

一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要

人 民 出 版 社

一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要

人 民 出 版 社

一九六〇年·北京

一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要

*

人民出版社出版（北京朝阳门大街320号）

北京市书刊出版业营业许可证出字第1号

北京新华印刷厂印刷 新华书店总经销

*

开本 787×1092 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印张 $1 \frac{7}{8}$ · 字数 31,000

1960年4月第1版

1960年4月北京第1次印刷

印数 00,001—50,000 定价（二）0.12元

统一书号 3001·635

統一書號:3001·6

定 价: 0.12 元

目 录

一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要	1
(中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议于 一九六〇年四月十日通过)	
为提前实现全国农业发展纲要而奋斗	譚震林 32
(一九六〇年四月六日在第二届全国人民代表大会第二次 会议上的报告)	
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次 会议关于为提前实现全国农业发展纲要而奋斗 的决议	49
(一九六〇年四月十日第二届全国人民代表大会第二次 会议通过)	
中华人民共和国主席令	51
(一九六〇年四月十一日)	
为提前两三年实现全国农业发展纲要而奋斗	52
(一九六〇年四月十二日“人民日报”社论)	

一九五六年到一九六七年 全国农业发展纲要

(中华人民共和国第二届全国人民代表大会
第二次会议于一九六〇年四月十日通过)

目 录

序言 纲要

- (一) 巩固农业合作化制度
- (二) 大力提高粮食的产量和其他农作物的产量
- (三) 发展畜牧业
- (四) 推行增产措施和推广先进经验，是增加农作物产量的两个基本条件
- (五) 兴修水利，发展灌溉，防治水旱灾害
- (六) 大力增加农家肥料和化学肥料
- (七) 改良旧式农具，推广新式农具
- (八) 积极繁育和推广适合当地条件的农作物优良品种
- (九) 扩大复种面积
- (十) 多种高产作物
- (十一) 积极地因地制宜地改进耕作方法
- (十二) 改良土壤
- (十三) 开展保持水土的工作
- (十四) 保护和繁殖耕畜

(十五)防治和消灭病虫害

(十六)开垦荒地，扩大耕地面积

(十七)发展山区经济

(十八)发展林业，绿化一切可能绿化的荒地荒山

(十九)发展海洋和淡水的水产品生产和水产养殖业

(二十)办好国营农场

(二十一)改善农业科学研究工作和技术指导工作

(二十二)加强气象水文工作

(二十三)勤俭办社，勤俭持家

(二十四)提高农业合作社的劳动力利用率 and 劳动生产率，发展多种经济

(二十五)储备粮食

(二十六)改善居住条件

(二十七)除四害

(二十八)努力消灭危害人民最严重的疾病

(二十九)保护妇女儿童

(三十)实行“五保”，优待烈属和残废革命军人，供养和尊敬父母

(三十一)扫除文盲，发展农村文化教育事业

(三十二)发展农村广播网

(三十三)发展农村的电话网和邮政网

(三十四)发展农村交通运输

(三十五)调整农村商业网

(三十六)发展农村信贷合作事业

(三十七)发挥复员军人建设社会主义农村的积极性

(三十八)提高农村青年
的社会主义积
极性

(三十九)改造地主、富
农、农村中的
反革命分子和

其他坏分子，
保护农村的社
会主义秩序

(四十)城市工人和合作
社的农民必須互
相支援

序 言

这个綱要是在我国第一个到第三个五年計劃期間，为着迅速发展农业生产力，以便加强我国社会主义工业化、提高农民以及全体人民生活水平的一个斗争綱領。

社会主义工业是我国国民經济的領導力量。但是，发展农业在我国社会主义建設中占有极重大的地位。农业用粮食和原料供应工业，同时，有五亿以上人口的农村，給我国工业提供了世界上最巨大的国内市場。从这些說来，沒有我国的农业，便沒有我国的工业。忽視农业方面工作的重要性是完全錯誤的。

发展农业可以有两条道路。一条是資本主义道路：让农民的命运掌握在地主、富农和投机商人的手里，极少数人发财而大多数人貧困和不断破产。一条是社会

主义道路：让农民在工人阶级的领导下掌握自己的命运，共同富裕和共同繁荣。这两条道路的斗争在我国过渡时期中将长期地存在，但是，由于农业合作化的基本完成，我国绝大多数农民已经摆脱了前一条道路，走上后一条道路。今后的任务是要尽力巩固合作化制度，同时继续反对农村中的资本主义自发势力。

农业合作化给我国农业生产力的发展开辟了最广阔的道路。没有农业合作化，在个体经济的条件下，关于在十二年内在全国几个主要不同地区的粮食，除掉某些例外，争取每亩平均年产量分别达到四百斤、五百斤、八百斤的要求，关于在第二个五年计划时期内争取大多数合作社的生产和收入赶上或者超过当地富裕中农在单干时候的水平的要求，这些都是不可能实现的幻想。但是，在农业合作化以后，加上第一个五年计划中社会主义工业化的伟大成就，经过今后大家千方百计的努力，纲要所提出的这些要求，便有着实现的可能性。

