



我國当前的 粮食政策

何畏著

財政經濟出版社



書 號 0 6 9 3

定 價 一 角 五 分

我國当前的糧食政策

何 畏 著

財政經濟出版社

一九五五年・北京

內 容 提 要

本書是作者根据國務院最近公佈的「農村糧食統購統銷暫行辦法」和「城市糧食定量供應暫行辦法」，結合我國兩年來實行糧食統購統銷政策的巨大成就和發展以及當前我國糧食問題，簡明扼要地闡述了我國當前的糧食政策。可作為廣大財經幹部特別是農村和城市糧食工作人員工作學習的參考。

編號：0693

我國當前的糧食政策

定價（6）一角五分

著	者	何	畏
出	版	者	財 政 經 濟 出 版 社
			北京西總布胡同七號
印	刷	者	駐 滬 印 刷 廠
總	經	售	新 華 書 店

55.12, 京型, 24頁, 31千字; 787×1092, 1/32開, 1—1/2印張

1955年12月第一版上海第一次印刷 印數(滿)1—40,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

目 錄

一、兩年來我國實行糧食統購統銷政策的巨大成就和發展·····	五
二、怎樣正確認識當前我國的糧食狀況·····	七
三、在統購統銷基礎上進一步解決我國糧食問題的途徑·····	一四
四、在農村中實行糧食定產、定購、定銷的制度·····	二七
五、在市鎮中實行糧食定量供應的制度·····	二七
六、反對浪費、節省消耗，大力提倡糧食節約·····	三六
七、動員全黨力量，依靠羣衆、克服困難，堅決做好糧食工作·····	四〇

我國当前的糧食政策

國務院在一九五五年八月二十五日公佈了「農村糧食統購統銷暫行辦法」和「市鎮糧食定量供應暫行辦法」，並確定了一九五五——五六年度國家向農民徵收農業稅的糧食部分和收購的糧食總數。根據辦法規定，這個徵購總數向農民宣佈三年不變；國家還在堅決壓縮不合理的銷量，保證國家和人民必不可少的需要的原則下，確定了國家銷於國內市場的糧食數量，並指出隨着農村糧食定產、定購、定銷制度和市鎮糧食定量供應制度的實行，隨着農業生產的發展和農村缺糧戶的減少，隨着節約糧食制度的推行，農村的銷售數量還會減少。這是繼一九五五年春夏兩季，國家採取糧食定產、定購、定銷和整頓城鄉糧食統銷工作的措施之後又一重大的措施。這些辦法和措施是糧食統購統銷政策的繼續和發展，是糧食統購統銷工作的初步制度化，也是糧食定產、定購、定銷的具體措施。總之，它是從糧食分配方面來調節工農關係，城鄉關係和產需關係有計劃、按比例發展的一個重大步驟。它的實現，將從糧食方面進一步加強工農聯盟，使我國社會主義建設能夠獲得更加穩固的物質基礎，以保證

發展國民經濟第一個五年計劃的勝利實現，保證國家社會主義建設的順利進行。這是一件大事，也是我國當前糧食統購統銷政策的新措施，必須大張旗鼓地進行宣傳，把全國人民動員起來做好這件大事。

一、兩年來我國實行糧食統購統銷政策的巨大成就和發展

兩年來我國實行的糧食統購統銷政策所獲得的成就是巨大的。由於糧食統購統銷政策的實行，有效地保證了城市工礦區人民的需要，保證了缺糧的貧農和農村其他缺糧人民的需要，保證了產糧農民因生產和生活的必需而進行的糧食周轉和調劑的需要，保證了經濟作物區農民、漁民、鹽民、林民、牧民和船民的需要，保證了災區人民的需要，也保證了國防的需要，從而有力地支援了國家社會主義工業化的事業，支援了解放台灣的鬥爭，繼續保持和鞏固了市場物價的穩定和國家政權的穩定。而這種穩定對於社會主義建設和社會主義改造事業的順利進行，是絕對必要的前提條件。同樣地，由於國家的統購價格是合理的，整個物價包括工業品的價格在內始終保持着穩定，取締了糧食投機和中間剝削，有利於農業生產的發展和農業的社會主義改造。所以從根本上說，糧食統購統銷政策，不但對缺糧農民有利，而且對不餘不缺和餘糧農民也是有利無損的。可以肯定，如果沒有糧食的統購統銷，像一九五四年那樣嚴重的災荒，就根本無法平穩渡過，就不可能在當時那種嚴重災荒的情況下，保證糧食的充

