

环球聚焦

GUANZHUYINDUJUEQIZHONGDEDAGUO

马加力 著

关注印度——崛起中的大国

天津人民出版社
TIANJINRENMINCHUBANSHE

天 注 印 度

——崛起中的大国

马加力 著

天津人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

关注印度:崛起中的大国 / 马加力著. —天津:天津
人民出版社, 2002

(环球聚焦)

ISBN 7-201-04021-9

I. 关... II. 马... III. 印度-研究 IV. D735.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 010178 号

天津人民出版社出版

出版人:赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:27317107

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

高等教育出版社印刷厂印刷 新华书店发行

*

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.25 印张 2 插页

字数:165 千字 印数:1-4,000

定价:16.00 元

序 言

天津人民出版社约我写一部《关注印度》的书稿,以飨关注印度的广大读者。作为一个长期研究印度和南亚事务的学者,我很愿意与读者一道分享自己多年来的知识和积累。

印度是一个具有悠久历史和灿烂文化的文明古国。说起古代的印度,人们通常联想到中国古代高僧玄奘到西天取经的故事。说起现代的印度,人们往往联想到它的核能力和空间技术,并对它的软件技术赞叹不已。确实,印度近年来发生了令人瞩目的变化,经济发展取得了长足进步,军事实力得到了明显增强,外交影响得到了不断扩大,可以说,它已找到一条适合自身崛起的道路,并准备以一个重要大国的面貌活跃在国际舞台上。

正因如此,世界开始密切关注印度。在中国许多战略家的视野中,印度也开始变得日益重要。众所周知,中印关系曾经经历了重大的起伏跌宕。20世纪50年代,两国人民沉浸在“中印是兄弟”、“印地秦尼巴伊巴伊”的欢呼声中。在60年代,两国之间发生了谁都不愿意发生的边界冲突。自80年代以来,经过双方的共同努力,两国关系开始解冻转暖。但是,

由于两国之间还存在一些悬而未决的问题,边界冲突的后遗症并未治愈,彼此猜忌的心理阴影并未廓清,中印关系的健康发展还面临诸多困难。

当今的世界格局正在发生深刻的变化。在这种大背景下,印度如何发展,其国家战略的走向如何,自然引起人们的广泛关注。而印度是中国西南方向的近邻,如何把握中印关系的发展,也是值得深入研究的重大课题。中印关系有过友好的历史,也有过不愉快的过去。笔者认为,尽管中印关系经历了许许多多的风雨波折,但是应该从战略的高度来看待印度,为建立睦邻友好关系而努力,为两国人民的福祉而努力,为亚洲的和平与稳定而努力。睦邻、友好、合作的双边关系不仅符合中印两国人民的共同利益,也是作者本人的真诚愿望。

时代正在发展,历史不能重复。21世纪的中印关系不可能是20世纪50年代友好历史的简单回归,而应该是新型建设性关系的重新开创。时代要求我们两国真正按照和平共处五项原则的精神处理双边关系,增信释疑,求同存异,同推共促,使两国关系得以健康的发展。

本书的《引言》部分是全书的概要,意在使读者对印度战略凸显的状况有一个粗略的了解。第一章介绍印度综合国力发展的情况,意在使读者对印度政治、经济、军事、科技、教育等方面的情况有比较深入的认识。第二章介绍印度外交谋略的运用,重点是使读者对印度同有关大国的外交关系有所把握。第三章介绍印度在南亚地缘政治中的态势,主要探讨印巴克什米尔冲突和核竞赛的根由以及美国和中国在南亚的作用。第四章专门论述印度与中国的关系,表达作者对中印关

系的期待和愿望。书中如有不当之处,诚望读者指正。

在本书即将付梓之日,我要感谢天津人民出版社的张献忠和伍绍东编辑,感谢其他为本书的出版付出心血和给予关注的朋友们。

马加力

2002年2月2日

引言 印度战略地位的凸显

长期以来,印度国家战略的重要目标是成为“有声有色的大国”。早在印度独立前夕,印度的开国元勋尼赫鲁就抱有如此理想,即要把印度建成一个强大、统一、受到国际社会尊重并发挥重要作用的世界大国。他在《印度的发现》一书中明确提出,“印度以它现在的地位,是不能在世界上扮演二等角色的。要么做一个有声有色的大国,要么销声匿迹,中间地位不能引动我,我也不相信中间地位是可能的。”^① 他在一次对全国发表的广播讲话中甚至还提出,不能把印度与巴基斯坦等量齐观,而应与美国、苏联和中国相提并论。^②

