

谈谈人民公社的分配问题

林之祥 编

山西人民出版社

1433

關於人民公衆的分類問題

(一) 林之祥 編

山西人民出版社出版 (太原井州路七号)

山西書刊出版業營業許可証晉出字第貳号

山西省新华书店发行 各地新华书店經售

太原印刷厂印刷

开本: 787×1092毫米 1/32 = $\frac{3}{4}$ 印张·18,000字

一九六〇年十一月第一版

一九六〇年十二月太原第二次印刷

印数: 8,121—28,710册

统一书号: 4008·95

定 价: 0.08元

前 言

我省人民公社兩年來的收益分配工作，由於認真貫徹執行了黨的分配政策，使社員收入逐年有所提高；同時，由於正確實行了工資制和供給制相結合的分配制度，對廣大社員群眾實行了最可靠的社會保險，從而進一步調動了廣大社員群眾的積極性。但是，也有一部分公社和管理區，由於基本建設投資過大，非生產費用控制不嚴，某些部門亂派花錢門路，一部分人亂借亂支，以及因災減產減收，沒有做到百分之九十以上的社員逐年增加收入；分配給社員的糧食和現款沒有全部落實兌現；沒有固定結賬期限，分配工作拖泥帶水；從領導上看，有些縣偏於一般號召，不深入工作，不逐社逐區具體安排，因而就影響了對於分配原則和政策的全部兌現。我們這個“談談人民公社的分配問題”的小冊子，只是針對這種情況，抓住人民公社分配工作中的幾個要點，從分配的原則上、政策上以及理論上加以闡述，以供農村工作同志們參考。

林之祥

一九六〇年九月一日

目 录

前 言

- 一、正确进行分配是党的重大政策…………… (1)
- 二、分配原则和政策界限…………… (2)
- 三、坚持工资制和供给制相结合的分配制度…………… (6)
- 四、认真做好粮食分配…………… (9)
- 五、关于过渡试点公社的分配办法…………… (13)
- 六、加强财务管理…………… (14)
- 七、把政治思想教育和物质鼓励结合起来…………… (19)

一、正确进行分配是党的重大政策

农村人民公社的收益分配 是正确处理生产力和生产关系之間的矛盾的一个重要方面。收益分配是不是合理，它体现着积累与消費之間，眼前利益与长远利益之間，工农之間，国家、集体与社員个人之間的利益是不是能够正确結合的問題。这是我們党同五亿农民的关系問題，这是我們党的一个重大政策問題。

生产决定分配，分配又影响生产。在分配工作中，如果能够正确地貫徹党的分配原則和政策，做到既能保証社員按劳动日取得应有的劳动报酬逐年有所增加，又能保証完成国家以粮食为中心的征購任务及人民公社、管理区的公共积累不断增加，再加上通过政治思想工作使社員社会主义觉悟步步高，就能使广大社員群众关心和热爱集体事业，无穷无尽地发挥劳动积极性，就能有力地促进生产发展，就能有利于人民公社的巩固和发展，就能有利于以农业为基础的这个国民經济的全面发展。假若只是过分強調一面而忽視了其他方面，比如国家統購任务过大，統購了群众的过头粮，或者公社、管理区的积累太多，不能保証大多数社員增加收入，以致影响了社員生活，那就必然会引起群众不滿，不努力劳动生产，这对于人民公社的巩固和生产的发展是十分不利的。反之，如果只是为了社員增加收入，为了社員多吃粮食，而不去完成国家的征購任务，不去增加公共积累或增加的很少，这就会使工业建設和整个国民經济的发展受到影响，公社

各級生产的发展更会受到严重影响，其結果仍然是不能保証社員增加收入。所以，在人民公社的收益分配中，必須正确执行党的政策，必須明确認識国家、集体、社員三者利益的一致性，必須兼顧国家、集体、社員三方面的利益。这是我們党在农村人民公社收益分配方面的一个重大政策。

