

党委领导 科学化基础

张文祥 薛霄宏 柯炳玉等著
沈永年 杨全炳 王玉刚审定

东北师范大学出版社

DANG WEI
LING DAO
KE XUE-HUA
JI CHU

党委领导科学化基础

张文祥 薛霄宏 柯炳玉等著
沈永年 杨全炳 王玉刚审定

东北师范大学出版社

党委领导科学化基础

DANGWEI LINGDAO KEXUE-HUA JICHU

张文祥 薛霄宏 柯炳玉等著

沈永年 杨全炳 王玉刚审定

责任编辑：雷恩选 封面设计：李冰彬 责任校对：田上雨

东北师范大学出版社出版 吉林省新华书店发行
(长春市斯大林大街110号) 长春市第四印刷厂印刷

开本：850×1168毫米1/32 1988年5月第1版
印张：7.4375 插页：3 1988年5月第1次印刷
字数：170千 印数：00 001—20 000册

ISBN 7-5602-0142-3/D.5 定价：2.10元

前言

当前，我国十亿人民正在从事建设有中国特色的社会主义现代化的伟大事业。这一事业建设得快慢成功与否，直接取决于中国共产党的建设这一各项建设中的基本建设的好与差。这项建设得到加强和改善，社会主义现代化建设就有了根本保证。邓小平同志指出：“只要坚持并且改善党的领导，由此带动其他工作，我们的任务就能够完成。”为此，他进一步提醒全党：“怎样改善党的领导，这个重大问题摆在我们的面前。不好好研究这个问题，不解决这个问题，坚持不了党的领导，提高不了党的威信。”赵紫阳同志在党的“十三大”报告中指出：“为了胜利完成这次代表大会确定的艰巨复杂的任务，更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任，我们必须研究新的条件下党的建设的理论和实践，进一步转变不适应新形势需要的观念和做法，切实加强党的建设。”由此看来，改善党的领导，除了继承和发扬我党的光荣传统外，还要认真研究党在领导现代化建设中遇到的新情况、新问题，不断地改革创新，兴利除弊，使党在领导结构、领导职能、领导效能等方面逐步实现科学化。近几年来，各级党委在改善党的领导方面做了不少工作，取得了一定成效。但是，还不尽人意。长期形成的结构不合理、职能不清、党政不分、效能差等问题还没有从根本上解决。类似问题不解决，不逐步改善党的领导制度、领导方式和领导作风，以实现党委领导科学化，党的领导就无法真正加强，经济体制改革也难以顺利实施，社会主义现代化建设就不可能最终取得成功。

针对这一情况，我们以毛泽东等老一辈无产阶级革命家关于党的建设的理论为指针，以我党60多年的实践经验为基础，充分吸收了十一届三中全会以来的新鲜经验，在调查分析85个党委班子在过去的10年间的领导教训，借鉴现代领导科学、管理科学等新兴学科知识的基础上，编写了《党委领导科学化基础》一书，比较系统地介绍有关党委领导的结

构、职能、效能等方面的基本知识，力求回答政治体制改革后党委领导遇到的新情况和新问题，并努力做到理论性、实践性、通俗性、应用性和新颖性相结合，成为各级党委领导同志做好新时期党务工作的一本通俗读物。为党委领导工作步入科学化的轨道尽我们的微薄之力，并以党委领导的科学化推动经济管理的科学化，促进现代化建设，是本书的主旨。

应该特别指出，《党委领导科学化基础》的编成并出版，不仅由于改善党的领导以保证沿着有中国特色的社会主义道路前进的原因，使之成为必要，而且由于十一届三中全会以来，实行改革开放的方针，党委工作在领导状况、领导制度方面进行了一些有益的探索和实践，总结和积累了很多行之有效的经验，充实和丰富了这个体系的内容，特别是党的“十三大”召开，使我们在理论上进一步清晰了许多，才使之成为可能。

