

河北省黄骅市 国民经济与 社会发展战略

傅崇兰 主编

中国社会科学出版社

PDG

序 言

刘 吉

黄骅市是一座新兴港口城市。

区位理论是认识城市战略地位和发展潜力的理论之一。黄骅市的区位具有得天独厚的比较优势。黄骅市不仅地处环渤海、环京津唐的战略要区之中，更因为黄骅港和朔黄铁路是国家跨世纪发展的战略工程，这两大工程使黄骅市具有战略支点的重要地位和作用。江泽民总书记为神华三期工程题词：“搞好朔黄铁路和黄骅港建设促进中西部地区经济发展”。这个题词是全国区域发展的基本利益的体现，揭示了区域发展产业化，产业发展区域化的客观规律。黄骅市是黄骅港的依托城市；同时，黄骅市地处朔黄轴线产业带龙头位置，因而黄骅市将成为跨区域外向型经济基地，成为河北省经济增长极，区域交通枢纽和物资集散地，将形成大交通、大流通、大发展的新格局。黄骅市具有巨大发展潜力，将建设成为现代化的特色显明的中等港口城市。

黄骅港承南启北，南北交汇；朔黄铁路沟通东、中、西部地区。东部沿海地区，特别是京津唐地区具有经济基础雄厚，科学技术发达，信息十分灵通等优越条件，中、西部地区则地域辽阔，资源丰富，黄骅港和朔黄铁路建设，使黄骅市具有沟通东、西、南、北的地位和作用，兼得四面八方交汇之利，发挥东、中、西部发展外向型经济窗口部位的特殊作用。黄骅市土地资源、海洋资源、农业资源丰富，工业有一定的基础，交通运输很方便，商业兴旺，也是我国科学技术和文化教育较发达的地区。黄骅市城市规划和建设发展迅速，已建设起可容纳 20—30 万人的城市基础设施，为黄骅市未来发展成为各种人才、资金、贸

AA3 764

易、信息和现代化技术汇集的城市，物质文明和精神文明集中的场所，提供了相对超前的城市基础设施，对于促进城市经济持续、稳定、协调地发展具有重要意义。

基于上述认识，中国社科院城市发展与环境研究中心受黄骅市委和市政府委托，编制出一个科学的发展战略，提出了建设中等港口城市的总体战略目标，提出了如何正确认识黄骅港和朔黄铁路建设与建成后运营时期主导产业选择；如何正确调整产业结构和经济结构，逐步建立完善的市场经济体系；如何建设现代化的城市和保护环境、进行生态建设，走可持续发展的道路。所有这一切，仿佛有一个美好的前景在召唤！

发展战略是有时代特征的，离不开国内外发展的背景。当今国际上经济竞争日益激烈，新的科技革命代表着一种新的生产力，来势迅猛。国内形势催人奋进，全国性的、区域性的，多层次经济发展格局万紫千红，各有千秋。形势逼人。要发展，就要有正确的发展战略。战略是对全局的谋划。黄骅市的经济社会发展战略是对黄骅市发展战略目标、战略重点、战略途径的总谋划。黄骅市经济社会发展战略的编制是在黄骅市委、市政府和黄骅市各界人士参予，支持下编制的，许多领导、实际工作者与学者、专家共同努力，提出这部有价值的战略，既具有较强的可操作性，又具有前瞻性。据专家鉴定意见，这部战略达到了全国同类发展战略的较高水平。有了这部战略，就要实施，时间紧迫，任重道远。必须从现在，就脚踏实地一步一个脚印地大步向前走。

我作为这部发展战略研究的顾问，在此向河北省、沧州市领导、主管部门的同志、向黄骅市领导、各界朋友和中国社科院城市中心的学者的辛勤努力，表示敬意。再次预祝黄骅市建设成为社会稳定、文明、经济繁荣、环境质量优良的我国北方沿海重要的现代化中等港口城市，成为河北省和我国北方沿海的一颗“明珠”。

1999.2.10

《河北省黄骅市国民经济与社会发展战略》课题成果评审结论

本战略客观地分析了黄骅市发展的宏观背景，提出了黄骅市面临的历史使命：黄骅市是我国新兴港口城市，要适应朔黄铁路和黄骅港区这两大工程的建设需要和为这两大工程将来投入运营服务，必须建设成为现代化中等港口城市，为朔黄铁路轴线产业带服务的经济增长极和河北省外向型经济基地。

