

中国城市建设 管理监察总览

● 法律出版社

● 主 编 叶维钧 方玄初
● 副主编 赵士绮 陈光庭
王保祥 刘京援

中国城市建设管理监察总览

主 编 叶维钧 方玄初

副主编 赵士琦 陈光庭

王保祥 刘京援

法 律 出 版 社

内 容 简 介

全书分上下两编，上编“全国城市建设管理监察概况”介绍了全国30个省、自治区、直辖市共343个城市概况、城市管理、城建管理和监察机构概况及沿革等内容，下编“城市建设管理法规文件编选”选入了全国、部分省市的城市规划、土地、房地产、建筑、道路交通、桥涵、供水排水、水资源、环境卫生、市容、园林绿化、环境保护、公共交通、集贸市场秩序等法规规章；建设部和部分省市关于加强城建管理监察队伍建设的文件和规定。

本书适合于城市决策者、管理者、城建管理监察人员和有关科研人员、教师和学生阅读和参考。

中国城市建设管理监察总览

主 编 叶维钧 方玄初

副主编 赵士绪 陈光庭 王保祥 刘京璞

法律出版社出版 法律出版社发行

北京林业大学印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 31印张 804千字

1991年2月 第一版 1991年2月 第一次印刷

印数00,001—2500

ISBN 7-5036-0776-9/D·616

定价：17.00元

中國城市建設管理監察總覽

三分規劃 七分管理
監察也是規劃管理

周子時

一九九〇年二月

《中国城建管理监察总览》

书名题字：叶如棠（建设部副部长）

题词：周干峙（建设部副部长）

序言：储传亨（建设部总规划师）

主编：叶维钧 方玄初

副主编：赵士绮 陈光庭 王保祥
刘京援

总体设计：陈光庭

编写组负责人：刘京援 金轩轩

编写组成员：

叶齐茂 云生霖 徐育敏 崔文
黄序 王文元 李光素 吴涌植
巴淑青

各省、直辖市、自治区审稿人：

刘松林	胡亚伟	崔广录	关思齐
王士忠	冯静宇	田业森	赵志宁
马其林	缪文进	鲍国平	陈素伟
林锦华	顾林	孙松青	荆建新
陈坚	符新民	伍绍池	郑朝新
李虹	陈国辉	魏常洲	刘华
吕之邦	王侃	谢义昌	范兆常

序 言

储传亨

一事物从发生开始，而且能够存在、发展，决不会是偶然的，必定有其自身发展的规律。科学地、客观地进行分析、研究和总结，了解其规律性的东西，就可以逐步提高自觉性，使之更健康地发展。我想，这应该是编写《中国城市建设管理监察总览》一书的主要目的之一。

党的十一届三中全会以来，随着城市经济体制改革的不断深化和对外开放政策的实施，城市经济和各项建设有了迅速的发展，新的市、镇不断地大批地建立，城市人口大量增加，各种城市基础设施也相应建成，要保持城市生产、生活正常运行，加强城市综合管理的重要性也就越来越突出。党中央在《关于加强经济体制改革的决定》中明确指出：“城市政府应该集中力量做好城市规划、建设和管理，加强各种公用设施的建设，进行环境综合整治”。这样，随着各地人民政府逐步提高对城市规划、建设管理重要性认识的提高，一支综合性的城建管理监察执法队伍在当地人民政府关怀扶植下，相继应运而生。全国城建管理监察队伍已经由八十年代初期的几个城市发展到今天的500多个城镇5万余人，而且还在不断发展、壮大。几年来，这支队伍有效地避免了

