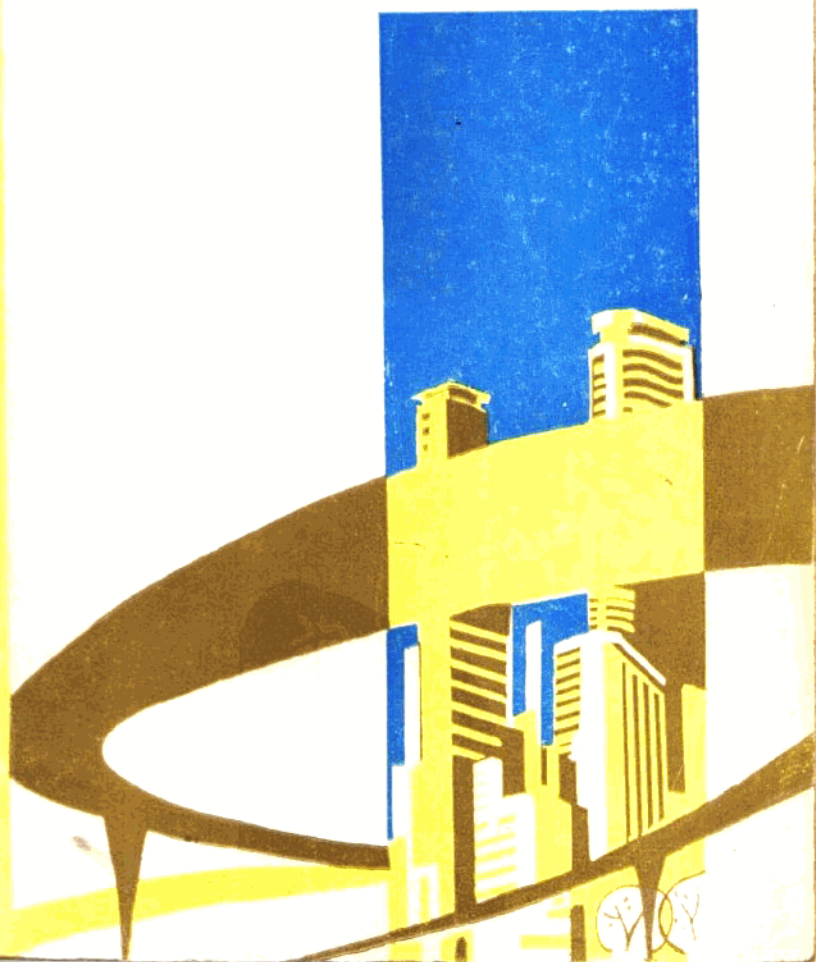


站在城市经济改革的前列



出 版 说 明

中宣部、国家经委、全国总工会于一九八四年七月二十五日至三十一日，在吉林省延吉市联合召开了全国城市经济改革思想教育工作会议座谈会。现将几位领导同志在座谈会上的讲话，以及在大会上交流的经验十七篇，汇集出版《站在城市经济改革的前列》一书，供广大干部、职工学习、参考。

编 者

1984年8月31日

第 一 部 分



目 录

第 一 部 分

- 廖井丹同志在全国城市经济改革思想教育工作座谈会
会开幕会上的讲话 (1)
- 经济战线各级干部要做城市经济改革的带头人
..... 袁宝华 (17)
- 在城市经济改革中充分发挥工人阶级的主力军作用
..... 刘 实 (35)
- 邓力群同志在全国城市经济改革思想教育工作座谈会
会闭幕会上的讲话 (47)

第 二 部 分

- 思想政治教育工作要适应城市经济改革的新形势
..... 中共吉林省委书记 刘敬之 (69)
- 联系实际学习《邓选》 教育职工自觉站在改革最
前列 首钢公司党委宣传部 (79)
- 组织改革理论讨论会是统一思想的好形式
..... 中共上海市工业工作委员会宣传处 (95)
- 思想工作需要理论武器 理论能够解决思想问题
..... 中共北京市化学工业总公司委员会 (105)
- 经济改革中的思想政治工作大有可为
..... 辽宁省朝阳重型机器厂
党委书记兼厂长 王亚伦 (109)

