属高等院校全面推行和深化内部管理体制改革的请示》印发给你们，请贯彻执行。

市属高等院校全面推行和深化内部管理体制改革的**关键是改革劳动、人事、分配制度，打破“铁饭碗、铁工资、铁交椅”，增强竞争意识，激发内部活力，强化管理，建立教职工队伍整体优化的机制。改革必须坚持社会主义办学方向，全面贯彻党和国家的教育方针，充分调动广大教师、干部、职工的社会主义积极性，不断提高教学水平和教育质量，培养社会主义事业的建设者和接班人。

市属高校实施内部管理体制改革的，各有关部门和高校的主要领导必须亲自动手，抓好试点，以点带面，逐步推开。为加强领导，市政府决定成立市属高等院校改革工作领导小组，由下列人员组成：

组 长： 陆宇澄（副市长）

副组长： 陈大白（市委教育工委常务副书记）

陈忠（市高教局局长）

成 员： 王广荃（市计委副主任）

常守连（市编办常务副主任）

史文炳（市政府文教办副主任）

赵书诚（市人事局副局长）

孙同越（市财政局副局长）

林浦生（市高教局副局长）

市高校改革工作领导小组办公室设在市高教局（不另增编制），
林浦生同志兼主任。

北京市人民政府

1991 年 6 月 20 日

关于在市属高等院校全面推行和 深化内部管理体制改革的请示

市政府：

1989年，我市在北京工业大学和北京师范学院进行深化内部管理体制改革的试点，取得明显效果。试点经验表明，深化学校内部管理体制改革的，有利于增强学校内部活力，加强学校管理，有利于调动广大教职员工的社会主义积极性，有利于优化教师队伍，有利于推进教育教学质量的全面提高。根据实际情况，我局建议今年在市属高等院校全面开展深化内部管理体制改革的，现请示如下：

一、改革的指导思想

深化学校内部管理体制改革的，要以人事、劳动、分配制度的改革作为突破口，打破“铁交椅、铁饭碗、铁工资”，增强竞争意识，启动内部活力，调动广大教职员工的社会主义积极性，建立队伍整体优化的机制，强化学校管理。改革的根本目的在于更好地坚持社会主义办学方向，全面贯彻党和国家的教育方针，提高教育质量，真正把高等院校办成培养合格的社会主义事业建设者和接班人的坚强阵地。

二、改革的主要内容

1. 健全、完善校内的领导体制。市属高等院校除经批准继续实行校长负责制试点的学校外，其余的仍实行党委领导下的校长负责制。要制订计划，采取措施，加强校内各级领导班子的思想建设和组织建设。这是坚持社会主义办学方向，全面提高教育质量，提高办学水平的关键。

2. 实行教育目标责任制。各校要根据办学任务，制定全面培养人