黄骅市经济社会发展战略整体性强，重点突出，特色鲜明，较科学地评价了黄骅市资源优势、区位优势和潜在优势，准确地指出了现实中存在的问题和制约因素，提出了黄骅市跨世纪发展的总体战略、发展格局、总体目标，正确地选择了港口与城市发展战略，市域开发战略与区域发展战略，中等城市发展战略。制定了黄骅市农业、工业、第三产业发展战略，描述了本世纪末至2010年黄骅市的产业布局、结构调整、资源转换等产业发展战略重点和目标。

黄骅市经济社会发展战略肯定了黄骅市各项社会事业有了长足的发展，同时提出了实现加快社会发展的基本思路、工作重点。

黄骅市经济社会发展战略对黄骅市跨世纪的基础设施和环境建设的重点主攻方向提出了比较系统的、层次结构合理的战略性建议，符合黄骅市战略的基本形态和基本属性，确切地把握了黄骅市发展战略结构模式，反映了影响黄骅市未来发展的各项要素的基本联系。

该项战略课题资料数据详实，分析准确，论证合理，回答了黄骅市未来发展面临的一系列重点问题，勾画了黄骅市未来发展的美好前景，是一项具有科学性和可操作性的战略研究成果，达到了国内同类研究成果的较高水平。经专家组现场考察和认真评审，一致决定予以通过。

《河北省黄骅市国民经济与社会发展战略（1998—2010年）》

专家评审通过签名

	姓名	签名	职务、职称
组长	胡序威	胡序威	中国科学院地理部原主任、地理所研究员、博士生导师
成员	何秉孟	何秉孟	中国社会科学院副秘书长、研究员
成员	王长升	王长升	全国市长培训中心原主任、教授级高级工程师
成员	陈 航	陈 航	中国科学院地理所研究员
成员	李培林	李培林	中国社会科学院社会学所副所长、研究员、博士生导师

黄骅市发展战略研究人员名单

顾问

赵金铎 中共中央候补委员、中共河北省副书记

刘吉 中国社科院副院长、政协委员、研究员、博士生导师

领导小组组长

闫兴华 中共沧州市常委、黄骅市委书记

张树志 黄骅市市长

副组长

赵忠良 中国社科院哲学所原党委书记

山东省社科院德国巴州研究中心高级顾问

张新平 中国社科院城市发展与环境研究中心副主任

赵文广 中共黄骅市委常委、市委副书记

宋有洪 中共黄骅市委常委、常务副市长

田金昌 中共黄骅市委常委、市委办公室主任

课题组组长

傅崇兰 中国社科院城市发展与环境研究中心主任、研究员、博士生导师

副组长

牛凤瑞 中国社科院城市发展与环境研究中心副主任、研究员

成员

袁一虹 国家交通部基建司原副司长、教授级高级工程师
中国国际工程咨询公司专家委员会委员

- 中国社科院城市发展与环境研究中心特聘研究员
李红玉 中国社科院城市发展与环境研究中心副研究员
纪晓凤 中国社科院城市发展与环境研究中心副研究员、博士
董宪军 中国社科院城市发展与环境研究中心博士
黄育华 中国社科院城市发展与环境研究中心博士
方 军 中国社科院农发所博士
盛广耀 中国社科院城市发展与环境研究中心硕士
李 苒 中国社科院城市发展与环境研究中心实习研究员
何 丽 中国社科院城市发展与环境研究中心实习研究员

前 言

本战略由黄骅市委、市政府委托,在中国社会科学院刘吉副院长领导下,由中国社科院城市发展与环境研究中心组织课题组承担完成的。

自1998年3月,课题组在北京有关部门作调查,3月底赴黄骅市正式进行实地调研和编制战略。课题组在黄骅市期间,听取了中共沧州市委常委、黄骅市委闫兴华书记、张树志市长、赵文广副书记、宋有洪常务副市长、黄骅市委常委、市委办公室主任田金昌、刘彦红副市长、宋敬明副市长、贝军副市长,关于黄骅市经济和社会发展历史、现状及发展思路的介绍,在市计划局、统计局、建设局、财政局、体改办、招商局、企业局、农工部、工业局、农业局、林业局、畜牧局、水利局、科技局、交通局、电力局、邮电局、土地局、环保局、盐务局、文化局、教育局、卫生局、计生局、贸易局、供销社、外贸局、民政局、劳动局、人事局、及政法和金融系统等市级主管部门及神华集团港务公司、沧州港务局进行了访问、座谈,听取负责人的介绍,在市委办和市府办张凤岗主任、夏军副主任、张云洪副主任、刘连栋、刘彬等同志协助下,在有关部门进一步搜集资料,并与沧州计委和该委综合科负责同志进行了座谈,与河北省计划委员会长期规划处负责同志进行了座谈,听取负责同志的介绍;并到黄骅港建设工地、黄骅市经济技术开发区、神华集团工作和生活基地、黄骅市羊二庄镇、齐家务乡和齐家务乡大麻沽电路板厂、常郭镇和河北渤海集团公司等作了现场考察,听取了这些地方和企业负责人介绍情况,取得了丰富的资料和感性知识,为研究和编制战略奠

