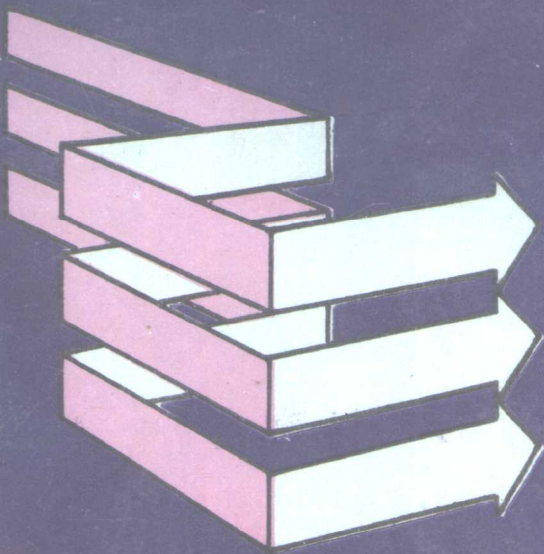


崔衍卿 主编

企业思想政治工作 新观念与新方法

(上册)



企业思想政治工作 新观念与新方法

上 册

崔衍卿 主编

档案出版社

1989年

责任编辑：高建平

企业思想政治工作新观念与新方法（上册）

崔衍卿 主编

*

档案出版社出版

（北京市西城区丰盛胡同21号）

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

*

开本787×1092毫米1/32 印张：5.875 字数：130千字

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

印数1—6300册

ISBN 7-80019-197-4

G·142 定价：3.00元

顾 问：方 放

朱长存

张士勇

张元杰

主 编：崔衍卿

副主编：张世平

编 辑：马建中

李春永

盛国瑞

编 者 的 话

为了贯彻、执行中央关于加强思想政治工作的指示，天津市一轻局党委选编了有关企业思想政治工作的优秀论文和成功经验，公开出版发行，以资广大企业政治工作者和职工学习、研究和参考。

《企业思想政治工作新观念和新方法》（上、下册）着眼于当前改革开放的新形势，从理论和实践两方面阐述了在企业中如何坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，进一步做好深入细致的思想政治工作，调动广大职工的积极性，艰苦奋斗，为社会主义建设多做贡献。

我们深信，这套书的出版将对进一步坚持企业的社会主义经营方向，深入做好思想政治工作起到积极的促进作用。

编者

1988年11月

目 录

企业党委监督作用初探

.....中国医药公司上海采购供应站 潘德渠(1)

论监督

.....武汉冶金设备制造公司党委宣传部 熊家余(13)

试谈企业党委如何行使保证监督职能

.....福州变压器厂党委书记 林大鑫(21)

企业党组织要尽职尽责地搞好保证监督

.....邢崇智(29)

企业党组织必须首先保证监督厂长(经理)负责制 的落实

.....湖北省第一冶炼公司党委书记 潘浩荣(36)

在厂长全面负责情况下党委如何做好思想政治工作

.....湖北省机械工业厅 刘四辈(44)

试论实行厂长负责制后党委怎样开展工作

.....山西晋华纺织厂党委书记 刘占东(52)

对企业党委书记做思想政治工作的再认识

.....湖北省第四地质大队党委书记 李家庭(57)

提高认识 转变观念 积极发挥保证监督作用

.....锦西化工总厂党委书记 李宏道(66)

认真履行党委职责 充分发挥保证监督作用

.....中共佳木斯造纸厂委员会(75)

积极主动地发挥保证监督作用

.....中共无锡锅炉厂委员会(87)

加强思想政治工作 发挥保证监督作用

.....中共常州第一棉纺织厂委员会(94)

党委书记在保证监督中要发挥主导作用

.....沈阳冶炼厂党委书记 孙基律(99)

充分发挥保证监督作用 使企业沿着正确的方向前进

.....中共广西第一安装工程公司委员会(108)

保中心 正方向 务本行 把保证监督落到实处

.....中共铁道部第十二工程局委员会(114)

