

百年中国大事要览

政治法律卷

本书分十二个时期，以编年体的形式较为全面地介绍了二十世纪

中国政治、法律方面的重大事件

对百年中国政治、法律发展的总体状况

和每个时期的特点进行了

概括性叙述，使读者可以迅速查閱到

每年发生的重大事件

也可以对各个时期

以及整个百年中国政治、法律的

发展历史有一个总体的把握



总主编：朱汉国 郝瑞庭
本卷编著：周淑文

政治法律卷

百年中国大事要览

周淑文 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

百年中国大事要览.政治法律卷/周淑文编著.——北京:党建读物出版社,2002.8

ISBN 7-80098-594-6

I. 百… II. 周… III. ①中国-现代史-大事记②政治制度-历史-大事记-中国-20世纪③法制史-大事记-中国-20世纪
IV. K260.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 039631 号

责任编辑:周 韬 封面设计:彩艺佳印图文

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.375 印张 349 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-594-6/D·468 定价:36.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

总 序

20 世纪是中华民族历史上一个极不寻常的世纪。在这百年之中,中国社会经历了从不曾有过的翻天覆地的变局——既有民主与专制、光明与黑暗的不懈抗争,也有新中国凯歌行进、曲折发展的漫漫探索。拂去百年烟尘,我们在民族的历史上,不仅看到了凄凄的月色和惨淡的星光,更看到了金色的阳光和明媚的春光。在百年的行程中,既有民族的耻辱和泪水,更有豪放的呐喊、壮烈的征战和英雄的献身。回首百年,可以说,过去的一个世纪,是中国人民为争取民族独立、国家富强、社会进步而不懈奋斗的一个世纪。

20 世纪的中国,经历了清朝晚期、中华民国和中华人民共和国三个历史发展阶段。20 世纪的头 10 年,是清政府统治的最后 10 年,也是中国两千多年封建专制王朝统治的最后 10 年。1900 年,八国联军一路攻掠直陷北京。在大炮和刺刀之下,清政府与列强签订了《辛丑条约》,从 1842 年签订屈辱的中英《南京条约》至此,中国社会完全

沦入半殖民地半封建的深渊。中国人民在列强侵华的隆隆炮声中饱尝着屈辱和泪水进入了一个新的世纪。清政府在内外交困之中,为笼络海内人心,迎合列强“旨意”,从1900年初开始下旨“预约变法”,大力推行“新政”,几年之间,连颁改革谕旨30多项,开始了改官制、废科举、办学堂、派留学、练新军、创巡警、提倡商务等一系列改革举措。1905年,清政府又提出“预备立宪”,内容涉及经济、教育、司法、军事、官制等方面的改革。但由于清政府的改革原非体制结构性变革,没有触及封建制度的根基,其结果则是令原本支持“新政”的一些社会集团大为失望,社会矛盾更形激化,清政府陷于四面楚歌的孤立状态。

不过,伴随着“新政”的推行,中国社会终究发生了变化:以学校为标志的近代教育制度在逐步建立,以编练新军为骨干的近代军事制度逐步形成,以立宪为中心的近代化政治体制的社会舆情激荡汹涌,中国民族资本主义经济获得较快发展。这一切自然没有成为清政府所期望的封建统治稳固的因素,反而成为摧毁封建专制制度的基础力量。正如法国历史学家亚历克西德·托克维尔在评述法国大革命时所言,“对于一个坏政府来说,最危险的时刻通常就是它开始改革的时刻”。在20世纪的最初10年,由经济社会的变动开始引发出政治的变动,一场革命已在急速酝酿和发展之中。

20世纪初年,一批革命团体如华兴会、光复会、中国同盟会在孙中山等革命先行者的领导下相继成立,下层

民众掀起的民变和资产阶级革命派举行的起义此伏彼起,萍浏醴起义、惠州七女湖起义、防城起义、镇南关起义等接连不断,到1911年,黄花岗之役、保路运动、武昌起义及随后湖南、陕西、山西、云南、江西、上海等省市纷纷宣布起义或独立,终于汇成辛亥革命的风暴。清政府很快陷于土崩瓦解的境地,延续了260多年的清朝统治走到了它的尽头。辛亥革命推翻了清王朝的封建统治,共和的政治体制取代了专制的王朝体制。中国经历了20世纪以来的第一次历史巨变。

