



苏联和各人民民主国家 1959年国家预算

財 政 出 版 社



苏联和各人民民主国家
1959年国家预算

苏联财政部编
中国财政出版社

304
6412

苏联和各人民民主国家 1959年国家预算

財政科学研究所編譯

財政出版社

1959年•北京

苏联和各人民民主国家1959年国家預算

財政科学研究所編譯

*

財政出版社出版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号

新华書店北京發行所發行 全国新华書店經售

財政出版社印刷厂印刷

*

850 × 1168毫米¹/₃₂ • 2¹/₈印張 • 66千字

1959年12月第1版

1959年12月北京第1次印刷

印数: 1——4,000 定价: 0.32元

統一書号: 4066 • 158

編輯說明

1. 搜集在这本資料里的有社会主义各国1959年国家預算报告摘要或預算法案，供研究各兄弟国家財政經濟情况的参考。

2. 我国的国家預算报告，因已另印有单行本，故不再編入。此外，越南民主共和国的預算报告資料，因为没有搜集到，所以未能編入本書中。

3. 本書編譯时，对某些报告曾加以删节，如有不当，請讀者指正。

4. 在搜集資料和編譯过程中，蒙有关单位給予帮助，謹致謝忱。

目 录

关于苏联1959年国家预算和

1957年国家决算的报告……………财政部长 阿·兹维列夫 (1)

波兰人民共和国1959年的国家

预算(摘要)……………财政部长 塔捷乌什·边特里赫 (21)

关于捷克斯洛伐克共和国1959年国家预算

的报告(摘要)……………财政部长 尤·杜里什 (29)

德意志民主共和国1959年国家预算法案…………… (37)

关于匈牙利人民共和国1959年国家预算

的报告(摘要)……………财政部长 伊什特万·安托什 (43)

关于罗马尼亚人民共和国1959年国家预算草案

的报告(摘要)……………财政部长 阿·维约里 (45)

关于保加利亚人民共和国1959年国家预算草案

的报告(摘要)……………财政部长 基里尔·拉扎罗夫 (52)

关于阿尔巴尼亚人民共和国1959年国家预算和1958年

国家预算执行情况的报告(摘要)…财政部长 阿·维里 (60)

关于朝鲜民主主义人民共和国1957年国家预算执行

结果和1959年国家预算的报告(摘要)…财政相 宋凤郁 (67)

关于蒙古人民共和国1959年预算和1957年预算执行

情况的报告(摘要)……………财政部长 巴·杜格尔苏伦 (75)

附: 1959年社会主义各国国家预算收支统计表…………… (81)

关于苏联1959年国家預算和 1957年国家決算的报告

財政部長 阿·茲維列夫

代表同志們！

苏联部長會議提請苏联最高蘇維埃審議和批准1959年——我国国民經济发展七年計劃的第一年——的苏联国家預算草案。

赫魯曉夫同志在苏共第二十一次代表大会关于1959—1965年发展苏联国民經济的控制数字的报告提綱中詳細地和令人信服地講述了我国今后几年共产主义建設的巨大任务。我們全党和全体苏联人民正在广泛討論并一致贊同这些任务。

报告提綱指出：“1959—1965年发展苏联国民經济的七年計劃的主要任务，是在优先发展重工业的基础上，进一步大力发展各个經济部門，大力加强国家的經济潜力，以保証人民生活水平的不断提高。”

我們党的远景計劃向苏联人民展示了宏伟的前景，确定了不断向前前进的具体途径。这个計劃是建立在馬列主义理論和伟大列宁关于建設共产主义社会的学說的牢固基础上的。完成七年計劃是建立共产主义的物質技术基础、实现苏联的主要經济任务——在历史上最短期間內在按人口計算的产品产量方面赶上并超过最发达的資本主义国家的决定性的环节。

苏共中央十二月全会（1958年）总结了苏联人民在共产党的

领导下在实现农业急剧发展的纲要方面所取得的辉煌成就，并且提出了关于进一步发展农业生产的新的巨大任务，确定了实现这些任务的具体方法。实现苏共中央十二月全会的决议对于共产主义建设事业和提高人民的福利，有着不可估量的意义。