党委发挥保证监督作用 支持经理负起全面领导责任

.....中共西安飞机制造公司委员会(123)

从加强自身建设入手 认真搞好保证监督

.....中共茂名石油工业公司委员会(133)

坚持“党要管党”的原则 切实加强党的建设

.....中共清河发电厂委员会(141)

适应厂长负责制的新形势 集中精力抓党的自身建设

.....中共无锡机床厂委员会(147)

从目标管理入手 加强改进企业思想政治工作

.....中共天津造纸公司委员会(152)

齐抓共管 平稳转移 在企业领导体制改革中加强思想

政治工作.....中共襄樊棉纺织印染厂委员会(158)

企业党委应积极帮助行政做好转变时期的思想政治工作

.....中共上海市冶金建筑安装公司委员会(162)

互相理解 互相信任 互相支持 建立和谐的党政关系	
.....	中共大连钢厂委员会(165)
深化企业领导体制改革 探索思想政治工作新格局	
.....	中共大同矿务局委员会(172)
后记.....	(178)

企业党委监督作用初探

中国医药公司上海采购供应站 潘德渠

企业实行厂长负责制后，企业党委如何有效地发挥保证监督作用，这是人们普遍关心的一个问题。本文仅就这个问题，谈一点探索性的意见。

一、党委监督作用的内涵

什么是监督，即监督的内涵是什么？我们的理解，监督是属于企业党委实践活动的范畴，从企业内部引导各项经济活动，监督企业具体落实党和国家的方针政策，监督企业在生产经营决策上，行政指挥过程中，不偏离社会主义方向。它是企业党委的一项重要职责。是保证党和国家路线、方针、政策在企业贯彻执行的重要条件，是党正确领导四化建设，促进企业改革的有效措施，是企业行政系统正确决策，减少失误的必要保证。但实际上不是所有的人都能真正认识到监督在实行厂长负责制中的地位和作用，有的认为监督很有必要，有的认为可有可无或者认为没有必要。我们觉得在监督的认识上有三个方面的关系，需要从理论上加以说明。

一是领导与监督的关系。有的片面理解以为监督就是领导，沿袭企业党委几十年形成的一种习惯领导力，默默进行

着“领导一切”、“一把抓”、“书记挂帅”的越权监督，实行“垂帘听政”；另一种是把领导与监督割裂开来，产生一种“无权监督，无力监督，无法监督”的思想，觉得“监督是空中楼阁，可望而不可用”，在行动上表现为放任不管，失于监督。两种倾向，究其原因，就是不明确什么是党的领导。长期以来，我国在企业领导体制上实行党委负责制，由此形成了一种观念，认为党对企业的领导就是企业党委的领导，企业党委的领导就是“书记挂帅”，甚至把党的领导与权力领导混同起来，以致在企业的领导体制中形成了党委包揽行政事务，党政不分，责任不清等弊端。推行厂长负责制后，党委对企业由全面领导转变到思想政治领导，由大权独揽转变到生产经营和行政管理的保证监督，由党政不分转变到党要管党，这实际上是改善和加强党的领导，但有的同志仍抱住老观念不放，不理解党的领导主要是思想政治和路线方针政策的领导，是通过贯彻党和国家的路线方针政策来实现。企业党委的监督，正是监督企业行政领导正确执行党的路线、方针、政策和国家的行政法规。在这个意义上，领导与监督是统一的，但不是等同。因此企业党委的监督是实现党对企业领导的重要手段，是党对企业领导核心作用的重要体现。

二是保证与监督的关系。对于两者的关系，我们认为应分三层意思来理解。第一，保证和监督是一个整体，是一个问题的两个方面，不能机械地把它分开；第二，保证与监督是责任和权力、目的与手段的统一，两者表现形式不同，但都统一于党和国家的各项方针政策在企业中的贯彻执行；第三，两者既有区别又有联系，区别在于它们的内涵不同，各有不同的特征和本质，但它们的目标一致。这三层都是辩证

