

我國發展農業 的五年計劃

黃韋文著

人民出版社

4440

我國發展農業的五年計劃

黃韋文 著

人 民 出 版 社

一九五五年・北京

我國發展農業的五年計劃

黃章文 著

人民出版社出版（北京東總布胡同十號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第1號

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

書號：1910·787×1092 1/32·2印張·49,000

一九五五年十二月第一版

一九五五年十二月北京第一次印刷

印數：1—20,000 定價：(6)0.19元

目 錄

引言	1
第一節 全國解放前的農業概況	5
第二節 恢復階段的農業	7
第三節 農業五年計劃的規模	11
第四節 農業的合作化	19
第五節 保證農業發展的各种措施	28
(一) 開墾荒地，擴大耕地面積	29
(二) 興修農田水利，加強水土保持	32
(三) 充分有效地利用土地	36
(四) 積肥，造肥和施肥	39
(五) 改良農具，繁殖和保護耕畜	41
(六) 改良耕作技術，推廣優良種子，防治病蟲害	44
(七) 擴大國營農場，加強地方國營農場在農業生產中的示範作用，提高和發展農業技術推廣站的工作，試辦拖拉機站	46
第六節 水利建設	49
第七節 林業建設	55

引 言

農業是國民經濟中主要的物質生產部門之一。發展農業是鞏固工農聯盟、實現社會主義工業化的極重要的條件，是保證全國人民食糧，保證輕工業原料，平衡國民經濟各個部門的發展比例，保證全部經濟計劃完成的基本條件。同時，在五年內，我國主要還將依靠農產品來換回建設社會主義所需要的機器設備。所以發展農業是全國人民的巨大任務。

我國有六億人口，每人每天平均半公斤糧食，每年就需糧食一億一千万噸，每人每天的消費水平稍為提高半公兩，每年就需增加一千多万噸糧食；我國每年約增加人口一千万左右，每年也需增加兩百多万噸糧食。我國有八千万頭牛、馬、騾、驢，每頭每天平均半公斤糧食，每年就需糧食一千四百多万噸；每年約增加百分之五，又需增加七十到八十万噸糧食。全國有一億頭左右的豬，每頭每天平均〇·一五公斤糧食，每年就需五百多万噸；每年約增加一千万頭，又需增加糧食五十多万噸。單把上述這些數目加起來，每年就需要糧食一億四千多万噸，並且這些需要還在不斷地增加。特別是由於工業發展，工業人口的日益增加，這些日益增長的居民所需的大宗食糧和飼料，如果沒有不斷發展的農業相適應，那就無法保證供應。

紡織工業所需的棉花、麻類、蠶絲和羊毛，全靠農業供應原料。去年我國生產棉紗四百六十万件，每件紗平均以一百九十五公斤棉花算，約需棉花九十万噸，每年如果增加棉紗二十万件，就需要增加棉花三萬九千噸。我國年產麻袋六千万條，每條平均需麻二·五公斤，就需麻十多万噸。其他如油脂業所需的油料，捲煙業

所需的烤菸，製糖業所需的甘蔗、甜菜等，無一不是依靠農業來供應原料的。

目前我國的重工業還發展不夠，特別是機器製造業發展不夠，許多重點工程所需的設備還靠偉大的蘇聯和東歐各人民民主國家的輸入，許多重要的運輸工具（如汽車）我國還暫時不能製造，還需進口，有些特別重要的原材料也需要依靠輸入。要換回機器設備等，非輸出相當價值的物資不可，而我國目前的輸出品中，還是以農產品、農業副產和特產為主。这也非依靠農業的發展不可。

實現國家工業化所必需的市場和資金，也要依靠於農業的發展。毛主席早就說過：農民是中國工業市場的主体。輕工業生產出來的日用品主要是銷給農民的，重工業生產出來的拖拉機、農業機器、化學肥料、供農業使用的現代運輸工具和煤油、電力等，如果農民不使用或者使用不起，那重工業的發展就受到極大的限制。國家工業化所需的資金，其中有相當大的部分也是要从農業方面積累起來的。如果不發展農業，國家工業化事業就不可能實現。

