

日本通商 产业政策史

第15卷

中国 日本通商产业政策史编译委员会译
日本 通商产业政策史编撰委员会著

日本通商产业政策史

第15卷

第Ⅳ期 多样化时期（4）



中国青年出版社

(京)新登字 083 号

责任编辑:赵长敏

封面设计:孙凤娣

日本通商产业政策史 第 15 卷
——第 IV 期 多样化时期 (4)——

编者:日本·通商产业省通商产业政策史编纂委员会

译者:中国·日本通商产业政策史编译委员会

出版 日本·财团法人 通商产业调查会

发行:中国·中国青年出版社

社址:北京东四 12 条 21 号。邮政编码:100708

印刷:北京朝阳区小红门印刷厂

787×1092 1/16 32.5 印张 5 插页 490 千字

1996 年 12 月北京第 1 版 1996 年 12 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5006-2112-4/F·115

前 言

战后,日本经济发展很快。在促成日本经济以较快的速度持续增长的诸多因素中,日本政府主要经济管理部门——日本通商产业省较为成功地制定并组织实施了日本通商产业政策,对于日本工业和贸易的快速发展,起到了重要作用。

《日本通商产业政策史》,共十七卷,近一千万字,比较详细地记录了战后至七十年代末期日本的通商产业政策。全书对日本各个历史时期的经济发展情况、产业政策制定背景、政策确立过程、组织实施,以及实施后的效果和作用等进行了比较客观和全面的论述。

该书根据日本通商产业省一九八四年十月“关于编纂通商产业史的决定”,先后由日本著名经济学家、教授安藤良雄、隅谷三喜男担任编纂委员长,三和良一、武田晴人、前田靖幸、伊牟田敏充等担任分期编纂负责人,并相应听取和吸收了当时通商产业省负责人及具体制定政策有关官员的意见,是迄今为止日本通商产业政策方面最为全面的史书。

我国实行改革开放以来,国民经济取得了举世瞩目的发展。当前,在邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论指导下,为建立社会主义市场经济体制,各项改革都在加速进行,作为政府的经济管理部门,根据中国国情,制定和实施促进产业结构日趋合理、引导产业结构逐步升级的规划与政策,是十分重要的。在这方面,我们可以借鉴国外的成功经验。

这次《日本通商产业政策史》的中文版翻译工作由《日本通商产业政策史》编译委员会组织,国家计委、外交部、国务院发展研究中心、中国社科院、北京大学、辽宁大学、南开大学、东北师范大学、人民日报、新华社、中国现代国际关系研究所、中国中日关系史学会等部门从事日本经济研究的众多人员参加,并请国内有关经济学者、教授审阅,由中国青年出版社出版,这本书的翻译和出版,为国内经济工作者以及

日本问题的研究和教学人员认识 and 了解日本经济及日本的产业政策提供了一个非常好的机会。同时,对于促进中日双方在制定产业政策方面的经验交流,具有重要的意义。

这里,我衷心祝贺《日本通商产业政策史》在中国翻译出版,谨对为翻译、出版此书给予大力支持和积极努力的日本通商产业省、日本通商产业调查会以及中国各有关单位表示衷心的感谢。

《日本通商产业政策史》编译委员会主任委员 房维中

1993 年 6 月 16 日

《日本通商产业政策史》编译顾问委员会名单

马 洪 袁宝华 邵华泽

叶 青 张彦宁 高尚全

《日本通商产业政策史》编译委员会委员名单

主 任 委 员 房维中 孙尚清

副主任委员 桂世镛

委	员	刘鸿儒	李晋有	骆为龙
		张云方	许同茂	武大伟
		孙东民	赵文斗	朱福来
		卢大刚	林君雄	

序

本政策史(全 17 卷)是继明治时代以来以商工政策史、行政史为对象的商工行政史(全 3 卷)及商工政策史(全 24 卷)之后,以第二次世界大战以后的情况为主要内容的通商产业省执掌的通商产业政策的历史。期间是从 1945 年的秋天开始,到 1979 年发生的石油冲击前后为止。虽说其中也有不得不涉及到的在此以后的领域,但考虑到从整体上作为历史记述,似乎现在尚未成熟。