分供应，保持市場和粮價的穩定。這从我國歷史上每次發生水災，粮價都突飛猛漲的情況來看，簡直是一種奇蹟。所以廣大人民特別是災區人民，都稱頌共產黨和人民政府的粮食統購統銷政策是救命的政策，是扶助生產、促進生產的政策。湖北廣大災民感激地說：「這是百年未有的大水災，千年未有的好政府」。這種稱頌絕不是偶然的，这是对党和政府的衷心感激。因此，我們必須繼續更加堅決、有效地貫徹粮食的統購統銷政策，对統購統銷政策的任何怀疑都是沒有根据的。

粮食統購統銷政策既然有这样大的好处和成就，那麼是不是就不存在問題了呢？不是的，我們應該承認，在粮食統購統銷的具体工作上，还確實存在着不少問題。在統購方面：我們向農民統購的粮食，加上農業稅徵收的粮食，虽不及粮食總產量的三分之一（這完全符合我國的經濟規律，对我國農村經濟也起着積極有利的作用），但在我國農業大体上仍是小農經濟的情況下，对農村粮食的生產、需要、餘粮和缺粮的情況一時很難完全摸準，再加上一九五四年發生嚴重災荒，國家必須向非災區農民多購一些餘粮（非災區農民支援災區農民是完全應該的），因此有些地方任务分配得不够合理，某些應該出售餘粮的農民，國家沒有向他們購足；而对某些餘粮不多的農民，國家統購的粮食却超过了他們的餘粮界限，購了「过头粮」。在統銷方面：農村中有些缺粮農民該供应的供应不足；而更多的情况是許多不該供应的也供应了，該少供应的供应多了，本來應該遲供应的却提前供应了。城市粮食供应管理鬆懈，供应量偏寬，浪費粮食的現象相当嚴重，並影响到城市粮食倒流農村和農村人口盲目進入

城市，這就是糧食工作中存在的基本問題。產生以上問題的原因，除由於重視徵、購，輕視統銷外，還有主要是我們缺乏一套必要的具體制度和辦法，使工作有切實的依據；尤其我們的糧食統購和農村統銷工作，還沒有能很好地在劃清農民餘糧、缺糧的基礎上結合進行，同時安排。

為了克服這些具體工作中的缺點，在一九五五年春耕前，中央就已宣佈了糧食定產、定購、定銷的政策，國務院和中共中央在同年四月二十八日又發出「關於加緊整頓糧食統銷工作的指示」，全國各地，從農村到城市普遍地進行了一次整頓糧食統銷的工作。糧食定產、定購、定銷政策的宣佈和實行，大大地提高了農民生產的積極性，獲得了廣大農民羣眾的擁護。農民說：「三定是四定。」意思就是說，有了定產、定購、定銷這三項辦法，心也就定下來了。而在全國範圍內進行的整頓糧食統銷工作，對改進糧食統銷辦法，使糧食銷量恢復正常也起了很大的作用。現在，國務院又公佈了「農村糧食統購統銷暫行辦法」和「市鎮糧食定量供應暫行辦法」，並確定了一九五五——五六年度的徵、購任務和銷售指標，就是進一步克服這些缺點和做好當前糧食工作的有效措施。實行這些措施，將使我們的糧食統購統銷工作走上制度化，將使糧食統購統銷政策得到更加有效的貫徹。

二、怎樣正確認識當前我國的糧食狀況

應當認清，實行這些措施，特別是實行糧食定量供應和節約制度，並不是因為我國現時

的糧食不夠，更不是像某些資本主義國家通訊社所叫囂宣傳的那樣，好像我國發生了什麼糧食恐慌。應該說，我國目前生產的糧食雖不寬裕，但它是夠吃够用的，而且如果分配得合理還稍有積餘。理解這個問題是十分必要的。我們从以下的幾個方面，便可以完全理解為什麼說我國目前生產的糧食是夠吃够用的道理了。

第一，解放以後我國的糧食產量是不斷在提高，其產量水平在我國現時的生產條件下並不算低，一九五四年全國糧食產量是原糧三、三九〇億斤，全國每人平均佔有五百五、六十斤。許多資料充分說明，這個數字在我國目前的糧食消費水平情況下，不但夠吃够用，而且還確有積餘。這从城市糧食供應的寬裕，人民生活的普遍改善，農村經濟的迅速恢復和發展，農村統購統銷前後都有大量存糧，以及農村牲畜不斷增產等等情況來看，都可以充分說明這一點。

