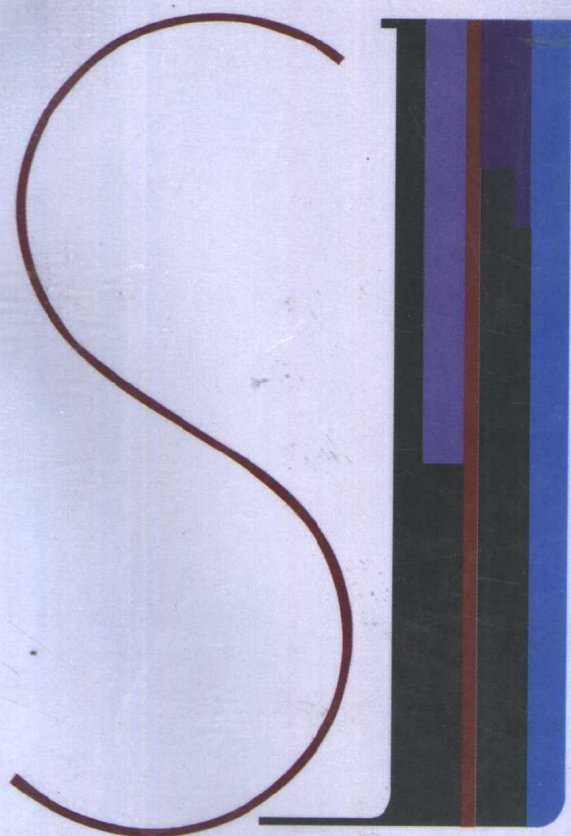


# 行政事业性收费与 政府性基金管理 审计手册

主 编  
李金华  
副主编  
魏礼江  
庄恩岳



经济管理出版社

# 行政事业性收费与政府性 基金管理审计手册

主 编 李金华  
副主编 魏礼江 庄恩岳

经济 管 理 出 版 社

责任编辑 卢小生 凌 霄  
版式设计 贾晓建

**图书在版编目(CIP)数据**

行政事业性收费与政府性基金管理审计手册/李金华主编. 北京:经济管理出版社,  
1997.8

ISBN 7-80118-491-2

I. 行… II. 李… III. ①行政事业性收费-审计-中国-手册②国家资金-资金管理-  
审计-中国-手册 IV. F239.66-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 14998 号

**行政事业性收费与政府性基金管理审计手册**

主 编 李金华  
副主编 魏礼江 庄恩岳

---

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:北京宏文印刷厂

---

787×1092 毫米 1/16 33 印张 833 千字

1997 年 8 月第 1 版 1997 年 8 月北京第 1 次印刷

印数:1—5000 册

---

ISBN 7-80118-491-2/F·470

定价:42.00 元

---

·版权所有 翻印必究·

(凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。

地址:北京阜外月坛北小街 2 号 邮编:100836)

# 前 言

随着经济体制改革的深化以及政府职能的转变,国家职能部门的行政事业性收费与政府性基金管理项目越来越多,收费金额也越来越大。据统计,这部分收入已占目前国内财政预算收入的45%左右(1995年就高达3500亿元)。应当肯定,这些行政事业性收费和政府性基金管理项目对促进国民经济发展和扶植重点产业与行业的建设等发挥了积极作用。但是,也应当清醒地看到,由于这些资金大多分散在部门单位管理,长期体外循环,脱离人大和财政监督,财力分散,弱化了政府宏观调控能力和财政分配职能。一些地方、部门未经批准乱收费、乱设基金的问题突出,资金乱花乱用现象也时有发生,不仅造成固定资产投资和消费基金膨胀,而且助长了腐败现象的滋生和蔓延,影响了党群、干群关系,损害了政府的形象。

党中央、国务院十分重视解决乱收费等“三乱”现象,多次发文并开展治理乱收费等工作,取得了明显的成效。李鹏总理在八届人大五次会议上所作的《政府工作报告》中特别强调要把治理“三乱”现象作为今年的工作重点来抓。审计署在历次的治理工作中,均按照党中央和国务院的统一部署,积极投入到这一项工作之中,并发挥了重要的作用。郭振乾审计长十分重视这方面的审计,1996年10月28日,在全国审计理论研讨会上,他宣读了《加强对预算单位银行开户的审计监督——兼论我国审计的一个重要方法》的论文,他指出:“根据《预算法》和《审计法》的规定,审计机关对于财政资金的收支负有监督职责,应将审查预算单位在银行开户情况作为本级预算执行和财政收支审计工作的一项重要内容和方法。”对预算单位银行开户情况进行审计监督,是加强预算内、外资金管理的一个重大举措。1996年9月,审计署下发了《关于加强预算单位银行开户审计监督工作的通知》。1996年10月,又与中国人民银行联合发出了《关于清理检查财政部门预算外资金和清理规范其帐户有关问题的通知》。审计署已把审计预算单位银行开户情况作为1997年的重点工作。

在实际审计工作中,我们接触到各级机关的同志,他们反映这方面的政策法律、法规依据太零散,缺乏整体性,给审计工作造成一定的麻烦。鉴于这种情况,我们搜集了这方面的资料,编辑了《行政事业性收费与政府性基金管理审计手册》(简称《手册》)一书,供同志们在审计工作中参考。

本《手册》由李金华副审计长任主编,审计署法规司魏礼江司长、审计署科研所庄恩岳副所长任副主编。参加《手册》资料搜集、编辑工作的人员有:郭薇、周林霄、张军、刘莉、钟颖洁、周涛、于广敏、王惠兰、王忠、王福利、周剑杰、史玉凤、尹桂凤、王治安、张胜利、李敏、王萍萍、白冰、白云、陈军生、姚世忠、庄巨进、何娟、叶松劲、叶捷、朱从敏、江庆文、郭松涛等。

