



专家纵论

周边地区 民族宗教问题透视

中国现代国际关系研究所
民族与宗教研究中心 / 著

时事出版社

专家纵论

周边地区民族宗教问题透视

中国现代国际关系研究所
民族与宗教研究中心 编著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

周边地区民族宗教问题透视/中国现代国际关系研究所民族与宗教研究中心编著. —北京: 时事出版社, 2002

ISBN 7 - 80009 - 724 - 2

I. 周… II. 中… III. ①民族问题 - 研究 - 世界 ②宗教 - 问题 - 研究 - 世界 IV. ①D562 ②B91

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 049697 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 16.5 字数: 400 千字

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

定价: 35.00 元

策 划: 陆忠伟

张步仁

主 编: 何希泉

副主编: 曹仲凯

许 涛

陈杰军

尚前宏

傅小强

序

陆忠伟

有人说，“欧亚大陆是地球宽阔的胸膛”。那么，源自中国的古丝绸之路，及其延伸到欧亚大陆各个角落的分支，就是这“广阔胸膛”的经络血脉。一部浩繁的丝路春秋史，不仅仅是盐茶丝瓷、汗血葡萄的通商史，也是宗教、文化吸收融合的交流史。

这条连接欧亚的纽带，历史上经历过无数次民族大迁移和大规模的征伐战争。战争和征服是野蛮残酷的，但往往也会产生“干戈化玉帛”的神奇效果，即不同文化的相互碰撞及进一步融合，导致丝绸之路沿途地区不同人种、语言、文化的交错重叠。可以形象地说，丝路

地区，尤其是历史上东西方民族、文化碰撞最激烈的中亚地区，是“文明大广场”，是“民族博物馆”。世界性的宗教，诸如佛教、基督教、伊斯兰教等都先后传入这一地区，并且与当地原有的宗教文化广泛地融合，形成了地区色彩浓厚的信仰和民族文化。^①

历史远去了，但漫长的丝路上却留下深远的足迹。这些历史和文明的遗迹，仿佛是一个年老而睿智的向导，悠悠地把我们带进遥远的历史空间。凭吊一座废墟，宛若走进一座城市、一个国家、一个王朝；摩挲一件兵戈，犹如置身于古战场的大漠烽烟之中。凭借文明的碎片，我们有可能描绘历史发展的轨迹，触摸历史跳动的脉搏。^②

从20世纪中、后期起，欧亚大陆上接连爆发了一系列足以改变地缘政治格局的“宗教革命”。1979年伊朗宗教领袖霍梅尼领导了伊斯兰革命，建立了伊斯兰共和国；1981年阿富汗游击队发动反苏“圣战”，1989年

① 固风：《丝路春秋》，第8页、第71页。

② 傅道彬：《晚唐钟声》，导言第1页。

苏联撤军后，塔利班乘势而起、乱中夺权；同年伊斯兰极端分子在埃及暗杀萨达特总统，显示出埃国内伊斯兰极端势力对世俗政权的严重威胁；90年代初，土耳其的伊斯兰政党“繁荣党”势力迅猛发展，1998年虽被定性为违宪而解散，但由此可明显看出土耳其奉为立国之基的“凯末尔主义”受到了严重挑战。在印度1996、1998、1999年的三次大选中，印度人民党连续三次蝉联第一大党，分析家的一致看法是，“该党是一个具有浓厚民族主义印度教教派色彩的政党。它通过唤起广大民众对印度教传统文化的热忱而赢得了政治上的支持。”^①

冷战结束之后，在中国的周边国家中，阿富汗、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、俄罗斯、巴基斯坦、印度、印度尼西亚都曾因民族与宗教矛盾而爆发过冲突。民族分裂主义、宗教极端主义、国际恐怖主义的作乱，一度使中国周边地区这一传统安全棋盘出现了新的态势。中国、俄罗斯、中亚五国都明显地感受到宗教极端主义势力对国家安全与社会稳