二、分配原則和政策界限

农村人民公社在社会主义現阶段的分配原則，是基本上实行按劳分配和萌芽性質的按需分配相結合的分配原則，是在生产发展的基础上，使积累和消費都不断增加的分配原則。这个分配原則，既合乎“不断革命論”和“革命发展阶段論”的馬列主义理論，又适合农民群众现实生活的需要。

我們必須明确認識，社会主义社会和共产主义社会是經济发展不同的两个阶段。社会主义的原則是“各尽所能，按劳分配”；共产主义的原則是“各尽所能，按需分配”。由社会主义过渡到共产主义，是一个相当长相当复杂的发展过程，在这个过程中，我国是社会主义性質的社会，因而，人民公社的分配原則，基本上是“按劳分配。”在这个原則之下，就会形成“劳动光荣”的社会风尚，它鼓舞社員积极劳动，提高劳动生产率。当然，共产主义的“按需分配”原則更合理，但是，这只有在社会产品极大地丰富了，人們的共产主义思想觉悟和道德品質极大地提高了以后，才可能实现。沒有这个条件，而过早地否定按劳分配原則，是錯誤的，即会妨害人們的劳动积极性，不利于发展生产，也就不

利于促进共产主义的实现。

人民公社实行按劳分配的依据是“劳动日”。但是，今年劳动力的使用和评工记分比较混乱，所以，在秋收分配中必须认真进行一次清理劳动工分的工作。除了管理区干部的补贴劳动日工资从管理费项下开支以外，所有参加分配的必须是创造价值的劳动日，不创造价值的非生产劳动日一律不参加分配。其中，国家义务工，应由服勤劳动力分摊。县、社和国营企事业单位调用劳动力为自己服务而在社记劳动日的，应由使用部门按当地城市杂工工资付给基本核算单位工资。协作工，属于长期性基本建设的参加分配；属于基本核算单位之间的临时协作工，应按等价交换原则付工资。卫生文教用工，除义务教育员的补贴劳动日应按学员分摊以外，其余记工（比如打球、排演戏，学习拼音字等等所记工分），应一律取消。这部分社员如因此而使生活受到影响时，应由有关业务部门给予适当补助。公共食堂和幼儿园记的工，应由入食堂人数和入托儿童家长分摊。干部补贴工过多的应坚决压下去。管理区主任的补助劳动日，应越少越好，最多今年不得超过同等劳动力全年所做劳动日的一半，明年不得超过三分之一。没有评工记分的单位，应发动群众民主评鉴。

处理积累与消费比例关系的原则，应当是从有利于发展生产和提高社员从事集体劳动的积极性出发，在发展生产的基础上，使社员收入和公共积累逐年都能有所增加。依据这个原则，党中央规定，在通常年景，总扣留部分应占百分之四十左右，分配给社员部分应占百分之六十左右。这个比例，从当前一般人民公社的生产水平和收入水平来看，还是适当的，应该坚持。但在执行中，应该根据生产水平和收入水平灵活掌握。收入水平较高的，比如每人平均收入在一百

元以上的，扣留可以多于百分之四十；收入水平較低的，比如每人平均收入在五十元以下的，扣留可以少于百分之四十。总的政策界限是，要保證百分之九十以上的社員比上年增加收入，其余社員的收入也不减少。

分配給社員部分的增加幅度，一般应以稍低于生产增长幅度为原则，最高不能超过生产增长幅度。但在执行中，还要根据社員实际收入水平而灵活掌握。比如，每人平均收入达到一百元以上的，就可以低于生产增长的幅度，每人平均收入在五十元以下的，就可以高于生产增长的幅度。如果生产增长幅度很大，比如增长半倍或一倍以上，一般就不再按生产增长幅度来增加社員收入部分了。在这种情况下，每人平均收入已达一百元以上的，就应当适当控制，少增加一些；每人平均收入在五十元以下的，就可以多增加一些。采取这样的政策，就更便于保證百分之九十以上的社員增加收入，便于富区增加积累，也便于穷区赶富区。