因为编者水平所限,书中难免存在不足之处,敬请指正。

编 者

1997年6月

# 目 录

## 第一部分 总 论

|                                                 |         |
|-------------------------------------------------|---------|
| 加强对预算单位银行开户的审计监督——兼论我国审计的一个重要方法……               | 郭振乾(1)  |
| 刹住“多头开户”歪风——郭振乾审计长就预算单位银行帐户审计问题答<br>《光明日报》记者问…… | (3)     |
| 帐户入手,下审一级,认真做好 1996 年中央预算执行审计工作 ……              | 李金华(4)  |
| 关于审计预算单位银行帐户的实施意见 ……                            | 王道成(10) |
| 加强预算单位银行开户审计监督推进预算执行审计工作规范化 ……                  | 王道成(13) |

## 第二部分 审计方法

|                    |         |
|--------------------|---------|
| 预算单位银行帐户审计的技术方法 …… | 庄恩岳(16) |
| 预算单位银行帐户审计的方法 ……   | 赵玉华(17) |
| 审计方法介绍 ……          | 庄恩岳(19) |

## 第三部分 中共中央、国务院有关规定

|                                                       |      |
|-------------------------------------------------------|------|
| 国务院关于国营企业发放奖金有关问题的通知 ……                               | (31) |
| 国务院关于坚决制止事业单位滥发奖金、补贴和实物的通知……                          | (31) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于严格控制发放奖金、补贴的紧急通知 ……                   | (31) |
| 国务院关于甘肃省违反国家规定乱发奖金的通报 ……                              | (32) |
| 国务院发布的《工资基金暂行管理方法》 ……                                 | (32) |
| 国务院关于加强预算外资金管理的通知 ……                                  | (32) |
| 国务院关于坚决制止向企业乱摊派的通知(摘录) ……                             | (32) |
| 国务院关于坚决纠正提价或变相提价集资搞基建的通知 ……                           | (33) |
| 国务院批转国家经委、审计署、财政部关于制止向企业摊派的情况和意见<br>的通知 ……            | (33) |
| 国务院发布的《禁止向企业摊派暂行条例》(摘录) ……                            | (36) |
| 国务院办公厅转发的农业部等部门《关于检查大中城市菜地基金征收、使用、<br>管理情况的报告》(摘录)……  | (36) |
| 国务院办公厅转发国家土地开发建设基金管理领导小组制定的《农业发展<br>基金开发项目管理办法》(摘录)…… | (36) |
| 中共中央、国务院关于坚决制止乱收费、乱罚款和各种摊派的决定 ……                      | (37) |
| 中共中央、国务院关于坚决制止乱收费、乱罚款和各种摊派的决定 ……                      | (37) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于治理乱收费的规定》                     |      |

|                                                                          |      |
|--------------------------------------------------------------------------|------|
| 的通知 .....                                                                | (40) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅转发全国治理“三乱”领导小组《关于治理“三乱”工作的总结报告》的通知 .....                   | (43) |
| 国务院关于加强预算外资金管理的决定 .....                                                  | (48) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于对行政性收费、罚没收入实行预算管理的规定》的通知 .....                   | (52) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于涉及农民负担项目审核处理意见的通知 .....                                  | (54) |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发农业部、监察部、财政部、国家计委、国务院法制局《关于 1993 年农民负担检查情况的报告》的通知 ..... | (59) |
| 《农民承担费用和劳务管理条例》(第 92 号) .....                                            | (63) |
| 国务院办公厅关于加强各部门及其所属单位办班管理的通知 .....                                         | (66) |
| 国务院办公厅转发财政部、审计署、监察部对各种基金进行清理登记意见的通知 .....                                | (68) |
| 国务院办公厅转发民航总局、国家计委、财政部关于整顿民航机场代收各种建设基金意见的通知 .....                         | (69) |
| 国务院办公厅关于筹集三峡工程建设基金的通知 .....                                              | (70) |
| 国务院办公厅关于加强中小学收费管理工作的通知 .....                                             | (70) |
| 国务院关于《长江干线航道养护费征收办法》的批复 .....                                            | (72) |
| 国务院关于禁止在公路上乱设站卡乱罚款乱收费的通知 .....                                           | (73) |
| 国务院关于发布《水利工程水费核订、计收和管理办法》的通知 .....                                       | (75) |
| 国务院办公厅关于征收水资源费有关问题的通知 .....                                              | (78) |
| 国务院办公厅关于印发《仲裁委员会仲裁收费办法》的通知 .....                                         | (78) |
| 中央预算执行情况审计监督暂行办法 .....                                                   | (80) |
| 国务院口岸领导小组、国家计委、财政部、国家物价局关于在满洲里、绥芬河、二连三个边境口岸试行收取口岸管理费的通知 .....            | (82) |

#### 第四部分 中共中央宣传部有关规定

|                                                    |      |
|----------------------------------------------------|------|
| 中共中央宣传部、广播电影电视部、文化部、财政部、农业部关于解决农村电影放映收费问题的通知 ..... | (84) |
|----------------------------------------------------|------|