的统一，决定了不能只有保证而无监督，也不能光有监督而无保证。从现状来说，有的比较注重发挥保证作用而忽视监督作用，有的根本不提监督。从党委方面来说，怕讲了监督会伤和气，挫伤厂长的积极性，干扰厂长负责制的实行，把监督变成迎合。从行政方面来说，总觉得监督不顺耳，不好听，心理上承受不了，一听监督象是失了“面子”。在这二种思想支配下，党委放弃监督，行政不要监督，“权力归政，想干就干，离了轨道，党委不问”。如何正确认识和摆正保证与监督的关系呢？我们认为，保证是前提，是基础，是目的，是第一位的；但没有必要的监督，保证也会落空。企业党委应该积极主动的进行保证，理直气壮地进行监督。企业行政应该积极主动争取保证，乐于接受监督。

三是企业党委监督同其它监督的关系。现在监督企业的，有政府部门的财政监督、审计监督、税务监督、物价监督、工商行政管理的监督、银行监督，还有职代会及一封信（指人民来信）的监督，实行厂长负责制后又来个党委监督，有人说监督何其多！言下之意，党委的监督是多余的。我们认为在国家宏观控制下，使企业相对独立，有了经营自主权，厂长负责制赋予了厂长各种职权，这个权是党和国家的委托，是人民的委托，掌好这个权，用好这个权，接受党和政府以及人民的监督是理所当然的。对厂长正确运用自主权以及指挥决策权，就要给予积极的支持和保证，对错误地滥用权力，就要督促纠正。对企业来说，政府各部门的监督，是一种由上而下、条条分工的立法监督；银行的监督是对资金借贷用途及其流动的监督；职代会的监督及一封信的监督，是体现由下而上，职工群众在企业当家作主的一种民主监督。而企业

党委的监督是横向平行的同级监督，在一定意义上说，这个监督和其他监督相比更及时更重要，它是一种最直接、最实际、最具体的监督。企业党委所以能参与企业生产经营全过程的监督，主要它基础在基层，它能最直接依靠广大的党员、干部和群众，及时掌握各种信息。企业厂长大多是党员，党委的监督也是最有效的组织手段。即使厂长不是党员，由于企业党委的监督作用是体现党对企业的领导，因此，非党厂长也必然会尊重企业党委的监督。实行厂长负责制后，党的组织摆脱了日常行政事务，可以比较清醒地通过各种渠道调查研究，掌握第一手资料，结合党和国家的方针政策与企业的内部条件，进行综合分析，得出比较符合企业实际的意见和建议，为厂长决策服务。特别在当前改革中，随着企业的“搞活、开放”，会出现各种新情况、新问题，企业党委的监督作用，可以使行政避免和减少重大失误，及时修正错误。象这种方向路线方面的监督，是其他经济主管部门业务技术性的监督无法代替的。因此经济主管部门，同级党委，职工群众的监督各有不同的角度，都是办好具有中国特色的社会主义企业必不可少的保证措施。认为有了其他监督，无需党委监督或监督越多越倒霉的观点是一种认识上的片面或误解。

二、党委监督的内容

监督什么，即监督包括哪些内容？在实践中有两种倾向，一种是“全面监督”，对日常具体的生产行政事务，事无巨细、事必躬亲，干扰行政的决策指挥；另一种是束手束脚，该监督的不监督，怕人家说“把手伸到行政的口袋里”而放弃监督。这就要求按照社会主义初级阶段的特征和基本规律，在

确定监督的内容时，必须要有个“度”。这个“度”要有利于党的路线、方针、政策在企业的贯彻执行，保证企业的社会主义方向；有利于发展社会主义商品经济，促进改革和生产力的发展；有利于党政工各司其职，便于厂长有职有权地行使职权，强化以厂长为首的行政指挥系统；有利于两个文明建设，调动各方面的积极性；有利于民主管理，发挥职工主人翁作用。必须根据这个“度”，确定监督的内容。