我省在今年特大旱灾的情况下，在处理积累与消费的关系上，必須贯彻执行少扣多分的政策。积累比例不能太大。一般地说，重灾区，今年可以不提积累；一般灾区，积累可占总收入的百分之五，用以抵偿生产資料的折旧費，或者略有积余；平收地区，积累可占总收入的百分之八左右；增收地区，积累一般以不超过百分之十为宜；只有在每人平均收入已达一百元以上的管理区，才可以在保證社員收入逐年稳步上升的基础上，适当扩大公共积累和扣除工資儲备基金。今年公社一般不向管理区提取积累，如果有少数公社經上級批准应向管理区提取积累者，其提取的比例，不要超过管理区今年积累总額的百分之四十。

为了使少扣多分的政策兌現，~~今年需要認真檢查和分~~

析生产費用大的原因。据了解，全省絕大部分管理区的生产費用都占到百分之三十左右，这是不正常的。从已检查出来的原因来看，主要有两个：一是将管理費暗算进去一部分，一是上化肥、蔬菜等的价格及水費、电費、油費等都定的太大。各县和公社自制土化肥的价格，不要超过成本費用的百分之十，高的要降下来。

由于我省农业生产今年因灾减产，所以在分配給社員部分方面，应根据不同情况提出不同要求：增产地区，要保証百分之九十以上的社員戶比去年增加收入；平产地区，要保証百分之九十以上的社員戶不比去年减少收入，并略有增加；减产地区，要保証百分之九十以上的社員戶减少收入的比例不大于管理区純收入减少的比例。

在消費部分的分配中，集体消費部分和个人消費部分也应当有正确的比例，而且个人消費部分应当占主要地位。集体消費部分是要逐年增加，但是这种增加同样不可过多过急。

今年我省約有四分之一的管理区遭灾，粮食减产，其他收入又少。在这部分地区，实际上除了吃飯以外，社員不可能再拿到更多的錢。但是，这样又带来了問題，即約有百分之二十五的人口少劳力多的戶，会感到不滿。对这个問題的处理，基本原則是保証多数，照顧少数。即是：一方面保証全体社員都有飯吃；另一方面，将多余的現金收入，按社員实际劳动日分配一点；对人口少劳力多而又积极劳动的，可以給予一定数量的奖励工資；同时，加强同舟共济的教育，尽可能做到人人都比較滿意。

分配工作要求达到的目标是三兌現，即分配的粮食兌現、現金兌現、超产奖励兌現。超产奖励，不能光是只獎錢，还需要獎一部分粮食，正常年景奖励粮食数目可以占到

奖励部分的百分之十五到二十，今年大灾，可以降为百分之十，但不能因为灾年就不按党的政策办事。

三、坚持工资制和供给制相结合的分配制度

在社员消费部分的分配中，实行工资制和供给制相结合的分配制度，这是我国人民的一个伟大创举，必须坚决实行。这种制度虽然带有共产主义的按需分配的萌芽，虽然是由按劳分配向按需分配过渡的好办法。但是，在目前它的基本性质仍然是社会主义的“各尽所能，按劳分配”。为了促进社员劳动积极性，也为了使社员生活中的复杂需要比较容易解决，按劳分配的工资部分，在比较长的时期内必须占有重要地位，在一定期间占主要地位。基本核算单位，必须积极努力使社员所得的工资部分逐年有所增加；并且在若干年内必须使工资部分比供给部分增加得更快些。

在处理工资部分与供给部分的比例关系上，两年来我省人民公社的基本核算单位所实行的，一般是三七开，即工资部分占百分之七十左右，供给部分占百分之三十左右，最高的也不超过百分之四十。这个比例，是合乎党中央对于这个问题所规定的比例的，即供给部分一般不少于百分之三十，也不要多于百分之四十。我省今年因灾减产，公共食堂普遍发展了以蔬菜为中心的副食品生产，而这部分副食品生产的收入，实际上是充实了供给部分。因而今年不宜扩大供给部分所占的比例。在最近几年内，分配给社员部分的供给