加强思想政治工作 推动企业改革

.....吉林省延吉市三道煤矿党委 (135)

围绕推行“栋号承包责任制”做好思想政治工作

.....中共重庆第一建筑工程公司委员会 (147)

我们是怎样探索改革中的思想政治工作的

.....中共沙市市电工仪
器仪表工业公司委员会 (153)

支持改革 参加改革 保证改革顺利进行

.....中共福州铅笔厂支部委员会 (173)

在经济改革中发挥思想政治工作的生命线作用

.....中共国营星光机器厂委员会 (186)

坚持思想领先 开创改革局面

.....陕西省西北国棉一厂党委 (199)

我们是如何在商业改革中加强思想政治工作的

.....中共常州市商业局委员会 (209)

做好思想政治工作 促进商业改革

.....中共天津市红桥区蔬菜副食品公司委员会 (222)

坚持对外开放 办好合资企业

.....深圳市竹园宾馆 (231)

宣传改革 改进宣传

.....中共重庆市委宣传部 (242)

努力当好市委助手 主动抓好改革的宣传

.....中共无锡市委宣传部 (253)

联合办学 搞好职工系统教育

.....中共吉林省延吉市委 (267)

在全国城市经济改革思想教育 工作座谈会开幕会上的讲话

(一九八四年七月二十五日)

廖 井 丹

同志们：

这个会，是中宣部、国家经委和全国总工会共同商量召开的。会议的主题是通过学习紫阳同志在六届人大二次会议上的政府工作报告，提高思想认识，着重讨论如何加强城市经济改革中的思想政治工作，保证改革工作顺利地健康地发展。这个会是个座谈会，也是个调查研究会。现在城市改革中出现的思想问题较多，许多地方的同志都希望能一起议一议这个问题。这个会只是开个头，有些问题能够明确的就定下来，不能明确的，实践一段时候，还可以再开会。所以，这个会可以开得生动活泼一些。这次会上，我们拟印发《关于当前城市经济改革的宣传提纲》（讨论稿）供同志们讨论。这个《提纲》是我们和上海的同志共同研究起草，同时吸收了吉林、四川、江苏等地宣传材料内容的基础上写成的，征求意见后，我们又作了修改。由于城市经济改革工作初步配套的一些改革措施，有的正在实践过程中，有的还在试点，有的正准备施行，因此，这个《提纲》是很不成熟的，只是拿出来请同志们讨论修改，争取把这个文件改好。

力群同志要在会上讲话，国家经委袁宝华同志、全国总工会刘实同志也要在会上讲话。我的开场白，只想就这次会议的主题，着重提出几个问题，供同志们讨论时参考。

第一个问题，如何围绕中央已经确定的城市经济改革初步配套的各项措施，加强思想教育的问题。

当前城市经济改革的形势很好。从紫阳同志的政府工作报告发表以来，在大、中、小城市，工交企业，商业服务行业，广大干部和群众都在谈改革、议改革，都在开动脑筋，提建议，想办法。这说明加快城市改革的步伐，符合广大干部和群众的愿望。城市经济改革，是调整各种经济关系，必然会涉及各方面的利益，也就不能不在各种人的思想上引起各种各样的反映，思想问题多，这是正常的。针对出现的各种思想问题，加强城市经济改革中的思想工作，是放在我们城市各级党委、经委、工会等组织特别是宣传部门面前一项十分重要的、迫切的任务。从大的方面来说，城市经济改革的目的是什么？就有各种各样的理解。有些企业把改革的目的说成是“企业多得利，工人多拿钱”，这就过于简单化，没有谈到点子上。有些企业把改革的目的说成是国家得大头、企业得中头、个人得小头。这是说的三者利益关系，也不是改革的目的。有个企业为了打开产品销路，被迫进行改革，把经营搞活了，这是好事，可是他们对职工宣传说，改革的目的是“为企业求生存”。这种宣传虽然没有原则性的错误，但是，这种说法同样不大准确。以上种种说法，说明了对改革的目的是意义还宣传得不够，干部、群众中