定了必要的基础。

多年来,黄骅市各部门和河北省以及国家有关部门对黄骅市的发展进行了许多调查研究与规划,这次编制的战略利用了这些工作的部分成果。以往的主要工作和成果如下:

1. 黄骅市人民政府关于全市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的报告。

2. 河北省黄骅市土地利用总体规划(1993 年—2000 年)
黄骅市人民政府,1994.9。

3. 黄骅城市总体规划文件汇编
河北省城乡规划设计研究院、黄骅市城建局,1994.1。

4. 黄骅特区(西区)总体规划
河北省城乡设计研究院、黄骅特区委员会西区办事处,
1993.12。

5. 印发国家计委关于审批黄骅港一期工程和黄骅铁路可行性研究报告的再次请示的通知

计交能(1996)1710 号

6. 黄骅市政府工作报告

7. “以港兴市”战略构想

我们非常荣幸的是,中共中央候补委员、河北省副书记赵金铎同志,中国社会科学院副院长、政协委员、研究员、博士生导师刘吉同志,应允当我们的顾问。他们不辞劳苦,亲自到黄骅市指导战略研究和编制工作。我们编制的战略初稿出来后,黄骅市五大班子领导同志和各乡镇领导同志、各职能局领导同志,以及市委、市政府两办秘书同志们,提出了许多宝贵的意见,对战略文本的提高起了重要作用。

中国社会科学院哲学所原党委书记赵忠良同志和中国社科院城市发展与环境研究中心张新平同志对课题组的任务安排及组织作了大量工作。黄骅市市委、市政府后勤组于金义、李淑平、方建

新、李拥军同志,对课题组生活作了有成效地工作。黄骅市财政培训中心的负责同志和工作人员,对课题组作了周到热情的服务。

本课题组成员,在工作过程中,大家互相切磋,各专业的知识得以渗透融合,保证了战略编制任务顺利完成。我们非常感谢市委、市政府两办同志,他们为调研和战略编制工作提供了许多重要的帮助。

战略课题组组长傅崇兰负责制定了工作计划,拟定了战略编制提纲。副组长牛凤瑞协助了许多组织和工作计划的实施。袁一虹老教授,积极帮助了成果的讨论和修改工作。李红玉副研究员协助了许多研究工作,何丽,盛广耀同志协助作了资料工作。战略文本的分工如下:

第一章 方军;第二章、第三章、第十四章 傅崇兰;第四章、第十五章 袁一虹;第五章、第十六章 董宪军;第六章 纪晓岚;第七章 李红玉;第八章 盛广耀;第九章 李的、黄育华;第十章、十一章、十二章、十三章 牛凤瑞;第十七章 何丽。附录:《关于在黄骅市现有城市基础上建设港口城市的政策与建议》。