印度是一个拥有十亿人口的发展中国家。无论从地缘政治的现实来看,还是从未来发展的趋势来看,印度的战略地位正在不断上升。近年来,随着综合国力的不断增强,它已明确提出成为“世界六大力量中心之一”的战略目标,以便在多极化的世界上取得一席之地。在这种情况下,印度战略地位的

关注印度——崛起中的大国

-
- ① 贾瓦哈拉尔·尼赫鲁:《印度的发现》,中译本,世界知识出版社,1938年,第57页。
② V. M. Hewitt, *The International Politics of South Asia*, Manchester University Press, 1992, p. 195.

变化日益引起世人的广泛关注。

例如,美国前国务卿亨利·基辛格就指出,“21 世纪的国际体系……将至少包括六个主要的强大力量——美国、欧洲、中国、日本、俄国,也许还有印度”^①。美国前总统安全事务顾问布热津斯基在其名著“大棋局”一书中,把印度与法国、德国、俄罗斯、中国并列为世界上“主要的和活跃的地缘战略旗手”。所谓“活跃的地缘战略旗手”是指那些“有能力、有民族意志在其国境之外运用力量或影响去改变现有地缘政治”。^② 美国哈佛大学塞缪尔·亨廷顿在其《文明冲突与世界秩序的重建》一书中提出,冷战后的世界是由七个或八个主要文明构成的,印度是文明的核心国家之一,“在正在形成的全球政治中,主要文明的核心国家正取代冷战期间的两个超级大国,成为吸引和排斥其他国家的几个基本的极”。^③

近年来,在国内外各种报刊上不时可以看到关于印度崛起的论述。从目前情况看,印度的崛起是个不争的事实,至少是一个不可避免的趋势。国际社会现在已经在认真地看待这个问题,作为印度的最重要的邻国,也应该严肃地看待这个问题,妥善处理同它的关系。人们有理由相信,作为一个世界上拥有十亿人口的大国,作为一个拥有巨大增长潜力的经济大国,作为一个事实上拥有核武器的国家,作为一个在广大发展中国家拥有巨大影响力的国家,作为一个具有重要缘战略

① Henry A. Kissinger, *Diplomacy*, New York, Simon & Schuster, 1994, pp. 23~24.

② 兹比格纽·布热津斯基:《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》,中译本,上海人民出版社,第54、55页。

③ 塞缪尔·亨廷顿:《文明的冲突与世界秩序的重建》,中译本,新华出版社,1998年版,第167页。

意义的国家,终将在国际舞台上发挥令人瞩目的作用。

一、政治局势相对稳定

印度是一个实行议会民主制的国家。从半个多世纪的实践来看,尽管它的民主政治经历了各种严峻的考验和挑战,但是这种制度已经深深植根于印度的政治生活之中,得到了广大民众特别是中产阶级的普遍认同。在过去的50多年时间里,印度一共经历了13次大选。每一次都保证了国家政权平稳过渡,体现了这种制度在印度社会的适应性,以及对社会矛盾的调节能力。正如印度最著名的思想库——印度政策研究中心的主任帕南迪卡先生所说:“无论以何种标准来衡量,它都不是最有效率的,然而它却具有内在的稳定性。”^①

按照印度宪法的规定,一般情况下,每5年举行一次大选。从印度独立到90年代中期,基本上是按照这个规定举行大选的。但是近年来,由于长期执政的国大党走向衰落,原来一党独揽大权的局面遭到严重破坏,逐渐出现了新的政治格局。

90年代中期以来,印度政坛出现频繁更替局面,但政府更迭均按民主程序进行,政治形势是动而不乱,国家发展的进程未受大的影响。政治结构基本完成了三足鼎立—两党对峙—联合执政的组合过程。^②

① V. A. Pai Panadiker, Introduction in Fifty Years of Swaraj: Highlights and Shadows, p. 3.