部分的增长，应当主要依靠办好公共食堂的副食品生产。基本核算单位的集体分配部分应主要是增加社员工资。这样，既可以逐步提高劳动工资，有利于调动社员参加集体劳动的积极性，又可以逐步扩大分配中的共产主义因素。

今年蔬菜大部分是复播菜，也就是食堂吃的管理区的菜，这在管理区可算收入，但是一笔不见钱的收入。这笔菜价可以作为食堂消费，也应作为社员实际收入，但在计算积累时应将它减去，不提积累。这样做，既保证了少扣多分政策的实现，又有利于发展生产。

根据两年来实行供给制的经验，供给部分的增长，不仅要同生产水平相适应，同时也不能离开社员的觉悟水平。为了在一段相当长的时期内巩固工资制和供给制相结合的分配制度，必须实行供给制和基本劳动日制度相结合的办法，根据每个人的劳动能力和生产需要，分别规定出应做的基本劳动日，达到基本劳动日的享受应得的供应，短缺基本劳动日的扣减供应。这样，就可以更好地发挥部分供给制的积极作用，有利于发展生产。

坚决废除临时预支办法，普遍实行定期按劳动日预付工资制度，是改变农村人民公社工资制度上的一个重要措施。临时预支办法对保证困难户的生活和社员某些紧急开支起了一定作用，但弊病很多，某些干部超支、挪用、营私舞弊，往往与此有关。同时这种办法也容易造成用钱无计划，影响生产资金的周转，以及超支户与分空户之间的矛盾。实行定期按劳动日预付工资制度，不仅可以避免这些缺点，而且它对鼓励社员劳动积极性，使社员更有计划地安排生活，促进改善公社各级的经营管理工作，克服浪费等等，都有重要作用。

定期按劳动日预付工资的办法，一般应以基本核算单位

上一年的劳动日值，除去供給部分后作为一百，定期預付一半，年終決算时发一半。实际上这种办法和黑龙江“两个鉄飯碗，一个橡皮飯碗”的經驗相符合。他們的做法是：在分配給社員消費部分中，以三分之一作为供給部分，以三分之一作为工資預发，三分之一留待年終決算时作为工資加以清算。

定期发工資，目前一般以采取“上死下活”的办法为宜。即管理区按包工数預支給生产队，生产队再按社員实做劳动日发放。在收入稳定、劳动定額統一的管理区，可以直接按社員实做劳动日发放。預发工資的标准不宜过高，一般以相当于上一半年度年終決算时每个劳动日报酬的一半为好。

目前，发放工資的具体形式，可以采取如下三种：

第一种，收入水平較低，現款收入不多的单位，可以实行按劳动日預付和年終決算相結合的制度。平时定期預付百分之三十左右，其余部分年終決算时再分配。

第二种，收入水平比較稳定，并已积累了一定数量的工資基金的单位，可以实行劳动日基本工資制。按月发放工資百分之七十左右，其余部分到年終決算时再发給。

第三种，收入稳定，工資基金雄厚的单位，可以实行劳动日固定工資制。

实行定期按劳动日发工資（或叫預付工資，或叫預分）的制度，是人民公社工資制发展的方向。各地应当有条件、有步骤、有计划地推行。

实行定期发工資的时间，每月发一次，双月发一次，或者一个季度发一次，由各公社的基本核算单位根据实际情况来决定。

实行定期发工資的单位，一律不許任何人再行临时預支或借支。社員、干部如有急需，可以向信用部借用。

四、認真做好糧食分配

农村人民公社进行粮食社会分配，必須和国家的粮食統購統銷政策密切結合起来。处理粮食社会分配的基本原則，是統筹兼顧，全面安排，項項落实兌現。要做好这一工作，必須掌握如下几个环节：