我國是擁有六億人口的大國，為了防備意外事件（如天災）的發生，必須貯備相當數量的糧食和重要原料，並且需要不斷增加其數量，这也需要發展農業才有可能。

社會主義經濟和資本主義經濟的區別之一，就在於資本主義經濟是無政府的生產，社會主義經濟是有計劃（按比例）的平衡的發展。我國第一個五年計劃規定，工業總產值增長百分之九八·三，如果沒有不斷發展的農業相適應，那就可能發生農業和工業脫節，陷國民經濟於不平衡的境地，也就無法保證全部經濟計劃的完成。

我國發展農業的五年計劃，是我國發展國民經濟第一個五年計劃的一個重要的組成部分，是我國有史以來破天荒的一件大事，是我國進入有計劃的建設時期的重要標誌。因為我國的農業從來都沒有過全面的、長期的計劃，過去有些老解放區和恢復階段的農

業計劃只是短期的(如一年)局部的,還不是全國的全面的。

農業計劃的主要任務,就在於保證農業和工業在發展中按比例的平衡的發展,加強工農聯盟,發展農業,增加糧食、技術作物、牲畜和水產物等的生產,以便保證滿足人民對糧食和輕工業對原料的需要,並建立糧食和原料的適當後備,保證社會主義建設的勝利。

農業計劃的內容,包括了農業的耕作業、畜牧業、漁業、林業和水利的投資、基本建設的規模和項目、生產指標和這些指標間的比例關係,以及保證這些指標全部完成的各種重要措施。本書的範圍雖然以農業的耕作業為主,但也涉及到畜牧業、漁業、林業和水利。

要了解我國的農業計劃,必須先了解我國農業的特點。我國農業的特點:一是自然條件優越,地大物博,土壤、氣候優良,雨量充沛,但已耕地不多,每人平均不過零點二公頃,雨量分配不均,常有旱澇災害;二是勞動力充足,耕作經驗豐富,各地區都有豐富的耕作經驗,但生產和技術設備落後,耕作主要依靠人力畜力;三是分散的小農經濟佔絕對優勢,農業發展有跟不上工業發展的危險。

農業和自然條件有不可分離的關係。土地、土壤、氣候和雨量等對農業生產是經常的和必要的條件,沒有這些條件或者這些條件不好,就不能或很難進行農業生產。我國地區遼闊,擁有九百六十五萬平方公里的領土,平原和盆地約佔三分之一,其中絕大部分可以開墾。據一九五二年統計,已耕地一萬零七百九十二萬公頃^①,佔土地總面積百分之一一,可耕而未開墾的荒地約一萬萬公頃左右;山地和丘陵地約佔領土總面積百分之四四,其中森林面積約佔總面積百分之五左右,還有將近三億公頃的荒山荒地宜於造

① 已耕地還沒包括台灣耕地。

林；有許多草地和廣大高原牧場可以發展畜牧業；有許多湖泊、河流、窪地和海岸可以發展漁業。

我國絕大部分領土處於溫帶，氣候溫和，陽光充足，年平均溫度一般都在攝氏十度以上，除去內蒙、新疆少數沙漠地區等外，一般地區都可以發展農業。就雨量說，長江以南地區年平均雨量在一千公厘以上，宜於種植水稻，是我國最大的糧食倉庫；華北和東北地區年平均雨量約六百到八百公厘，是我國小麥、雜糧和技術作物的主要產地；西北和內蒙的雨量雖較少，但不少地區的年平均雨量也有二百到三百公厘，只要興修水利，也能發展農業，特別是宜於發展畜牧業。