② 马加力:《印度加速迈向世界大国的步伐》,载《国家安全通讯》,2001年第4期,第27页。

(一)全国民主联盟拥有雄厚实力

该联盟是由 25 个大小政党联合组成,在议会 525 个议席中控制着 300 多个席位,印度人民党在其中居首要地位。瓦杰帕伊领导的现政府能够比较充分地照顾到联盟内各党的利益,均衡安排内阁职位。另外,政府目前推行的各项政策基本反映民意,受到各界的普遍支持。作为全国民主联盟领袖的瓦杰帕伊政治经验丰富,外交手法老到,个人品格较富魅力。其治国方略是积极扩大对外开放,稳健进行经济改革,大力推进大国外交,不断扩充军事实力,在国际舞台上为印度赢得了较高声誉,成为难以替代的领袖人物,尚无政治豪杰能出其右。

(二)印人党温和派力量仍占上风

印度人民党(简称印人党)是一个印度教色彩很浓的政党,党内极端民族主义力量具有很大影响。他们主张严格限制跨国公司和外国资本进入印度,对穆斯林、天主教徒以及其他少数民族裔持排斥态度。但是,以瓦杰帕伊为代表的温和派力量主张经济自由化,坚持世俗主义的包容态度,尊重少数民族裔的权力。党内其他高层人士还主张妥善处理好低种姓印度教徒的境遇,并公开发表弥合同穆斯林矛盾的言论。另外,该党内原持偏激主张的领导人受各种内外因素制约,也出现某种淡化宗教色彩以笼络人心的迹象。

(三)国大党昔日辉煌不复存在

国大党成立于 1885 年,是一个具有超过百年历史的老党。它在印度争取民族独立的斗争中,发挥了不可磨灭的作用。因而,它在印度的政治舞台上得以长期执政,对该国的经

济与社会发展做出了巨大的贡献。但是,除了1977年和1989年两次出现短期失手外,该党长期一党专权,并没有解决好腐败问题,也没有解决好如何摆脱家族统治问题,政治声誉逐渐下降。在1989年进行第9次大选中,国大党失掉了议会第一大党的地位,在525个席位中,仅得193席,而且无法凑够执政所需的过半数议席。尽管1991年大选时,该党所获席位有所增加,但只有227席,仍未超过半数,幸好得到一些地方小党的支持,才获得组阁的权力,成立了该党历史上第一个少数党政府。

近年来,长期为国内第一大党的国大党连遭挫折,昔日辉煌已大为黯淡,甚至失去了印度国内第一大党的地位。在1998年2~3月间举行的第12次大选中,国大党只得到140个席位,得票率仅为26%,而印度人民党得到176个席位,在印度政党排名榜上首次成为第一大党。由于贪污腐败,内争不已,缺乏众望所归的领军人物,国大党中近期内难以东山再起。前总理拉吉夫·甘地的遗孀索尼娅·甘地虽继续担任该党主席,但因其系意大利血统,加之其能力有限,在党内的地位遭到质疑,甚至受到挑战,反映出党内对现行领导权威的不满。不久前还爆出其私人秘书巨额财产来源不明的丑闻,也使该党形象大打折扣。

二、经济增长势头强劲

长期以来,印度一直实行政府管制下的混合经济模式,“把计划作为促进经济发展的途径”,并为经济计划制定了四

个长远目标。即增加生产,提高国民收入和人均收入;充分就业;缩小收入和财富的不平等;建立一个平等和公正的社会^①

在这种模式的指导下,印度的经济确曾发生了巨大的变化,在不太长的时间里,建立起一套比较完整的工业体系和国民经济体系,形成了自我发展的能力。在自力更生方面,也取得了令人瞩目的成就。但是,这种经济发展模式也存在不少弊端,其中一个重要的方面就是缺乏竞争机制,生产效率低下,经济增长缓慢。到了 80 年代,印度周边国家的经济发展出现了快速增长的局面,对印度的刺激和诱导作用已比较明显。印度国内的有识之士开始认识到,既有的经济模式已经到了非改不可的地步。

80 年代伊始,东山再起的英·甘地开始对经济发展的模式进行反思,并针对以计划体制下“半管制经济”存在的弊端,如过分强调发展国营经济、过分限制私营经济、缺乏竞争机制、忽视出口和限制外资等,进行了初步的调整。由于英·甘地总理突然遇刺,其子拉吉夫·甘地开始执掌权力。作为一个没有太多传统思想束缚的年轻总理,拉吉夫·甘地对印度的经济改革充满信心。特别是他具有长期从事技术工作的个人背景,使得他能够超脱前人的思想包袱轻装前进。