有关本史的编纂、发行,通产省在 1984 年 10 月作出了“关于编纂通商产业政策史”的决定,在此基础上设立了通商产业政策史编纂委员会、通商产业政策史编纂顾问会以及通商产业政策史编纂事业实施联络协议会。安藤良雄教授作为编纂委员会的委员长,当初负起了统括整体的责任。因他不幸在 1985 年 5 月离世,我于是接过了委员长的重责。

本政策史的整体结构,除总论和按四个时期划分的分论外,还包括年表篇、统计篇、资料篇及索引篇。时期的划分是:第Ⅰ期为战后复兴时期(1945 年至 1952 年);第Ⅱ期为奠定基础时期(1952 年至 1960 年);第Ⅲ期为高速增长时期(1960 年至 1971 年);第Ⅳ期为多样化时期(1971 年至 1979 年)。分别委任三和良一教授担任第Ⅰ期编纂负责人,胁山俊氏任副负责人。武田晴人教授担任第Ⅱ期编纂负责人,宫田满氏任副负责人。前田靖幸教授担任第Ⅲ期编纂负责人,伊牟田敏充教授担任第Ⅳ期编纂负责人。此外,鹭泽亨一氏担任了第Ⅲ期和第Ⅳ期的副负责人。

各期的构成,是依据各期的问题,把重建产业结构、贸易与国际经济、产业合理化、技术的革新、能源政策等项内容组合在对相关产业类别的叙述中,搭成各个章节的骨架。1986 年 6 月,委托各领域的专家进行执笔。执笔之时,阅览了通商产业省等保存的资料,也收集、阅览

了海外的资料。与此同时,还相应听取了参与过通商产业省的政策制定、现在已经退职的诸位意见。

对于政策的立案过程、立案所必须依据的产业、经济形势、政策的内容、实施的过程、实现政策意图的状况、政策实施后的经济、产业动向等,本政策史力求做到多方面地、客观地进行叙述。另外对许可认可、行政指导等通商产业省当时行政手法的实情以及采用这些手法的背景,尽量做了必要的涉及。

执笔的内容,是担任各章节各位执行者以各自专家的眼光进行记述的。第一稿作为未定稿曾在通商产业省的有关部局中传阅过。不过,涉及论述,特别是意见部分,只能代表各位执笔者的看法。此外,各期的负责人为使分论14卷的各个章节能有机地联系在一起而进行了调整;我个人作为编纂委员长,对全17卷进行了统一调整,尽力把正确的史实留交后世。

最后,向给执笔者以极大帮助的通商产业省、向愉快接受征询并给以宝贵体验的诸位、向通商产业省省内外的对编纂执笔赐以积极协助、建议的各位、以及向担任本政策史刊行业务的通商产业调查会的各位,表示由衷的谢忱。

通商产业政策史编纂委员长 隅谷三喜男

1989年3月

通商产业政策史编纂委员会委员名单

委员长	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
委员	秋山 收	内阁法制局第二部长
	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授
	角南 立	电源开发株式会社常务董事
	武田 晴人	东京大学经济学部教授
	别府 正夫	新能源・产业技术综合开发机构顾问
	前田 靖幸	法政大学工学部教授
	宫田 满	财团法人 日本能源经济研究所专务理事
	三和 良一	青山学院大学经济学部教授
	胁山 俊	原经济企画厅物价局审议官
	鹭泽 亨一	信息处理振兴事业协会监事
	塚本 弘	通商产业大臣官房企划室长
	新 欣树	通商产业省通商产业研究所次长兼研究部长

(前委员)

前委员长	安藤 良雄	(东京大学名誉教授, 已故)			
前委员	坂本 春生	麻生 渡	植松 敏	深泽 亘	
	江崎 格	桑原 茂树	石海 行雄	伊吹 迪人	
	土居 征夫	安乐 隆二	森清 罔生	中田 哲雄	
	大宫 正	広瀬 胜贞			

通商产业政策史编纂顾问会顾问名单

会 长	圆城寺次郎	日本经济新闻社顾问
顾 问	天谷 直弘	株式会社 电通综研董事长研究所所长
	石井 威望	庆应义塾大学环境情报学部教授
	稻叶 秀三	财团法人 产业研究所理事长
	岩武 照彦	原株式会社 神户制钢所专务董事
	上野 裕也	成蹊大学校长
	宇佐美忠信	财团法人 国际劳动财团理事长
	大慈弥嘉久	阿拉伯石油株式会社顾问
	河合 良一	社团法人 经济团体联合会副会长
	河野 光雄	原读卖新闻社论说委员会副委员长
	堺屋 太一	作家
	隅谷三喜男	东京大学名誉教授
	辻村江太郎	东洋英和女学院大学教授
	西家 正起	财团法人 日本规格协会理事长
	福川 伸次	株式会社 神户制钢所董事副社长
	吉国 一郎	原内阁法制局长官