还有一部分同志认识不清楚。如果对改革的目的意义都搞不清楚，就很难保证城市经济改革的健康发展。因此，首先要讲清楚改革的目的意义。按照马克思主义的基本原理，在社会主义条件下，改革就是要改变和调整生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的某些方面和环节，推动社会生产力的发展，也就是耀邦同志说过的“三个有利于”，即有利于建设有中国特色的社会主义，有利于国家的兴旺发达，有利于人民的富裕幸福。这也是衡量改革对不对、好不好的重要标志。但是，如何通俗易懂地、有说服力地把这些道理向干部和群众讲清楚，使广大干部和职工站得高一点、看得远一点，是我们需要很好研究的一个问题。

当然，认清改革的目的和意义，还有必要联系中央已经确定的具体的改革措施来讲清每一项改革的目的意义。当前企业干部和职工群众最关心、最敏感的问题是什么呢？一个是利改税的第二步改革，一个是从十个方面适当扩大国营企业的自主权，一个是在进一步完善经济责任制中实行奖金“上不封顶、下不保底”和征收奖金税，还有厂长负责制。当然还有其他关心的问题。对于这些问题，思想问题也比较多。比如说，对第二步利改税，有一种说法，认为在社会主义制度下实行利改税，让企业实行“独立核算，自负盈亏”，这会不会影响企业所有制的性质。对于这个问题，应该如何来看？是所有制性质的改变呢，还是企业在国家计划 and 政策指导下实行的一种盈亏责任制呢？把经营权和所有权分开，会不会影响所有制的性质呢？这个问题，如何从理论和实践的結合上把它说清楚，就需要很好研究。还有的企业的同志认为，

实行第二步利改税，“企业压力大了，油水少了”。这个问题又怎么看？有“压力”好不好？能不能把“压力”变成“动力”，使企业更加富有“活力”呢？能不能进一步改善经营管理，提高经济效益，对国家作出更大贡献，企业也可以多得利呢？其实，对“油水”的问题不能单从一个企业的收益来看，首先要看能否为国家多做贡献，要把大、中、小三头的“油水”都考虑进去。利改税的基本原则，就是要保证国家得大头，要鼓励先进，鞭策后进。这样，先进的企业会得到较多的利益，后进的企业搞好改革也可以扭亏为盈，增加留利，这就可以做到三者利益兼顾，对国家、企业、职工都有好处。

再如，征收奖金税，也有不少议论。有的同志说：“这是不封顶的封顶”。也有的同志提出，这样是不是符合按劳分配的原则？是否压抑了职工的积极性？这些都需要实事求是地加以解释。按照国务院过去的规定，奖金不超过平均工资的一个半月到两个月。现在奖金税是从两个半月起征。经营得好的企业，只要照章交纳奖金税，就可不封顶，能发多少就发多少。当然，奖金发得越多，奖金税也越高。为什么这么做？这对防止消费基金失去控制有什么好处？对企业和职工有什么好处？在价格体系不合理以及存在其他一些复杂因素的情况下，如果不征收奖金税，一切放开，是不是就符合按劳分配的原则？征收奖金税，是不是就不能调动职工的积极性？这些问题，都需要我们在思想教育中把它说清楚。

再如，解决企业与职工的经济关系，打破“大锅饭”，这方面的思想问题就更多了。多年来，我们讲共同富裕，讲生老病死有保障，宣传这些是社会主义制度的优越性，当然

是对的。问题是，能不能把共同富裕理解成同步富裕？能不能把生老病死有保障同分配上的吃“大锅饭”混为一谈？打破吃“大锅饭”，就要允许和鼓励一部分职工通过自己的辛勤劳动先富裕起来，这样会不会“两极分化”？对于一部分工作很努力但年老体弱的职工，在实行经济责任制中如何照顾他们的利益？等等，这些思想问题和实际问题，也需要有说服力地、妥善地加以解决。