拉吉夫·甘地十分重视科学技术在经济发展中的重要地位,强调高新技术对国民经济的促进作用。他曾有一句名言,即“要用计算机把印度带进 21 世纪”。正是在这种思想的指导下,印度将改革的重点放到了提高劳动生产率、引进竞争机

^① 鲁达尔·达特:《印度经济》,新德里,1992 年第 30 版,中译本下册,第 232 页。

制和进一步自由化。实践证明,这种改革思路取得了一定的成效,但是也带来了不少问题。由于没有处理好各个利益集团的关系,导致政府财政赤字扩大,通货膨胀加剧,国际收支形势恶化,加之政治动荡,国大党失掉权力。

(一) 拉开经济改革的大幕

对于印度来说,真正的经济改革发生在 90 年代以后。1991 年 6 月,新任政府总理纳拉辛哈·拉奥在经济极其困难的情况下,拉开了经济改革的大幕。其经济政策主要是打出自由化和全球化两面旗帜,在各个经济部门引进竞争机制,大幅度取消作为“半管制经济”核心的许可证制度,充分发挥市场调节作用,彻底改变进口替代战略,大力推动出口,积极引进外资,加速财政和金融体制改革。

在此后的几届“短命政府”中,由于没有具备足够强大的政府行为能力,没有提出特别引人注目的改革措施,但基本上延续拉奥时期提出的基本思路,同时加入一些因时而宜的内容。

瓦杰帕伊执政以来,尽管受到印度教民族主义势力的制约,但仍坚持改革开放的大方向,在简政放权、扩大开放方面的动作还是相当大的。按照瓦杰帕伊的话说,就是要实行“第二代经济改革”,^①努力加大对外开放的步伐。其具体措施包括:加快基础设施建设,特别是大力发展信息技术产业,重视公营企业改革,推动财政和金融体制改革,放宽对外资进入的限制。经过努力,印度目前的经济形势良好,已经引起

^① 马加力:《印度形势的回顾与展望》,载《现代国际关系》,2001 年第 2 期,第 55 页。

国际社会的广泛关注,人们普遍认为它的经济状况将不断改善,并将在世界经济中占有较高地位。

(二)增长速度令人称道

印度独立以来,直到 80 年代初期,该国经济增长率一直以较低速度著称,这就是年均 3.5%,国际经济界将其戏称“印度速度”。80 年代中期以来,经济增长速度有所提高,除个别年份外,增长率稳定在 5% 的水平上。90 年代以来,印度开始经济改革的步伐。经济增长年均超过 6%,有些年份达到 7%。2000 年尽管遭受自然灾害,加之国际石油价格猛涨,经济增长仍接近 6%。印度政府的目标是力争在未来 10 年内达到年均增长 7%~8% 的水平,使 21 世纪的最初 10 年成为“印度的十年”。

(三)经济实力明显增强

1999 年印度国内生产总值达到 4661 亿美元^①,2000 年约为 4900 亿美元,人均国内生产总值为 490 美元。外贸出口为 431 亿美元,进口 608 亿美元^②。据世界银行按购买力平价计算,印度经济实力现列世界第五。为了解决基础设施短缺问题,它正加大在电信、金融、保险等领域的改革力度,努力吸引外资流入,同时积极发掘海外印侨的资金、技术和管理经验,使之为经济的腾飞服务,力争到 2010 年时使国内生产总值达到 1 万亿美元,成为世界第四大经济体。

(四)信息产业异军突起

印度政府勇敢面对知识经济的大潮,把因特网视为“变革

① 英国《经济学家》信息部:《国别报告:印度、尼泊尔》,2000 年第 5 期。

② 同上,2000 年第 11 期,第 6 页

的动力”,利用本国人才普遍熟练掌握“新经济的通用语言”——英语的优势,大力鼓励电子商务的发展,同时允许外资在软件技术园区建立百分之百的独资企业。由于印度制定了积极的信息产业政策,加之在人才和技术方面具有得天独厚的优势,该产业已呈现年均递增 50% 的惊人速度,2000 年的软件业出口达 62 亿美元,计划到 2008 年达到 500 亿美元。现印度已成为世界著名的软件开发中心。国际舆论普遍认为,信息技术将成为印度“增长的引擎”,印度将创造出以信息技术产业带动经济发展的新模式。甚至有人提出所谓“IT”(Information Technology)产业,意味着“印度的时代”(India-Time)、“印度的明天”(India's Tomorrow)^①。