我國農產物的種類甚多。稻穀、大豆、高粱、小米和甘薯等的產量佔世界的首位；小麥、棉花、蔬菜、菸葉、蠶絲、茶葉和水果等也佔世界重要的地位；牛、馬、騾、驢、駱駝和豬、羊、雞、鴨、鵝等都有極大的數量。我國所產的肉類、皮毛、豬鬃、蛋品和茶、絲等，除供應國內人民的需要外，還有大量的出口。水產的種類和產量也是繁多和巨大的。

但是，所有這些優越的自然條件還未充分發揮作用。

我國有六億人口，是世界上人口最多的國家，其中百分之八〇以上都是具有豐富經驗的農民，勞動力十分充裕。他們在耕地、播種、改良土壤、保持水土、增施肥料、防治病蟲害等方面都有豐富的經驗。但歷史遺留下來的分散的小農經濟還佔着絕對的優勢。小農經濟是分散的和落後的，一家一戶就是一個生產單位，土地分成小塊經營，農具還是古老的，耕耘全靠人力和畜力，無力採用農業機器，肥料還是自然肥料，收穫量低，不能很快擴大耕地面積和提高產量；對自然災害的抵抗力很弱，稍遇到災害和疾病就要受到貧困的威脅。這種小農經濟限制着農業生產力的發展，不能滿足人民對糧食和工業原料日益增長的需要，它的小商品生產的分散性和國家有計劃的經濟建設不相適應，和社會主義工業化的進展

的矛盾日益明顯。小農經濟本身是不穩固的，時刻向兩極分化，是產生農村資本主義的根源。

由於我國農業的這些特點，使我國的農業生產在土地改革後雖然逐年有所增長，但速度還遠落在工業發展的後面，還不能適應國家工業化和人民生活改善的需要，長此下去，還可能引起農村資本主義的滋長。這對國家的計劃建設是不利的，對農民也是不利的。

因此，必須對農業實行社會主義的改造。必須按照第一個五年計劃提出的正確的方針、任務，按照各個地區的具体特點，採取各种具体措施，才能保證五年計劃中的農業計劃的全部實現。

第一節 全國解放前的農業概況

全國解放前，由於帝國主義、國民黨反動派的統治，官僚地主階級的殘酷盤剝，農民每年收入的農產品約有半數左右要交給地主作為地租，加以名目繁多的苛捐雜稅，駭人聽聞的高利貸，貴買賤賣的不等價交換等，使農民在豐年“谷賤傷農”，生活困苦，在歉收之年是十室九空，終日不得一飽，使農業的生產力不但不能發展，甚至連維持簡單的再生產也很困難。特別是經過八年日本帝國主義侵略戰爭的燒殺掠奪，三年多國民黨反動派發動內戰的摧殘破壞，更使我國的農業遭受嚴重的破壞。以致田園荒蕪，耕地面積和播種面積減少，耕畜和農具損失嚴重，肥料缺乏，災害頻繁，農產銳減。根據不完全的材料，到一九四九年，全國耕畜減少百分之一六，主要農具減少百分之三〇。抗戰前全國耕地面積約為一萬萬公頃，一九四九年減為九千五百八十四萬公頃，減少百分之四左右。戰前糧食總產量一億三千八百餘萬噸，最高年產量達一億五千萬噸，抗戰期間每年平均不過一億一千四百萬噸，比戰前減少百分之一七·四，比最高年產量減少百分之二四，到一九四九年，全

國糧食產量降为一億一千二百万噸，比战前降低五分之一，比战前最高年產量降低四分之一左右。战前全國植棉三百五十六万公頃，一九四九年降为二百六十万公頃，比战前減少百分之三七；战前全國產棉八十四万九千噸，到一九四九年，下降为四十四万四千噸，比战前減少近一半。