至于关于流通领域的改革、关于实行厂长负责制、关于进一步开放十四个沿海城市和海南岛、关于智力开发及重视知识和知识分子等问题，都有许多思想认识问题，从我们接触的情况来看，在城市经济改革中大体上有三类思想问题，一类是由于对改革的目的、意义或对某些具体改革措施不理解而产生的思想问题，如对利改税、对企业内部的经济责任制等等，这在前面已经讲过了；另一类是从对某些改革政策的认识引伸开来，进而对改革的方向、前途产生怀疑，例如，提出有些改革是姓“社”还是姓“资”，是“前进”还是“倒退”等等；还有一类是改革工作中出现的思想问题，这主要是在干部当中，例如，怕担风险，因循守旧，消极等待，或者认为现在的改革“不过瘾”，不管具体条件搞“一刀切”，只顾局部利益，不顾整体利益，等等。对于城市改革中的各类思想认识问题，各地的同志比我们了解的情况更多，这里就不一一讲了。我们要把这些思想认识问题理一理，分门别类地、有针对性地去做好工作，逐步加以解决。不要回避，要敢于碰硬。

解决这些思想认识问题，既要把具体道理讲清楚，但是

又不能就事论事。有些同志为什么说改革的目的是为“企业多得利，工人多拿钱”呢？他们以为这样可以把企业和职工的积极性调动起来。其实，这样调动的积极性是很难持久和巩固的。因为这种说法把改革的目的、意义理解得太狭窄了。有人认为，企业的干部和职工并不关心那些关系全局的原则问题，其实不然。去年年初，《邓小平文选》出版发行以后，很多职工和干部争相购买阅读，他们对邓小平同志关于城乡经济改革的论述就很感兴趣，他们脑子里装着一些问题，就是想从《邓小平文选》中寻求思想武器。所以，我们还是要从四化建设的全局与企业、个人利益的结合上来讲清改革的目的、意义。要按照中央的方针、政策来宣传改革，来回答清楚人们最关心的一些思想认识问题，使职工真正认清改革与建设有中国特色的社会主义的关系，认清改革与实现十二大提出的总目标、总任务的关系，认清改革与实现共产主义远大目标的关系，认清改革与本企业、本行业的发展前途以及个人利益的关系，鼓舞职工放开眼界，通观全局，振奋精神，献身改革和四化建设事业。总之，不能就事论事，要就事论理。如何把城市经济改革的思想教育真正搞好，这是我们面临的一个重要课题。这里我只是提出一些问题，请同志们讨论研究。

第二个问题，为了搞好城市经济改革，当前首先有必要教育我们的思想政治工作干部，振奋精神，努力做好改革中的思想工作。

首先必须肯定，我们思想政治战线上的广大同志，对

改革是拥护的、支持的、热心的。党的十一届三中全会以来，各级党组织和思想工作部门，在城乡改革中，做了大量的思想工作。但是，在目前新的条件下，确有一些同志对加快城市改革步伐的新形势跟不上，不能正确地认识思想工作与经济改革的关系。

我最近听了一些情况，看了一些材料，有的同志一听强调改革重要，就由此得出结论，认为思想政治工作不重要了。这种想法是很奇怪的。党中央从来没有说过，只有改革重要，思想政治工作不重要。近几年来，党中央在多次会议上和下发的文件中强调要加强思想政治工作。《邓小平文选》中对新的历史时期加强党的思想政治工作的问題作了全面、系统的精辟论述。耀邦同志还以题为《关于思想政治工作问题》作了重要讲话。经济改革是为了更好更快地实现十二大提出的总目标、总任务；做好党的思想政治工作也是为了实现十二大提出的总目标、总任务。两者的目标是共同的，而且思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。没有改革，四化建设不可能成功，没有思想政治工作，改革也不可能顺利进行。改革要贯穿四化建设的全过程，思想政治工作也要贯穿四化建设的全过程。在这里，我顺便讲一下，这几年中宣部在中央书记处的直接领导下，开过几次会议，也发过文件，是一直强调要加强经济改革的理论研究、政策宣传和改革中的思想政治工作的。一九八二年三、四月间，我们在重庆、沙市召开的工业经济宣传工作经验交流会上，专题讨论了企业内部推行经济责任制中如何加强思想政治工作的问題，我在会上传达了紫阳同志的指