由于我国一般的自然条件好，农村劳动力多，农民有勤劳节俭的优良传统和精耕细作的丰富经验，农业经济有很大的潜在力量。必须在合作化的基础上，采取各种积极的合理的措施，并且有准备地有步骤地适合

情况地积极推广农业的机械化，充分发掘农业的这种潜在力量，反对保守主义，为着实现纲要的要求而斗争。

农业生产水平和农民生活水平的提高，主要依靠农民自己的辛勤劳动。但是，在工人阶级和共产党领导下的人民政府总是尽可能援助农民的。纲要所规定的许多农业增产措施，今后将逐步得到人民政府的更多的必要的援助。在实际上，这是工农的互相支援，城乡的互相支援。

以工人阶级为领导的工农联盟和工农互相支援，是农民解放的保证。资产阶级右派分子和封建残余分子为了恢复地主制度和资本主义制度的目的，极力挑拨工农关系和城乡关系。他们这种卑鄙的挑拨失败了，并且还要继续失败下去。

要教育农民群众把爱国、爱社和爱家的观念统一起来。没有共产党领导下的中华人民共和国，农民群众就将继续受帝国主义者和地主、富农、投机商人的统治和剥削，就不能有自己的合作社，就将继续出现许多家破人亡的局面。要爱家就得要爱国爱社。一切不顾国家利益和合作社集体利益的本位主义和个人主义，都是错误的，实际结果都将是危害自己家庭利益的。

在农业发展的道路上，困难还是会继续出现的。

但是，事在人为。对于我们解放了的人民来说，没有什么困难不能克服。不怕困难，是我们劳动人民本来的伟大性格。

本纲要就是就全国的范围提出的。各地方以至各合作社的情况存在着许多的差别。因此，全国各省（市、自治区）、专区（自治州）、县（自治县）、区、乡（民族乡）的党政领导机关和合作社，都应当根据本纲要，按照本地方、本合作社的具体条件，实事求是，经过群众路线，分别拟定本地方的各项工作的分批分期发展的具体规划。同时，国家各个经济部门，各个科学、文化、教育、卫生部门和政法部门，也都应当根据本纲要，重新审查自己的工作规划。

本纲要所述各项任务中，有一些任务，例如绿化，勤俭持家，消灭老鼠、苍蝇、蚊子，消灭危害人民最严重的疾病，提倡有计划地生育子女等，城市居民也应当实行，并且一定要城乡配合进行才能有效地实现。

纲 要

（一）巩固农业合作化制度

我国的农业合作化已经在一九五七年基本完成。

今后的任务是：爭取在第二个五年計劃時間內，或者更多一点時間，把所有的农业生产合作社巩固起来。

巩固合作社的条件是：（1）在合作社的领导成分中，保持原来的貧雇农和下中农（主要是現在的貧农和新中农中間的下中农）的优势，同时注意使上中农也有适当的代表。（2）貫徹执行民主办社的方針。合作社领导机关要按时公布财务收支，干部要同群众商量办事，参加生产劳动。（3）貫徹执行勤儉办社的方針。要同一切游手好閑的現象作斗争，反对鋪張浪費。（4）根据合作社的經濟情况和当地的自然情况，采取各种增产措施，逐步地增加农业基本建設，保証遵守和完成国家的計劃，不断地扩大再生产，爭取在第二个五年計劃时期內，使大多数合作社赶上或者超过当地富裕中农的生产水平和收入水平。（5）合理地处理分配問題，兼顧国家、合作社、社員三方面的利益，在发展生产和正常年景的情况下，使合作社的公共积累和社員的收入逐年有所增加，爭取在一九六二年前后，合作社集体經濟的收入，加上社員家庭副业收入，按人口平均，赶上或者超过当地富裕中农的收入。（6）加强政治思想工作，不断地提高社員的社会主义觉悟，克服資本主义思想，克服不顾国家利益和合作社集体利益的本位

主义思想和个人主义思想；每年应当結合农村干部的整風和合作社的整社，系統地总结本年度的工作，在全体农村人口中集中地进行一次社会主义教育。在多民族的地区，要特別注意民族間的团结和互助。

現有的、数目不多的初級合作社，在条件成熟了的时候，应当引导它們自願地轉为高級合作社。加强对现在还存在的少数个体农民的教育和领导，爭取他們自願地陸續加入合作社；不願入社的，听其自便。

(二) 大力提高粮食的产量和 其他农作物的产量

从一九五六年开始，在十二年內，粮食每亩平均年产量，在黄河、秦岭、白龙江、黄河（青海境內）以北地区，由一九五五年的一百五十多斤增加到四百斤；黄河以南、淮河以北地区，由一九五五年的二百零八斤增加到五百斤；淮河、秦岭、白龙江以南地区，由一九五五年的四百斤增加到八百斤。其中的沙荒地区、土地瘠薄地区、常年旱涝地区、高寒山区、无霜期很短地区、地广人稀地区、大面积垦荒地区，可以按照情况，另外規定增产指标。