#### 第五部分 国家计委有关规定

|                                                                    |      |
|--------------------------------------------------------------------|------|
| 国家计委、财政部、农业部关于涉及农民负担部分收费项目修改意见的通知 .....                            | (85) |
| 国家计委、财政部关于农业系统涉及农民负担收费项目修改意见的通知 .....                              | (87) |
| 国家计委、财政部关于各类专业技术资格考试收费问题的通知 .....                                  | (88) |
| 国家计委、财政部关于改革深圳口岸检疫检验收费管理办法的通知 .....                                | (88) |
| 国家计委、财政部、电力工业部、水利部关于设立水电站和水库库区后期扶持基金的通知 .....                      | (90) |
| 国家计委、冶金部、财政部、国家物价局、国家税务局、中国人民建设银行关于印发《征收冶金矿山开发费和使用管理暂行办法》的通知 ..... | (91) |
| 国家计委、财政部关于调整认证收费标准的通知 .....                                        | (93) |

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 国家计委、财政部关于机电产品进口配额证明和特定产品进口证明单据工本费      |       |
| 收费标准的复函 .....                           | (93)  |
| 国家计委、财政部关于一次性输液(血)器生产许可证收费标准的通知 .....   | (94)  |
| 国家计委、财政部关于调整航空天气报和危险天气报收费标准的通知 .....    | (94)  |
| 国家计委、财政部关于发放灭火器等产品生产许可证收费标准的通知 .....    | (95)  |
| 国家计委、财政部关于特种行业许可证收费标准的通知 .....          | (96)  |
| 国家计委、财政部关于统一“九二”式机动车牌证收费标准的通知 .....     | (96)  |
| 国家计委、财政部关于统一“九二”式拖拉机牌证收费标准的通知 .....     | (98)  |
| 国家计委、财政部关于防伪居民身份证收费标准的通知 .....          | (98)  |
| 国家计委、财政部关于机关、事业单位工人技术岗位证书收费标准的通知 .....  | (99)  |
| 国家计委、财政部关于台港澳人员在内地就业证照收费标准的通知 .....     | (99)  |
| 国家计委、财政部关于核定工程总承包资格证书副本收费标准的通知 .....    | (100) |
| 国家计委、财政部关于测绘工作证、测绘资格证书工本费收费标准的通知 .....  | (100) |
| 国家计委、财政部关于煤炭生产资格审查费标准的通知 .....          | (101) |
| 国家计委、财政部关于调整水泥、卫生洁具配件个别检验项目检验收费标准       |       |
| 的函 .....                                | (101) |
| 国家计委、财政部关于核发燃气热水器生产许可证收费标准的通知 .....     | (102) |
| 国家计委、财政部关于发放水泥、注射针(器)生产许可证收费标准的通知 ..... | (102) |
| 国家计委、财政部关于锅炉及压力容器用无缝钢管等生产许可证收费标准        |       |
| 的通知 .....                               | (103) |
| 国家计委、财政部关于锅炉压力容器等产品生产许可证收费标准的通知 .....   | (103) |
| 国家计委、交通部、国家经委、财政部关于发布《公路养路费使用管理规定》      |       |
| 的通知 .....                               | (105) |
| 国家计委、财政部关于取水许可证收费标准的通知 .....            | (107) |
| 国家计委、财政部关于水利建设工程质量监督收费标准及有关问题的复函 .....  | (107) |
| 国家计委、财政部关于对小麦品种品质鉴别活动收费问题的复函 .....      | (108) |
| 国家计委、财政部关于发布进出境动植物检疫收费管理办法及收费标准         |       |
| 的通知 .....                               | (108) |
| 国家计委、财政部关于印发深圳口岸进出境动植物检疫收费管理试行办法        |       |
| 和收费标准的通知 .....                          | (118) |
| 国家计委、财政部关于林业保护建设费收费标准的通知 .....          | (126) |
| 国家计委、财政部关于发布进出口商品检验鉴定收费办法及收费标准的通知 ..... | (126) |
| 国家计委、财政部关于出口纺织品产地标识查验收费标准的复函 .....      | (132) |
| 国家计委、财政部关于印发深圳口岸进出口商品检验鉴定收费管理试行办法       |       |
| 和收费标准的通知 .....                          | (132) |
| 国家计委、财政部关于对接收卫星传送的电视节目许可证等证件工本费         |       |
| 收费标准的复函 .....                           | (138) |
| 国家计委、财政部关于发布国境卫生检疫收费管理办法及收费标准的通知 .....  | (138) |
| 国家计委、财政部关于护士注册费标准的通知 .....              | (142) |
| 国家计委、财政部关于调整药品审批、检验收费标准的通知 .....        | (143) |

|                                                            |       |
|------------------------------------------------------------|-------|
| 国家计委、财政部关于印发深圳口岸国境卫生检疫收费、进口食品卫生检验收费<br>管理试行办法和收费标准的通知····· | (152) |
| 国家计委、财政部关于代码证书收费标准的通知·····                                 | (159) |
| 国家计委、财政部关于调整部分计量检定收费标准的通知·····                             | (159) |
| 国家计委、财政部关于商标业务收费标准的通知·····                                 | (169) |
| 国家计委、财政部关于征收环境补偿费问题的复函·····                                | (169) |
| 国家计委、财政部关于征收污水排污费的通知·····                                  | (170) |
| 国家计委、财政部关于对煤矿矿井水和采用直流方式的电厂冷却水收取<br>污水排污费有关问题的通知·····       | (170) |
| 国家计委、财政部关于化学品进口登记收费问题的复函·····                              | (171) |
| 国家计委、财政部关于实施按排放水污染物总量征收排污费试点工作的批复·····                     | (171) |
| 国家计委、财政部关于发布印刷产品质量委托检验收费标准的通知·····                         | (172) |
| 国家计委、财政部关于调整专利收费标准的通知·····                                 | (174) |
| 国家计委、财政部关于提高格拉管线输油收费标准的通知·····                             | (176) |
| 国家计委、财政部关于 ATA 单证册收费标准的通知·····                             | (176) |
| 国家计委、财政部关于证券、期货市场监管费标准的通知·····                             | (177) |
| 国家计委、财政部关于核发塔式起重机等产品生产许可证收费标准的通知·····                      | (177) |