我们全党和全体苏联人民一致拥护苏共中央及时揭露并粉碎马林科夫、卡冈诺维奇、莫洛托夫、布尔加宁和谢皮洛夫的反党集团这一坚决和果断的行动。这个反党集团曾企图破坏第二十次党代表大会所制定的关于我国对内对外政策一切重要方针的实现。

同志们！为了完成党所提出的经济和文化建设任务，我们国家拥有必要的人力、物力和财力。在不断扩大生产、提高劳动生产率和降低产品成本的基础上，财政资金也有很大增长，它完全能保证我们国家为了实现发展经济及文化、提高苏联人民的福利和巩固国防等等措施所需要的资金。

1959年苏联国家预算的总额有了很大的增长。提请苏联最高苏维埃审议和批准的预算总收入为7,227亿卢布，总支出为7,072亿卢布，即收入超过支出155亿卢布。与1958年预算估计完成数额相比，1959年的预算收入增加了9.3%，预算支出增加了10.8%。1958年的国民经济计划和预算将全部完成，而在某些重要指标方面还将大大超额完成。在编制1959年的预算时是考虑到了这一点的。

从经济和财政上所取得的成绩来看，新的工业和建筑业的管理形式的优点已经显示出来，而且在今后还要显示出更大的优点。国民经济委员会的活动对迅速增加工业产品，对提高劳动生产率和降低成本起了很好的作用。在1958年内，由于降低全部商品产品成本而超计划节约的资金约有100亿卢布。

改組机器拖拉機站、改变对集体农庄生产技术服务的形式、規定采購农产品的新制度并确定农产品的統一采購价格等等，促进了农业生产更进一步的巨大增长。在1958年，谷物和許多技术作物都获得了丰收，采購的农产品比前几年有了很大的增长，集体农庄的收入也大大提高。

1959年的国家預算是以1959年苏联发展国民經济計劃草案中所規定的任务为依据的。1959年的工业总产值将比1958年增加7.7%。农业产值也将大大增加。国民經济各部門的职工人数将增加130万人。工业、交通业和农业中的劳动生产率将进一步提高，产品成本将不断降低。

我国的国民收入将比1958年增加8%，比1950年增加1.4倍。这就有可能实现生产、住宅和文化福利等建設方面的宏伟計劃，保証劳动人民实际工資的进一步增长，增加国家用于国民教育、卫生、科学、文化和社会优撫事业等方面的支出。

1959年的預算草案充分反映了近几年来所采取的加强加盟共和国在經济文化建設中的作用的措施。目前，产品占我国全部工业品94%的企业都是由加盟共和国领导的。这些加盟共和国还拥有許多国营农場和技术修理站，商业，河运和汽車运输事业，邮电业，住宅公用事业以及广大的教育、卫生和科学文化机构网。

1959年各加盟共和国的国家預算总额为3,431亿卢布，即比1958年預計完成数多196亿卢布。

列入1959年苏联国家預算中的各加盟共和国預算数额如下：

	1958年	1959年
	(批准数)	(計劃数)
	(单位：百万卢布)	
俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国	190,285	205,166

乌克兰苏維埃社会主义共和国	58,421	63,065
白俄罗斯苏維埃社会主义共和国	9,651	9,833
烏茲別克苏維埃社会主义共和国	8,589	8,651
哈薩克苏維埃社会主义共和国	19,597	20,863
格魯吉亞苏維埃社会主义共和国	5,340	5,759
阿塞拜疆苏維埃社会主义共和国	5,062	5,279
立陶宛苏維埃社会主义共和国	3,839	4,256
莫尔达維亞苏維埃社会主义共和国	2,467	2,533
拉脫維亞苏維埃社会主义共和国	3,813	4,078
柯尔克茲苏維埃社会主义共和国	2,748	2,982
塔吉克苏維埃社会主义共和国	2,384	2,509
阿尔明尼亞苏維埃社会主义共和国	2,554	2,816
土尔克明尼亞苏維埃社会主义共和国	2,609	2,709
爱沙尼亞苏維埃社会主义共和国	2,374	2,607