城建各部门在管理中所存在的各行其事、职责交叉等弱点，进行综合性管理。尽管这支管理队伍本身还有许多不完善的地方，队伍素质有待进一步提高。但是，现代化城市必须坚持以法治城，而且必须有法必依，执法必严，违法必究。要走上以法治城的轨道，没有以宣传教育为主辅之以惩罚手段的执法队伍，恐怕是难以实现的。良好的投资环境、优美的工作、生活环境，正常的、有效率的社会、生活秩序，都难以保持。因而，有些人对这支队伍的不理解，说些这样那样的话，或者这支队伍在工作上遇到这样那样的困难，我相信，都只能是前进道路中暂时出现的。因为，全国性的有关城市建设管理的法律、法规、规章等正在一批一批建立，“城市规划法”已经颁布，“市政管理法”、“住宅法”、“房地产法”、“风景名胜区保护法”等正在抓紧拟订，这些法一旦颁布总需要有一支经常性的队伍去宣传贯彻、去监察实施，问题是要有什么样的队伍？具备什么样的条件？怎样有效地实施监察管理？我相信各级政府的领导同志一定会关心这些问题，编写这本书汇集一些这方面的资料以供研究时参考，就成为非常必要的了。我相信为编写这本书而辛勤劳动的同志们，是为中国城市科学管理做了一件有益的事情，应该受到尊敬和感谢！

1990年元月

前 言

叶维钧

城市管理是门科学，城市管理得好不好，与城市产生的各项效益有着直接的关系。我国城市发展很快，现在已有450个城市，这对发展国民经济，建设社会主义现代化国家起了主导的作用。我国正处于社会主义的初级阶段，各项建设和管理工作，还不能适应生产和生活的需要。许多城市消耗物资、能源和劳力多，而取得的实际效益少，和发达国家的城市相比，存在着较大的差距。造成城市高消耗，低效益的原因很多，其中一个问题是管理松，互相牵涉、制约，影响建设速度，也使现有各项设施不能充分发挥作用。

加强城市建设管理，既有利于城市社会的安定，也有利于提高城市的综合效益。几年来，由于各级政府的重视和关怀，许多城市建立了城建管理和监察队伍，加强了城市建设管理和监察工作，得到了群众的支持，也得到市长和城市主管部门的赞扬，打下了较好的工作基础。城建管理和监察队伍所起的良好作用是有目共睹的，我们要进一步坚定自己的信心，更好地完成城市政府交给的各项任务。

随着城市生产建设的发展和人民生活水平的提高，城建管理监察工作越需要加强，这支队伍肩负的任务越来越重。为了适应形势发展的要求，要进一步重视这支

队伍的建设，加强思想政治工作，不断提高队伍素质。要树立全心全意为人民服务的思想。管理本身就是服务，要从关心人出发，在管理中做好人的思想工作，以创造一个比较和谐的管理监察环境，使工作开展得更加顺利。

要进一步完善各项管理、监察法规，根据实际情况，不断总结经验，提供各级主管部门，及时制订和修改有关管理监察的规章条例，为管理和监察建立科学的法律依据。有法必依，执法必严，只有严格按法办事，才能建立起城建管理和监察工作的威信。

要了解城建管理监察队伍的问题，研究有关队伍的管理体制，工作范围和方法，逐步解决队伍的职权、着装、待遇等实际问题，使队伍无后顾之忧。充分调动职工的积极性，使城建管理监察工作更上一个新台阶。

现在城建管理监察方面的书少，资料交流也较少，向社会宣传做得不够，致使有许多人对这项工作的重要性不了解，有时甚至有误解，这不利于我们工作的开展。今后要在加强法制建设的同时，做好舆论工作。

《中国城市建设管理监察总览》在各级领导的关怀支持下，现在出版了。这本书提供了大量的信息资料，它的发行，有利于队伍之间的相互了解和交流，同时也可向社会宣传城建管理监察的重要性，争取领导和社会的更大支持。通过这本书的出版，要进一步激励职工努力做好城建管理监察各项工作，为城市服务，为人民服务。欢迎大家订阅这套总览，欢迎大家提出批评建议。