二

自1912年1月1日中华民国南京临时政府成立,到1949年国民党政权在南京垮台,是民国时期。如果按照中央政权的更替,又可分为北洋军阀统治和国民党统治两个时期。1912年至1927年是北洋军阀统治时期,此后则是国民党统治时期。

民国时期的中国社会,依然是半殖民地半封建社会。中华民国临时政府成立后,民主与共和的观念开始深入人心,但历史并没有按照人们所预期的那样顺利发展。袁世凯窃夺民国大总统之位后,假共和真专制的面目充分暴露无遗,对由同盟会改组而成的国民党实行打压政策,进而公开复辟帝制。各地迅速兴起了反对袁世凯的武装斗争。1916年,袁世凯在全国人民的一片唾骂声中死去,北洋军阀分裂为皖系、直系和奉系三大派系及大大

小小的一批地方军阀势力，军阀之间为争夺权力和地盘而刀兵四起，直皖战争、直奉战争、粤桂战争等战火不断，中国陷入军阀混战的动荡年代。新文化运动的兴起和五四爱国运动的爆发，为中国历史的变革注入了全新的动力，它成为第一次历史巨变的补课和第二次历史巨变的起点，标志着无产阶级领导的新民主主义革命的到来。1921年7月中国共产党诞生，这是中国百年来最具有伟大意义的一个事件，中国革命的面貌从此焕然一新。

从1924年到1927年，在第一次国共合作的推动和国共两党的共同努力下，一场旨在推翻帝国主义和北洋军阀统治的革命运动，如洪流般席卷中国大地：广东革命根据地统一，国民会议运动兴起，湘粤农民运动风起云涌，北伐战争势如破竹一路凯歌，这一切汇成了国民革命的风暴。在革命势力的推进下，北洋军阀统治开始走向末路。但是，随着北伐战争的胜利发展，蒋介石进一步加紧了对军队和政权的控制，国民革命阵营内部的分歧日趋尖锐。1927年4月，蒋介石发动四一二政变，公开叛变革命，并于4月18日成立了反共的南京国民政府。7月15日，武汉国民政府公开“分共”。第一次国共合作破裂。

国共合作破裂后，国民党各派军事集团联合北伐，进攻已经穷途末路的奉系军阀。1928年6月，奉系首领张作霖败退东北；12月，张作霖之子张学良宣布东北易帜，归顺南京国民政府。至此，南京国民政府完成了形式上的全国统一。国民党在取得对全国的统治后，在政治上实行“训政”和五院制，以中央政治会议为最高权力机构，

实行以党治国，编遣军队，确立了国民党一党专政的政治体制。但蒋介石在攫取党、政、军大权的过程中，国民政府内部的派系斗争此伏彼起，宁汉战争、粤桂战争、蒋桂战争等一场接着一场，而历时7个月的蒋冯阎中原大战更成为辛亥以来规模最大、战斗最烈、死伤最多的一次军阀大混战。中原大战后，蒋介石在全国基本消除了能与之较量的军事集团，稳固了其统治。

随着国内政治局势的陡然逆转和中国大革命中途夭折，中国革命形势进入低潮。面对国民党反动派的血腥屠杀，中国共产党人为了挽救中国革命，召开八七会议，确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，先后发动了南昌起义、秋收起义和广州起义等一系列武装起义，打响了武装反抗国民党反动派的战争。井冈山革命根据地的建立和不断发展，为中国革命的胜利摸索出一条农村包围城市、武装夺取政权的道路。古田会议的召开，解决了在农村进行战争的环境中如何将农民为主要成分的革命军队建设成无产阶级领导的新型人民军队这个根本性问题。然而，由于中国共产党内“左”倾错误的影响，各苏区红军在反“围剿”战争中相继失利，被迫开始震惊世界的万里长征。长征途中召开的遵义会议，在事实上确立了以毛泽东为核心的党中央的正确领导，从而在极其危急的情况下挽救了中国共产党、中国红军和中国革命，这是中国共产党历史上一个生死攸关的转折点。遵义会议后，中央红军继续北上，与红二、红四方面军胜利会师，将中国革命的大本营放在了陕北。