各加盟共和国預算收入的来源全部是来自各該共和国所領導的經濟部門的收入以及全国性收入和稅收的分成。对于哈薩克共和国，除了上述收入外，还額外从联盟預算中撥給25亿卢布，以保証发展全国性重工业部門的各項巨大措施的拨款。

現在，各加盟共和国部長會議和地方劳动者代表苏維埃都領導許多經濟部門。这就使它們有可能查明和動員經濟部門內部的潜力，从而完成和超額完成自己的預算，并保証进一步扩大生产和更充分地滿足居民日益增长的需要所必需的資金。

預 算 收 入

1959年苏联国家預算收入既能保証国家一切經常支出，也有必要的儲备資金。

1959年預算收入中来自社会主义經濟的收入为 6,553 亿卢

布，占全部預算收入的90.7%，比1958年增加了850亿卢布。而来自居民的收入則减少了53亿卢布。

各类預算收入的数額如下：

	1958年 (批准数)	1959年 (計劃数)
	(单位: 10亿卢布)	
一、来自社会主义經濟的收入	570.3	655.3
其中:		
周轉稅	301.5	332.4
企业和經濟机构的利潤提成	130.3	154.9
集体农庄和合作社的所得稅	15.7	19.6
企业、机关、团体的社会保險繳款，		
对外貿易机关收入，林业收入		
及企业和經濟机构的其他收入	122.8	148.4
二、来自居民的收入	72.7	67.4
其中:		
国家稅收	49.8	56.0

預算中来自社会主义經濟的收入增加，特別是周轉稅和利潤提成的增加，是由生产扩大和利潤提高所决定的。

1959年国营企业和經濟机构的利潤总額增加了231亿卢布，計达2,195亿卢布。解繳預算的利潤提成（包括1958年的結轉数）計1,549亿卢布。利潤中的极大一部分，即670亿卢布是留归企业、国民經济委员会及其所属經濟管理机构，用于計劃所規定的扩大生产、改善技术、建筑住宅、滿足工人文化福利需要等等措施方面。

集体农庄的所得稅計133亿卢布，比1958年略有增长，这是因为集体农庄收入大大增加了的緣故。应当指出这一点，即現行

的稅率已由原来的14%減低到12.5%，因此，集体农庄收入中用于发展經濟和分配給庄員的部分是增加了。

居民稅收的數額是考虑到1959年职工工資基金的增长情况而确定的。但是，無論是对农村居民，或是对城市居民征收的稅收數額都沒有改变。預算中稅收所占的比重將为7.8%，仍保持在1958年的水平上。

在国家預算中規定將居民存入儲蓄銀行的一部分存款用于經濟和文化建設。到1958年年底，存款總額將近为870亿卢布。在1959年，考虑到居民收入將进一步增长，預算中規定儲蓄銀行的存款增长額为72亿卢布，即略多于1958年的估計完成數。为了完成这一任务，必須不断地改进儲蓄銀行為居民服务的工作。

在預算中也列有一定數目的社会保險收入。我国的保險事业每年都在扩大，因为它对于居民、集体农庄和国家都是有利的。就各类保險來說，1958年在賠償集体农民和合作社由于自然灾害或意外事件而遭受的损失方面將支付約30亿卢布。目前，保險事业已移交加盟共和国管理。必須在保証保險机关获得必要贏利的条件下改进它們的服务工作。

代表同志們！1959年内固定基金的增长、国民經济各部門对新技术的采用以及干部文化技术水平的进一步提高等等，是提高劳动生产率和扩大經济內部积累的決定性条件。我們是完全有可能和有条件完成和超額完成1959年苏联国家預算收入的。

預 算 支 出

国家預算資金將首先用来进一步发展社会主义經濟和更充分地滿足居民的社会文化需要。

預算資金的主要用途可用下列數字來說明：

	1958年 (批准数)	1959年 (計劃数)
	(单位: 10亿卢布)	
国民經济支出	257.2	308.7
社会文教事业支出	212.8	232.0
国防支出	96.3	96.1
国家行政管理支出	11.9	11.5

除了預算資金以外，用于国民經济的拨款还将有 1,756 亿卢布。这笔資金的来源是企业 and 經济机构的利潤、折旧和其他自有資金。因此，国家用于发展社会主义經济的支出总额将达到 4,843 亿卢布，即比 1958 年增加 714 亿卢布。