编写说明

1. 本书系由建设部城市建设司和北京市社会科学院共同编写。由北京社科院城市问题研究所和建设部城建司市容管理处联合组成编写组，共同负责编写的具体工作。

2. 本书由上、下两编组成：上编：全国城市建设管理监察概况；下编：城市建设管理法规文件编选。

3. 全国城建管理监察概况的编写体例：每个城市逐一介绍。城市的排列顺序是：北京、天津、上海为第一章；每个省为一章，每个城市为一节。省、市的排列顺序以中国地图出版社出版的1989年《中华人民共和国行政区划图册》的省、市排列为准。

部分城市，因资料未到，暂未收入。结稿后寄来资料的城市列入补遗内。

4. 本书收入的城市人口规模和土地面积，原则上引用群众出版社1990年3月出版的《中华人民共和国城市规划法解说》的统计数据。部分中小城市，则使用了当地有关部门提供的数据。

5. 本书收入的各城市的管理机构设置及人员构成情况均以1989年6月以前提供的资料为准。部分城市提供了后来的变化情况，及地方法规文件亦酌情列入。

6. 本书下编采取分类节录的方法编选了国家或地方颁布的城建管理法规及各级政府颁发的城建管理监察工作的有关文件。为避免重复，内容相同的合并选用。

7. 本书在编写过程中得到了各省市的建委、市政委、市容委及城管委等有关部门的大力支持，谨致诚挚的谢意。

目 录

上编 全国城建管理监察概况

第一章 直辖市	(1)
第一节 北京市.....	(1)
第二节 天津市.....	(6)
第三节 上海市.....	(9)
第二章 河北省	(12)
第一节 石家庄市.....	(12)
第二节 唐山市.....	(13)
第三节 邯郸市.....	(15)
第四节 邢台市.....	(17)
第五节 保定市.....	(19)
第六节 张家口市.....	(20)
第七节 承德市.....	(22)
第八节 秦皇岛市.....	(23)
第九节 沧州市.....	(24)
第十节 廊坊市.....	(26)
第十一节 泊头市.....	(27)
第十二节 辛集市.....	(29)
第十三节 南宫市.....	(30)
第十四节 涿州市.....	(31)

第十五节	定州市	(34)
第十六节	任丘市	(35)
第十七节	武安市	(37)
第三章	山西省	(40)
第一节	太原市	(40)
第二节	大同市	(42)
第三节	阳泉市	(44)
第四节	晋城市	(45)
第五节	榆次市	(47)
第六节	侯马市	(48)
第七节	运城市	(50)
第八节	忻州市	(51)
第四章	内蒙古自治区	(53)
第一节	呼和浩特市	(53)
第二节	包头市	(54)
第三节	乌海市	(56)
第四节	赤峰市	(57)
第五节	海拉尔市	(58)
第六节	满洲里市	(60)
第七节	牙克石市	(62)
第八节	扎兰屯市	(63)
第九节	乌兰浩特市	(64)
第十节	通辽市	(65)
第十一节	锡林浩特市	(66)
第十二节	集宁市	(68)
第十三节	二连浩特市	(70)
第十四节	东胜市	(71)

第十五节	临河市	(72)
第十六节	霍林郭勒市	(73)
第五章	辽宁省	(75)
第一节	沈阳市	(75)
第二节	大连市	(77)
第三节	鞍山市	(79)
第四节	抚顺市	(82)
第五节	本溪市	(83)
第六节	丹东市	(84)
第七节	锦州市	(86)
第八节	营口市	(88)
第九节	阜新市	(89)
第十节	辽阳市	(91)
第十一节	铁岭市	(92)
第十二节	朝阳市	(94)
第十三节	瓦房店市	(95)
第十四节	锦西市	(96)
第十五节	铁法市	(98)
第六章	吉林省	(100)
第一节	长春市	(100)
第二节	吉林市	(101)
第三节	四平市	(103)
第四节	辽源市	(104)
第五节	通化市	(106)
第六节	浑江市	(107)
第七节	延吉市	(108)
第八节	图们市	(109)