第二，目前我國糧食的產量水平比解放以前也是高的。解放前糧食產量較高的一年是一九三六年，當時年產糧食三千億斤（其中的薯類折糧食是三斤折一斤，如果按我們現在四斤薯類折一斤糧食計算，則產量還要低些），此後不斷下降，到了解放這一年（一九四九年）糧食產量只及解放前最高年產量的百分之七十，全國每人平均佔有量大約只有三八〇多斤。但全國解放後，在中國共產黨和毛主席的英明領導下，進行了偉大的土地改革，開展了互助合作運動，加以人民政府从各方面大力扶助，僅僅三年時間，到一九五二年我國的糧食產量就達到三千二百七十八億斤（薯類折糧食還是四斤折一斤計算的），超過了解放前最高年產量，

此後糧食產量，年年增長，即使在一九五四年百年少有的大水災情況下，糧食產量却仍然超過一九五三年的產量，達到三千三百九十億斤。到一九五七年，我國第一個五年計劃完成時，糧食總產量預計的增產指標是三千八百五十六億斤，比一九五二年增加百分之十七點六，比解放前最高年產量要多八百五十六億斤糧食。顯然，我國當前的糧食產量是比解放前高得多的。

第三，單看每人平均產量水平是不能充分說明問題的，我們還必須從糧食產量佔有狀況進行分析。我國農民在解放以前，每年要繳七百億斤左右糧食的地租，這樣推算，解放這一年，全國農民每人平均佔有產量只三百斤上下。抗日戰爭以前，如果也照七百億斤地租計算，農民每人平均實際佔有的也只有五百幾十斤，而一九五四年全國農民每人平均實際佔有產量是六八〇斤上下。由此可以肯定地說，解放後農民實際佔有的糧食產量水平比解放以前是大大增加了，這也是中國歷史上從來沒有過的。既然我們的祖先從前漢時期，在生產水平較為低下的情況下，能從兩千多萬人口繁殖到現在的六億多人口，那麼為什麼在現在全國人口每人平均佔有五百五、六十斤糧食的情況下，在今後社會主義生產水平高度發展情況下，我們却反而不能夠吃够用，並使我國糧食問題獲得最後解決呢？顯然，這是完全能夠的。

第四，全國解放前和抗日戰爭以前，由於糧食管理上的封建割據狀態，由於反動統治剝削人民的政策，以及由於封建制度和商品流通的嚴重剝削和佔有，每年總有成百億斤以至幾

百億斤的糧食和難運的糧食不能由產地運出調劑全國供求。而解放後，我們國家實行了全國糧食統一經營和統一管理的制度，國家不惜用最大的人力物力來大力調運「死角糧」，雖然沒有把難運的糧食完全運出，但數量已經減少到很小的程度了。這就說明，我們對生產的糧食的利用率是大大提高了。糧食實行統購統銷以後，則更加速和提高了糧食資源的利用率。

第五，按照我國發展國民經濟的第一個五年計劃的規定，糧食產量增加的比重在現有消費水平的情況下是能夠適應人口、牲畜增長的需要，而且還有積餘的（問題是在經濟發展不平衡和小農經濟的情況下，商品糧食的需要發展得更快些）。從長遠來看，我國尚有十六億畝可耕地（相當於已耕地的一倍）可供開墾，如果再加上所有耕地單位面積產量的提高，糧食產量的增加，是有廣闊無限的前途的。因此，我們確信，在中國共產黨的領導下，依靠鞏固的工農聯盟，依靠廣大勞動人民高度的勞動熱情和創造性，並隨着工業化的發展，隨着農業合作化機械化的發展，我們完全有把握使我國的糧食問題，得到最後的解決。

但是，我們也應該認識到，我國目前生產的糧食夠吃够用，並不是說，我國的糧食就不存在問題了。應該說，我們在糧食生產和需要上還存在許多問題。這就是：第一，目前我國的農業生產，基本上還是分散的落後的小生產，生產很不穩定，產量提高得很緩慢，而我們現在正在進行偉大的社會主義建設，人民生活將不斷獲得改善，糧食直接的和間接的需要如果任其無限制不按比例地發展，它的速度就會超過目前產量增長的速度。這就是說，我國工業的大生產和農業的小生產在糧食的生產和需要上存在着一定的矛盾。在這種情況和我國