一是使企业坚持社会主义的生产经营方针。企业的中心任务是发展生产，提高经济效益。企业的一切活动都要围绕生产经营这个中心，企业党委理所当然的要抓生产经营方针的监督，使之坚持社会主义方向，使党的路线、方针、政策、国家的法律以及各项指令、决定在企业得到正确的贯彻执行。

二是使职工能行使民主管理的权力，发挥主人翁作用。职工是企业的主人，切实保障职工代表会议制度和各项民主管理制度的贯彻执行，进一步解决职工在企业中的主人翁地位，这是关系到改革成功的大问题，也是社会主义企业区别于资本主义企业的重要标志，如果职工的民主权利受到侵犯，党委就要行使监督的权力。

三是坚持贯彻按劳分配的政策，兼顾国家、企业和职工三者利益。分配既是一个重大原则问题，也是职工最敏感的问题，既关系到国家的全局、企业的利益和安定团结，又关系到职工的切身利益和积极性。所以凡违背按劳分配的政策，破坏三者利益的，党委必须实行有效的监督。

四是监督遵守财经制度，使国家的经济利益不受侵犯。国家扩大了企业的自主权，包括财权，这为搞活企业创造了有

利条件。但目前企业财务制度还不很完善，加上个别企业领导人和财会人员法制观念淡薄，违反财经制度的行为时有发生，因此，企业党委要配合有关职能部门，加强财务监督。

五是执行党的干部政策，坚持干部“四化”、德才兼备、任人唯贤的用人标准。企业的各项工作都归属到干部身上，监督干部是党委监督能否成功的关键。实行厂长负责制后，厂长有了提名副厂级行政干部及任免、管理、考核中层行政干部的管理权限，但党管干部的原则没有变，企业党委对行政系统干部的监督，是实现党管干部原则的一个重要方面，是保证党对企业领导在组织上得到落实的有效措施。

与监督有关的还有一个标准问题。没有标准，监督便有很大的随意性。围绕监督的内容，我们设想以下监督效果的检验标准：

一是企业的各级领导干部是否在政治上同党中央保持一致？党和国家的路线方针政策是否在企业得到正确贯彻执行？

二是企业的生产经营是否坚持社会主义方向？经济效益是否逐年增长，而且符合社会主义原则？

三是企业是否贯彻按劳分配的政策，正确处理了三者关系？是否遵守财经制度，保证国家的利益不受侵犯？

四是企业是否在加强集中统一指挥的目标下，建立健全了各级民主管理制度，切实保证了职工主人翁地位？

五是企业是否坚持两个文明一起抓的方针，在大力推进企业改革搞活生产经营的同时，加强了精神文明建设？

六是党政职能是否分开，关系是否理顺？领导班子是否团结协作而富有战斗力？

三、党委监督的途径和方式

党委如何实施监督,是目前企业中普遍感到为难的问题,要解决监督“难”,则应做到以下三点:

一是建立监督信息网络系统,完善监督体系。目前企业党委感到监督“难”的一个重要原因是信息不灵,渠道不畅,有些问题等党委知道,已经成为事实,工作很被动。这就要求尽快建立一个纵横交叉的监督信息网络,完善监督检查体系。监督网络可分四条渠道:第一是行政的主管上级;第二是经济主管部门,如财政、审计等综合职能部门;第三是职工的民主管理系统;第四是党委的党务机构和支部。这四条渠道,纵横交叉,以党委为枢纽,组成一个信息相通的有机网络,相互沟通信息提供情况,实施有效的直接或间接监督,这样才能充分发挥监督作用,防止出现监督的空白。