## 第六部分 财政部有关规定

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 财政部关于进一步加强行政事业性收费管理工作的函·····                          | (180) |
| 财政部、国家计委关于中央企事业单位交纳地方行政事业性收费、基金问题<br>的通知·····         | (181) |
| 财政部关于对《行政事业性收费若干具体政策的规定》两点原则意见的函·····                 | (182) |
| 财政部、国家计委、监察部、农业部关于 1995 年深入开展反腐败继续治理乱收费<br>工作的通知····· | (182) |
| 财政部、国家计委关于公布第一批取消的收费项目的通知·····                        | (184) |
| 财政部、国家计委关于公布第二批取消的收费项目的通知·····                        | (186) |
| 财政部、国家计委关于公布第三批取消的收费项目的通知·····                        | (189) |
| 财政部关于对第三批取消的收费项目有关问题的复函·····                          | (190) |
| 财政部关于行政性收费纳入预算管理有关问题的通知·····                          | (190) |
| 财政部关于行政性收费纳入预算管理后适用预算科目及缴库问题的通知·····                  | (195) |
| 财政部关于下达行政性收费、罚没收入实行预算管理实施办法的通知·····                   | (196) |
| 财政部关于印发《深圳口岸收费实行“收支两条线”财务管理的暂行规定》<br>的通知·····         | (199) |
| 财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知·····                      | (201) |
| 财政部关于发布和编制 1995 年行政事业性收费项目目录的通知·····                  | (205) |
| 财政部关于发布《关于行政事业性收费票据管理的暂行规定》的通知·····                   | (216) |
| 财政部关于制发全国性社会团体会费收据的复函·····                            | (219) |
| 财政部关于各类基金会、慈善机构接收社会捐款使用统一收据及其管理问题<br>的复函·····         | (219) |

|                                                        |       |
|--------------------------------------------------------|-------|
| 财政部、地质矿产部关于矿产资源补偿费收费票据及有关问题的通知 .....                   | (219) |
| 财政部关于统一监制船舶检验收费收据的复函 .....                             | (220) |
| 财政部关于征收公路养路费应使用财政部门监制的专用票据的函 .....                     | (221) |
| 财政部关于统一全国进出境动植物检疫收费收据的批复 .....                         | (221) |
| 财政部关于统一国境卫生检疫收费收据的复函 .....                             | (226) |
| 财政部对《关于申请继续使用海关专用收费票据的函》的批复 .....                      | (228) |
| 财政部关于统一全国进出口商品检验收费收据的复函 .....                          | (228) |
| 财政部关于制止和纠正擅自征收各种基金的通知 .....                            | (230) |
| 财政部、审计署、监察部关于清理登记各种基金有关具体问题的通知 .....                   | (231) |
| 财政部关于发布《残疾人就业保障金管理暂行规定》的通知 .....                       | (235) |
| 财政部对广东省《关于要求继续征收公路基础设施增容费的请示》的复函 .....                 | (237) |
| 财政部、国家计委对广东省《关于加快交通、能源、通信基础设施建设的通知》<br>的意见函 .....      | (238) |
| 财政部、电力工业部关于颁发《电力建设基金征收使用监督管理办法》的通知 .....               | (239) |
| 财政部、国家计委、国家经贸委、国内贸易部、农业部关于实施《副食品风险基金<br>管理办法》的通知 ..... | (241) |
| 财政部关于印发《副食品风险基金财政、财务管理办法》的通知 .....                     | (242) |
| 财政部关于印发《粮食风险基金财政、财务管理办法》的通知 .....                      | (244) |
| 财政部、经贸部关于印发《筹集经贸教育补助资金规定》的通知 .....                     | (246) |
| 财政部关于修改《民航基础设施建设基金管理暂行办法》的通知 .....                     | (247) |
| 财政部关于颁发《加强铁路建设基金管理的暂行规定》的通知 .....                      | (249) |
| 财政部关于修订《加强铁路建设基金管理的暂行规定》的补充通知 .....                    | (250) |
| 财政部、国家计委、能源部、国家物价局关于筹集三峡工程建设基金的紧急<br>通知 .....          | (250) |
| 财政部关于三峡工程建设基金解缴入库问题的通知 .....                           | (252) |
| 财政部、电力工业部关于三峡工程建设基金征缴工作中有关问题的通知 .....                  | (252) |
| 财政部、新闻出版署关于建立出版企业发展专项资金的规定 .....                       | (254) |
| 财政部关于四川省烟草公司不应向地方交纳“交通建设费附加”的复函 .....                  | (255) |
| 财政部、国家计委关于国家机电产品进出口办公室办理机电产品进口证明时<br>收取工本费的复函 .....    | (256) |
| 财政部、国家计委关于同意学位与研究生教育评估实行收费的函 .....                     | (256) |
| 财政部、国家计委对《关于办理居民身份证加急费问题的请示》的复函 .....                  | (257) |
| 财政部、国家计委关于对义务兵家属优待金有关问题的复函 .....                       | (257) |
| 财政部、最高人民法院关于印发《人民法院诉讼费用暂行管理办法》的通知 .....                | (258) |
| 财政部、国家计委关于机关、事业单位工人技术岗位证书收费的复函 .....                   | (260) |
| 财政部、国家计委关于批准收取测绘工作证、测绘资格证书工本费有关<br>问题的通知 .....         | (260) |
| 财政部、国家计委关于同意对煤矿生产企业收取煤炭生产资格审查费的通知 .....                | (261) |
| 财政部、国家计委对《关于电力企业交纳水资源费问题的函》的复函 .....                   | (262) |
| 财政部关于公路运输管理费有关问题的意见函 .....                             | (262) |