一九九八年四月二十日



中国社科院副院长刘吉同志与黄骅市领导同志合影



中国社科院副院长、课题组顾问刘吉同志与课题组同志合影



河北省黄骅市国民经济与社会发展战略评审会



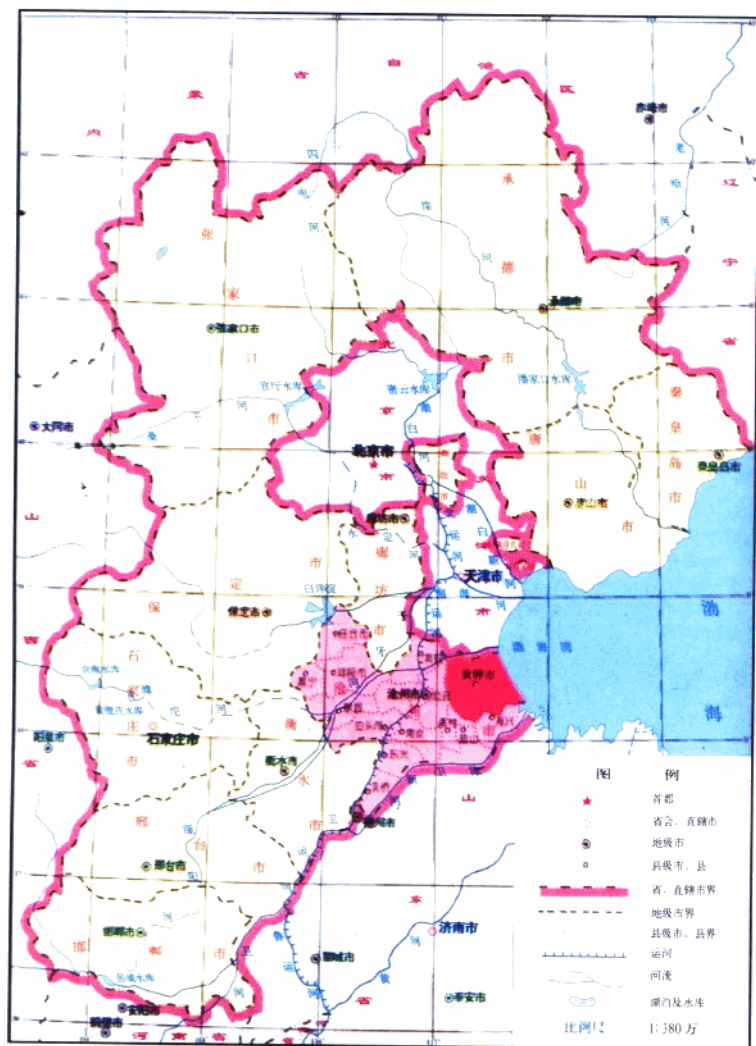
沧州市市委常委、政法委书记、原黄骅市委书记闫兴华同志与刘吉同志座谈



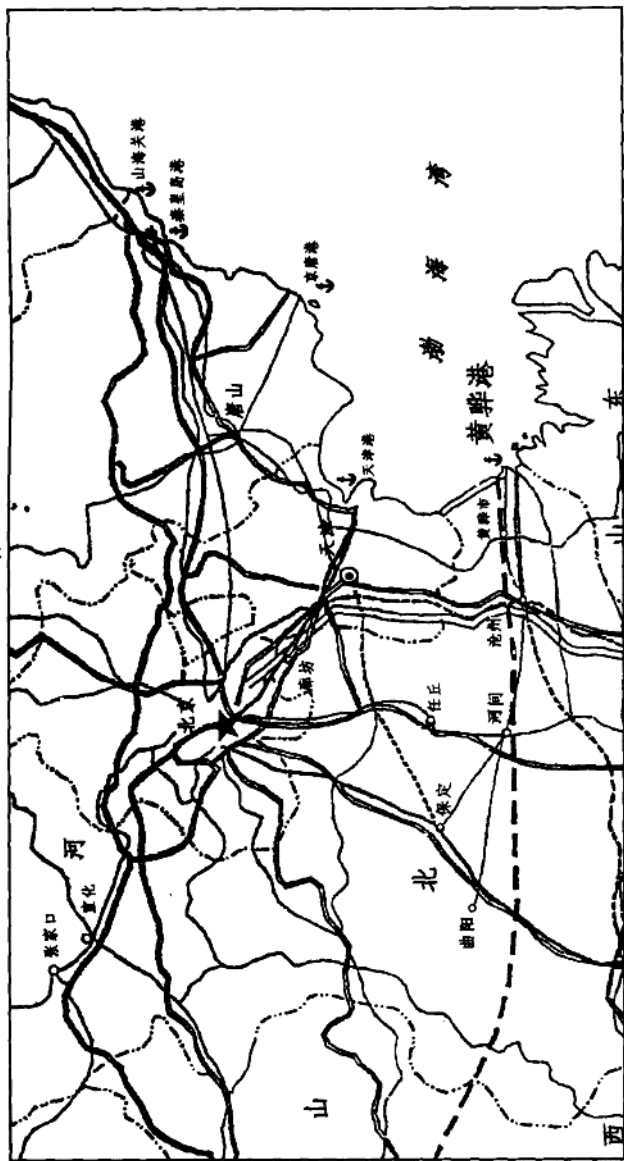
课题组同志考察黄骅港



课题组同志考察黄骅市开发区



河北省黄骅市行政区域图



朔黄铁路与黄骅港示意图

黄骅市总体



图 例

工业用地	体育用地	铁路站场用地
仓储用地	生产防护绿地	预留地
居住用地	市政公用设施用地	特殊用地
商业金融用地	变电站	道路广场用地
行政办公用地	公园街头绿地	水系
教育科研用地	保税区	煤气焦化厂
文化娱乐用地	高压走廊	村镇建设用地
医疗卫生用地	长途汽车站	污水处理厂

总体规划图 1990—2010