第一，确切地估計产量。这是正确处理粮食分配問題的前提。粮食产量是进行粮食分配的根据，应当首先把粮食产量弄清楚。但是当国家决定統購任务和公社制定預分方案的时候，还是粮食快要成熟快要收割的时候，它所依据的粮食产量，是一种估产，并不是全部收割、碾打、过秤以后的实际产量。为了保証国家掌握足够的必要的粮食，在目前的条件下，不得不实行六边政策——边收、边打、边晒、边留、边交、边运。在收打过程中，粮食产量校正比例。

能不能比較正确地估計产量，决定关键在于各个公社和县的领导同志有沒有实事求是的精神，能不能在估产工作中貫徹党的群众路綫。經驗証明，只要领导同志实事求是，充分发动群众，向群众闡明党的分配政策，有领导地在群众中充分开展討論，产量是可以估計准确的。

估产是細密的組織工作，絕不能只靠几个干部包办，而是应当在各級党委統一领导下，农业部門和粮食部門共同負責，同社、区、队干部，以生产队为單位，組織有經驗的老农和各队代表，对各种作物实事求是地实际測算，逐块估产，交群众討論，再交管理委员会复查，经过反复討論研究、

实际测算，产量就一定会估算得接近真实。再根据留有余地的精神，制订预分方案草案，就不会有过大的悬殊。

估产范围，是集体生产。社员所种的自留地和利用零星小块地收获的粮食，都不列入公社各级的粮食分配账内，也不要算入社员口粮留量，一般当作社员养猪养鸡等的饲料使用，比较合乎实际，又能促进饲养业发展。

第二，要切实贯彻执行统筹兼顾，全面安排，瞻前顾后，留有余地的政策。兼顾国家、集体、社员三方面利益，把公粮、购粮、种籽、口粮、饲料及其他用粮，必须全面做好安排，项项落实兑现。在完成征购任务与按规定留足口粮发生矛盾时，任务服从政策。

粮食分配应当采取两次分配的办法，第一次先按估产安排分配，第二次等打完过秤之后再按落实产量进行决算分配。正由于决定征购任务和制订预分方案所依据的是估产，而估产和实产总不免有一定的出入，所以一定要对估产打一个折扣，一般是把估产扣除百分之十左右，即以估产的百分之九十左右作为安排粮食分配和决定征购数字的基数，这样便可以留有余地，取得主动。

国家征购任务虽然是通过公社进行分配的，但是人民公社现在还是以队（管理区）为基础的三级所有制，所以必须以管理区（核算单位）为单位，分别计算，分别征购，不允许为了抢先完成任务，而叫交通方便的社、区替交通不便的社、区代交任务。因为先代交后算账的作法，极易引起社内账目、手续的混乱及卖了过头粮。待产量落实后，凡是发现真正卖了过头粮的，应当及早查实，即时退还。凡是还有余粮的，也必须踊跃出售，超额完成征购任务，支援城市，支援灾区，支援国家建设。

第三，保証口粮，鼓励儲备。人民公社留下来的口粮，也不能按照估产留量滿打滿支，而是应当根据落实数字实收到手和实际留量的粮食来安排，要节约使用，留有余地。社員口粮标准，在今年我省严重旱灾情况下，要比正常年景的年分减少。但是对于按降低标准留下来的口粮要加以保証。因此，为了鼓励劳动积极性，从口粮内抽出一定数量的粮食按劳动日进行分配的办法，今年一般不能实行，只是在增产地区，可以抽出一小部分适当地按劳动日进行分配。对于社办企业职工参加重体力劳动的补助粮、水利施工的补助粮、短途运输的补助粮以及出外开会带的补助粮等等，都应当另有着落，不允許在口粮标准内再行調整，不允許超过本人口粮留量标准，不允許前方吃后方粮。同时为了保証每个社員都能吃到分配的口粮，十成留量按九成吃的办法，也只能在有条件的公共食堂提倡。

同时必須做好计划用粮和节约用粮的工作。即使是增产丰收的地区，也应当把富日子当穷日子过，瞻前顧后，以丰补歉，逐步搞起本管理区、本公社的儲备粮，儲粮备荒。对于超产奖励的一小部分粮食，也应当鼓励儲备，而不要强调多吃。但不能扣留，强迫儲备。