|                                                              |       |
|--------------------------------------------------------------|-------|
| 财政部、国家计委关于收取林业保护建设费的通知 .....                                 | (263) |
| 财政部对卫生部《关于请明确国境卫生检疫机构财务管理体制的函》的复函 .....                      | (263) |
| 财政部、国家计委关于收取护士注册费的通知 .....                                   | (264) |
| 财政部、国家计委关于开展广告审查业务不宜收费的复函 .....                              | (265) |
| 财政部、国家计委关于《中华人民共和国母婴保健技术服务许可证》工本费等<br>有关问题的通知 .....          | (265) |
| 财政部、国家计委对《关于进口付汇核销单收工本费的申请》的复函 .....                         | (266) |
| 财政部、国家计委关于增加商标注册管理收费项目及有关问题的通知 .....                         | (266) |
| 财政部、国家工商行政管理局关于对国家工商行政管理局行政性收费收入<br>实行预算管理有关问题的通知 .....      | (267) |
| 财政部、国家计委关于批准国家环保局环境工程评估中心从建设项目环境<br>影响评价审查费中提取技术审核费的复函 ..... | (268) |
| 财政部、海关总署关于海关系统行政性收费纳入预算管理有关问题的通知 .....                       | (269) |
| 财政部、国家计委关于收取证券、期货市场监管费的通知 .....                              | (270) |
| 财政部关于印发《中国证券监督管理委员会财务管理暂行办法》的通知 .....                        | (271) |

## 第七部分 交通部有关规定

|                                                                |       |
|----------------------------------------------------------------|-------|
| 交通部、财政部关于统一印制车辆购置附加费专用票据和修改凭证、票据样式<br>及内容的通知 .....             | (276) |
| 交通部、国家计委、财政部、国家物价局关于扩大港口建设费征收范围、提高<br>征收标准及开征水运客货运附加费的通知 ..... | (277) |
| 交通部、财政部关于发布《港口建设费征收办法实施细则》及《水运客货运<br>附加费征收办法》的通知 .....         | (277) |
| 交通部、国家计委、财政部、国家物价局关于发布《公路养路费征收管理规定》<br>的联合通知 .....             | (287) |
| 交通部、财政部关于发布全国统一的《水路运输管理费征收和使用办法》<br>的通知 .....                  | (292) |
| 交通部、财政部、国家物价局关于《水路运输管理费征收和使用办法》<br>的补充通知 .....                 | (294) |
| 交通部、财政部、国家物价局关于调整长江干线航道养护费费率的通知 .....                          | (294) |
| 交通部、财政部、国家物价局关于发布《内河航道养护费征收和使用办法》<br>的通知 .....                 | (295) |
| 交通部、国家计委、财政部、公安部关于加强车辆购置附加费征收工作的通知 .....                       | (298) |
| 交通部、国家计委、财政部关于发布《关于在公路上设置通行费收费站(点)的<br>规定》的通知 .....            | (299) |

## 第八部分 国家物价局有关规定

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 国家物价局、财政部关于会计专业技术资格考试收费的通知 .....   | (301) |
| 国家物价局、财政部关于放开部分行政事业性收费的通知 .....    | (301) |
| 国家物价局、财政部关于审定行政事业性收费的若干问题的通知 ..... | (302) |