我國向來是一个農業國，据战前一九二七年到一九三〇年統計，全國每年平均淨出口糧食一百一十五万噸，棉花也有相当數量的出口。但自日本帝國主义侵佔东北後，从一九三一年到一九三六年，平均每年糧食入超約一百九十万噸，佔洋貨入超總值三分之一以上；棉花的輸入數字更大，从一九三一年到一九四八年，每年輸入原棉十五万七千多噸。到一九四七年，除解放區由於人民政府的積極扶助，農業生產有一定程度的恢復，農民生活較為丰裕外，从全國範圍來說，糧食進口十五万噸，棉花進口二十八万噸（一九四六年）。農民終年辛劳还不得温飽，大批農民拋棄土地，向外逃亡。

由於食糧減產，飼料缺乏，牲畜大量被屠宰或死亡，到一九四九年，牛比抗战前減少百分之一〇（黃牛）到百分之一八（水牛），驢減少百分之六，騾、馬減少四分之一到一半，猪、羊約減少五分之一到四分之一。

战前一九三六年全國漁產約一百五十万噸，漁民約七百万人，抗战期間，每年平均降为一百万噸左右，到一九四九年更減为四十五万噸，不到战前三分之一；漁民也較战前大大減少。

在水利方面，不僅沒有建設，就連祖先遺留下來的許多水利工程也被破坏了，顯著的如大型的水利工程失修，效果大大降低，小型的農田水利（如水井、水車、水塘、水壩等）被毀置和破坏。國民黨匪軍所到之处，不僅破坏水利建設，甚至以水代兵，例如一九三八年在日本侵略者進攻下逃跑時，扒開了河南鄭州附近的花園口黃河大堤，淹沒了豫、皖、苏三省境內五万四千平方公里的土地，災

民一千二百餘萬人，房屋財物被洪水吞沒，居民流離失所，死亡八十九萬人，造成了無人的黃泛區。一九四六年，美蔣又企圖藉黃河回歸故道的機會，以洪水淹沒解放區，經解放區軍民的英勇鬥爭，才打破了敵人這一惡毒的陰謀。

我國森林本來不多，經過日偽和國民黨的破壞，對樹木有伐無種，森林越來越少，全國森林面積僅佔總面積百分之五左右。世界知名的我國桑、絲、茶葉、桐油、水菓等特產的產量降低一半到五分之四。例如抗戰前全國桑園約三十三萬餘公頃，到一九四九年，多數被毀，桑葉產量僅及戰前四分之一，蠶繭產量不到戰前最高產量五分之一。戰前全國桐油產量約為十二萬噸，抗戰期間，淪陷區的桐樹多為日偽軍隊所砍伐，蔣管區的統制限價太低，侵犯桐農利益，農民寧願砍伐桐樹作為燃料，盛產桐油的川、黔、湘、鄂、桂、浙等省，桐油產量減少三分之一到四分之三。他如水菓、山貨、藥材等農業副產，也同樣下降。

總括起來，解放前全國的農業，由於帝國主義、封建勢力和官僚資本主義的巧取豪奪，層層剝削，腐朽的生產關係束縛了農業生產力的發展，特別是經過十多年戰爭的破壞，全國的農業生產水平曾下降了四分之一左右，某些地區甚至下降了三分之一；老解放區雖經過減租減息、土地改革，減輕農民負擔，對農業的生產進行了積極扶助和多年的生產運動，使農業生產有了一定的恢復，但仍較戰前水平降低百分之一五左右。

第二節 恢復階段的農業

全國解放後，國民經濟已進入恢復階段。在恢復階段中，由於黨和政府對農業的大力扶助和全體農民的努力，使我國農業有了迅速的恢復和發展。三年中，全國農業生產總值增加了一半上下，耕地面積增加了百分之一〇左右。到一九五二年，除極少數的特

產如絲、茶等外，主要的農產品都超過了戰前的最高水平。如以解放前各種主要農產品的最高年產量為一〇〇，那麼，一九五二年的產量：糧食為一〇九，棉花為一五四，黃、洋麻為二二〇，烤菸為二八七，甘蔗為一四三，甜菜為一四六；如以一九四九年的產量各為一〇〇，則三年來它們的百分比如下：