在中国国内形势纷繁变化之际,自甲午战争以来就一直对中国抱有侵略野心的日本帝国主义于1931年9月发动了侵略我国东北的九一八事变。强敌压境之时,蒋介石采取了消极的不抵抗政策,东三省在短短一个月之间就沦陷于日寇铁蹄之下。继九一八事变之后,日本帝国主义又先后向长城一线及华北地区不断侵略渗透,中华民族危机不断加深,民族矛盾逐步上升为国内主要矛盾。面对日本帝国主义的侵略,全国各阶层纷纷掀起抗日救亡热潮,中国共产党明确提出了建立广泛的民族革命统一战线、共同抗日的主张。大敌当前,南京国民政府被迫开始考虑调整其对日政策,国共双方通过多种渠道开始进行秘密接触。西安事变的爆发及其和平解决,成为国共双方从对峙走向第二次合作的关键。西安事变和平解决后,内战在事实上大体停止下来,国共关系取得迅速发展,历史的潮流不可逆转地向着实行团结抗日的阶段过渡,中国开始迈向抗日战争的新时期。

三

1937年7月日本帝国主义发动卢沟桥事变,当地中国驻军奋起抵抗。中国抗日民族解放战争从此开始。

日本发动的侵华战争是中国遭到的一次最大规模的帝国主义侵略战争,中华民族面临着亡国的严重危险。在民族存亡的危急关头,国共两党首先实现了军事上的合作。1937年9月,国民党中央通讯社发表《中共中央为

公布国共合作宣言》，宣告了国共两党第二次合作与中国抗日民族统一战线的形成。中国工人、农民、知识分子和其他爱国人士纷纷投入抗日的洪流，民族工商业资本家积极组织工厂内迁，各地华侨纷纷建立抗日救亡团体，筹款筹物，支持国内抗战，形成了中国近代历史上空前规模的全民族的反侵略战争。

围绕着抗日战争，国民党实行了单纯由政府 and 军队抗战的片面抗战路线；共产党提出了动员和组织人民实行全民族抗战并进行政治经济改革的全面抗战路线。国共两党对抗战的两条指导路线必然发生矛盾和冲突并贯穿于抗日战争的全过程之中。八年抗日战争，经过了战略防御、战略相持和战略反攻三个阶段。从卢沟桥事变到1938年10月广州、武汉失守，是中国抗日战争的战略防御阶段。在这一阶段中，日军分路深入中国广大领土，对中国正面战场的攻势达到顶点，国民政府集中兵力组织了忻口、台儿庄、南京、武汉等保卫战，对日军的进攻进行了抗击；另一方面，中国共产党领导的八路军、新四军等人民军队广泛开辟敌后战场，迅速壮大起来。1938年10月以后，抗日战争逐渐进入战略相持阶段。在这一阶段，日军在正面战场停止了战略性进攻，逐渐将其主要兵力用于打击在敌后战场的八路军和新四军；对国民党政府采取了以政治诱降为主、军事打击为辅的方针，并加紧在其占领区内建立和发展汉奸组织。这一阶段，在日伪军的连续“扫荡”和国民党加紧进行反共活动的态势下，中国共产党领导的八路军、新四军的敌后游击战争和抗

日根据地建设在极其艰苦的条件下不断发展;延安整风运动和中共七大的胜利召开,使全党达到了空前的团结并进一步成熟起来,为领导人民夺取抗日战争的最后胜利和新民主主义革命的胜利奠定了基础。

1945年7月,美、英、中三国发表波茨坦公告;8月,苏联发表对日作战宣言,中国抗日战争进入全面反攻阶段。8月15日,日本天皇宣布无条件投降。中国抗日战争是一百多年来中国人民反对资本帝国主义侵略第一次取得完全胜利的民族解放战争,它打破了近代中国在抵抗外国武装侵略作战中屡战屡败的向例,成为中华民族由衰败到重新振起的转折点,为中国的独立和解放奠定了基础。

抗日战争胜利后,共产党和国民党成为决定中国命运的两大政党。国民党政府顽固坚持独裁和内战的方针,企图依靠美国政府的经济军事支持和自身的军事优势,发动内战,消灭共产党所领导的解放区和人民军队。中国共产党力图避免内战,争取经过和平的道路来建设一个新中国,毛泽东、周恩来等亲赴重庆进行和平谈判,国共双方签订“双十协定”。1946年6月,蒋介石撕毁停战协定,向中原解放区发动大规模进攻,全面内战由此爆发。国民党政府用于进攻解放区的总兵力为193个旅(师)、160万人,占国民党全部正规军86个整编师(军)248个旅(师)约200万人的80%。人民解放军的总兵力为127万人,装备基本上是缴自日伪军的步兵武器和少量火炮。从1946年6月至1947年6月的一年稍多一点