本卷编纂说明

本期(经济发展的第四期)涉及的时期为昭和46年(1971年)至昭和54年(1979年)。这一时期,从昭和46年8月(1971年8月)的尼克松冲击开始,经历了昭和48年10月(1973年10月)的第一次石油危机、昭和54年3月(1979年3月)的第二次石油危机,是一个危机四伏,动荡不安的时期。

这一时期,我国的经济在日元升值的基本态势下,受到浮动汇率的冲击,苦于物价飞涨和石油短缺。就是这一时期,我国开始了结构不合理产业的转产和节能。同时,为维护消费者的利益,努力稳定物价、积极调配物质供应。尽管形势险恶,但由于实行了“减量经营”,生产成本得以降低,加之实行了全面质量管理(TQC),产品质量得到提高,节能型产品得到开发,向知识密集型产业的转换也有了进展,从而令我国的产品在国际上的竞争能力大为提高。汽车、电子机械、数控机床等产量和出口,荣登世界榜首。贸易收支出现巨额顺差,实现了“经济大国”的梦想。当然,也发生了与美国和欧洲共同体(EC)各国的贸易摩擦。为此,某些产业不得不调整 and 限制出口。这种风云变幻的历史宿命,日本通商产业政策的多样化,成为这一时期的一大特点。

为此,经济发展的第四期——“多样化的时期”,在通商产业政策史中,占了四卷。本卷——第15卷,是第四期的最后一卷,从第8章起,到第11章止,共计4章。第8章中,记述了对受日元升值和石油危机双重打击的中小企业,不是进行应急的救济,而是采取引进先进技术,令企业向附加价值高的产业晋级的中小企业对策,并且就如何对萧条地区中小企业进行救济、如何扶植传统产业进行了论述。第9章,在论述高速增长时期进行工业再布局、发展高科技园区、消除地区差

距的同时,涉猎了国际博览会(冲绳海洋博览会等)与振兴地区经济的关系。第10章,针对日益恶化的自然环境,论及了消除与防止产业公害、加强高压瓦斯等产业安全保障以及矿害处理等问题。第11章,就确保通商产业政策的产业组织政策、金融、税制、行政机构进行了论述,并且展望了八十年代日本的通商产业政策。

本卷执笔者列在附表之中。本卷定稿之前,许多人提供了宝贵的资料和意见,他们的芳名恕不一一列出,谨表示衷心的感谢。

通商产业政策史第Ⅳ期 主 编 伊牟田敏充

通商产业政策史第Ⅳ期 副主编 鹫泽 亨一

1991年3月

附 表: (各章节执笔者)

第 8 章	第 1 节 1. ~ 4.	福岛 久一	日本大学经济学部教授
	5. ~ 6.	相田 利雄	法政大学社会学部教授
	第 2 节 1. ~ 4.	相田 利雄	(同前)
	5.	福岛 久一	(同前)
	第 3 节	福岛 久一	(同前)
	第 4 节	樋口 兼次	拓殖大学・拓殖短期大学教授
第 9 章	第 1 节	西冈 久雄	青山学院大学校长
	第 2 节	西冈 久雄	(同前)
	第 3 节	西冈 久雄	(同前)
第 10 章	第 1 节	富冈 优	产业与环境会主任研究员
	第 2 节	佐野和四郎	高压气体保安协会理事
	第 3 节	田中 直树	日本大学生产工学部教授
第 11 章	第 1 节	山崎 志郎	福岛大学经济学部副教授
	第 2 节	佐藤 政则	丽泽大学外国语学部副教授
	第 3 节	佐藤 政则	(同前)
	第 4 节	山崎 志郎	(同前)
	第 5 节	伊牟田敏充	法政大学经营学部教授