从一九五六年开始，在十二年內，棉花每亩平均年

产量(皮棉),由一九五五年的三十五斤(全国平均数),按照各地情况,分别增加到四十斤、六十斤、八十斤和一百斤。

在优先发展粮食生产的条件下,各地应当发展农业的多种经济,保证完成国家所规定的纺织原料(棉花、麻类、蚕茧),油料(大豆、花生、油菜籽、芝麻、油茶、油桐),糖料(甘蔗、甜菜),茶叶,烤烟,果类,药材等项农作物的计划指标,还应当积极地发展其他一切有销路的经济作物。华南各省有条件的地区,应当注意发展热带和亚热带作物。

农业合作社应当鼓励社员在自留地上种植蔬菜和饲料。城市郊区和工矿区附近的合作社和国营农场,应当按照国家的计划种植蔬菜,充分地保证城市和工矿区的蔬菜供应。

(三) 发展畜牧业

畜牧业的合作化,应当按照各地情况,分别规定不同的发展计划。有计划地发展国营牧场。

大力保护和繁殖牛、马、驴、骡、骆驼、猪、羊、兔等家畜和适当地繁殖各种家禽。特别注意保护母畜、幼畜和种公畜。建立配种站,改良畜种。

在牧区要保护草原,改良和培植牧草,特別注意开辟水源。牧业合作社应当逐步建立自己的飼料和飼草的基地。推广青貯飼料。

分別在七年或者十二年内,在一切可能的地方,基本上消灭危害牲畜最严重的病疫,例如牛瘟、猪瘟、鸡瘟、牛肺疫、口蹄疫、猪囊虫、羊痘、羊疥癬等。在一九六二年以前,农业区的县或者区和牧业区的区或者乡,应当建立起畜牧獸医工作站。合作社应当有初級的防治獸疫的人員。充分發揮民間獸医人員的力量,組織和領導他們提高技术,参加防治獸疫的工作。

(四) 推行增产措施和推广先进經驗,是 增加农作物产量的两个基本条件

增产措施的项目,主要是:(1)兴修水利。(2)增加肥料。(3)改良旧式农具和推广新式农具。(4)推广优良品种。(5)扩大复种面积。(6)多种高产作物。(7)实行精耕細作,改进耕作方法。(8)改良土壤。(9)保持水土。(10)保护和繁殖耕畜。(11)消灭虫害和病害。(12)开垦荒地,扩大耕地面积。

推广先进經驗的方法,主要是:(1)由各省、市、自治区收集当地的丰产經驗,編印成书,傳播推广。(2)

举办农业展览会。(3)各級政府定期召开农业劳动模范會議，奖励丰产模范。(4)組織合作社之間的參觀和評比，交流增产經驗。(5)在总结先进經驗的基础上，組織技术傳授，发动农民和干部学习外社外乡外县外省(自治区)的先进的管理經驗和技术知識。

(五) 兴修水利, 发展灌溉, 防治水旱災害

从一九五六年起, 在十二年內, 全国水利事业的发展, 应当以修建中小型水利工程为主, 同时修建必要的可能的大型水利工程。

小型水利工程(打井、挖塘、筑堤、打旱井、开渠、筑圩、修水庫、兴修蓄水排水的沟洫畦田台田系統等), 小河的治理, 都由地方和农业合作社負責, 有计划地尽可能大量地进行。通过这些工作, 結合国家大中型水利工程的建設和大、中河流的治理, 要求在十二年內, 基本上消灭普通的水災和旱災。

內涝災害严重的地区, 应该大力进行除涝排水、改造洼地的工程建設。

要求在十二年內, 把水田和水澆地的面积, 由一九五五年的三亿九千多万亩扩大到九亿亩左右。灌溉設施的抗旱能力, 按各地不同情况, 分別提高到三十天到

五十天；适宜发展双季稻的地方，要提高到五十天到七十天，以保证收成。为了充分利用一切水源，有关部门应当积极进行对地下水的勘察工作，保证水利部门所需要的必要资料。

凡是能够发电的水利建设，应当尽可能同时进行中小型的水电建设，结合国家大中型的电力工程建设，逐步增加农村用电。

(六) 大力增加农家肥料和化学肥料

农业合作社要采取一切办法，尽可能由自己解决肥料的需要。应当特别注意养猪(有些地方养羊)。除了某些不养猪的少数民族地区和因为宗教习惯不养猪的少数家庭以外，要求一九六二年达到农村平均每户养猪一头半到两头，一九六七年达到农村平均每户养猪二头半到三头。要做到猪羊有圈，牛马有栏。还应当因地制宜地积极发展各种绿肥作物，并且把城乡的粪便，可作肥料的垃圾和其他杂肥尽量利用起来。

中央和地方都应当积极发展化学肥料的制造业，争取到一九六二年生产化学肥料五百万吨到七百万吨左右，一九六七年生产一千五百万吨左右。积极发展细菌肥料。