在預算中还規定苏联部长會議儲备基金为 151 亿卢布，各加盟共和国部长會議儲备基金为 67 亿卢布。以往这些資金的絕大部分也都是用于国民經济拨款。

国家計劃草案規定的国民經济投資总额为 2,242 亿卢布，即比 1958 年增长了 11%。我們的基本建設投資拨款計劃把增加建筑业流动資金拨款及其他許多支出都考虑进去了，因此規定的数额是 2,312 亿卢布，其中預算拨款为 1,621 亿卢布，企业自有流动資金为 691 亿卢布。基本建設投資額的巨大增长，就有可能使經济部門的生产能力大大扩大。

由于規定的生产、建筑安装工程量、商品流轉和运输量都扩大了，国营企业和經济机构的自有流动資金将增加 235 亿卢布，到 1959 年年底共計可达 3,057 亿卢布。在这增加的 235 亿卢布中，有 174 亿卢布是經济部門的内部資金，61 亿卢布是預算拨款。

国民經济拨款总额中用于工业的拨款将为 2,524 亿卢布，其中預算拨款为 1,453 亿卢布，企业的利潤、折旧提成和动員的內

部資金为1,071亿卢布；用于进一步发展农业的拨款将为303亿卢布；用于交通邮电事业的拨款将为250多亿卢布。

工业和建筑业拨款

代表同志们！苏联国家一直非常重视工业生产的发展，并把絕大部分預算資金撥給了工业部門，首先是重工业部門。

預算拨款按規定是用于基本建設投資、增加流动資金以及与社会社会主义扩大再生产有关的地質勘探工作等。

下列各部門的基本建設投資將有很大的增长：黑色冶金工业部門增加32%，化学工业部門增加71%，石油及煤气工业部門增加23%，机器制造工业部門增加33%。这就有可能加速冶金工厂的建設，更快地发展石油产品和天然煤气的生产，建造許多巨大的热电站，扩大机器制造业的生产能力。化学工业部門的基本建設投資額是根据苏共中央五月全会关于加快化学工业部門发展速度的決議确定的。此外，也将拨出大量資金用于建造輕工业和食品工业企业（其中包括建造制糖工厂）以及改进这些企业的技术設備。

最有效地使用国家資金是一項极重要的經濟任务。我們是完全有可能做到这一点的。

国民經濟委員會的建立对改进建筑机构的工作已經起到极良好的作用。1958年的建筑工程計劃完成的很好，同时許多建筑机构还超額完成了降低工程造价的任务，并获得了贏利。1958年前九个月的建筑安装工程实际造价比計劃数降低了0.8%。

但是，建筑机构中的許多严重缺点降低了国家授于这方面的巨額資金的使用效果。有許多建筑工程沒有按計劃規定的日期完工，因此，增加了未完工程的数量。由于組織工作上的缺点以及

不遵守施工期限，降低工程造价的任务也往往不能完成。有时很大一部分資金都是用在質量低劣的已完工程的返工上，从而造成工資基金和材料的大大超支。

大家知道，建築材料的費用在建築安裝工程費用總額中要占到一半以上。但是許多建築機構在建築材料方面却有很大的超支，大量資金都用在支付遠程運輸費用方面。從一千公里或者一千多公里以外的地方運來建築材料的事實也是有的。例如，1957年布里亞特自治共和國許多建設單位所用的磚都是從1,200公里以外的地方運來的，在赤塔省甚至是从2,000多公里以外的地方運來的。在這種情況下，每1,000塊磚的運費要達到400到600盧布，而磚的批發價格却是每1,000塊295盧布到365盧布。

就全國來講，經由鐵路運輸的地方建築材料，其距離平均在300公里以上，這給國民經濟帶來很大的損失。如果平均距離縮短，那怕是縮短到200公里，那麼每年就可節約將近15億盧布。在運輸和保管水泥方面，損失和浪費也是很嚴重的。