^① 孙培钧、华碧云：《印度国情与综合国力》，第239页。

定的危害。

震惊中外的“9·11”恐怖袭击事件，使国际战略背景出现了新的色彩，甚至驱动了“时代”在某种程度或意义上的变化；美国在阿富汗发动反恐战争，使我国周边安全环境发生较大变化。国际形势风云陡变，一方面显示出宗教与国际政治关系的愈益复杂，另一方面还折射出宗教因素对国际政治格局与地缘战略形势的巨大影响。它促使人们思考，宗教这股力量究竟会将本地区或世界引向何方？

专家认为，从地理和文化两个角度看，边疆既是一个地理上的分界线，又是一个不同文明、文化之间的分界线，它是随着国家文明、民族文化的形成和发展而逐渐由模糊变得明确起来的。中国的边疆地区都是少数民族集中聚居地区，宗教文化构成边疆地区社会生活的组成部分，尤其是西部地区的少数民族中，宗教信仰是其民族文化的重要组成部分。

中国边疆地区地域广阔，民族众多。不同民族间的血缘关系以及历史渊源纷繁芜杂。这些跨界民族是在殖

民者入侵中国及其周边国家的过程中形成的，这种现象又增加了中国边疆地区民族问题的复杂性。^①进而导致了我国与周边国家“文化边境线”上的一些“模糊地带”的产生。而围绕这样的“模糊地带”发生的民族关系问题，自然就成为我国与周边诸国之间多方面关系的重要一环。

我们研究中国周边地区的民族宗教问题，一方面是要展现中华文化的和平本质，推进中华文化与周边国家各民族文化融合，建立互相借鉴的“文化纽带”，进而为营造和平与发展的周边或国际环境创造条件。另一方面，则是强调民族团结是一个关系国家稳定和繁荣的重大问题，各民族必须以平等、谦虚的态度进行“文明对话”。

正如2002年8月国务院总理朱镕基在会见第十一世班禅额尔德尼·确吉杰布时的讲话中所说：“维护我国的民族团结，使大家认识到五十六个民族谁也离不开谁，汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民

① 马大正等：《20世纪的中国边疆研究》，第33—34页。

族之间谁也相互离不开的观念已经深入人心。信仰宗教的人和不信仰宗教的人，信这种宗教的人和信那种宗教的人，团结合作，互相尊重”。^①

中国现代国际关系研究所于2000年初正式成立了“民族与宗教研究中心”，并于翌年出版了《全球民族问题大聚焦》一书，受到各界好评。受其鼓舞，并为加强及深化对民族、宗教问题之研究，该中心在不长的时间里，又集中力量，一气呵成了《周边地区民族宗教问题透视》一书。

这本书是该中心专家长期搞基础积累、厚积薄发、辛勤笔耕的成果；同时也是他们集思广益、紧追动向、内外调研的结晶。作为第一读者，我从书中看到了作者的战略与安全意识，加深了民族宗教问题对国家与国际安全重要性的认识。故为之作序，向大家推荐。

2002年8月20日于京西万寿寺

^① 《解放日报》2002年8月1日。《朱镕基总理会见第十一世班禅额尔德尼·确吉杰布的讲话》。

前 言

我国周边地区分为五大板块：俄罗斯、中亚、南亚、东南亚和东北亚，共 30 个国家，总面积约 3258 万平方公里，在这片广袤的土地上生活着 22 亿多分属不同民族和信奉不同宗教的居民，分别占世界陆地总面积和总人口的 22% 和 37%，而这些地区各国的民族与宗教以其情况复杂、问题突出为特点而著称于世。

在 30 个国家中，除屈指可数的几个国家外，基本上都是多民族国家，且民族数量众多，有相当数量的国家有近百个或百个以上民族，而各民族在人数上却存在巨大差别。如俄罗斯有 140 多个民族，人数在 1—10 万的民族有 31 个，人数在 1 万以下的民族有 80 个，其中有 44 个民族人数不到 1000 人，人数最少的利夫族仅有 100 人左右，人数最多的俄罗斯族多达 1.198 亿人，多少之比相差万倍。