	1950年	1951年	1952年
糧 食	117	127	145
棉 花	156	232	293
黃 麻	195	337	617
洋 麻	315	2,478	1,948
烤 菸	132	650	517
甘 蔗	119	175	269
甜 菜	129	189	251
花 生	137	165	183
油 菜 籽	93	106	127

解放前需要從外國輸入大量的棉花和糧食，現在已能自給，並已能擠出部分糧食出口了。

我國農業生產迅速恢復和發展的原因，首先是由於實行了土地改革，廢除了地主的土地所有制，實行了農民的土地所有制，約有三億本來無地和少地的農民及其家屬分得了約四千七百萬公頃原來屬於地主的土地。他們過去每年要向地主繳納約三千萬噸糧食的地租，現在都變成了他們自己的收入，其中大部分投入了再生產；農民的生產積極性因而大大提高，到處展開了羣眾性的愛國增產運動和生產競賽運動。

其次是由於互助合作組織的發展和初步技術改良相結合。三年中，互助合作運動在全國範圍內普遍展開，一九五〇年參加農業生產互助合作組織的農戶只佔全國總農戶數的百分之一，一九五一年為百分之一九，一九五二年增為百分之四〇左右。全國已

組織了三千餘个半社会主义的農業生產合作社。这些組織起來的農業生產互助組和合作社，對於合理使用土地、勞動力、耕畜、農具和肥料，提高農業生產都起了重大的作用。

在这个基礎上，各种農業技術的初步改良就得到適當的發展。比方在農田水利方面，各地大力興修水利，改善灌溉管理，合理用水，三年中全國共計擴大灌溉面積近三百一十一萬公頃，灌溉後的收穫量一般增加半數以上。在農具方面，各种農具數量的增加和質量的提高，特別是新式農具的推廣，對於增產起了頗大的作用。三年中，推廣新式農具二十五萬多件，如使用新式步犁，平均可增產百分之一〇左右。施肥增加是農業增產的重要方法，三年中，全國施肥面積增加百分之一五，施肥量增加了百分之三〇，細肥增加的數量更大，餅肥由一九四九年的三百二十七萬噸增至一九五二年的五百五十五萬噸；同期化學肥料使用量由十二萬噸增為三十五萬噸，增加近兩倍。施肥的方法也開始注意改進。此外，如改善耕作技術，提倡深耕細作，推廣優良品種，積極進行防治病蟲害，大量採用殺蟲藥品和器械等，對於恢復階段的農業生產的提高也起了很大的作用。加以人民政府供給農民大量貸款，幫助貧苦農民解決生產和生活上的困難，特別是供銷合作社的發展和穩定了物價，固定了棉花、烤菸、油料和糧食的比價，以合理價格收購農民各种剩餘的農產品，免除了投機商人的中間剝削，所有这些措施對發展農業，增加農業生產都起了極大的作用。

恢復階段的絲、茶、畜牧和水產也有很大的恢復和發展，如以一九四九年為一〇〇，則一九五二年上述各種產品的指數如下：家蠶繭為二〇一，柞蠶繭為五一三，茶葉為二〇一，牛為一二九，馬為一二六，驢為一二四，騾為一一一，羊為一四六，豬為一五五，水產為三七二。這些數字說明我國在短短的三年中，家蠶繭、茶等特產增長了一倍左右，大牲畜增長了四分之一左右，小牲畜增長了一半左右，每年平均增長速度從百分之八左右到百分之一五。像這樣