示，到会同志进行了认真学习和切实讨论。一九八三年初在全国职工思想政治工作会议上，耀邦同志作了题为《四化建设和改革问题》的重要讲话，他在讲话中提出要教育和动员工人阶级站在改革的前列，并提出，当前企业思想政治工作的一项重要任务，就是要使全体党员和全体职工，使整个工人阶级，受到一次社会主义制度优越性和社会主义经济的经营管理方式的生动教育，认清改革同实现共产主义远大目标的关系。随后，在全国宣传工作会议上，力群同志以《共产主义实践活动和共产主义思想教育》为题作了讲话，着重讲了关于经济改革的理论、方针、政策和如何加强研究与宣传的问题，并在讲话中提出要继续清理“左”的影响，同时要防止和克服右的思想影响的问题。不久，这个讲话作为《研究提纲》下发，中宣部有关局根据提纲精神组织撰写了四十多篇文章汇编成书，在内部发行。一九八三年七月一日，在中共中央转发的《国营企业职工思想政治工作纲要（试行）》中提出：“在有领导有步骤地进行经济体制改革的过程中，从领导机关到基层都必须紧紧抓住思想政治教育这个中心环节，使全体职工首先是各级干部正确认识改革的意义、目的和方法，自觉地执行党和政府的改革方针和政策。”并对改革的宣传教育提出了具体的要求。下半年，中宣部有关局根据以上会议和领导同志讲话的精神，与《经济日报》的同志一起，组织中央有关部门的同志，针对企业干部和职工中存在的对经济建设和经济改革的各種思想认识问题，撰写了三十多篇文章，发表后又汇编出版，作为基层干部学习和宣传的辅助材料。这次会上已发给大家供参考。我们虽然

做了一些工作，但是，从经济改革形势发展的要求来看，是做得很不够的，对企业基层宣传工作的具体指导做得更差。作这一段回顾，是为了说明，我们历来认为，经济改革中的思想政治工作不是可有可无，而是十分重要的。我们一定要正确认识改革和思想政治工作对于促进四化建设都有着巨大的作用，决不能把两者割裂开来，对立起来。不能认为这个重要，那个不重要；也不能只抓一个，丢掉另一个。要统一抓好。

有的同志所以在这个问题上认识不清，还因为对运用经济手段和加强思想政治工作的关系认识不够清楚。搞经济改革，充分发挥经济手段的作用，这是完全必要的。随着城市经济改革的逐步深入，企业内部经济责任制的逐步完善，这种经济手段的作用将会越来越显示出它的威力。但是，决不能由此得出结论，思想政治工作可以不起作用了。不能从一个极端走向另一个极端。过去有许多年，我们经济工作的一个深刻教训，就是只抓精神动力，不抓物质动力。在五十年代初期，在经济工作中，我们党是坚持精神鼓励与物质鼓励相结合的，当时广大职工的社会主义积极性是很高的。后来在“左”的思想指导下，物质鼓励不但不准搞，而且被当作“资本主义思想”来进行批判。我们现在改革政策之所以正确，人们之所以拥护改革，很重要的一个原因，就是我们纠正了过去在“左”的思想指导下多年不重视、不关心人民群众的物质利益的错误倾向。我们应该承认，存在决定意识。改革旧的经营管理方式，打破“大锅饭”，克服平均主义，让工人的报酬和企业经营的好坏，经济效益的高低