第九节	白城市	(111)
第十节	公主岭市	(112)
第十一节	梅河口市	(113)
第十二节	敦化市	(114)
第十三节	扶余市	(116)
第十四节	集安市	(117)
第十五节	九台市	(118)
第十六节	桦甸市	(119)
第十七节	大安市	(120)
第十八节	龙井市	(121)
第十九节	珲春市	(123)
第二十节	蛟河市	(124)

第七章 黑龙江省 (126)

第一节	哈尔滨市	(126)
第二节	齐齐哈尔市	(127)
第三节	鸡西市	(129)
第四节	大庆市	(130)
第五节	双鸭山市	(131)
第六节	伊春市	(132)
第七节	佳木斯市	(133)
第八节	牡丹江市	(135)
第九节	七台河市	(136)
第十节	安达市	(138)
第十一节	北安市	(139)
第十二节	五大连池市	(140)
第十三节	绥芬河市	(142)
第十四节	富锦市	(143)
第十五节	铁力市	(144)

第十六节	双城市	(145)
第十七节	鹤岗市	(147)

第八章 江苏省 (148)

第一节	南京市	(148)
第二节	徐州市	(151)
第三节	连云港市	(153)
第四节	淮阴市	(154)
第五节	盐城市	(156)
第六节	南通市	(157)
第七节	镇江市	(159)
第八节	常州市	(161)
第九节	无锡市	(162)
第十节	苏州市	(164)
第十一节	泰州市	(166)
第十二节	常熟市	(168)
第十三节	仪征市	(169)
第十四节	张家港市	(170)
第十五节	江阴市	(171)
第十六节	丹阳市	(173)
第十七节	东台市	(174)
第十八节	淮安市	(175)
第十九节	宜兴市	(176)

第九章 浙江省 (178)

第一节	杭州市	(178)
第二节	宁波市	(181)
第三节	温州市	(182)
第四节	绍兴市	(184)

第五节	湖州市	(185)
第六节	金华市	(187)
第七节	衢州市	(188)
第八节	舟山市	(190)
第九节	椒江市	(191)
第十节	余姚市	(193)
第十一节	兰溪市	(195)
第十二节	丽水市	(196)
第十三节	瑞安市	(197)
第十四节	江山市	(198)
第十五节	义乌市	(199)
第十六节	奉化市	(201)

第十章 安徽省 (203)

第一节	合肥市	(203)
第二节	淮北市	(205)
第三节	芜湖市	(206)
第四节	铜陵市	(208)
第五节	蚌埠市	(209)
第六节	马鞍山市	(211)
第七节	安庆市	(212)
第八节	黄山市	(214)
第九节	宿州市	(215)
第十节	巢湖市	(216)
第十一节	六安市	(218)
第十二节	亳州市	(219)
第十三节	宣州市	(220)
第十四节	贵池市	(221)

第十一章 福建省..... (223)

第一节 福州市..... (223)

第二节 厦门市..... (224)

第三节 三明市..... (226)

第四节 莆田市..... (228)

第五节 泉州市..... (229)

第六节 漳州市..... (231)

第七节 南平市..... (232)

第八节 邵武市..... (234)

第九节 龙岩市..... (235)

第十节 永安市..... (236)

第十一节 石狮市..... (237)

第十二节 宁德市..... (239)

第十二章 江西省..... (241)

第一节 南昌市..... (241)

第二节 景德镇市..... (242)

第三节 萍乡市..... (244)

第四节 九江市..... (245)

第五节 新余市..... (247)

第六节 鹰潭市..... (248)

第七节 上饶市..... (250)

第八节 宜春市..... (251)

第九节 抚州市..... (252)

第十节 吉安市..... (253)

第十一节 井岗山市..... (254)

第十二节 赣州市..... (256)

第十三节 丰城市..... (258)

第十四节 樟树市..... (259)