的發展速度在我國農業史上是空前的。

恢復階段在水利工程上所完成的土方有十七億公方以上，以這些土方築成一條一立方公尺的土牆可以環繞地球赤道四十二週半。單一九五二年一年就完成了土方工程十一億餘公方，石方工程八百六十餘萬公方。其中最值得注意的是一九五〇年冬季開始的治淮工程和一九五二年開始的荊江分洪工程，按其規模之大和完成速度之快，是水利建設史上稀有的。單一九五一年，淮河上、中游就完成了攔蓄洪水八十九億公方的任務，一九五二年又完成了攔蓄洪水二十三億公方的工程，並在皖北濉河集修建一座巨大的分水閘，做為中游湖泊蓄水的控制機關。在洪澤湖修建了三河閘，以解除淮河洪水對蘇北的威脅，自洪澤湖至黃海開闢了蘇北灌溉總幹渠，為蘇北的灌溉、航運事業建立了基礎，同時用作排洪輔道。荊江分洪工程是長江還沒有進行根本治理前保證兩湖千百万人民生命財產安全，保護六十萬公頃農田的重要措施。它包括荊江大堤的加固工程，修建南岸九百二十一平方公里的低窪地區為分洪區的圍堤工程，修建分洪區的進洪閘、節制閘、洩洪閘等工程。該分洪閘長一千零五十四公尺，比濉河集分水閘還大兩倍以上，是我國目前最大的水閘。這工程從開始到完成的時間不過一年左右。

黃河在治本工程未完成前，做了近一萬萬公方的土工和一百七十多萬公方的石工，並對兩岸大堤普遍進行了鑽探檢查，除提高堤防質量外，針對一九三三年的洪水，修建了滯洪、蓄洪工程，在豫北長垣縣石頭莊修建溢洪堰，確保一九三三年型洪水到來時河堤不致於潰決；在山東利津縣進行了溢水工程，解除了下游解凍時期冰凌壅塞所造成的災害。同時在黃河北岸京漢鐵路鐵橋附近開一渠道，將黃水引出一部，到新鄉附近流入衛河。這就是有名的“引黃灌溉濟衛”，變害河為利河的創舉。此外，華北的永定河、潮白河、大清河，華東的沂河、沭河，華南的珠江三角洲，東北的遼河等，

都進行了不同程度的治理。各地區的中小型的農田水利和灌溉事業，也有很大的恢復和發展。

恢復階段的林業建設，從造林規模和速度看，是我國史無前例的。一九四九年全國造林只有六萬公頃，一九五〇年增為十二萬餘公頃，一九五一年四十餘萬公頃，一九五二年達一百零八萬公頃（其中各種防護林約佔四分之一），三年中，造林面積增加了一七倍。在這些造林中，有基本完成或接近完成的永定河下游防護林和河北西部、河南東部的防沙林；也有規模巨大，長達一千一百餘公里，寬二百到三百公里的東北西部和內蒙古東部的防護林；有東起府谷西至定邊的陝北防沙林；有江蘇北部沿海和山東沿海的防風林等正在營造中。

由於林業建設和水利建設以及向其他自然災害進行鬥爭的結果，我國農田的受災面積逐年下降，一九四九年受災面積為八百萬公頃，一九五〇年降為五百零七萬公頃，一九五一年再降為三百七十三萬公頃，一九五二年為四百四十萬公頃。

但是，我國農業的特點並沒有改變，特別是分散的小農經濟佔優勢，農業發展跟不上工業發展的危險依然存在著。

第三節 農業五年計劃的規模

第一個五年計劃規定，五年內，國家對農業、水利和林業部門的支出為六十一億元，佔國民經濟支出總數的百分之八，約等於國家對工業部門支出數的五分之一弱；國家對農業、水利和林業部門的基本建設投資為三十二億六千萬萬元，佔基本建設總投資的百分之七·六，約等於工業基本建設投資的七·六分之一。我們知道，農業和工業同是國民經濟中兩個主要部門，但為什麼工業投資那樣多而農業投資這樣少？這樣的投資比例是否合適呢？是否可以用削減工業投資的辦法來增加農業投資呢？