挂起钩来，使职工感到自己的劳动是和企业的发展息息相关的，这就有助于提高职工的主人翁责任感。这是必须肯定的。所以，我们搞思想政治工作的同志，要看到改革不是“冲击”了思想政治工作，而是为做好企业思想政治工作提供了有利的条件。我们应该积极支持和帮助企业改革旧的经营管理方式和不合理的分配制度，并且不断加以完善，使党的各项经济政策真正在企业里落实，这就是做好了很大一部分十分重要的思想政治工作。但是，我们也要看到问题的另一方面，单靠经济手段，单靠奖金行不行呢？也不行。不是实行了经济责任制和新的管理方式，职工的思想觉悟和主人翁责任感就自然而然地提高了。相反，如果不加强思想政治工作，不全面地讲清“各尽所能、按劳分配”的原则，不把个人利益和国家的整体利益联系起来，不讲清企业经营的好坏和四化建设的关系，在职工思想上也有可能产生新的问题。前年我们在重庆、沙市的会议上就讨论过这个问题，如果单搞经济责任制，不同时加强思想政治工作，有些思想觉悟不高的人，就会在承包基数、劳动定额、计件单价上争高低，想企业多留，职工多分，不想国家多得。这不是经济责任制不好，是在实行经济责任制的时候，没有同时加强思想政治工作，就会出现这样的问题。这说明，把思想政治工作强调到不适当的程度，搞“精神万能”是不对的，但是，把奖金的作用、物质鼓励的作用强调到不适当的程度，搞“奖金万能”也是不对的。所以，那种认为“改革越深入，经济手段越来越灵，思想工作越来越不起作用”的想法和说法，都是不符合实际的。

其次，要正确认识实行厂长负责制后企业出现的新情况。有人认为，实行厂长负责制，是“厂长上了天，书记靠了边”，“党委不起领导作用，没事可干了”。这种说法是不恰当的。党不管党，以党代政，党政不分，这是多年来想解决而没有能够解决的一个老问题。这次中央下了决心，搞厂长负责制，把生产、行政工作的指挥权交给厂长，总算解决了党政不分、职责不明的问题。这样，党委对生产、行政工作只起保证监督作用，是不是党委地位、作用的降低呢？不是。这是党政分工。书记和厂长在工作职责上进行分工，并不存在谁领导谁的问题。从职责来看，厂长是企业、行政工作的领导人，书记则是企业政治工作的领导人。北京的同志说得好：“实行厂长负责制，党委和书记真正归了原位。”实行厂长负责制目前只是在一部分企业试点，今后党政究竟如何分工协作，现在还拿不出一整套意见，还有待于总结经验，请同志们研究讨论。总之我们绝大多数党委书记和厂长对党的改革政策是拥护的，而且许多党委书记和厂长是勇于改革，勇于开拓的。当然也有一些同志一时跟不上，我们要多做工作，帮助他们跟上形势。搞好经济改革，没有党的领导，没有党委大量的思想教育和组织工作，是不行的。我们应该提倡厂长、党委书记并肩站在改革的前列，相互支持，相互帮助，这样才能把城市经济改革搞好。

第三个问题，如何适应经济改革的形势，改进和加强思想政治工作。

这个问题，去年年初召开的全国职工思想政治工作会议

上，就提出来了。在中央批转的《国营企业职工思想政治工作纲要（试行）》中又提出，只有改革职工思想政治工作的内容和方法，才能开创企业思想政治工作的新局面。现在，《纲要》下发已经一周年了，许多企业在思想政治工作结合经济工作一道去做，组织正规化职工政治培训，开展“振兴中华”读书活动，组织兴趣协会、兴趣小组，活跃业余文化娱乐体育活动，以及建设各种文明单位活动等方面，创造了许多新鲜经验，取得了可喜的成绩。关于思想政治工作究竟要进行哪些方面的改进和改革，以及怎样搞好改革，现在大家都还在研究和探索。今天我只想讲一个问题，供同志们研究：就是思想政治工作不论怎样改进和改革，都要本着实事求是，群众路线的精神，研究解决如何提高思想政治工作效果的问题。

为什么要这样强调提高思想政治工作效果的问题呢？因为这个问题涉及到思想政治工作的指导方针，工作内容，工作方法，工作原则，工作作风，以及政工干部的政治业务素质 and 知识结构等等一系列问题。抓住了效果问题，思想政治工作的改革就抓住了要领。这个问题的提出，也是受到经济工作的启发。党中央和国务院多次指示，要把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。这个方针在经济工作部门已经深入人心了。而提高思想政治工作效果的问题看来还不是所有政工部门的同志都普遍重视了。因此我们能不能把提高思想政治工作效果，作为今后思想政治工作改革的一个中心课题，请大家来讨论。

这里，我想专门讲一讲如何搞好对青工的政治培训的问题。这项工作，在《纲要》中讲得很明白，这是职工思想政