凡 例

1. 原著中的年、月，日本年号等，使用公历。
2. 数字、计量的使用，按中国的出版规定。
3. 欧美等国家的人名、地名以及国际机构名称，沿用中国习惯译法；日本的有关人名、地名原则按中国简化汉字译出。
4. 除少量译注外，文中的注译均译自原著；原著中用日语片假名表示的序号，译文中用“甲、乙、丙……”，或“A、B、C……”代替。
5. 引文中的注，凡属引用者的，用（ ）标出。
6. 有关法令、条约、公文，按原著的凡例规定，即：
 - （1）表示法令的原则是在题名后加上（ ），必要时依公布的年月日、编号、实施年月日的顺序记述。
 - （2）条约的表示依照（1），必要时表记生效的年月日。
 - （3）公文类的表示，原则上在题名后加（ ），必要时标出按年月日或发出的年月日、决定、通知等。对于发文也在必要时按编号、发出人、收取人的顺序记叙。
7. 统计、图表等按原著标记。

目 次

第Ⅳ期 多样化时期 (4)

第8章 中小企业政策的新开展 (1)

第1节 经济的国际化与中小企业政策 (3)

1. 70年代中小企业政策的基本方向 (3)
2. 向发展中国家提供特惠关税的有关对策 (12)
3. 向浮动汇率制过渡情况下的中小企业紧急对策 (20)
4. 中小企业事业转换对策 (35)
5. 领域调整法的制定及其运用 (47)
6. 80年代中小企业展望与政策的新趋向 (61)

第2节 中小企业结构高度化政策 (68)

1. 现代化政策与高度化事业的推进 (68)
2. 确保中小企业经营基础的对策 (101)
3. 加强承包保护政策 (126)
4. 强化国家和公共团体需求法的运用 (144)
5. 中小企业经营稳定化对策 (150)

第3节 振兴地区中小企业对策 (160)

1. 特定不景气地区对策 (160)
2. 产地中小企业对策 (173)

第4节 振兴传统工艺品产业	(188)
1. 制定振兴传统工艺品产业政策的背景	(188)
2. 传统工艺品产业振兴法的立法过程	(197)
3. 传统工艺品产业振兴政策的实施与成果	(204)
第9章 工业再布局与“地方时代”	(217)
第1节 工业再布局政策的开展	(219)
1. 昭和40年代中期(70年代初期)的工业用地政策	(219)
2. 石油冲击下的产业用地政策	(236)
第2节 “地方时代”和高科技园区	(257)
1. “地方时代”	(257)
2. 高科技园区构想	(260)
3. 高科技园区构想具体化的进展	(266)
第3节 举办国际博览会和地区振兴	(283)
1. 举办国际博览会	(283)
2. 冲绳海洋博览会	(283)
3. 筑波科学博览会	(289)
第10章 产业公害和改善环境.....	(293)
第1节 防止产业公害与环境行政	(295)
1. 石油冲击前防止公害工作的开展	(295)
2. 经济环境的变化和防止公害对策的变迁	(313)
第2节 产业安全保障	(329)
1. 联合企业事故的频发及其对策	(329)
2. 建立设备制造检查制度	(333)

3. 扩大并加强高压瓦斯安全保障协会的机能	(335)
4. 高压瓦斯成套设备的防震对策	(336)
5. 液化石油气消费者安全保障对策的充实	(337)
6. 关于非法使用火药类的事故对策	(340)
7. 技术开发的进展和对策	(342)
第 3 节 矿山事故和矿害处理	(344)
1. 矿山事故	(344)
2. 矿山安全保障工作	(349)
3. 矿山安全保障技术的开发和引进	(357)
4. 矿害工作	(361)
5. 事业团进行的有关矿害业务	(372)
第 11 章 新的政策措施.....	(379)
第 1 节 产业组织政策	(381)
1. 产业组织政策的课题	(381)
2. 适应资本自由化和贸易自由化的潮流	(383)
3. 修改禁止垄断法	(393)
4. 随着经济的周期性, 调整供求	(400)
5. 与社会要求相调和	(405)
6. 与国际经济协调	(411)
第 2 节 产业税制	(417)
1. 1972 年度~1975 年度的产业税制.....	(417)
2. 1976 年度~1980 年度的产业税制.....	(423)
第 3 节 政策金融	(437)
1. 70 年代的政策课题与通产省的财政投资	(437)
2. 防止公害的投资	(441)
3. 资源能源领域的投资	(445)