我們要知道，這樣的投資比例是根據我國當前的具體條件來決定的，因此，是適當的。因為我國還是一個工業發展不夠的國家，還不能自己製造拖拉機和其他重要的農業機器，石油的生產量還不大，還不能廣泛實行農業機械化。更大規模的水利建設、林業建設因技術條件等限制還不能全面展開，某些應該開建的大型水利工程，往往因技術資料不足，設計趕不上而暫時放下。在這樣條件下發展農業的道路，主要還是依靠農業生產合作運動的開展，合理地使用土地、勞動力、農具、耕畜、肥料和改進耕作技術，興修中小型農田水利，加強抵抗自然災害的能力，以增加農業生產。在這裏，很明顯可以看出，目前我國農業能否增產和增產多少，不是單純決定於國家投資，而是決定於做好廣大農民的羣眾工作，把他們的人力和財力動員組織起來，發揮他們的生產潛力。

從根本上看，工業是國民經濟的主腦，是農業發展的基礎。我國農業落後的基本原因就在於分散的小農經濟佔優勢和工業落後，還不能製造農業機器。因為不能製造農業機器，就不能大大提高農業生產力；因為是分散的小農經濟佔優勢，也就不能使用農業機器和現代技術，來發展農業。因此，改變我國農業落後的根本辦法，就是實行社會主義工業化和對小農經濟實行社會主義改造。如果我們用削減工業投資的辦法來增加農業投資，其結果就是推遲了社會主義工業化，也就是使我國農業的落後狀態繼續下去。

也許有人會提出：蘇聯第一個五年計劃的農業投資佔國民經濟基本建設投資總額的百分之一九·二，為什麼我國第一個五年計劃的農業投資只佔國民經濟基本建設投資的百分之七·六呢？這是由於我國目前的實際情況和當時蘇聯的條件不同所決定的。蘇聯在第一個五年計劃期間，已實行了農業集體化和機械化，到一九三二年，參加集體農莊的農戶已達全國農戶總數的百分之六〇以上，國家供應的拖拉機達十二萬台以上，還供應了許多其他農業機器。蘇聯用於建立國營農場和農業機器站的投資，約佔農業投

資的百分之六〇。在我國第一個五年計劃期間，不僅農業的機械化還不能實行，就是參加半社會主義的農業生產合作社的農戶還只佔總農戶的半數左右。

應該指出，在農業、水利和林業基本建設投資三十二億六千萬元中，應扣除屬於木材工業和其他非農業性的投資約八億元，加上其他部門對農業、水利和林業的投資約二億二千萬元，農業性的基本建設投資實際為二十六億八千萬元，加上國家對農業、水利和林業部門的其他支出（如農業技術推廣站、獸醫站的經費，有關水土保持的經費等）二十八億四千萬元，國家撥出的軍墾費三億元，農村救災費十億六千萬元，以及增加農貸十五億二千萬元。五年內，國家直接和間接用於發展農業生產的支出將達八十四億元。同時，根據初步估算，五年內農民在生產資料方面（包括農具、役畜、建築房屋用材料、種子、肥料、飼料、農藥）的支出，並扣除了農具、役畜、房屋的折舊費和為農業的簡單再生產所消耗的種子、肥料、飼料、農藥的費用後，用於增加固定資產的資金約為六十億元，用於增加流動資產的資金約為四十億元。以上合計為一百八十四億元左右，每畝地平均投資十元以上。這在目前我國的具體條件下，是適當的。除這以外，國家還打算從各部門節約基本建設投資中，抽出五億元投到農業水利方面來，用以移民、開墾荒地和興修水利，並將增加貧農合作基金貸款二億元。這樣算起來，農業投資就不是只等於工業投資的七·六分之一，而是約等於國家對工業部門總支出的三分之二左右。除此以外，由於農村信用合作社的發展，還可以吸收大批的游資投入農業生產，作為發展農業的週轉資金。還應該看到，在工業投資中，有一部分投資（如建設拖拉機、農具、化學肥料、農藥及器械廠等）雖然列入工業部門內，但實際上是直接用於發展農業的。至於間接為農業服務或直接為農民服務的工業投資的項目和數目，那就更多更大了。

在國家對農業、水利和林業部門的投資中，對農業部投資為十