現時的條件下，除必須努力提高糧食的生產外，就必須嚴格實行糧食定量供應制度和節約制度，從糧食分配的環節來緩和這種生產和需要的矛盾；也就是說，必須對不斷提高的消費進行適當的節制，使糧食和同糧食有關的食品消費的提高，嚴格限制在生產提高的基礎上。第二，雖然我國農民佔有的糧食增加了，但佔有的狀況却更加分散了。再加上農民生活改善以後，農民們消費水平提高了，糧食的儲備量也提高了。同時小生產農民（特別是存在着較嚴重的自發的資本主義傾向的富裕農民），他們還不很習慣於把餘糧多賣點給國家以調劑全國的供求。如果向他們徵、購的糧食，過多地、不適當地影響了他們私有者的觀念，他們就會不滿意，就要叫喊，就會影響他們生產的積極性。基於這兩種原因，加上第一點所述，農民提供的商品糧食却不但不能按產量提高的水平同比例地增加，也不能按照商品糧食需要發展的速度而同比例地增加。這就是說，小農經濟同社會主義計劃經濟就要發生一定的矛盾。在這種情況下，我們除了必須加緊發展農業合作化，增加糧食的產量，增加集體的糧食儲備，以減少個人的儲存而增加商品糧食；除了必須提高農民的社會主義覺悟，充分發揮農民勞動者對社會主義積極擁護的這一基本方面，對農民實行餘糧統購，動員農民出售餘糧，從分配方面把小農經濟納入國家計劃的軌道以外，也同時必須堅持合理供應，節約糧食的消費，嚴格控制銷量，以便使糧食徵、購數量穩定在一定水平上三年不變，給逐步解決我國糧食問題創造更為有利的條件。第三，由於我國幅員廣大，人口眾多，交通運輸不發達，經濟發展也極不平衡，再加上前述兩種情況，我國的糧食生產和需要，在地區分佈、品種調劑和季節供求上表現得

極不平衡。在這種情況下，國家就必須做全國性的、大量的糧食調度工作來平衡全國的糧食供求。因此，國家就必須積累起一批庫存周轉糧，而且國家為了应付一切突然的事變——帝國主義的侵略戰爭和可能發生的大災荒，也還必須儲備起一定數量的糧食後備。增加國家庫存周轉糧和儲備糧，首要的辦法是增加糧食的產量。但在我國目前生產水平還很低的情況下，商品糧食的增加有一定的限度，因此，節約糧食消費，堅持糧食的合理供應，也就必須成為當前主要的辦法。

以上情況說明，我國目前生產的糧食是够吃够用的，但並不寬裕，而且存在着許多問題；這兩方面存在的矛盾，在客觀上就使我國的糧食問題表現為一個緊張的問題。對於我國過渡時期糧食戰綫上存在的這些問題，我們如果不慎重地對待，如果不採取正確有效的措施，从根本上逐步地加以解決，就會出現新的糧食困難。這就是國家為什麼實行糧食統購統銷政策和在此基礎上採取新的措施的全部根據。

在這方面，我們還必須堅決批判和反對以下兩種錯誤思想：

一種是對我國糧食問題抱悲觀失望的態度，或者抱有資產階級反動的馬爾薩斯人口論的觀點。具有這種思想的人，他們只看到我國人口不斷地增加（雖然這種增加在我國現時糧食生產水平低和人民生活普遍改善的情況下，可能給我們帶來某些暫時的非根本性的困難），但他們看不到在一定消費水平的基礎上，我國糧食生產的增長趕得上人口的增加，更看不到人口的大量增加，是在六億人口的基數上和六億人口的工農業生產和國民經濟情況下

增加的。这种增加本身就完全具备了保証後代成長、生存和傳家接代的全部物質的条件，並且从根本上講，人口的大量增加，它是創造社会財富和人民美滿幸福生活的淵源。具有这种思想的人，他們只看到生產赶不上需要的發展，而看不到生產赶不上需要發展的實質是：生產仍然是不斷在提高，每人平均產量的水平也在逐步提高，因而人民直接、間接的粮食消費水平也是逐步提高的。問題只是在於客觀上的需要提高得快些，而絕不是像有些人們想像那樣，把生產赶不上需要的發展，理解為每人平均產量水平逐步下降的趨勢。在这种情况下，我們只要对粮食消費進行適當的節制，我們就能和緩这种暫時的（当然还是比较長期的）生產和需要發展的不適應情况。当然，如果我們听任这种不適應情况的發展，在粮食戰綫上也是要發生問題的，他們更看不到对需要的發展進行適當的節制，是消費提高的節制，是生活改善、購買力提高中的節制，它本身就包含着消費的提高，就会促進生產的發展，就具备有克服困難的一切条件。具有这种思想的人，他們看不到解决我國粮食問題的廣闊無限的前途，看不到党的領導和堅固的工農聯盟是足以戰勝一切困難的力量，也看不到解决我國粮食問題所具备的一切物質基礎。