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 国家物价局、财政部关于证照收费管理的通知 .....                          | (304) |
| 国家物价局、财政部关于发布外交部行政事业性收费项目及标准的通知 .....               | (305) |
| 国家物价局、财政部关于发布国务院经贸办行政事业性收费项目及标准<br>的通知 .....        | (306) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的烟草专卖系统行政事业性收费项目<br>及标准的通知 .....   | (307) |
| 国家物价局、财政部关于调整烟草专卖许可证收费标准的通知 .....                   | (308) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的医药系统行政事业性收费项目及标准<br>的通知 .....     | (309) |
| 国家物价局、财政部关于药品行政保护收费的复函 .....                        | (310) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的教育系统行政事业性收费项目及标准<br>的通知 .....     | (311) |
| 国家物价局、财政部关于加强社会力量办学收费管理的通知 .....                    | (312) |
| 国家物价局、财政部关于发布国家科委归口管理的科研单位行政事业性收费项<br>目及标准的通知 ..... | (312) |
| 国家物价局、财政部关于技术合同仲裁收费的通知 .....                        | (319) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的旅游系统行政事业性收费项目和标准<br>的通知 .....     | (320) |
| 国家物价局、财政部关于征收海洋废弃物倾倒费和海洋石油勘探开发超标排污<br>费的通知 .....    | (321) |
| 国家物价局、财政部关于发布气象部门专业服务收费的通知 .....                    | (322) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的公安系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知 .....     | (324) |
| 国家物价局、财政部关于调整新护照收费标准的复函 .....                       | (327) |
| 国家物价局、财政部关于发布《道路交通事故处理收费暂行管理办法》<br>的通知 .....        | (328) |
| 国家物价局、财政部关于调整出入境证件收费标准的复函 .....                     | (329) |
| 国家物价局、财政部关于发布民政系统行政事业性收费项目及标准的通知 .....              | (330) |
| 国家物价局、财政部关于收养登记收费的通知 .....                          | (331) |
| 国家物价局、财政部关于发布司法系统行政事业性收费项目及标准的通知 .....              | (332) |
| 国家物价局、财政部关于境外国有资产以个人名义持股委托协议书等公证<br>收费的复函 .....     | (338) |
| 国家物价局、财政部关于收取公证员资格考试报名费的复函 .....                    | (339) |
| 国家物价局、财政部关于对外国律师事务所办事处收费的复函 .....                   | (339) |
| 国家物价局、财政部关于律师资格考试收费问题的复函 .....                      | (340) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的人事系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知 .....     | (340) |
| 国家物价局、财政部关于审计专业技术资格考试报名费的复函 .....                   | (341) |
| 国家物价局、财政部关于会计专业技术资格考试收费的通知 .....                    | (342) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的劳动部门行政事业性收费项目及标准                  |       |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 的通知·····                              | (342) |
| 国家物价局、财政部关于《申请调整工人〈技术等级证书〉收费标准的函》     |       |
| 的复函·····                              | (345) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的地矿系统行政事业性收费项目及      |       |
| 标准的通知·····                            | (345) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的建设系统行政事业性收费项目及标准    |       |
| 的通知·····                              | (346) |
| 国家物价局、财政部关于“两证一书”收费标准的复函·····         | (347) |
| 国家物价局、财政部关于建设监理证书收费标准的复函·····         | (348) |
| 国家物价局、财政部关于工程勘察设计资格审查发证收费标准的复函·····   | (348) |
| 国家物价局、财政部关于工程总承包资格审查发证收费标准的复函·····    | (349) |
| 国家物价局、财政部关于发布城市房屋拆迁管理费的通知·····        | (349) |
| 国家物价局、财政部关于征收城市排水设施使用费的通知·····        | (350) |
| 国家物价局、财政部关于发布建设工程质量监督费的通知·····        | (350) |
| 国家物价局、财政部关于发布工程定额编制管理费的通知·····        | (351) |
| 国家物价局、财政部关于发布测绘系统行政事业性收费项目及标准的通知····· | (351) |
| 国家物价局、财政部关于发布能源部行政事业性收费项目及标准的通知·····  | (353) |
| 国家物价局、财政部关于发布《工业产品生产许可证收费管理暂行规定》      |       |
| 的通知·····                              | (354) |
| 国家物价局、财政部关于溶解乙炔等产品生产许可证收费标准的复函·····   | (355) |
| 国家物价局、财政部关于瓦楞纸箱生产许可证收费标准的复函·····      | (356) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的铁路系统行政事业性收费项目及      |       |
| 标准的通知·····                            | (356) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的交通系统部分行政事业性收费目录     |       |
| 的通知·····                              | (357) |
| 国家物价局、财政部关于同意收取晋煤外运服务费的复函·····        | (358) |
| 国家物价局、财政部关于发布交通部水上安全监督收费项目及标准的通知····· | (358) |
| 国家物价局、财政部关于收取航海类专业培养费的复函·····         | (365) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的无线电管理系统行政事业性收费      |       |
| 项目及标准的通知·····                         | (365) |
| 国家物价局、财政部关于无线电管理收费有关问题的补充规定·····      | (368) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的水利系统行政事业性收费项目及      |       |
| 标准的通知·····                            | (368) |
| 国家物价局、财政部关于发布农业系统行政事业性收费项目及标准的通知····· | (369) |
| 国家物价局、财政部关于发布渔业船舶及船用产品检验收费办法及其计费      |       |
| 规定的通知·····                            | (401) |
| 国家物价局、财政部对《关于请求调低我区出口活畜动物检验费标准的请示》    |       |
| 的批复·····                              | (401) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的林业系统行政事业性收费项目及      |       |
| 标准的通知·····                            | (401) |

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的商业系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (404) |
| 国家物价局、财政部关于机电设备成套单位资格认证收费标准的复函·····                | (405) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的经贸系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (405) |
| 国家物价局、财政部关于《最终用户和最终用途说明》收费问题的复函·····               | (406) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的文化系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (406) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的广播电影电视系统行政事业性<br>收费项目及标准的通知····· | (407) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的卫生系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (408) |
| 国家物价局、财政部关于中药品种保护审评收费的通知·····                      | (419) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的体育系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (420) |
| 国家物价局、财政部关于统计专业职称资格考试报名费的复函·····                   | (422) |
| 国家物价局、财政部关于条形码服务收费的复函·····                         | (422) |
| 国家物价局、财政部关于统一代码标识证书收费问题的通知·····                    | (423) |
| 国家物价局、财政部关于发布《产品质量监督检验收费管理试行办法》的通知·····            | (423) |
| 国家物价局、财政部关于发布《产品质量认证收费管理试行办法》的通知·····              | (426) |
| 国家物价局、财政部关于国际法制计量组织计量器具型式合格证书收费<br>的通知·····        | (428) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的外汇系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (429) |
| 国家物价局、财政部对《关于出口收汇核销单收工本费的申请》的复函·····               | (429) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的税务系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (430) |
| 国家物价局、财政部关于发布工商行政管理系统行政事业性收费项目及标准<br>的通知·····      | (430) |
| 国家物价局、财政部关于发布环保系统行政事业性收费项目及标准的通知·····              | (437) |
| 国家物价局、财政部关于发布建设项目环境影响评价收费项目和标准的通知·····             | (442) |
| 国家物价局、财政部关于发布土地管理系统部分收费项目与标准的通知·····               | (443) |
| 国家物价局、财政部对《关于建设用地批准书收取工本费的函》的复函·····               | (445) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的新闻出版系统行政事业性收费项目<br>及标准的通知·····   | (445) |
| 国家物价局、财政部关于计算机软件著作权登记收费的通知·····                    | (446) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的海关系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (447) |
| 国家物价局、财政部关于发布中央管理的档案系统行政事业性收费项目及<br>标准的通知·····     | (452) |