的时间里,人民解放军处于战略防御阶段,战争主要在解放区进行。人民解放军在军事上实行“集中优势兵力,各个歼灭敌人”的作战原则,实行积极防御的以运动战为主的战略,以歼灭敌人有生力量为主要目标,在战争开始的前8个月粉碎了国民党军队的全面进攻,后4个月打破了国民党军队的重点进攻。1947年6月,在中共中央的统一部署下,刘邓大军以出乎国民党军意料的突然行动,一举突破黄河天险,千里跃进大别山,与陈赓、谢富治兵团和陈毅、粟裕率领的华东野战军主力三路大军,在外线布成“品”字形阵势,纵横驰骋于黄河以南、长江以北、西起汉水、东迄大海的广大地区,构成了人民解放军战略进攻的总态势。

在人民解放战争胜利推进的同时,国民党统治区的人民掀起了声势浩大的爱国民主运动,形成配合人民解放战争的第二条战线。而在各新老解放区,则普遍深入开展了土地制度改革运动,使正在胜利发展的解放战争获得了源源不断的人力和物力支持。

1948年9月至1949年1月,人民解放军相继发动了辽沈、淮海、平津三大战役,歼灭国民党军队154万人,基本上摧毁了国民党赖以维持其反动统治的主要军事力量。1949年4月20日,人民解放军百万雄师在西起湖口、东至江阴的千里战线上,分三路强渡长江,国民党苦心经营三个半月的长江防线顷刻瓦解。4月23日,人民解放军占领国民党的统治中心南京,宣告了国民党反动统治的覆灭。

四

1949年10月1日,中华人民共和国成立,中国人民从此站立起来,人民企盼已久的独立、统一的新民主主义的新中国终于诞生。中国共产党成为在全国范围内执掌政权的政党,担负起领导全国各族人民建设新生活的重任。20世纪的中国历史从此揭开新的篇章。

新中国一建立,中国共产党就把恢复经济和发展生产当作中心任务来进行。从1949年10月到1956年,中国共产党领导人民先后用3年时间肃清了国民党反动派在大陆的残余武装力量,战胜了帝国主义的封锁和破坏,巩固了人民民主专政;在进行抗美援朝战争的同时,开展了统一财政、稳定物价、土地改革、镇压反革命、“三反”“五反”等运动,迅速恢复了在旧中国遭到严重破坏的国民经济。尔后,又用4年时间,基本上完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,大规模的经济建设也全面展开,逐步实现了从新民主主义社会到社会主义社会的过渡,在中国确立了社会主义制度,进入社会主义的初级阶段。这是中华人民共和国成立后党和国家历史发展的一个重要的里程碑。

从1956年到1966年“文化大革命”前夕,是中国共产党领导我国社会主义建设在探索中曲折发展的十年。在这十年探索中,党的指导思想有两个发展趋向。一个发展趋向是正确的和比较正确的趋向,这就是党在探索中

国自己的建设社会主义道路的过程中,形成的一些正确的和比较正确的理论观点和方针政策,形成的一些正确的和比较正确的实践经验,这集中体现在毛泽东和其他中央领导同志的一些文章中。在时间上主要是指1956年八大一次会议前后一年多的探索、1959年庐山会议以前八九个月的探索和1960年冬天以后五年调整的探索中所取得的积极成果。在这十年中,我国大规模的社会主义建设虽遭到过严重挫折,仍然取得了辉煌的成就:一批大中型钢铁基地在各地陆续建成;机械工业和石油工业发展成为国民经济的支柱产业;新修铁路8000公里;工业的地区布局和门类结构大为改善;第一颗原子弹的成功研制,有力地打破了超级大国的核垄断和核讹诈,提高了中国的国际地位。党的指导思想的另一个发展趋向是错误的趋向,这就是党在探索中国自己的建设社会主义道路的过程中,形成的一些错误的理论观点、政策思想和实践经验,主要是经济上急于求成的“大跃进”和从反右派斗争扩大化到庐山会议“反右倾”再到中共八届十中全会以后阶级斗争扩大化的“左”倾错误。十年中“左”倾错误的积累和发展,到后来终于导致“文化大革命”的发动。