另一种思想是有些人对我國的粮食問題，抱盲目樂觀的态度和「自流論」的觀點。他們認為我國目前生產的粮食既然够吃够用，那就不必再去發展生產和合理分配兩方面去解决我國的粮食問題了，他們就会把能够更多地增加粮食總產量，更多地積累國家的、社会的粮食後备的一切机会輕輕地放过去，他們甚至还会怀疑到統購統銷政策的正確性和必要性。很

顯然，上述兩種錯誤思想都是極端有害的，都是糧食工作上的唯心論，必須在实际工作中堅決加以清除。

三、在統購統銷基礎上進一步解決我國糧食問題的途徑

如前所述，解決我國糧食問題是一項艱巨複雜的任務。而解決我國糧食問題的根本途徑，是發展農業生產的合作化和機械化。農業生產合作化和機械化的發展，則又必須是經過長期奮鬥，才能最後完成的任務。因此，目前最重要的辦法是把全國生產的糧食進行最有效、最合理的分配。只有我們把我國各個地區的糧食調度好了，把收購和供應數量分配好了，並實行嚴格的節約，那麼我國的糧食不但够吃够用，而且還稍有積餘。必須指出，糧食的分配問題如果解決不好，就要嚴重影響工農業生產的發展。反之，就能促進工農業生產力的發展。這就是說，如果國家向農民徵、購的糧食過多，就會影響農民生產的積極性，影響農業生產的發展；國家收購得過少，就不能滿足國家和城鄉缺糧人民的需要，就要影響工業生產的發展，就要影響社會主義建設。這次「農村糧食統購統銷暫行辦法」和「市鎮糧食定量供應暫行辦法」的公佈，正是在統購統銷的基礎上，對我國糧食問題作進一步的解決。

根據前述精神，國家確定了一九五五——五六年這一糧食年度內國家向農民徵、購的糧食數字，這個數字既能保證國家和人民必不可少的需要，又照顧了農民的可能，充分体现

了工農聯盟的精神。國家確定的這個年度的徵、購數字比一九五四——五五年度減少了幾十億斤，而按照一九五五——五六年度國家的生產計劃和實際的生產情況，這一年的糧食產量將能比一九五四——五五年度增加二百多億斤。這樣，農民就能留有更多的糧食，而且增產愈多留得愈多，再加以這個徵、購總數，穩定三年不變，這就充分體現了刺激生產和獎勵勤勞生產的精神。在這種情況下，農民生產積極性就更加提高，生活就更能逐步改善，牲畜飼料就能增加；在此基礎上，農民就能不斷地擴大再生產，就能給國家創造無限的糧源，使糧食供應更有保證。由此可見，實行糧食的合理分配，對促進糧食生產是有着重大意義的。而糧食徵、購數量的合理確定，又是正確體現糧食合理分配、促進糧食生產方面的關鍵。由此證明，糧食徵、購數字的合理確定並穩定三年不變，是調節生產同需要的關係以及進一步鞏固工農聯盟的重大步驟，是國家、工人階級同農民（主要是中農）為了勝利實現我國發展國民經濟第一個五年計劃在糧食方面取得的一種協定。

必須指出，堅決壓縮不合理的糧食銷量，把銷量控制在合理的水平上，是保證糧食徵、購數量不增加並穩定三年不變的前提。在糧食徵、購數量不再增加，並且向農民宣佈三年不變的情況下，如果我們在实际工作中不採取堅決有效的措施，把銷量壓縮在合理的水平上，而任憑銷量不合理的擴大，結果就會是：因為本年度徵、購數量已經按規定的數字集中在本年度的上半年的幾個月內完成，不可能再有增加，而本年度的銷量却控制不住，大大突破了原有的指標，國家就一定陷於被動和不利的地位。這時候我們只有兩個前途：一個是，我們不能切