各国的民族分布也不尽相同，有的民族遍布全国各地，甚至世界各地，有的民族则独居一隅，繁衍生息。但周边地区各国民族分布的最基本的特点是大散居小聚居。无论哪个国家的哪个民族，几乎都存在相对较多的人群在某地聚居的现象。

由于不同民族的历史传统不同，它们在风俗习惯、语言文化、生产模式、价值取向等诸多方面的区别可以说是千差万别，数不胜数。然而，当今多民族主权国家已经成为国际关系主体的不容改变的现实，又决定了某些民族必须生活在同一个国度，必须在一个“社会生态圈”内交往、协作、合力建设好彼此共同的家园和祖国。不可否认，周边多数国家的绝大多数民族均能和睦共处，携手并进，有些甚至已经出现国家性民族的某种特征，在民族融合的道路上迈出了可喜的一步。但不同民族传统的碰撞必然会摩擦出火花，一旦这种火花被某族极端主义分子或外部政治极端势力所利用，往往会引燃一片熊熊大火，成为影响国家甚至地区安全的威胁。

周边地区各民族相互之间几乎都有久远的历史渊源，或其语言同属一个语系，或其信仰为同一种宗教，但在民族发展的历史进程中，受迁徙、战乱、国界变更及人为划分疆界的影响，邻国之间都有某些民族跨界而居。这使各国尤其是边疆地区的民族构成形成你中有我、我中有你的水乳交融现象。如哈萨克斯坦的主体民族哈萨克族只占 53.4%，而跨界民族人口几乎占到 35% 强。倘若有泛民族主义者或民族分裂主义者作祟，跨界民族问题极易成为国家关系中的敏感点，一国内部的民族问题有时也会成为影响国家间关系的导火索，使跨界民族问题在国内社会稳定和国家关系层面上具有特殊作用。

正因为如此，周边多民族国家的民族关系大多比较复杂。一国之内，多存在主体民族与非主体民族间的矛盾，也存在主流文化与非主流文化间的差异。这种特点在中亚、南亚和东南亚国家都比较明显。所以，在周边地区出现的民族冲突往往具有主体民族与非主体民族及主流文化与非主流文化分歧的背景，并成为影响国家安全、社会稳定和经济发展的现实威胁或潜在威胁。

与此同时，周边地区几乎所有国家都是多种宗教共存，其中

不仅有传统宗教，也有新兴宗教，甚至有的国家还是邪教的多发地。在 20 世纪世界宗教复兴运动的影响下，我周边地区各宗教内部派系和不同宗教间的争斗加剧，并与民族因素交织在一起，形成一连串的冲突热点。其中，俄罗斯的车臣、中亚地区三种势力（恐怖主义、分裂主义、极端主义）、南亚的阿富汗及克什米尔冲突、东南亚的恐怖主义和极端势力等问题，都有浓重的民族和宗教色彩，而且这些热点背后几乎都有某些国际势力的阴影，不仅使冲突热点更加错综复杂、久拖难决，对所在地区安全形势和我国安全的周边环境也具有重大影响。

值得注意的是，周边地区各国在民族与宗教政策方面是各有特色的，其中既有成功的经验，也有失败的教训，同时还不乏可引以为鉴的范例。周边地区民族宗教问题的历史与现实证明：

（1）民族宗教问题作为一种普遍的社会文化现象在这些国家仍将长期存在，其运行曲线会随着所在国内外形势的发展而产生不同的变化；在可预见的未来，这些地区随着经济、科技、信息等全球化进程的加快，各国在政治、文化、人员等方面的交流与交往增多，不同价值取向、文化传统的碰撞机率也会加大，加之这些地区各国所固有的众多民族跨界而居的特点，民族宗教问题对国家间关系、对本国和地区乃至世界安全形势走向的影响将上升；各国政治极端势力与国外反对势力会竞相借用民族宗教问题向执政当局施压，一国民族宗教问题将被国际化，成为国内外反政府势力共同借重的契合点。这些因素很有可能会使各国民族宗教问题进一步凸显，成为政府及相关研究机构的关注焦点。