《党委领导科学化基础》是作者及所在单位领导通力协作的结果，是集体智慧的结晶。在编写过程中，沈永年同志给予了指导，杨全炳、王玉刚同志审定了全书的结构，在初稿形成后，王玉刚同志审阅了部分章节，刘登科等31名参加党委领导科学化集训班的同志，提出了宝贵的修改意见，同时，陈赞东、鲍国富、谭丽萍等同志，给予了很大的支持和帮助，更重要的是，我们还借鉴了一些专家、学者的研究成果。在此我们一并表示感谢。张文祥、薛霄宏对全书的主体思想、篇章结构作了具体规划和设计，绪论由张文祥编写，党委领导结构篇由薛霄宏、樊万森、张文祥编写，党委领导职能篇由薛霄宏、柯炳玉、张文祥编写，党委领导效能篇由柯炳玉、张文祥、刘迎海、尹志强、陈军、薛霄宏编写。全书由张文祥、薛霄宏负责统稿修改。

编写此书，由于时间仓促，特别是受编者理论知识、实践经验和编写水平所限，难免有疏误之处，仅仅算为党委领导科学化提供一个初步的基础，恳请有关专家和从事党委领导工作的同志以及广大读者，在此之上，去建造一个具有中国特色的符合社会主义现代化建设需要的党委领导科学化的雄伟大厦！

作者

1989年1月31日



ISBN 7-5602-0142-3/D·5 定价: 2.10 元

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
第一节 领导与领导科学	(1)
第二节 党委领导与党委领导科学	(2)
第三节 党委领导科学化的含义及体系	(5)
第四节 研究党委领导科学化力图贯彻的原则	(7)

第一篇 党委领导的结构

第一章 科学的气质结构	(11)
第一节 什么是气质和气质结构	(11)
第二节 党委气质结构的类型及表现	(14)
第三节 党委气质结构的主要特点	(17)
第四节 调节和完善党委气质结构的一般规律	(19)
第二章 科学的智力结构	(25)
第一节 什么是智力和智力结构	(25)
第二节 党委的智力结构和亚结构	(28)
第三节 建立科学的党委智力结构的客观必然 性	(36)
第四节 调节和完善党委智力结构需要注意解 决的几个问题	(38)

第三章 科学的政治结构	(43)
第一节 政治结构的含义.....	(43)
第二节 科学的党委政治结构的内部构成.....	(47)
第三节 建立科学的党委政治结构必须实现四个转变.....	(58)
第四节 特殊的军队党委政治结构.....	(63)

第二篇 党委领导的职能

第四章 科学的决策	(73)
第一节 决策的一般概念.....	(73)
第二节 党委决策的内容与特点.....	(76)
第三节 党委决策的一般程序.....	(82)
第四节 党委决策的基本要求.....	(86)
第五节 实现党委决策民主化和科学化需要注意和解决好的几个问题.....	(92)
第五章 科学的选才育才	(98)
第一节 人才的含义和作用.....	(98)
第二节 科学选才.....	(103)
第三节 合理用才.....	(111)
第四节 积极育才.....	(116)
第六章 科学的激励	(122)
第一节 激励是党委领导的一个职能.....	(122)
第二节 影响积极性的一般因素.....	(125)
第三节 激励的一般方法.....	(130)
第四节 激励的基本原则.....	(142)

第三篇 党委领导的效能

第七章 书记的科学统帅	(145)
--------------------------	---------

第一节	书记的地位和作用	(145)
第二节	书记应具备的素质	(148)
第三节	书记应具备的领导艺术	(157)
第四节	提高书记统帅能力的基本途径	(165)
第八章	科学的群体协同	(169)
第一节	群体协同是提高党委领导效能的基础	(169)
第二节	影响群体协同的一般因素	(172)
第三节	搞好群体协同的一般途径	(176)
第四节	党委群体协同应遵循的原则	(186)
第九章	科学的检查监督	(192)
第一节	检查监督工作是提高党委领导效能的根本保证	(192)
第二节	检查监督的基本内容	(195)
第三节	检查监督工作要适应新时期的特点,实现指导思想的转变	(196)
第四节	检查监督工作的一般原则	(202)
第五节	检查监督要服务于改革	(204)
第十章	科学技术手段的应用	(209)
第一节	电子计算机是保证党委领导正确性、有效性的一种现代化手段	(209)
第二节	电子计算机在党委领导中的主要功能	(214)
第三节	党委领导工作应用电子计算机应遵循的几个原则	(218)
第四节	电子计算机在党委领导中的应用需要注意解决的几个问题	(220)
参阅总书目		(223)

绪 论

本章精要 概括地阐述党委领导科学化的一般性问题，即党委领导科学化的含义、内容、特点及其各个组成部分的相互关系。通过本章的学习和研究，可以对党委领导科学化有一个初步轮廓的认识，并能大致了解全书的脉络，从而利于系统地掌握以后各篇章的内容。