1966年5月中共中央政治局扩大会议和8月中共八届十一中全会,是“文化大革命”全面发动的标志。“文化大革命”的长期动乱,使党、国家和人民遭受了建国以来最严重的挫折和损失,党的组织和国家政权受到极大削弱,大批干部和群众惨遭迫害,民主和法制被肆意践踏,

全国陷入严重的政治危机和社会危机之中。“文化大革命”期间,国民经济因受到社会动乱的破坏而急剧恶化,经济运行失去控制;十年间国民收入损失约 5000 亿元,人民生活水平下降;科学文化教育事业遭到严重摧残。“文化大革命”是一场由领导者错误发动,被林彪、江青反革命集团利用,给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱。由于全党和广大工人、农民、解放军指战员、知识分子、知识青年和各级干部的抵制和斗争,使“文化大革命”的破坏受到了一定程度的限制,粮食生产、科学技术和外交工作等方面取得了一定进展。1976 年 10 月,党中央执行党和人民的意志,采取断然措施,一举粉碎江青反革命集团,结束了“文化大革命”这场灾难,国家的社会秩序得以恢复正常,党和国家的工作得以重新走上健康发展的轨道。

五

“文化大革命”结束后,国家面临着百废待兴、百业待举的局面。但由于党的指导思想还没有根本改变,在粉碎江青反革命集团后的两年间,党和国家的工作在总体上处于徘徊中前进的局面。1978 年 12 月,中共十一届三中全会召开。邓小平在会前所作的《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话,为全会提出了基本的指导思想。全会确定将全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来,加强社会主义

民主和法制,并提出了对外开放和重视科学、教育的方针。这次会议是建国以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,也是 20 世纪中国社会经历的第三次历史巨变。这次全会后,就党的指导思想和实际工作来说,邓小平已经成为党中央领导的核心。

中共十一届三中全会后,全局性的拨乱反正工作逐步展开。党中央有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留问题和实际生活中出现的新问题,调整各方面社会关系,调整国民经济,展开繁重的建设和改革工作。而调整国民经济的过程,实际上也是推进改革开放的过程。我国的经济体制改革首先在农村展开并取得突破性进展。在这期间,城市经济体制改革和对外开放也迈出重大步骤,四个经济特区的设立与迅速发展,成为吸引外资、学习国外的先进技术和经营管理方法的窗口。1981 年 6 月中共十一届六中全会通过《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,标志着党和国家在指导思想上的拨乱反正的胜利完成。

1982 年中共十二大制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的纲领,提出把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义。这成为整个新的历史时期改革开放和现代化建设的指导思想。十二大以后,经济体制改革迅速在全国范围内全面展开:农村改革在巩固的基础上进一步深入,全国改革的重点由农村逐步转向城市,城市经济改革由试点发展到全面铺开。1987 年召开的中共十三大,

系统阐述了社会主义初级阶段的理论和党在社会主义初级阶段的基本路线,会议确定围绕转变企业经营机制这个中心环节,分阶段地进行计划、投资、物资、财政、金融、外贸等方面体制的配套改革。此后,党和政府对于经济过热、通货膨胀加剧等问题,及时开展了治理经济环境、整顿经济秩序的工作。在1989年春夏之交的政治风波中,党和政府及时采取坚决果断措施,平息了动乱,维护了国家的安全和稳定,保证了改革开放和现代化建设的顺利进行。

1989年6月中共十三届四中全会召开,选举出以江泽民同志为核心的中央领导集体。经过十三届五中全会,第二代中央领导集体和第三代中央领导集体有计划、有步骤地实现了顺利交接,这对于保证党和国家的政策的稳定性、连续性,实现国家的长治久安,具有重大的意义。到1990年年底,“七五”计划胜利实现,我国的经济发展和进步在改革开放中取得巨大飞跃。

1992年初,邓小平视察南方期间发表的重要讲话,从理论上回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题。同年召开的中共十四大,确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位,确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。以邓小平南方谈话和中共十四大为标志,我国的改革开放和社会主义现代化建设进入一个新的发展阶段。1997年中共十五大确定邓小平理论为党的指导思想,进一步阐述了党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领,作出了