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 国家物价局、财政部关于中国社会科学院行政事业性收费问题的通知 .....              | (454) |
| 国家物价局、财政部关于发布中国国际贸易促进委员会行政事业性收费项目<br>及标准的通知 ..... | (454) |

## 第九部分 林业部有关规定

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 林业部、财政部、国家物价局关于发布《陆生野生动物资源保护管理费收费<br>办法》的通知 .....    | (457) |
| 林业部、国家计委、财政部关于执行《陆生野生动物资源保护管理费收费<br>办法》有关问题的通知 ..... | (464) |
| 林业部、财政部关于林政管理费征收范围的答复 .....                          | (464) |

## 第十部分 民政部有关规定

|                                               |       |
|-----------------------------------------------|-------|
| 民政部、财政部、对外贸易经济合作部关于进出口商会收取会费标准问题<br>的通知 ..... | (465) |
|-----------------------------------------------|-------|

## 第十一部分 建设部有关规定

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| 建设部、财政部、国家计委关于加强城市车辆清洗管理的通知 ..... | (466) |
|-----------------------------------|-------|

## 第十二部分 邮电部有关规定

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 邮电部、财政部、国家物价局关于国内民用卫星转发器收费标准的通知 ..... | (468) |
|---------------------------------------|-------|

## 第十三部分 国家粮食储备局有关规定

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 国家粮食储备局、财政部关于调整进口粮食口岸中转费标准的通知 ..... | (470) |
|-------------------------------------|-------|

## 第十四部分 国家进出口商品检验局有关规定

|                                               |       |
|-----------------------------------------------|-------|
| 国家进出口商品检验局、财政部关于发布《外商投资财产鉴定管理办法》<br>的通知 ..... | (471) |
|-----------------------------------------------|-------|

## 第十五部分 农业部有关规定

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 农业部、国家计委、财政部关于涉及农民负担项目审核意见的补充通知 ..... | (474) |
|---------------------------------------|-------|

## 第十六部分 水利部有关规定

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 水利部、国家计委、财政部、国家物价局关于征收农村水电供电地区电力建设<br>基金的通知 .....  | (476) |
| 水利部、财政部、国家计委关于发布《占用农业灌溉水源、灌排工程设施补偿<br>办法》的通知 ..... | (477) |

## 第十七部分 国内贸易部有关规定

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 国内贸易部、财政部关于印发《全国散装水泥专项资金管理办法》的通知 ..... | (480) |
|----------------------------------------|-------|

## **第十八部分 国家经贸委有关规定**

- 国家经委、财政部关于经委系统所属企业管理协会及咨询公司开展企业管理咨询  
服务收费规定的补充通知…………… (483)
- 国家经贸委、国家计委、财政部关于延长收取口岸管理费期限的通知…………… (483)

## **第十九部分 国家教育委员会有关规定**

- 国家教育委员会、财政部、国家物价局关于进一步改革和完善普通高等学校收费  
制度的通知…………… (485)
- 国家教育委员会、人事部、财政部关于禁止在民办教师选招公办教师中乱收费  
的通知…………… (486)

## **第二十部分 广播电影电视部有关规定**

- 广播电影电视部、财政部、国家物价局、国家税务局、中国工商银行关于贯彻  
国务院批准《关于明确电影票价管理权限和建立国家电影事业发展专项资金的通知》  
的通知…………… (487)
- 广播电影电视部、财政部关于印发《国家电影事业发展专项资金使用和管理  
暂行办法》的通知…………… (488)
- 广播电影电视部、财政部、国家税务局、中国工商银行印发《国家电影事业发展  
专项资金上缴的实施细则》的通知…………… (493)

## **第二十一部分 国家技术监督局有关规定**

- 国家技术监督局、国家物价局、财政部关于印发计量收费标准的通知…………… (496)
- 国家技术监督局、国家物价局、财政部关于发布棉花监督检验收费规定  
的通知…………… (497)
- 国家技术监督局关于继续贯彻执行《棉花监督检验收费规定》的通知…………… (498)

## **第二十二部分 国家计划生育委员会有关规定**

- 国家计划生育委员会、财政部、国家物价局关于颁布《计划外生育费管理办法》  
的通知…………… (499)

## **第二十三部分 国家土地管理局有关规定**

- 国家土地管理局、国家测绘局、国家物价局、财政部关于土地登记收费  
及其管理办法…………… (502)

## **第二十四部分 审计署有关规定**

- 审计署关于加强预算单位银行开户审计监督工作的通知…………… (505)
- 审计署、中国人民银行关于清理检查财政部门预算外资金和清理规范其帐户  
有关问题的通知…………… (506)