第一节 领导与领导科学

领导，作为名词，指的是领导者。政治学认为它是统治者，是统治权力的执行者；社会学认为它是群体利益和意志的代表者；管理学认为它是管理劳动的承担者；领导学则认为它是和群众相结合及二者共同的作用对象的产物。作为动词，领导指的是领导过程，即领导者率领和引导下属实现一定目标的行为过程，是人与人之间关系的一种特殊形式，是社会分工的必然产物，也是人类社会存在和发展的一个重要条件。其含义主要包括引导、组织、指挥、统御、协调、管理、监督、教育等。需要指出，领导和管理不同。领导是最高层次的活动，管理是职能部门的活动。它们的研究对象和存在形式以及应用范围是不一样的。因此，在科学的分类上，一个叫做“领导科学”，一个称做“管理科学”。

领导科学是领导工作发展到现代的产物。它是研究领导活动的各个因素之间相互联系、相互作用的规律的科学。所谓领

导活动，主要指领导的指挥、决策和协调活动。领导科学的研究对象，具体包括三个基本要素：（1）领导活动的主体，即各级领导者的本质、职能、素质；（2）领导活动的结构，即领导工作的体制或组织形式；（3）领导活动的过程，即领导工作进行的程序。如果说管理科学是“将才”的一门专业理论，那么，领导科学便是一门“帅才”的专业理论，是从事各类领导工作的人必须掌握的理论。

第二节 党委领导与党委领导科学

党委领导，是指党的地方、军队各级代表大会所产生的委员会，在宪法和法律的范围内，对本级的政治领导，即政治原则、政治方向、重大决策的领导和向国家政权机关推荐重要干部。它是通过党组织的活动和党员的模范作用带动广大人民群众，实现党的路线、方针、政策的一种集体领导形式。

党委领导是我们国家、我们军队的一个重大政治制度，是顺利、健康完成各项重大任务的保证。

早在我军初创时期，毛泽东同志就在工农红军内部建立起共产党的各级组织，规定支部建在连上，营以上单位设立党的委员会，作为党对军队领导的核心。后来由于王明左倾错误的影响，党委制曾一度中断。抗日战争期间，我军的团以上单位设立军政委员会，作为党的集体领导机关，领导党、政、军全盘工作。1947年2月27日，党中央发出了《关于恢复军队中各级党委制的指示》，营以上单位全部恢复了党委制。翌年9月20日，毛泽东同志针对有些同志习惯于个人决定重大问题，致使有的党委会形同虚设的现象，为中共中央起草了《关于健全党委制》的决定。决定批评了某些领导机关个人包办和个人决定问题的习气，规定一切重要问题均应提交党委会集体讨论，

由到会委员充分发表意见，按少数服从多数的原则做出决定，然后分别执行。为了加强党委的集体领导，便于工作的开展，决定提出党委会内部“又须分别为常委会和全体会两种，不可混在一起”^①。决定最后指出，要注意“集体领导和个人负责，二者不可偏废”^②。1949年3月13日，毛泽东同志在党的七届二中全会上又提出了党委会的十二条工作方法，即“党委会的工作方法”，确立了党委领导的模式。建国以后，由于种种原因，我国在企事业、军队中的不同时期不同阶段，大体实行过或正在实行着党委领导下的行政首长负责制、“一元化”领导制、行政首长负责制、党委统一的集体领导下的首长分工负责制。上述这些，是党委领导的含义和沿革的轮廓及党委领导的主要内容。

党委领导工作在现代已经发展成为一门独立的科学，这门科学就叫做“党委领导科学”。我们知道，在领导科学这一大门类中，根据研究对象和目的的不同，又有特殊领导学和一般领导学之分。特殊领导学，是专门研究人类社会组织中的某一特殊领域或部门的领导活动，如经济领导学、科技领导学、军事领导学等。党委领导学就属于这一类。它是在马克思列宁主义、毛泽东思想及其理论体系中领导科学的一般原理指导下，在我党几十年的革命实践中，综合运用管理学、人才学、心理学、行为学、技术学和信息论、系统论、控制论等学科理论的原理和方法，研究党委制活动的结构、职能、效能的特殊规律的领导科学。