（2）解决本国民族宗教问题的关键首先是制定并奉行正确的民族宗教政策，以确保民族和宗教信仰的平等，促进民族和睦，推动多样文明对话。其中最核心的是既要保护和尊重各民族传统文化及其宗教信仰，又要旗帜鲜明地反对民族分裂主义和宗教极端主义；既要大力强化国家意识和公民意识，促进民族团结与融

合,又要加快发展不同民族经济文化,提高各族居民生活水平。其次是在妥善解决本国民族宗教问题的同时,采取积极、灵活、务实的外交策略,防止国际势力利用国内民族宗教问题插手本国内部事务,维护多民族、多宗教国家的领土完整和国家主权。

此外,我国与邻国接壤的边境地区基本上是少数民族聚居区,其中有不少是隔境相望的跨界民族,主要有哈萨克族、柯尔克孜(即吉尔吉斯)族、塔吉克族、回族(中亚称东干族)、维吾尔族、俄罗斯族、藏族、苗族、彝族、京族、傣族、景颇族、佤族、朝鲜族、蒙古族等。这些民族在历史长河中对加强中国与周边各国的国际交流、促进边境地区经济发展和维护边疆稳定及国家的统一都做出过重大贡献。

因此,加强研究这些国家的民族宗教基本情况、现实民族宗教问题及其产生根源、各国民族宗教政策及管理民族宗教事务的经验教训,不仅能使我们加深了解这些国家的基本国情,在周边外交活动中增强相互理解与信任,为我国在新世纪的持续发展保持良好的周边安全环境,也可为我国妥善解决民族宗教问题提供某些基本思路,更好地维护边境少数民族聚居区的社会政治稳定,加快经济发展,提高综合国力。这正是本中心潜心编著此书的初衷。

本书由陆忠伟所长和张步仁副所长精心策划与最终定稿,并分别撰写了序和跋。全书由何希泉统稿并撰写前言,各章分别由曹仲凯、许涛、陈杰军、尚前宏、傅小强统稿。各章节撰稿人分别为:第一章,蒋莉、陈杰军;第二章第一、二、三节,许涛,第四、五节,徐晓天;第三章第一节,马加力,第二、三节,傅小强,第四、六节,胡仁胜,第五、七节,张四齐;第四章第一节,尚前宏,第二、四、六节,马燕冰,第三、五、七、八、九节,余翔;第五章第一节,祝世璋、杨伯江,第二、三节,种昕,第四节曹仲凯、希日莫。本书作者虽都是长期跟踪研究这些

国家的学者，但因资料搜集困难，并受研究水平所限，不妥之处在所难免，敬请国内外同仁多多指正。

此外，本书在编写与出版过程中，请国家民委政策法规司胡敬萍、中国社会科学院世界宗教研究所吴云贵、民族研究所葛公尚、陈鹏、曹兴、内蒙古大学图门其其格等同志分别从政策和民族宗教专业方面进行审读，并提出了许多宝贵意见，还得到我所季志业、刀书林、方金英、董文等同志和时事出版社周勇、王基建、苏绣芳同志的大力帮助，于此一并表示衷心感谢！

目 录

序	陆忠伟 (1)
前 言	(1)
 第一章 俄罗斯	(1)
一、民族状况	(2)
二、民族问题概述	(7)
三、解决民族问题的举措	(22)
四、宗教简况	(27)
五、宗教领域存在的问题	(36)
六、当局的宗教政策	(37)

第二章 中亚地区	(43)
一、哈萨克斯坦	(45)
(一) 民族状况	(46)
(二) 民族问题	(62)
(三) 宗教状况	(68)
(四) 民族宗教政策	(74)
二、吉尔吉斯斯坦	(78)
(一) 民族状况	(79)
(二) 宗教状况	(90)
(三) 民族宗教政策	(93)
三、塔吉克斯坦	(96)
(一) 民族状况	(96)
(二) 宗教状况	(103)
(三) 民族宗教政策	(107)
四、乌兹别克斯坦	(110)
(一) 民族状况	(111)
(二) 民族问题	(116)
(三) 宗教状况	(119)
(四) 民族宗教政策	(129)
五、土库曼斯坦	(130)