为了切实做到逐年增加粮食儲备，在某些有条件的地方，即在粮食仓库統一管理、粮食脱粒加工集中統一、社区干部思想对头以及反掉瞒产私分的地方，可以試行粮食两次安排的办法，即第一次完全按上一年的实产量安排，比上一年增产的部分，专仓儲存起来，由公社、管理区、生产队三級共同管理，任何一方都不能自由动用，等到第二年青黄不接的季节，再做第二次安排，按儲备和出售相結合的原则进行处理。

管理区的儲备粮食作为本区备荒之用，不允許巧立任何名目，把儲备粮作为机动粮或補助粮，或乱扣机动粮。某些社、区如因严重缺粮而需要支援时，也必須是借貸关系，有借有还。

第四，必須对灾区加以注意和照顧。对于成片灾区，我們历来是注意照顧的，但对插花灾区，尤其是对全县增产丰收而个别公社遭灾或者是全公社增产丰收而个别管理区、生产队遭灾的插花灾区，很容易被忽視，到青黄不接的时候，鬧缺粮的往往也是这些插花灾区。所以，对于这些插花灾区，应当特別引起注意，从各方面予以照顧。

第五，要管好周轉粮。在目前条件下，特別是在灾年，某些社、区，还要在收获季节出售一部分周轉粮。这种周轉粮，应当是既不頂統購任务，也不另加統銷指标，由粮食部門单独統計，单独計算。在那里收購的周轉粮，就留在那里，以便出售周轉粮的社、区、队，到青黄不接的时候又买回去。年度結算时，这笔周轉粮如果有余，可以由粮食部門根据实际情况，留出一部或全部作为当地儲备粮，或者調用。

第六，对于不同粮种的分配，原則上应当根据各种粮食的总产量，兼顧国家、集体、社員的需要，进行合理搭配。各个社員戶之而各种粮食的搭配，一般以人口为单位，把各种粮食按比例搭配为宜。

第七，安排粮食分配还必须和办好公共食堂結合起来。农村生活安排，主要是粮食安排。一年需要認真抓三次：夏收抓一次，秋收抓一次，青黄不接季节之前抓一次。在安排粮食分配和办好公共食堂相結合的过程中，一方面要帮助食堂貫徹执行“以人定量、指标到戶、凭票吃飯、節約归己”的政策，真正做到計劃用粮和節約用粮；要分別大忙、小忙、

农闲等不同农事季节，规定不同的吃粮标准，实行农忙多吃，农闲少吃的原则，切实做到十二个月的粮食按十三个月吃。另一方面要帮助食堂建立起家底生产，使之将种菜、晒干菜、储鲜菜、腌咸菜、养猪羊、养鸡鸭等等，都发展起来。食堂家底生产所需要的劳动力，应当充分利用食堂管理人员和炊事人员的工余时间进行。从解决好吃饭问题中，使公共食堂进一步巩固和发展，从而使公社的优越性更好地发挥起来。

群众意见最大的是关于投机户、懒汉户、盲流户的吃饭问题。这些户约占农村户数的百分之三左右，晋北区今年约占到百分之二、三十。对于这些人，总的说来也要给饭吃，可是，他们没有劳动，或者劳动的很不好，社员有意见。解决这个问题，可以有几等几样的办法：

(一)对于未参加社内劳动，专搞个人副业的，应按所定的基本劳动日，交农业税、公积金、公益金及应享受的供给部分折款。总之，是交钱吃饭。

(二)对于有劳力而没有做下劳动日，个人也没有副业收入的，给予教育，组织劳动，与一般社员享受同等待遇。

(三)对于人口盲流以后，又返了回来，或者是主要劳力外流，家中只留下老弱的，皆不可歧视，应与一般社员一视同仁地待遇。

五、关于过渡试点公社的分配办法

我省今年有三十四个过渡试点公社。这些公社的分配，应当分别具体情况，采取三种不同的办法：