二是建立规范化的监督程序。程序规范化指以监督的内容、标准为准绳,有组织、有计划、有步骤地实施监督。用程序制约监督者和被监督者的行动,使双方都有章可循,照章办事,减少双方的主观性,即使监督者和被监督者的双方人员发生变化,也不会使这种监督削弱。监督“难”的又一个重要原因,就是因为没有建立监督程序。如何使监督程序化规范化,把监督贯穿在生产经营活动的全过程,贯串在属监督范围的重大决策的程序之中,如中层行政干部聘用,重大分配制度的变动等,运用科学的方法,编制厂长决策程序,制订厂长实施决策的流程图,在厂长决策的格式化、标准化、工程化中体现监督的程序化。党委围绕厂长决策制订保证监督措施。

三是把科学制度与灵活的方法揉合起来，探索和研究监督的规律性，变盲目监督为自觉监督。建立科学的监督制度，这是保证监督的正确性和有效性的一个重大措施。同时还要注意工作方法，把原则性与灵活性结合起来，既要建立健全严格的制度，又要提高监督的领导艺术，我们把它概括为“五个结合，五个为主”。

同志式的监督和冲激式的监督相结合，以同志式的监督为主。监督应是同志式的，这既是一个根本方法，又是一个根本态度，这是能否实施有效监督的一个前提条件。同志式的监督应是参与行政工作时给予积极的建议，诚恳的帮助，热情的鼓励。所谓冲激式的监督是一种特定条件下，重大问题上出现了矛盾或分歧意见，通过充分的摆事实，讲道理，开展批评与自我批评，内部协商仍然消化不了，向上级报告，请求裁决，并由上级机关进行监督的一种方法，这种监督方法，是不得已而为之。

间接监督和直接监督相结合，应以间接监督为主。间接监督的好处可以减少行政与党委的直接冲突，是一种行之有效的工作方法。间接监督的方法主要有四种，第一是党委与行政的主管上级和有关经济部门经常联系，借助于他们进行监督；第二是党委通过加强职代会的领导来实行监督，建立职工代表大会制度，健全民主管理小组，开展正常的民主管理活动，行使职工民主管理的权利；第三是加强纪律检查工作，通过纪委加强纪律检查，对违法乱纪的人和事进行查处；第四通过加强党的组织建设来实施监督，规定所有的党员干部定期参加党小组会，使厂级主要党员领导干部置于党委和基层支部的双重监督之下。直接监督，就是建立厂长向党委报告

工作的制度，属于党委监督范围内的内容如生产经营方针等重大问题，定期向党委会报告、提请讨论并听取意见和建议。还有建立党政班子人员定期民主生活会制度，开展批评与自我批评，发现问题的苗子及时解决。批评与自我批评主要围绕企业贯彻党的路线、方针、政策和上级的指示，同时对干部思想作风和工作作风也要实施批评监督。

事前监督和事后监督相结合，以事前监督为主。事前监督是运用预测的原理对重大问题的决策进行推测性的提醒和建议。通过定期召开的企业管理委员会制度，党政工团定期召开联席会议制度，对生产经营等工作中的重大问题提出意见和建议，防患于未然，为厂长正确的决策提供保证。事后监督一般指工作一时失误或发现企业在生产经营活动中出现偏差，以及用人等方面出现问题，帮助厂长总结经验教训。这种监督更应注意工作方法，党委要勇于分担责任。

动态监督和静态监督相结合，以动态监督为主。动态监督是指企业生产经营活动中，针对临时出现的新问题而实施的及时纠偏。主要是党委建立调查研究制度，定点联系部门工作制度，经常围绕生产经营活动和企业中倾向性的问题进行专题调查研究，发现问题，掌握第一手资料，通过党政主要领导碰头会的制度，把信息及时传递给厂长，给厂长提出改进意见，减少厂长在决策实施中的失误或不当。静态监督是从企业内部把企业的各项经济活动纳入党所规定的路线、方针、政策和国家所规定的法律、法规和法令范围内，并进行定期检查。同时制订党政工三个方面职责的条例细则，理顺关系，做到各司其责，各自在条例规定的范围内进行活动，按规章和条例来自觉地检查督促各自的行动。