党委领导科学的主要特点是：

第一，政党性或阶级性。由于党委领导科学是专门研究党委制活动的特殊规律的，就使它牢牢地打上了政党性的印记，

①② 《毛泽东选集》横排袖珍本（以下简称一卷本），人民出版社1967年版，第1235页。

这是党委领导科学区别于其他学科的显著标志。党性就是阶级性，不同的政党代表不同阶级的利益，反映不同阶级的愿望和要求，就必然有着不同的活动方式、方法和规律。因此，离开马克思主义阶级分析的方法和无产阶级政党的学说，就不能正确认识不同社会制度下不同政党的活动本质，就不能正确掌握和运用党委领导活动的规律。从这个意义说，党委领导科学是具有中国特色的一门特殊领导学。

第二，群体性。党委领导科学研究主体是党委“一班人”，而不是哪一个人，是群体，而不是个体。这种群体性，构成了党委领导科学的另一个显著特征。如果说，党委领导科学与领导科学有区别的话，那么，群体性就是一个根本的标志。在结构上，它探讨的是怎样实现“一班人”合理的气质结构、智力结构、政治结构，达到整体最佳组合；在职能上，它研究的是领导班子的地位和作用，开发“一班人”的职责和能力，达到决策民主化、用人民主化，充分保证集体领导的正确性；在效能上，它探索的是整体合力，最大限度地减少“内耗”，提高集体领导的高效化、最优化。因此，党委领导科学又是一门群体性科学。

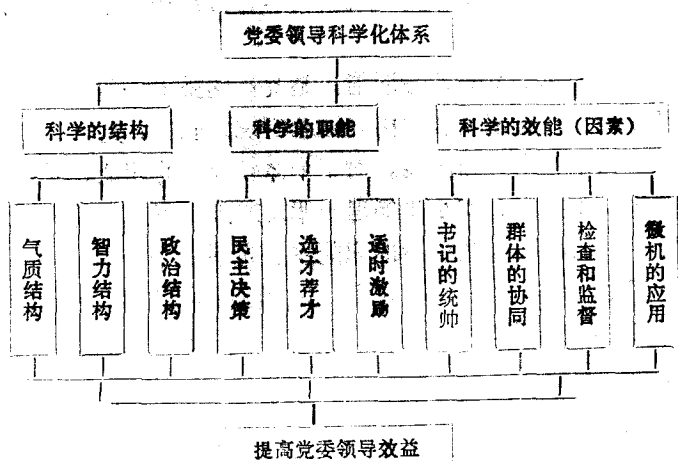
第三，综合性。党委领导科学在指导实践时，不仅以马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义为理论基础，还注意从人才学、管理学、心理学等学科中吸取营养，从自然科学中引进研究方法和技术手段。因此，党委领导科学还是一门综合科学。

第四，应用性，亦即实践性。党委领导科学是我党几十年成功经验的总结，研究的是党委领导活动的实践问题，解决的是我党在领导建设有中国特色的社会主义的实践中遇到的新情况、新问题，更强调把理论用到实践中去。因此，它也是一门应用科学。

第三节 党委领导科学化的含义及体系

党委领导科学化，是指党委学习和应用领导科学的原理和方法，遵循党委制活动的规律，建立科学的结构和模式，开发出科学的职能，不断提高“一班人”的素质和群体效益，使之逐步趋于科学、规范和正规。

党委领导科学化是一个正在探索中的全新的课题，其内容体系可用下图表示。



建立党委领导科学化体系，根本的出发点在于最有效地实现领导目的，即保证党委领导协调、正常地运行并达到最好的效益。讲究效益是现代化管理的基本原则。把效益原则运用到党委领导工作中来，就是突出工作效率，强化优质高效。

确立科学的结构，是达到高效的基础。所谓结构，就是各个组成部分的搭配和排列。科学的结构，就是按照各个组成部分的内在联系进行合理的排列组合。党委领导的科学结构，一

般包括：班子成员在气质上相容，性格相补，刚柔相济，粗细相兼，既不能是青一色的“李逵”，也不能全是“林黛玉”。在智力上，帅将适度，“软”、“硬”适中，能力互补，既不能都是“帅才”，也不能都是“将才”。从一定含义上说，正、副书记应该向“帅才”方面发展，委员宜于向“将才”方面努力。在委员中，懂管理、善管理的“软专家”又似应加强。在政治结构上，以党政职能分开为主线，强调党要管党，通过政治领导去实现党的路线、方针、政策，保证上级的指示在本地区、本部门的正确执行。这也是政治体制改革的一个主要方面。在上述三个方面中，气质结构、智力结构是基础的基础，政治结构是核心。