# 第一部分 总 论

## 加强对预算单位银行开户的审计监督

——兼论我国审计的一个重要方法

郭 振 乾

预算单位在银行开设的帐户，是财政性资金收支活动的载体和出入口，对其进行检查监督，是加强财政性资金管理，做好审计工作的重要内容和方法。

### 一、预算单位在银行开户过多过滥是当前财政性资金管理中的突出问题

预算单位在银行多头开户，是当前预算内资金和预算外资金管理中的一个突出问题。今年上半年，审计机关在对 1995 年本级预算执行审计中发现，一些地方的财政部门 and 行政事业单位在银行多头开户，少则十几个，多则几十个，有的甚至近百个。这些部门和单位采取多设帐户的办法，逃避有关部门的管理和监督，违法违纪办理收支事项。有的隐瞒财政收入，将大量预算资金转移到预算外；有的不按规定将行政事业性收费和罚没收入纳入预算管理，缴存财政专户；有的擅自开设收费和基金项目，违反规定乱集资、乱收费；有的甚至搞帐外帐和“小金库”，乱支滥用资金。预算单位在银行开户过多过滥，已成为国家财政性资金分散、流失的一个严重漏洞，成为一些部门和单位违反财经法纪的主要手段。

预算单位在银行多头开户的危害性很大。首先，多头开户使预算管理和预算外资金管理的整体格局被打乱，作为政府主要经济行为的财政收支活动被分割，削弱了财政管理的统一功能。其次，大量应上缴财政统一管理的财政性资金，被部门和单位截留，导致国家财政资金分散和流失。第三，多头开户使部门和单位自主安排的财力增大，部分财政性资金成为一些部门和单位扩大基本建设规模、扩大消费基金的源头，加剧了固定资产投资和消费基金的膨胀，干扰了国家宏观调控措施的落实。第四，有些商业银行为局部利益，利用多头开户有意将应划缴中央银行的财政性存款转移、截留、占用，影响了中央银行资金的完整性，削弱了中央银行宏观调控的能力。第五，一些部门和单位正是利用多头开户谋取小团体利益，少数人也借此搞违法犯罪活动，助长了滥发钱物、挥霍浪费、贪污公款等不正之风和腐败现象的发生。因此，应当对预算单位在银行的开户情况进行清理，以利于集中国家财力，整顿分配秩序，促进廉政建设，同时为有关部门加强管理和监督创造有利条件。

## 二、加强对预算单位银行开户的审计监督是审计机关的重要职责

根据《预算法》和《审计法》的规定，审计机关对财政资金的收支负有监督职责，应将审查预算单位在银行开户情况作为本级预算执行和其他财政收支审计工作的一项重要内容和方法。在实施审计时，预算单位应当提供包括银行帐户在内的各种会计资料。

审计机关要通过审计预算单位银行帐户，查证财政性资金的真实性、完整性。预算单位银行帐户是形成科学的审计结论和审计机关作出正确审计决定的基础，不真实、不完整的帐户资料，不能全面反映财政性资金的运作情况。只有通过预算单位银行帐户进行审计，才能弄清财政性资金，掌握预算执行和其他财政收支的整体情况。因此，从审计帐户入手，弄清预算单位在银行开设帐户的基本情况，是对预算内、外财政资金收支实行全面有效监督的重要环节。审计机关在审计中，首先应要求被审计单位自报银行帐户资料；然后运用审计的手段进行审计和核实。

审计机关要通过审计预算单位银行帐户，提出完善和加强财政性资金管理的意见，促进预算单位银行帐户管理规范化。对预算单位帐户进行审计，是审计机关加强预算监督，促进健全预算约束机制的有效手段。审计帐户既是对帐户开设是否符合国家规定的监督，又是对帐户内资金收支是否真实、合规的监督。不仅可以准确地实施预算执行和其他财政收支审计，而且可以促进预算单位按照规定在银行开户，还可以发现帐户管理中存在的弊端，促进有关部门采取措施，完善制度，进一步对预算单位银行帐户实行规范化管理。帐户管理的规范化又可以给财政性资金的管理和监督奠定良好基础。因此，审计帐户的目的和意义不仅仅局限于帐户本身，更重要的在于完善财政审计监督，促进加强财务管理。各级审计机关要充分认识审计预算单位银行帐户的重要意义，认真做好这项工作。要通过审计帐户，督促预算单位严格按照规定在银行开设帐户、办理收支事项，严格由财务部门统一管理帐户和资金收支，不允许多头开设帐户和下属部门自行开设帐户。要深入调查预算单位在银行开设帐户的现状、问题、原因和后果，提出规范管理的意见和建议，积极向政府、人大和有关部门反映，促进有关部门加强管理。

还应该看到，审计预算单位银行帐户这件事情做好了，对于审计工作规范化也会有很大的促进作用。审计帐户是审计监督的一项基础性工作。通过审计，制止和纠正乱开户现象，促进有关部门对帐户开设加以限制、约束和规范，可以使审计机关逐步做到按帐户进行审计，审计的内容、方法以及作出审计决定等将会得到进一步规范。国外一些国家的审计机关就是按帐户进行审计，其中一些有益的作法可资借鉴。

## 三、依靠有关部门共同搞好预算单位银行帐户管理工作

国务院《关于加强预算外资金管理的决定》对预算单位预算外资金银行帐户设置作了明确规定，要求“财政部门要在银行开设统一的专户，用于预算外资金收入和支出管理”，“有预算外收支活动的部门和单位经财政部门批准可在指定银行开设预算外资金支出帐户”，“未经财政部门审核同意，银行不得为部门和单位开设预算外资金帐户”。关于预算资金的帐户管理，《财政机关总预算会计制度》和《银行开户管理办法》中都有具体规定。这些规定，既有对预算单位的要求，也有对财政、银行等部门的要求。加强帐户管理应是各有关部门的共同任务。

预算单位银行开户过多过滥，主要是由于一些地区、部门和单位受自身利益驱动所致。部门和单位多头开户，是为了自己花钱方便，逃避监督，掩盖不合法的资金收支活动，为小团体和个人谋取不正当利益；一些银行给多头开户开绿灯，是为了多吸收存