三、军事实力不断增强

近年来,印度扩充军备势头增强,军队建设的步伐明显加快,对邻国的军事压力和对周围事态影响力正在加大,已经引起周边国家和地区的密切关注。

(一)国防预算大幅增加

近年来印度国内主张增加军费的呼声日益增高,特别是军方强烈要求将军费开支占国内生产总值的比重提高一个百分点,以大幅度提高军备水平,增大军事威慑能力。为此,印度政府已连续几年大幅度增加国防预算,2000~2001 年度国防预算为 135 亿美元,同比增长 28%,2001~2002 年度国防预

^① 近几年,笔者在出访印度时频繁听到这样的议论,在印度的各种报刊上也经常可以看到这样的评论。

算又增加了 13%，达到 6200 亿卢比，将近 170 亿美元。国防预算占国内生产总值的比重已由 1999～2000 年度的 2.31% 提高到本年度的 2.70%。

(二) 武器采购势头猛烈

为适应打赢“一个半战争”的目标，印军大举增加用于“主要武器系统求购行为”的资本项目的开支。印度已同俄罗斯签订了关于购买航空母舰、T-90 主战坦克、苏-30MKI 战斗机的协议，同法国签订了订购幻影-2000H 型战斗机，同英国进行了购买鹞式战斗机的谈判，同以色列进行了购买空中预警机的谈判，还与其他有关国家进行了租借大排量潜艇、空中预警机的谈判。

(三) 核导武器研制继续深化

根据印度出台的“核原则”草案，印度确立了核威胁反应理论，制定了相应的作战原则，并加紧研发“三位一体”的核力量，不断加强陆、海、空基核力量建设。其军事科技部门继续研究核弹头与导弹的“捆绑技术”和飞机投放核弹头的问题，同时为建立最为隐蔽和安全的海基核力量斥资 250 亿卢比，开始实施代号为“高科技船”的核动力潜艇研制计划。印度当前重点是发展中远程弹道导弹，正积极准备试验射程 2500～3000 公里的“烈火-3 型”中远程弹道导弹，还将射程为 5000 公里的“太阳神”远程导弹纳入研制计划，以便真正达到拥兵自重，威慑对手的目的。

四、大国外交空前活跃

由于南亚“一起多弱”的战略格局继续向印度倾斜，有关

大国对其竞相拉拢,使之获得了相当优越的“外交气候”,身价陡增。而印度本身也利用所具地缘政治优势,全方位争取外交筹码,以收左右逢源、多方受益之效。其基本态势是亲俄近美,稳欧联日,东进西突,南定北顶。这里的东进系指向东南亚挺进,西突系指努力发展同伊朗、以色列等国的关系,南定系指努力维系同印度洋沿岸国家的关系,北顶系指全力打压巴基斯坦的战略空间,并在发展对华关系的同时力求抗衡中国。

(一)印美关系明显突破

90年代中期,美明确提出“必须从宏观和长远角度看待南亚对美国的重要性”,开始“重新定位印度在全球和地区事务中的作用”,“近印疏巴”意图十分明显。此后两国关系开始升温,各路高官频繁互访。尽管这种势头因印度核试验一度受挫,但印度不时打出“政治上的民主制”、“经济上的大市场”、“软件业的人才库”和“国际关系上的平衡器”四大招牌,为印美关系升温造势。2000年3月,印度邀请美国总统克林顿访问,实现了近年来外交工作中的最大突破。两国领导人在相当程度上认可了对方的战略需求,签署了旨在指导两国发展新型关系的框架性文件《印美关系:21世纪展望》,强调“世界上最大的民主国家和人口最多的民主国家间的合作”,表示将致力于建立“持久的、政治上有建设性、经济上有成果的新型伙伴关系”。克林顿在瓦杰帕伊回访时举行了任职总统8年来为到访贵宾举行的规模最大的宴会,表明两国间的“天然盟友关系”进一步巩固。克林顿卸任不久,又以美国印度基金会自愿董事的身份再度访印。2001年3月,在中美关系因撞机事件