确定科学的党委领导职能，是提高党委工作效益的保证。所谓职能，就是职责和功能。这里所说的职能，是党委领导的职能，而不是个人的职能。对于个体领导者的职能，毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平等老一辈无产阶级革命家都有精辟的表述。我们认为，党委领导的职能主要包括三个方面：一是作决策，二是用好才，三是搞激励。关于激励的职能，毛泽东同志虽然没有明确地指出过，但其精神却散见于他的思想体系或著作之中。周恩来同志提出的领导者的五个任务的第一条，就是“抓紧思想政治的领导”^①。刘少奇指出的领导机关的职责之一，就是“正确地动员与组织群众来实行自己的决定”^②。斯大林也曾指明：“组织对正确决定的执行”，“非有群众方面的直接帮助不可”^③。邓小平同志指出，党委的政治领导之一，

① 《怎样做一个好的领导者》，《周恩来选集》上卷，人民出版社1980年版，第130页。

② 《论党》，《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第354页。

③ 《论党的工作缺点和消灭托洛茨基两面派的办法》，《斯大林文选》（上），人民出版社1962年版，第145—146页。

就是“调动各个方面的积极性”^①。这些论述给我们以非常宝贵的启迪。事实也说明，“抓紧思想政治的领导”，“动员与组织群众”，取得“群众方面的直接帮助”，“调动各个方面的积极性”，都离不开各种各样的激励。在强有力的激励中，就可以加强思想政治的领导，起到动员与组织群众的作用，取得群众的支持和帮助，有助于“对正确决定的执行”。因此，激励应该成为党委领导的一个职能，而且应该是一个很重要的职能。

在党委领导科学化体系中，我们把书记的统帅作用、“一班人”的群体协同、党的纪律检查工作和电子计算机在党委领导中的应用，作为影响党委领导效能的因素提出来，主要是基于党委领导工作的现状。在实际工作中，这几个环节或方面确实存在着这样或那样的问题，这些问题也的确影响着党委领导效益的提高，成为党委领导实现科学化的障碍。因此，这个问题要提出来加以研究和解决。

需要指出，作为党委领导科学化体系，毫无疑问应该包括党委领导的模式和为实现决策目标而必须采取的一些控制方法。因此，本书对模式和控制的研究，分散于各章之中，未独立成章。

第四节 研究党委领导科学化 力图贯彻的原则

一、理论与研究与实际相结合的原则

党委领导科学是一门新兴的应用领导学科，尚待讨论的理

^① 《在全国科学大会开幕式上的讲话》，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社1983年版，第95页。

论问题比较多。理论研究的目的是为了解决实际问题，是为了应用，因此，必须把党委领导科学理论同研究党委领导实践中的重大问题结合起来，以达到同步前进，“同频共振”。

二、侧重于基本知识介绍的原则

这几年，由于受“一元化”的影响，有些党委领导同志的精力用偏了，有的忙于开创新局面的实际工作，未能系统地学习党委领导方面的知识；一些新进领导班子的同志，领导科学的知识也不厚实。这种状况不尽快改变，理论根底浅，知识不丰富，就很难有“长劲”或“后劲”。因此，本书各篇章均以很大篇幅介绍了一些常识性的知识。

三、速成速用的原则

本着工作和学习两不误的精神，考虑阅读本书的对象大都具有较强的接受能力和理解能力，本书力求在保证质量和一定深度的基础上，尽量突出重点，简明扼要，以便读者在较短时间内获得较多一点启发。

四、择优杂交的原则

在创建理论体系的过程中，为了走出自己的路，使其具有中国特色，我们力图对国外的研究成果搞优选，不照搬，对各地的成功经验搞移植，不照转，对自己过去的传统经验搞“再生”，不全盘否定；在继承和引进的同时进行创新，在创新的过程中发扬我党的光荣传统。

参 阅 书 目

1. 《当代新学科手册》“领导科学”一节
2. 《新学科知识手册》“领导科学”篇
3. 毛泽东：《关于健全党委制》、《常委会的工作方法》
4. 《领导科学基础》第三章