國家用在設計勘察工作方面的支出每年都在50億盧布以上。必須指出，在設計費用方面仍然有很大的浪費。象這樣的情況是很多的：即某些設計機構和某些主管機關簽訂合同做一些份外的工作，以及編制未規定在近幾年計劃內的工程的設計憑證。在許多城市中直到目前為止還重迭地保留着原屬於各個主管部和主管機關的小型設計機構，這些機構是應當合併的。

目前，政府正在考慮關於改變現行設計機構撥款辦法和設計機構改行經濟核算制的問題。設計機構改行經濟核算制，對於改進基本建設設計工作，有着很大的意義。

在建築業中，按國家計劃規定使用基本建設投資有着很重要的意義。但是在1958年卻發生過這樣的情況：某些國民經濟委員

会将重工业方面的基本建設投資用来修建次要的工程。党中央委员会和政府严厉地批判了諸如此类的违反国家紀律的行为，并要求严格遵守计划所規定的基本建設投資用途。

关于利用各加盟共和国部长會議儲备基金、地方工业发展基金、企业基金和其他資金进行国家計劃外的基本建設的問題应当特別注意。1958年这种建筑工程的总额有300多亿卢布。同时，因为超計劃基本建設投資如此之巨，在許多情況下，建筑材料就不能充分保証。因此势必要从按国家計劃进行基本建設的建設单位的建筑材料中提出一部分来。

这样做是必要的：由各加盟共和国部长會議和各个国民經济委员会确定用上述基金进行的基本建設的用途，并拨出一部分資金来生产建筑材料；不要从按国家計劃进行基本建設的建設单位抽出建筑材料。长期投資銀行应当加强对基本建設投資专款专用、降低工程造价、及时动用生产能力和住宅的监督。

在进行巨大的基本建設的同时，还必须經常注意改进現有生产能力的利用情况。

目前有不少企业的设备沒有充分利用，机器也有停工現象，这样就自然会影影响劳动生产率和产品成本。林业采伐部門的技术设备利用情况是不能令人滿意的。1958年前九个月中阿尔汉格尔斯克、沃洛格达和卡累利等地国民經济委员会运输木材的汽車和拖拉机只有一半在利用。

地区热电站能力的利用問題应当特別注意。这些热电站的能力往往沒有充分加以利用。在热电站供电地区內的某些企业都是从自己的小发电站获得电力，而这些小发电站的电力成本要高好几倍。大型发电站的能力沒有充分利用的主要原因之一是电力网投入生产計劃沒有完成。在輸电綫投入生产計劃方面，1957年电

站部完成了76%，而在1958年前十个月中只完成了41%，其他机构完成计划的情况也是不能令人满意的。

巴斯基里亚国民经济委员会的石油采掘生产设备也没有充分利用。这个国民经济委员会所属采油场的准备在最近六年内采油的油井中，有109个价值为1.4亿万卢布、每年生产能力为35万吨的油井，由于没有铺设输油管，直到目前还没有采掘。

大力减少基本建设中的未安装设备储备量，是国民经济中可以动员的巨大潜力之一。基本建设中的未安装设备储备量在1958年1月1日是134亿卢布，到7月1日则增长到146亿卢布。在技术飞跃进步的条件下，长期不使用的设备，往往在没有投入生产以前在技术上就已经过时而不能使用了。

及时动用新的建设项目和充分利用现有生产能力及设备，是经济工作领导人员的重要任务之一。在保证扩大产品产量和降低产品成本的同时，顺利完成这一任务就能使国家节约巨额的资金。

1958年核定各个国民经济委员会、各工业部和建筑业部及主管机关的流动资金定额是1,872亿卢布。1959年，由于生产的扩大和建筑工程量的增长，增加了流动资金135亿卢布，其中经济部门的自有资金为117亿卢布，预算拨款为18亿卢布。

企业、经济机构和国民经济委员会应当特别注意更合理地利用所管理的流动资金，不得有生产上不需要的超定额物资储备。

按照1958年7月1日的资料，国民经济委员会、主管部及主管机关所属各工业企业的超定额物资储备（国家计划外的）计有145亿卢布，在这六个月中共增加了47亿卢布。多余的物资储备所以如此巨大，主要原因是许多工业企业多打了材料、半成品的申请数字和没有及时销售产品。例如，克诺斯达尔压缩机工厂的